

# 全国政协十四届常委会第七次会议大会书面发言摘登(五)

编者按

6月4日-6日,政协第十四届全国委员会常务委员会第七次会议围绕“构建高水平社会主义市场经济体制”协商议政。本报将从全面推进中国式现代化、加快推进全国统一大市场建设、健全宏观经济治理体系、完善收

入分配制度、健全社会保障体系、加快完善农村经济体制和城乡融合发展机制、建设更高水平开放型经济新体制等方面,摘编部分大会书面发言。今天摘编的发言围绕的专题是“健全宏观经济治理体系”,敬请关注。

民建中央:

## 对标国际一流营商环境 健全我国宏观经济治理体系

“宏观经济治理体系”是习近平经济思想的重要组成部分。中共二十大报告强调要健全宏观经济治理体系,这对于推动我国经济高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制具有重要的指导意义。为此,建议:

对标国际最高标准,优化营商环境。营商环境没有最好,只有更好。当前,我国营商环境质量与国际最高标准和企业现实需求还有一定差距,现有优化营商环境的制度和实践与世行最新评估体系还有不适应之处。因此,建议实施市场准入负面清单制度,消除各类市场准入隐形壁垒。推进电信、金融等服务业重点领域深化改革、防范风险、扩大开放,在知识产权和生态环境保护等方面开展更加广泛的国际合作。强化法律法规制度建设,完善事中事后监管体系,着力培育市场化、法治化、国际化营商环境,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。加强政策设计和实

施方式与国际标准接轨,以避免享受过政府补贴政策的企业在“走出去”过程中受到不必要的制裁。

构建高质量发展统计核算体系。动态优化现有统计口径,在保持科学性、可比性、系统性的基础上,聚焦国民经济重要产业,提高统计核算指标的有效性和全面性,并建立惩治制度,以维护统计数据的严肃性和科学性。加强对新产业新业态新模式的统计覆盖,如探索数据资产、生态产品等领域价值核算口径。

完善新型基础设施投融资机制,加大对新型基础设施建设的中长期资金支持力度。创新开展股权基金投资、投贷联动、国际金融组织贷款等新模式。引导产业链上下游联合投资,延伸金融服务链条。鼓励民间资本投资新型基础设施。

增强金融服务实体经济能力,进一步疏通货币政策传导机制,引导银行等

金融机构加快业务数字化转型,利用科技手段提升服务中小企业质效,压缩不良中介的盈利空间,打通资金进入实体经济毛细血管的“最后一公里”,特别是加大银行对企业提供首贷、无缝续贷、信用贷款和中长期贷款力度。同时,通过发展多层次资本市场优化融资结构,解决经营主体融资贵、融资难问题,推动不同银行和金融机构合理分工、协同发展,满足企业多样化需求。

完善金融投资者、消费者权益保护,加强对金融投资者、消费者保护相关法律法规的修订完善,切实落实国务院出台的《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》举措,加强对财务造假、欺诈发行、操纵市场、内幕交易等行为的查办惩戒。强化大股东行为规范约束机制,优化信息披露、减持等规则。支持中小投资者保护中心等机构通过集体诉讼保护广大中小投资者合法权益。

台盟中央:

## 发挥大数据有效支撑作用 提升宏观经济治理能力

截至2023年底,我国网民规模已经达到10.92亿,互联网普及率达77.5%,经济社会活动的方方面面已充分蕴含在大数据之中。大数据具有体量巨大、应用价值巨大、数据类型繁多、生成速度快的特点,在精准性、时效性、成本等方面较传统统计优势凸显,可以为优化宏观经济政策制定提供重要保障,应充分加以利用。

中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央高度重视“数据之治”。《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》对“充分利用大数据、人工智能等新技术”“强化经济监测预测预警能力”作出明确要求。2022年《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》中要求,强化经济运行大数据监测分析,提升经济调节能力。目前,利用大数据制定宏观经济政策已经取得一定成果,但仍有一些问题亟待解决。为此,建议:

打破数据壁垒,实现数据合理开放共享。我国数据要素具有较大的规模优

势。2022年12月,《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(即“数据二十条”),创造性地提出数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权”分置的中国特色数据产权制度框架,为大数据互联互通提供政策依据。“数据孤岛”现象仍是制约大数据开发利用的瓶颈,影响宏观经济政策精准发力。因此,要加强顶层设计与统筹协调,进一步完善“数据二十条”执行细则,总结“北上深贵”四大数据交易所成熟经验,建立多层次数据要素流转市场。要大力推动各行业数据标准体系建设,加深传统产业与数字经济融合,将电信、金融等各领域反映经济运行状况的数据,用于宏观经济政策研究制定。

强化大数据应用研究,提升大数据利用能力。大数据应用研究是一项非常复杂的研究工作,一定程度上限制了大数据利用率,基于大数据的经济解释能力、分析方法、理论基础有待夯实,干部队伍数字意识和数字素养也有待提升。

因此,要不断拓宽中国特色经济学研究手段、工具和视野,夯实理论研究基础,注重不同研究方法之间的融合互补创新。要加强相关人才队伍建设,树立大数据思维,尊重大数据分析的客观性、准确性;强化精准思维,坚持“致广大而尽精微”,利用大数据“把准脉”“开准方”,让宏观经济政策落地见效。

强化数据安全防护体系,提高大数据安全性。要适应大数据时代特点,进一步细化立法层面规则制定,加强大数据利用监督管理,健全数据要素安全、权益保障机制。进一步完善数据安全等级保护和关键信息保护制度,明确公共数据、企业数据、个人数据的开放、共享、转用范围,规范数据要素的开发利用,防止数据滥用引发市场竞争秩序混乱、个人关键信息泄露。推广“数据可算不可识”和“数据可用不可见”模式,通过不断增强数据生产者信心,充分释放大数据红利,建立良性互动的健康大数据利用机制,高质量实现大数据为宏观经济政策制定的助力作用。

全国政协常委、社会和法制委员会副主任吴社洲:

## 加强和完善现代金融监管

全面加强金融监管是防范化解金融风险、保障我国金融稳定安全的基础支撑,是新时代新征程推动金融高质量发展和加快建设金融强国的关键要素。2023年10月底,中央金融工作会议召开,要求全面加强金融监管,有效防范化解金融风险,为构建与中国式现代化需求相匹配的现代金融监管体系进一步指明了方向。

新形势下,我国金融监管体制经历了系统性变革、整体性重塑,组织体系逐步完善,制度建设有序推进,覆盖范围更加全面。

中央金融工作会议指出,我国金融领域各种矛盾和问题相互交织、相互影响,经济金融风险隐患仍然较多,对加强和完善现代金融监管提出了新的时代命题,协同监管机制有待进一步完善,数智化监管转型有待进一步深化,重点领域监管力度有待进一步提升,国际金融监管合作有待进一步推动。为

此,建议:

坚持适配性,健全完善协同机制,从立法层面划清中央和地方金融监管的权责,建立健全监管责任归属认领机制和兜底监管机制,强化对地方金融监管的监督问责。建立央地信息共享机制,提高地方金融有效监管的能力水平。推动金融监管部门和宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关之间,以及各地金融监管部门之间,加强合作,进一步强化地方现代化金融监管体系。

坚持创新性,持续加大数智化监管力度,提升穿透式监管能力,构建金融监管综合系统,推动监管流程的标准化数字化。加强金融数据交换共享与安全保障,开发智能化风险监测、分析、预警工具,提升金融风险识别水平,实现早发现、早预警、早处置的监管目标。

坚持广泛性,深入覆盖金融活动各领域全过程,推动机构、业务和风

险监管全覆盖,强化监管金融机构的准入、法人治理等,推动全周期、全过程、全链条的持续性监管。提高监管范式的科学性、监管工具的有效性,完善金融消费者权益保护工作协调机制和投诉举报流程、标准体系。

坚持精准性,不断加大执法力度,在市场准入、审慎监管、行为监管等各环节加强执法。严肃处理违法违规第三方机构,加强监管审查与纪检监察法律贯通,提高经营主体违法违规行为的成本。

坚持开放性,全面加强国际合作。推动全球金融监管制度协调和改革,加强同各方协商沟通。促进完善国际金融安全网建设,探索提出具有全球影响力的数字金融监管规范,推动跨境资本流动的穿透式管理,防范化解金融风险的国际性传递,守住开放条件下的金融安全底线。

全国政协常委、山东省政协副主席孙继业:

## 推动消费扩容升级 增强经济发展动力

投资、消费和出口是拉动经济增长的“三驾马车”,在投资、出口相对疲软的情况下,消费是畅通经济循环的关键和推动经济发展的重要引擎。进一步激发消费潜力,对于稳增长、促发展、惠民生具有重要意义。但从相关数据看,居民消费意愿不强、大宗商品消费不振等问题仍较明显,中高端、多样化、多层次的商品服务体系尚未完全形成,制约了消费结构优化和消费规模扩大,消费对经济的拉动作用还不够强。为此,建议:

加速结构优化,拓展消费空间。稳定大宗商品消费,促进汽车更新消费、提升家装家居和电子产品等消费。扩大服务消费,立足居民消费服务化发展趋势,着力扩大交通、通信、教育、旅游、餐饮、医疗、养老等传统服务消费,积极培育在线娱乐、在线直播、数字影视等新型服务消费。培育壮大新型消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积

极培育智能家居、文娱旅游等新的消费增长点,激发消费潜力和活力。

深化数字赋能,培育消费新模式。全力抓转型,锚定传统商业模式革新主攻方向,推动大型连锁商业企业数转智改,促进电子商务、直播经济、在线文娱等数字消费规范发展。全力抓增量,积极推进即时零售、智慧商店等新零售扩点成面;鼓励实体店通过直播电子商务开启“云逛街”等新模式,加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链配送”等服务新业态。全力抓融合,推动教育、医疗、旅游、娱乐等领域与数字经济融合发展,形成智慧生活、智慧健康、智慧养老、智慧交通和智慧出行等高效便捷的生活方式。

聚力软硬兼顾,改善消费环境。突出便利化导向,加强消费载体建设和社区商业网点改造,构建分层分类的消费载体。突出规范化导向,加强消费领域产品和服务标准体系建设,

强化商品和服务质量监管,完善消费争议化解机制,维护消费者合法权益,推动平台经济规范健康发展。

优化供给质量,激发消费升级潜力。着眼新国潮消费热点,在提升传统品牌效应的基础上,推动融合创新,打造国潮新品。着眼个性化需求,实现从用户到生产端的反向定制,推动消费品质量从生产端符合型向消费端适配型转变。着眼高端化趋势,对标国际标准,推进内外贸产品同线同标同质,扩大优质消费品进口,不断丰富消费者的购物选择。

坚持保拓并举,提升消费能力。落实就业优先政策,促进更加充分、更高质量就业,适时提升工资性收入,积极拓宽居民财产性收入渠道,提振消费信心,增强消费能力。健全完善社会保障体系,加快基本公共服务供给扩容提质,降低居民生活成本,消除消费后顾之忧。

全国政协常委、中央社会工作部副部长李文章:

## 健全宏观经济治理体系 持续有效防范化解重点领域风险

2023年以来,房地产投资销售总体好转,一、二手房网签成交面积实现“正增长”,350万套保交楼项目交付率超8成,地方债务风险整体缓解,中小金融机构改革化险步伐加快,坚决守住了不发生系统性风险的底线。信访工作是反映社情民意的“晴雨表”,近年来信访形势变化充分反映和印证了上述情况。

与此同时也要看到,一些领域的风险隐患仍然存在,化风险、保稳定任务繁重艰巨。从今年一季度群众信访情况看,房地产问题居高不下,金融领域投资受损人员反映诉求强烈,劳动和社会保障领域问题风险较大。

健全宏观经济治理体系,重点是要防范化解重点领域风险,需要坚持统筹兼顾、综合施策、标本兼治。为此,建议:

进一步完善防风险、保稳定的工作机制。健全重大决策社会稳定风险评估

机制,深入评估研判宏观经济政策跨周期调节中各类不稳定因素,推动有关部门既加强监管,也注重研判决策风险。强化多部门工作联动、线索联查、信息共享的制度机制,打好应急处突维稳的整体仗、协同仗。

进一步加大防范化解房地产领域风险的力度。要根据市场形势变化,结合消化存量房产和优化增量住房,进一步完善工作措施,妥善化解各类风险。严格落实“房住不炒”,保持房地产市场调控连续性和稳定性,调整细化刚性和改善性住房信贷政策,为稳定房地产市场提供资金支持。“保交楼”要压实各方责任,强化政策支持力度,集中力量成批解决重点烂尾楼盘,督促房企千方百计筹集资金,维护购房群众合法权益。

进一步稳妥推进地方债务风险化

解和中小金融机构风险处置。指导督促地方通过安排财政资金、压减支出、盘活存量资产资源等方式,逐步推进风险出清,严格规范地方政府新的举债投资,强化对违法违规举债问题的监督问责。进一步加强金融监管,推动中小银行机构优化结构、提质增效,推进中小保险公司、财务公司、融资租赁等机构回归本源、坚守定位。对部分互联网平台以养老托育、直播理财等方式进行非法集资,立足抓早抓小,强化跨部门协同、央地协同,坚决依法严厉打击。

进一步排查化解重点领域信访风险隐患。对重点群体,分门别类研究化解办法。对苗头性、行动性信息,加强分析研判预警,对可能出现的串联聚集或个人极端行为,及时果断处置,严防现实危害。

全国政协常委、人口资源环境委员会副主任龚建明:

## 健全资源环境要素市场化配置 构建绿色要素交易机制

中共二十大报告提出,健全资源环境要素市场化配置体系。习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出,“要推动有效市场和有为政府更好结合,将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子,支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为,加快构建环保信用监管体系,规范环境治理市场,促进环保产业和环境服务业健康发展。”目前不同资源环境要素配额交易均形成一定的规模。但是,我国的碳排放权交易仍存在三方面不足。

首先,当前的配额分配制度中的初始配额仍主要是以政府为主导、以总量为约束的免费分配方式,有偿的市场化分配方式占比较低,分配方式较为单一,分配涉及的行业企业覆盖面不足。

其次,二次分配市场参与主体的覆盖范围及交易活跃度有限,协同考虑不同资源环境要素特点的绿色要素交易大市场有待建立。交易市场的行

业企业覆盖面不足,导致供需难以匹配,不利于交易市场的可持续运行。

第三,多要素协同的绿色要素交易机制的法律法规、监管体系、基础设施建设有待完善,对共同富裕及新质生产力的支撑有待加强。当前尽管各部门出台了针对相应要素的绿色交易办法,但仍未形成综合考虑所有要素交易行为的统一的法律法规,从而制约了绿色要素交易的效率。

为此,建议:

制定统一标准化的政府主导初始配额配置方法,丰富市场化初始配额配置方式。完善经济效益、绿色低碳与公平兼顾的政府主导的免费初始配额方式,制定公开透明的免费初始配额方法。进一步丰富资源环境要素有偿的市场化配置方式,开展多元的初始配额机制试点,推广市场化效益好、企业参与度高的市场化配置方式。

丰富绿色要素交易参与主体与交易机制,构建考虑不同资源环境要素特点的绿色要素交易大市场。不同行业间的交易价格形成应以企业自发参

与的市场交易手段为主,政府通过适时分阶段推出交易和激励机制丰富繁荣二级市场交易机制,通过试点评估提出效率与公平兼顾性最好的二级市场交易机制。在跨区域交易中应将不同区域的资源环境限制体现在市场价格中,以市场手段促进区域因地制宜的产业转移及转型升级。

推动完善资源环境要素交易溯源及监管机制,促进新质生产力发展。采用区块链等数据处理技术形成公开透明的配额总量测算、配额分配方法、配额使用消耗测算、配额交易流通溯源及企业配额使用评估的全链条监测管理体系,构建公开透明的配额数据展示平台,提高企业与公众对交易市场的信任度。充分利用当前构建的各种形式的大数据中心的软硬件设施,建设数字化、自动化的交易市场,打通监测中心、数据中心与绿色要素交易市场的关联渠道,实现交易行为的公开透明,提高交易效率。构建绿色技术交易市场,促进不发达地区绿色新质生产力形成。