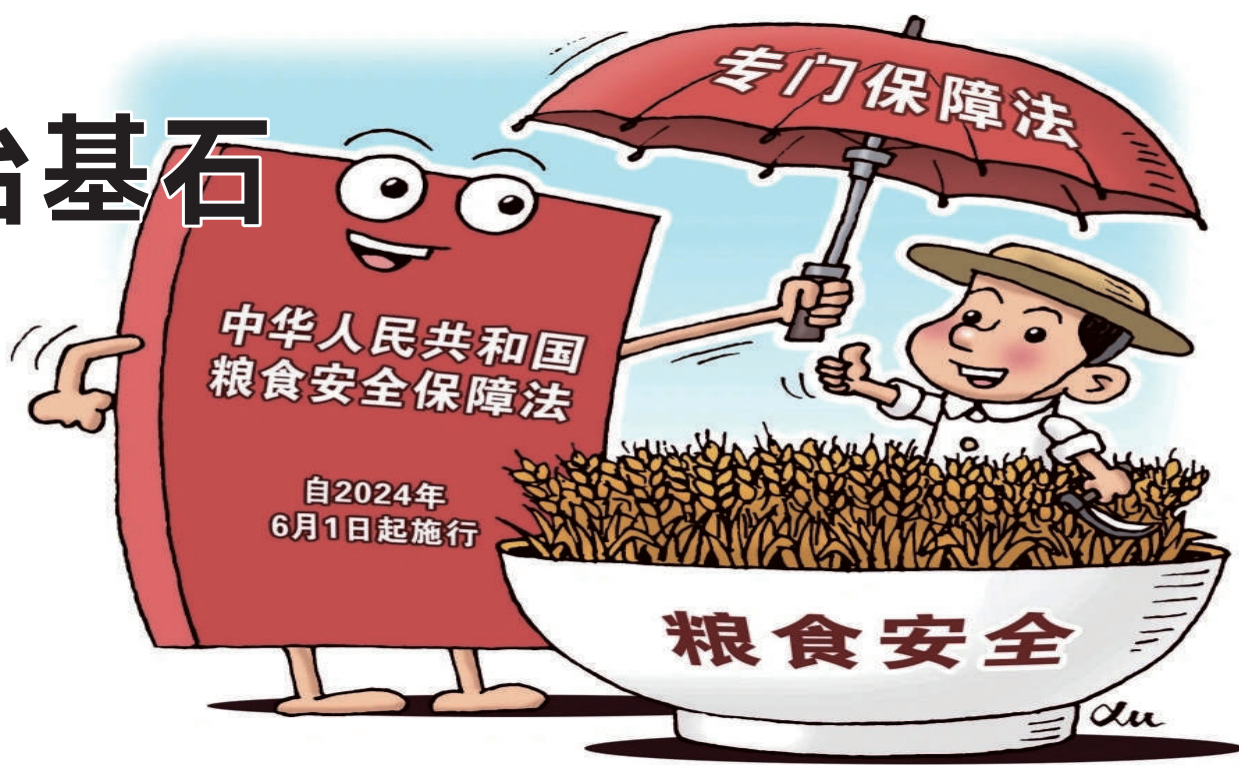


乡村视点

筑牢我国粮食安全的法治基石

——全国政协委员解读护航“天下粮仓”的保障法

本报记者 李元丽



风吹麦浪，满地金黄。时下，全国小麦陆续进入集中收获期，各地农民抢抓农时，力保夏粮颗粒归仓，夯实全年粮食丰收基础。6月1日起《中华人民共和国粮食安全保障法》（以下简称“粮食安全保障法”）正式施行。粮食安全保障以“法”的形式出现，对于保障粮食安全将发挥哪些重要作用？作为我国粮食领域第一部基础性、统领性法律，在提高种粮农民积极性，确保种粮农民有钱赚上，有哪些体现？如何推动该法更好实施，还需要在哪些方面发力？围绕这些问题，全国政协常委、南京财经大学校长程永波，全国政协委员、广东国鼎律师事务所主任朱列玉，十三届全国政协委员、福建省国家粮食储备局局长赖应辉接受了本报记者的采访。

这部法出台正当其时

记者：悠悠万事，吃饭为大，粮食安全是“国之大者”。粮食安全保障以“法”的形式出现，对于保障粮食安全将发挥哪些重要作用？

程永波：粮食安全保障法的实施对于确保粮食储备安全具有重大意义。作为国家层面的法律，它首次明确了粮食储备的重要性，并确立了其在国家粮食安全战略中的核心地位。该法着重强调了国家粮食储备和社会责任储备的构建，清晰划分了中央与地方政府在粮食储备中的职责，旨在构建一个协同中央与地方、政府与社会共同参与的粮食储备体系。在具体管理方面，该法对粮食储备的收购、储存、轮换和动用等关键环节制定了明确的规范，确保了粮食储备管理的规范性和有效性。此外，法律还强调了加强粮食安全领域的科技创新和信息化建设，鼓励对粮食储备技术的研发和应用，以提升粮食储备的科技水平和管理效率。

朱列玉：这部法律奠定了我国粮食安全保障和粮食安全治理的基本框架，集中体现了粮食安全保障各利益相关方普遍关心的问题，围绕耕地保护和粮食生产、储备、流通、加工等环节以及粮食应急、节约等确立了多项法律规范和制度，并对违反本法的行为规定了相应的法律责任。我认为，粮食安全保障法的施行正当其时，对筑牢我国粮食安全的法治基石意义重大。

守住“种粮卖得出”的底线

记者：农民是粮食生产的主体，保障农民种粮收益，充分调动农民种粮积极性，对

保障粮食安全意义重大。如何让农民“种粮不吃亏”，粮食安全保障法在提升农民种粮积极性方面有哪些体现？

程永波：粮食安全保障法的正式实施，对于激发农民种粮的积极性，确保种粮农民获得稳定收益，具有深远影响。一是角色定位与权益保护。该法首次以法律形式明确了种粮农民在国家粮食安全中的重要作用，确立了对他们积极性和权益的保护，从而增强了农民对国家粮食安全贡献的信心与决心。二是政策支持与资金投入。该法规定国家将建立和完善粮食安全保障的投入机制，运用财政、金融等政策工具来加强粮食安全保障。这意味着种粮农民将获得更多的政策扶持和资金支持，有助于降低生产成本，提升种植效益。三是社会资本的引导与支持。该法鼓励并引导社会资本投入粮食生产领域，为种粮农民提供资金、技术和管理等多方面的支持，促进粮食生产的可持续发展。四是金融服务与农业保险。该法要求创新金融产品和服务，引导金融机构提供合理、灵活的金融服务，以支持粮食生产。

朱列玉：政策扶持是提高农民种粮积极性的重要手段。我举个例子，中央财政下达实际种粮农民一次性补贴资金200亿元，用于对实际种粮农民发放一次性补贴，这直接增加了农民的收入，稳定了种粮收益，从而提高了农民种粮的积极性。可以说，国家通过提高粮食收购价格、补贴农民种粮成本、设立粮食生产保障基金等方式来激发农民的种粮积极性。此外，提升种粮农户的积极性和收益，还需要政府、企业和农民共同努力，采取一系列综合措施。我们可以通过多种机制确保种粮农户有钱赚。如，完善农业支持保护制度和粮食价格形成机制，在粮食主产区进行政策性的收储，以稳定市场价格，保障农民利益。以玉

米为例，除了作为饲料和淀粉的原料外，玉米还可以作为药品、营养品等原料，具有广阔的市场前景和潜在价值，可提高农产品的综合利用率和附加值。

赖应辉：国家财政每年用于扶持粮食生产的资金达4000亿元以上。以福建为例，每年财政预算支持粮食生产资金1.5亿元以上，其中，安排4800万元用于省级订单粮食直接补贴。此外，为守住“种粮卖得出”的底线，2024年2月29日，国家发展改革委等四部门联合发文，将继续在稻谷主产区实行最低收购价政策，综合考虑粮食生产成本、市场供求、国内外市场价格和产业发展等因素后，将2024年生产的早籼稻、中晚籼稻和粳稻最低收购价分别定为每50公斤127元、129元和131元。一旦主产区粮食价格低于最低收购价，在批准生产区域内就启动最低收购价预案，实行应收尽收，确保生产的粮食能及时卖得出，确保种粮农民基本收益。

扎实推进粮食安全保障法贯彻实施

记者：保障粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础，事关广大人民群众的获得感、幸福感、安全感。如何推动该法更好实施，还需要在哪些方面发力？

赖应辉：粮食安全保障法第三十一条提出，“承储政府粮食储备的企业或者其他组织应当保证政府粮食储备账实相符、账账相符，实行专仓储存、专人保管、专账记载，不得虚报、瞒报政府粮食储备数量、质量、品种”。现在，政府储备粮储备期间，除了企业经常性自查外，国家和省级粮食和物资

储备主管部门每年都会组织力量对各类粮油库存情况进行细致的检查，以确保储备粮数量真实、质量良好。

粮食安全保障法正式施行，各级粮食部门应当充分把握这一重大机遇，坚决扛稳保障国家粮食安全的政治责任，全面履行法律赋予的职能职责，采取有效措施，扎实做好贯彻实施工作，坚持以良法善治引领粮食安全保障工作在法治轨道上行稳致远。一是要抓好学习宣传，提升依法行政思维。组织开展学习研讨、专家解读等系列活动，推动广大粮食系统干部职工进一步增强依法行政、依法管理的意识和能力。二是要完善配套制度，构建完备制度体系。系统梳理粮食相关法规规章和文件，妥善处理好衔接和过渡问题。对与粮食安全保障法相冲突、不一致的制度规定，抓紧进行清理，该修改的修改，该废止的废止。对空白领域、薄弱环节，要加强建章立制。三是要全面落实法律，推动任务落实落地。要逐条对照粮食安全保障法中粮食安全党政同责、生产、储备、流通、加工、应急、节约、质量安全等方面规定，细化实化具体工作举措，抓好贯彻落实。

程永波：我们可以通过多种形式加强粮食安全宣传教育，提升全社会粮食安全意识，引导形成爱惜粮食、节约粮食的良好风尚，提高公众对粮食储备安全的认识，形成全社会共同维护粮食安全的良好氛围。特别是县级以上人民政府有关部门应当加强粮食安全监管检查，确保粮食安法规得到有效执行，加强粮食储备管理人才的培养和培训，提高管理人员的专业素质和业务能力。同时，投资建设和改善粮食储备设施，采用现代化的储存技术和设备，提高粮食储备的安全性和可靠性。

一线调研

粮食是人类生存繁衍的必需品，但现有的农食系统也是导致生物多样性丧失和环境污染的重要原因。因此，我们必须向自然友好型能源和农业转型。但当前，我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，部分地区生态系统退化趋势尚未根本扭转。“3060”双碳目标的实现也亟须农业端的有效减排方案。

“基于麦当劳中国近年实践，我认为在国内推动再生农业落地意义重大。通过系统规划，发展再生能源和再生农业，确保粮食安全不必以牺牲环境为代价。”全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸在接受本报记者采访时表示。

从再生农业的核心理念来看，主要是恢复已被工业化和农业系统退化的土壤，并通过整体性的农业和放牧技术重建土壤有机质，促进更健康的生态系统。再生农业不仅避免了对环境的负面影响，还试图逆转这些影响，通过增加碳封存、减少温室气体排放、提高水资源利用效率、保护野生动植物等方式，为人类和地球带来积极的效益。

“再生农业将有利于减少农业领域温室气体排放，减少企业供应链碳排放，助力双碳目标的最终实现；有利于土壤恢复和保护，在保障农产品高产与农业生态保护之间实现较好平衡；有利于促进农民能在减少农业投入品和对土壤扰动的情况下，获得较好收成和更高收入，助力乡村振兴；有利于从源头保证食材的新鲜和安全，推动食品安全高质量发展，进一步减少浪费、促进消费。”张懿宸表示。

从外部看，越来越多的国际组织加入到再生农业研究和实践。2019年，再生农业被联合国开发计划署定为在全球变暖的严峻态势下，有望应对生态脆弱地区农业可持续发展问题、基于自然的解决方案。欧美国家普遍重视再生农业，据美国一项研究结果，美国玉米、大豆或小麦农业每增加1%的再生农业措施实践面积，将在温室气体减排、营养损失减少、土壤侵蚀降低和节水净水等方面产生2.26亿美元的非农经济收益。而欧美跨国企业如宜家、可口可乐、拜耳、嘉吉、麦当劳、雀巢等均大规模推行再生农业，并已着手在中国推动再生农业。

“反观国内，受政策、国情、农民对新事物的接受度、推行时间短等多重因素的影响，目前再生农业企业国内试点规模有限、生态效果还并不明显。”张懿宸指出，为了实现乡村全面振兴，更好地助力提升乡村产业发展水平、加强农村生态文明建设，建议农业主管部门牵头，会同相关部门研究出台促进再生农业发展的政策措施。他认为，可从以下几个方面重点推进：

首先，要高度重视再生农业对保护生态和农业发展的重要意义，建议组织国内专家、学者加强对再生农业国际趋势和实践的跟踪研究，厘清与可持续农业、低碳农业和气候智慧型农业等的异同，汲取有益经验，研究适合中国国情的再生农业落地方案；同时建议农业主管部门结合国家现有的生态循环农业、保护性耕作等类型的农业示范项目，联合跨国公司等供应链链主企业，在保证粮食安全的大前提下，选取合适的农产品品类，例如土豆，开展产业链上下游共同参与、协同共享的再生农业试点，以丰富现有试点模式。有效利用现有资源先行先试，取得经验后扩大推广。

其次，可重点调研跨国公司等各类企业在国内已开展的再生农业试点项目，评估效果，给予政策指导，同时了解项目遇到的痛点难点，有针对性地研究制定解决方案。比如，大型承包种植户土地使用权限和年限较短，与小农户签订的长期土地流转（租赁）合约执行难所带来的挑战。

最后，及时总结试点成效和经验、困难和挑战，研究出台辅助再生农业的一揽子政策措施，如，为推行再生农业的大型种植户提供优惠融资，解决其融资难问题；在经济发达省份，对用于再生农业的土地，在流转费用上提供优惠或补贴；再生农业的生态和经济成效的全面显现需较长时间，要加大再生农业大型种植户土地租赁使用权的保护等。并考虑逐步梳理整合目前分散在可持续农业、绿色低碳农业、生态农业等标准中的标准和要求，形成中国关于“再生农业”的标准或规范，为世界再生农业的发展贡献“中国智慧”。

为再生农业发展贡献「中国智慧」

全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸一席谈

本报记者 孙琳

农人创客

“新农人”为大连乡村振兴闯出一片天

金东淑 曲琦 吕东浩

“你好！20箱大樱桃今天已经发货，请注意查收。”6月正是大连大樱桃上市旺季，旅顺口区三涧堡街道土城子村刘芳的两部手机铃声不断，通过网络销售渠道，她不仅自家大樱桃找到了“婆家”，还为周边其他农户牵线搭桥当“红娘”，去年就帮助长城街道、铁山街道、双岛湾街道、龙头街道100多家农户销售大樱桃100多吨。

乡村要振兴，人才是关键。近年来，三涧堡街道积极引导青年人返乡创业，在希望的田野上闯出一番新天地。刘芳是其中的一位，如今已成为三涧堡街道最大的樱桃销售电商。

随着乡村振兴战略深入推进，在国家政策鼓励和地方政府推动下，选择返乡创业的年轻人越来越多，仅三涧堡街道土城子村就有十几名青年返乡当上了“新农人”，为乡村振兴带来新理念、新业态、新动能。“用青春邂逅大地，奏响新生代‘大地情歌’。”大连市普兰店区政协副主席李志讲起过一个类似的“故事”——

张文龙是土生土长的普兰店区城子垣街道大卢村人，他的父亲是当地远近闻名的“老粮王”。几年前张文龙从沈阳农业大学毕业后，原本可以守着城里“舒适圈”过上惬意的生活，但他却选择了回家“接班”。

20岁出头的张文龙，返乡后一头扑在家中1300亩水稻田里，摸爬滚打7年后，终于蹚出了一条创业致富路。“还能用手机‘遥控’稻田？”“通过电脑就能随时掌控水中含氧量和鱼的进食状况？”在这里，“面朝黄土背朝天”的传统庄稼人思维被彻底颠覆。张文龙创建的“家庭农场”，千亩承包田从整地、育苗、插秧、浇灌、施肥到收割、脱粒、运输、加工，全部实现机械化生产，不仅如此，“家庭农场”还搞起了养鱼、养貂等养殖业，多路增收，带动近百户村民共同富裕。

这几年，张文龙又开始尝试种植南稻北种试验新品种——“海水稻”，在黄海北岸盐碱地第一个试种成功并喜获丰收，10亩地总产量6140斤，为在大连地区推广“海

水稻”种植起到了示范作用。张文龙名下的家庭农场有限公司，被评为“辽宁省示范家庭农场”，他创建的特色品牌“听风的稻米”，年产量600多吨，产值160多万元。

“张文龙用自己学到的知识，不光带着农民致富，还让乡亲们学会了科学种田，知道了品牌的价值。”李志说。

大连瓦房店市政协委员、大连天立农业开发有限公司总经理刘宝洋，则是一位“海归农业企二代”接班人。

国外留学数年，刘宝洋放弃了在澳大利亚和美国生活、发展的机会，回到生养自己的热土，进入一家代际悠久的农业企业。

“读万卷书，不如行万里路。”刘宝洋决定首先当好一名工人，从田间地头浇水施肥，到产品收购贮存、设备维修，再到车间加工、标准化处理，每个环节都多听、多看、多干，详细了解整个流程的运转方式和风险防控。

3年过后，刘宝洋逐渐摸索出传统鲜果出口行业的破局发展之路——高品质、高门槛、高标准。

于是，当许多鲜果出口企业都在苦苦争夺东南亚市场份额的时候，刘宝洋把目光瞄向美洲大陆，并成功将大连苹果打入加拿大市场，实现了进入北美国际高端市场的突破。随后几年，产自大连的苹果、油桃、红提葡萄先后被澳大利亚、新西兰、美国、墨西哥、阿根廷等国准入，其中大连苹果曾一度占据北美市场进口苹果总量的70%。

“仅靠出口高端市场是远远不够的，企业长远发展必须要有自己的文化底蕴和使命担当。”基于这一理念，企业购置了先进的苹果分选系统，致力打造“国际国内市场需求+国际标准化加工+龙头企业兜底回购+合作社+农户”的反向三产融合模式，以市场为主导，指导当地果农进行优质种苗更新换代，鼓励果农种“新苗”、种“好苗”，进而从根本上解决了果农“不知道种什么，种出来不知道卖给谁”的问题。2021年，刘宝洋所在公司被农业农村部认定为全国首批“农业国际贸易高质量发展基地”。

农遗之光

云南普洱：

集三大世界级遗产于一身的古茶园

全国政协委员 闵庆文

中国是世界上最早发现茶树、栽培茶树和利用茶叶的国家，也是茶文化最丰富的国家。云南是野生茶树群落和古茶园保存面积最大、古茶树和野生茶树保存数量最多的地方，也是茶文化最丰富的地方，尤以普洱为甚。

普洱市境内群山起伏，山地面积占98.3%，由于受亚热带季风气候的影响，这里大部分地区常年无霜，冬无严寒，夏无酷暑，享有“绿海明珠”、“天然氧吧”之美誉，澜沧江中下游自古以来就是我国重要的茶叶产地。

普洱是世界茶树的原产地之一。境内有位于镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县千家寨、树龄超过2700多年的野生型古茶树，有位于澜沧拉祜族自治县富东乡、树龄超过1700多年的邦戴过境型古茶树，有位于澜沧拉祜族自治县惠民镇、树龄超过1300多年的景迈芒景栽培型古茶林，三个不同时期、不同形态的古茶树构成了茶树驯化、栽培的完整演化链，加上境内40余处117.8万亩野生茶树群落，14个世居民族都有悠久的种茶、制茶、饮茶的历史并衍生出丰富多彩的茶文化，“茶马古道”的源头，以及位于镇沅哈尼族彝族自治县宁洱镇、1729年被清政府定为皇家御用茶园的困鹿山茶园等等，使普洱成为“世界茶源”。

2012年8月，我国申报的“云南普洱古茶园与茶文化系统”被联合国粮农组织列为全球重要农业文化遗产（GIAHS）保护试点，成为第一个茶类全球重要农业文化遗产。该项目主要包括澜沧、宁洱、镇沅3县，该系统不但为我国作为茶树原产地、茶树驯化和规模化种植发源地提供了有力证据，还具有丰富的农业生物多样性及相关生物多样性和环境友好的茶园管理体系，是茶产业发展的种质资源库、技术基因库。

2022年11月，我国申报的“中国传统制茶技艺及其相关习俗”通过评审，被联合国教科文组织列入人类非物质文化遗产

代表作名录，成为第一个茶类世界非物质文化遗产。该项目包括了先后被列入国家级非物质文化遗产代表性项目名录的44个相关项目，位于宁洱的“普洱茶制作技艺（贡茶制作技艺）”就是其中之一。

2023年9月，我国申报的“普洱景迈山古茶林文化景观”通过评审，被联合国教科文组织列入世界文化遗产名录，成为第一个以茶类为主题的世界文化遗产。该项目位于澜沧县惠民镇，拥有古茶林2.8万亩、古茶树320万余株，是目前发现面积最大、保存最完好、年代最久远的人工栽培型古茶园。

三大世界遗产体系各有侧重，但其基础都是茶树种植、茶园管理和茶产业发展。普洱古茶园是典型的林茶复合系统，当地居民对茶园的粗放式管理在一定程度上是由茶园本身的特点所决定。上层乔木和茶树本身的枯枝落叶为茶园提供了丰富的养料，丰富的生物多样性使古茶园具有较强的抗病虫害的能力。人们正是利用这些特点，构建现代生态茶园，利用樟树等树种进行害虫防控，创造环境培养共生植物丰富产品，通过种植不同类型的其他作物改善茶的香气，在茶林中饲养家禽家畜和其他动物而增加茶园的养分，逐渐形成了以茶为主、立体种植养殖、物种种植形式。

普洱古茶园是“生物王国”。“远看是森林，近看是茶园”，这是许多人到古茶园之后的感慨。普洱古茶园的寄托和自然教育的场所，是精神信仰的寄托和自然教育的场所。靠种茶为生的布朗族、傣族、佤族、拉祜族、哈尼族人，敬畏森林，爱护茶树，通过乡规民约控制了人类对茶园的利用规模，遵循自然生态思想管理和调节着这片绿色的王国。传统知识、节庆、人生礼仪等重大社会、个人的文化行为都或多或少与茶相关。对普洱人而言，没有茶园，就没有美丽的生命；没有茶园，就没有优美的环境；没有茶园，就少了地方和文化的认同；没有茶园，就好像生命失去了源泉，信仰失去了寄托。

普洱古茶园背负着从远古走来的历史财富，继续向着未来前行。