

主席论坛

彰显人民政协独特优势
助力助推美丽中国建设

王立平

习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调：“积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。”习近平总书记同时要求：“广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。”这不仅是对环境资源界政协委员提出的时代命题，更是对人民政协履职工作的方向指引。我们必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会部署要求，一体贯通学习习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，聚焦生态文明建设重大问题，发扬优良传统，牢记政治责任，发挥独特优势，切实担负起新时代人民政协的使命任务，努力为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化贡献政协智慧和力量。

深刻领会习近平生态文明思想
的核心要义、精神实质和实践要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，形成了习近平生态文明思想，蕴含一系列新论述新部署新要求，为推动美丽中国建设提供了根本遵循和行动指南。新时代新征程上，我们要深刻理解把握习近平生态文明思想的精神实质和丰富内涵，切实以党的创新理论统一思想意志行动。

首先，坚持党的领导是新时代生态文明建设的根本保证。党的十八大以来，“两山”理论深入人心，我国生态文明建设实现“四个重大转变”，美丽中国建设迈出重大步伐。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想科学指引，在于我国生态文明建设措施和行动坚决有力。

其次，坚持以人民为中心是新时代生态文明建设的初心使命。习近平总书记深刻指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。这一重要论述充分体现了“要为当代人着想，还要为子孙后代负责”的人民情怀，深刻揭示了中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。人民政协必须坚持坚持以人民为中心的发展思想，聚焦

生态惠民、生态利民、生态为民，助推及时解决生态环境突出问题，助力打好污染防治攻坚战、加快改善生态环境质量、提供更多优质生态产品。

第三，坚持科学思维是新时代生态文明建设的核心理念。习近平生态文明思想蕴涵着战略思维、辩证思维、系统思维等科学思维方法，对于不断提高认识问题、分析问题、解决问题的政治能力、战略眼光和专业水平具有重大意义。战略思维要求我们不断深化对生态文明建设的规律性认识，立足全局、长远谋划生态文明建设；辩证思维要求我们注重“两点论”和“重点论”的辩证统一，科学把握高水平保护和高质量发展、当前利益和长远发展、人与自然的辩证关系，助推“生态账”与“发展账”相互促进、有机统一；系统思维要求我们遵循生态文明建设的整体性、系统性、协同性，助力山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，助推寻找生态保护修复和社会发展的最佳方案，不能头痛医头、脚痛医脚，更不能因小失大、顾此失彼。

最后，坚持以高水平保护支撑高质量发展是新时代生态文明建设的战略路径。习近平总书记指出，“生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。”总书记的重要论述体现了理论和实践的有机统一，从经济维度来看，人民政协必须树立绿色发展观，紧扣美丽中国建设的重大部署，助推产业生态化和生态产业化，助力高质量发展与高水平保护协同推进，促进资源、生产、消费等要素相匹配相适应，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式；从社会维度来看，人民政协必须树立全民行动观，助力生态文明宣传教育，培育生态文化，扩大公众参与，助推形成“社会主义生态文明观”的思想共识与价值规范。

充分发挥人民政协在生态文明建设中的独特作用

人民政协的性质定位、职责任务、组织特点等，构成了人民政协在生态文明建设中的独特作用。我们要认清中国特色社会主义制度优势所在，筑牢政协助力生态文明建设的坚实基础。

一是必须努力彰显同心同向的政治

优势。从历史上看，人民政协的产生就是各党派团体、各族各界人士自觉接受中国共产党领导的结果。人民政协在生态文明建设中更好发挥作用，关键是坚持党的领导。实践中我们深刻认识到，必须把坚持党的领导作为开展工作的首要原则，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保各项工作在党的领导下有力有序开展。

二是必须努力彰显协商民主的制度优势。生态文明建设是事关我国政治、经济、文化、社会发展的重大问题，理应是协商的重要内容。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了有事好商量、众人的事情由众人商量的特点和优势，有助于最大限度地达成共识，形成最大同心圆。

三是必须努力彰显收集民意的渠道优势。人民政协由界别组成，每一个界别都代表和联系着一方面群众，都是一条表达利益诉求的重要渠道。助力生态文明建设，可以通过发挥界别的作用，充分反映不同界别、不同阶层、不同群体的愿望和诉求，有利于个别的、分散的意见得到集中的、有序的表达，有利于党政决策更加符合民意、切合实际。

四是必须努力彰显人才荟萃的专业优势。作为国家治理体系的重要组成部分，人民政协人才荟萃、智力密集。生态环境是专业性极强的领域，相关领域的委员既可以利用专业优势和职业特点，围绕生态文明建设中的热点问题，建真言、献良策，也能够从不同视角发现问题、分析问题，提出解决问题的新思路、新方法，为党政科学决策提供智力支持。

积极探索以“政协之为”助力美丽中国建设的实践路径

在推进生态文明建设的进程中，人民政协肩负着义不容辞的责任。我们必须坚决贯彻落实中共中央决策部署，把生态文明理念贯穿到政协履职的全过程，为美丽中国建设贡献更多政协力量。

一是要发挥界别作用，合力写好“生态答卷”。目前，全国政协和大部分省、自治区、直辖市政协均新设了“环境资源界”或“资源环境界”界别。从

宏观视角看，这体现了党和国家对生态环境保护工作的高度重视；从微观视角看，这有利于相关领域的委员更加关注、聚焦该领域的热点、难点问题，提高履职针对性、精准度。今年，南京市政协将参照全国政协、江苏省政协做法，探索设立环境资源界，顺应时代发展需要，更好反映各界各方面愿望诉求，助推生态环境保护和高质量发展。

二是要深入调查研究，有效开展协商议政。紧紧围绕生态文明建设的重点任务、关键环节、重点领域，选择普遍关心的重大问题开展超前瞻性调研，聚焦迫切需要解决的问题开展可行性调研，针对深层次问题开展跟踪性调研，在调研基础上提出意见建议，不断增强研究分析的穿透力，拓展协商议政的纵深度；引导委员和政协各参加单位多提事关生态文明建设大局大事、重点难点的提案；支持委员收集反映群众呼声，为党委政府决策提供有益参考。当前，南京市政协正在开展“加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展”重点调研，我们将以习近平生态文明思想为指导，充分发挥专门协商机构作用，深入调查研究，精准建言献策，为全面推进美丽南京建设贡献智慧力量。

三是要强化民主监督，助推决策部署落实。坚持协商式监督定位，丰富民主监督形式，规范民主监督程序，围绕生态文明建设中的重大问题部署开展重点民主监督，探索推动与其他监督形式的有效衔接、贯通融合，健全沟通协调、信息通报、成果转化等制度机制，力争形成一批靶向准确、分量足的工作成果，做到以协商促改进、以监督助落实，助推工作的效率、效益、效果稳步提升。

四是要凝聚各方力量，共促生态环境改善。以庆祝新中国成立75周年和人民政协成立75周年为契机，组织开展助推高水平生态保护相关活动，讲好生态故事、发出政协声音。聚焦各级政协联动，不断进行创新探索和有益实践，强化部门协同、引导公众参与，助推环保社会化。强化制度创新，完善委员联系界别群众制度机制，广泛宣传习近平生态文明思想，更好地凝聚思想共识、汇聚智慧力量。

（作者系全国政协委员、南京市政协主席）

研究笔记

今年是中华人民共和国成立75周年，也是人民政协成立75周年。75年来，人民政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践，与共和国同经风雨、共铸辉煌。实践充分证明，人民政协制度具有多方面的独特优势，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。在2023年12月召开的全国政协新年茶话会和2024年全国两会期间，习近平总书记以宏阔的历史视野、深远的战略考量，强调人民政协“要发扬优良传统，牢记政治责任。”这为新时代人民政协事业赓续发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论与中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。人民政协在丰富实践中积累了宝贵经验，形成了许多具有鲜明特色的优良传统。这些优良传统是人民政协性质定位和优势作用的集中体现，是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。深入研究、深刻把握人民政协优良传统的丰富内涵，守正创新、继往开来，才能在新征程上把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好，切实肩负起落实下去、凝聚起来的政治责任。

坚守初心，矢志不渝。坚持中国共产党领导是成立人民政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协作为政治组织，要把坚持中国共产党领导作为始终恪守的根本政治原则，贯穿到政协履职全过程、各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要通过有效工作，在新征程上更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士共同落实党中央对人民政协的领导和对政协工作的要求，在道路、方向、目标上形成统一意志和步调，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。

崇尚学习，加强引领。人民政协在学习中走到今天，更要在学习中走向未来。人民政协作为统一战线组织，要牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这个中心环节，善于用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要发扬注重学习、崇尚学习的光荣传统，始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，牢固树立“学习就是履职，履职必须学习”的理念，坚持不懈加强党的创新理论武装，从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧。要常态化开展委员读书和理论学习及政治培训，巩固拓展主题教育成果，抓实深化、内化、转化工作，使广大委员和界别群众不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

聚焦中心，履职为民。坚持人民政协为人民，始终在党和国家工作大局下谋划和开展工作，是人民政协履职的宗旨理念和基本遵循。只有树牢以人民为中心的发展思想，聚焦党和国家中心任务履职尽责，才能永葆生机活力。要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，发挥界别优势，大兴调查研究，加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设，切实提高政治协商、民主监督、参政议政水平。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，扎实开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动，深入了解人民群众的愿望诉求、政策实施的难点堵点，提高议政建言前瞻性和精准度，更好服务科学民主决策，助推决策部署落实，以实干实绩交出让党和人民满意的“委员作业”。

商以求同，协以成事。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。人民政协作为专门协商机构，要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，把协商民主贯穿履行职能全过程。要准确把握政协性质定位，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，着力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围和协商文化。要从制度上保障落实“协商就要真协商”的重要要求，在真诚协商中推动形成自内而外、由知到行的工作格局，使决策和工作更好顺乎民意、合乎实际，不断提高协商民主的科学性和实效性。

团结奋斗，凝心聚力。团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，是中国人民创造历史伟业的必由之路。中国人民政治协商会议的召开，标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成。人民政协作为大团结大联合的象征，要切实履行新时代赋予人民政协的职责使命，坚持一致性和多样性统一，发扬“团结—批评—团结”的优良传统，有效运用制度优势寻求最大公约数、画出最大同心圆，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。要把握新形势下群众工作特点和规律，增强团结联谊、谈心交流等工作实效，积极协助党和政府做好宣传政策、解疑释惑、凝心聚力、促进团结的工作，善于用中国式现代化宏伟蓝图和生动实践鼓舞人、激励人、感召人，不断提升共识度、拓展团结面，促进全体中华儿女紧密团结起来，不断发挥人民政协在对外交往中的作用，宣介构建人类命运共同体理念，讲好中国故事、传播好中国声音，善于求同存异、聚同化异，最大限度调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，汇聚起强国建设、民族复兴磅礴伟力。

（作者单位：广西壮族自治区政协办公厅。本文系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想广西研究基地课题研究成果）

发扬优良传统
牢记政治责任

张庆岩

胡海波

程志浩

丘少蓉

实践探索

“五联”工作法推动“两个薄弱”向“两个加强”转变

辽宁省朝阳市政协

习近平总书记指出，“要为政协组织开展工作创造有利条件，选优配强政协领导班子，重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。”“基础工作薄弱、人员力量薄弱”是影响市县政协有效发挥专门协商机构作用的短板，更是制约市县政协工作提质增效的瓶颈。辽宁省朝阳市政协坚持把市县联动作为破解“两个薄弱”的金钥匙，探索推行“履职联合、信息联通、资源联享、委员联训、活动联办”的“五联”工作法，打出了一整套市县联动组合拳，推动了“两个薄弱”向“两个加强”的转变。

履职联合——释放倍增效应。加强联动履职是提升政协制度效能的内在要求，是服务中心大局的现实需要。市县两级政协各有特点，把市县两级政协的资源力量最大限度地联合起来，势必能够达到“1+1>2”的效果。朝阳市政协坚持市级主导、县（区）协力，两级政协组织相互配合、密切合作，有效整合人才智力资源，形成区域履职整体合力。2023年，朝阳市和下辖的建平县政协均将“文旅融合高质量发展”作为重点协商议题。基于相同的议题，市县政协组织了多次联合调研、外出考察、集中座谈，邀请市政协智库专家参与协商，提供智力支持，通过双联合、双推动，实现了双促进、双受益。

信息联通——实现无缝对接。信息不流通、信息不对称，是制约市县政协协同共振、同轴运转、同向发力的关键问题，只有打通市县两级政协的“信息壁垒”，下大力气解决信息不畅等问题，变“各自为战”为“一体运行”，才能使上下联系更贯通，履职合力更强劲。朝阳市政协年度工作要点、重点协商、调研视察及民主监督计划、重要工作安排、相关制度性文件要事先征求各县（市）区政协意见，事后以正式文件形式发送至各县（市）区政协，同时还会选取一些市县共同关注的问题作为联动议题，联合调研、联合攻关，顺畅的信息沟通，不仅体现了协商的全方位，也实现了指导的无死角。

会议是人民政协履行职能的重要形式，也是强化沟通交流的重要平台。除日常工作联系外，市政协每年还要召开相关会议，通报工作、交流经验，推动市县政协工作实现无缝对接。

资源联享——补强支撑短板。市县政协最大的优势是直通基层、直面群众，熟悉具体情况，最大的短板是资源有限、力量有限，如若履职资源分散、战线拉得过长，有些工作就会不深不透、浅尝辄止。针对这一问题短板，朝阳市两级政协努力搭建平台、建载体，采取联动联建、借智借力、资源共享的办

法补强短板、加持赋能，在更高层次和更广领域推进两级政协联动。

建好市政协智库、夯实委员之家（委员工作室）平台、搭建委员读书平台、用好用活政协云平台为市县两级政协架起了联通互动的桥梁。市政协每年都会聚焦党政工作重点、群众关心热点、基层治理难点确定相当数量的智库研究课题，进行专业咨询、建言资政，形成的课题成果市县共享。市政协共建立委员之家74个，同时又创建了市县两级政协共建共享共用共管的“云联动”履职平台，在协商座谈、交流学习、委员读书、履职考核等方面，不仅实现了线上与线下的双向互通，也为两级政协互融互促拓宽了路径。

委员联训——破解本领恐慌。政协工作的潜力在委员、实力在委员、活力在委员，政协工作能否取得良好的成效，很大程度上取决于政协委员的综合素质。只有打造一支“懂政协、会协商、善议政”的高素质委员队伍，才能尽政协之力、扬政协之长、担政协之责。如果说搭平台、建载体是强化“硬件”，那么提升委员履职能力就是升级“软件”。联合制定培训计划，统筹安排各类活动，开展多种形式的委员联训是市政协破解“两个薄弱”的有效抓手。通过举办政协大讲堂、组织外出培训、

联合学习考察、开展“书香政协”读书交流等活动，为两级政协委员和政协机关干部搭建起内容丰富的学习交流平

台，效果逐步显现。两级政协委员同步学习、同时受益，全面提升了委员的培训层次和水平。

活动联办——激发履职活力。基础工作薄弱，人员力量薄弱，在很大程度上影响着市县政协工作的质量和水平，影响着政协职能作用的发挥。通过实践我们认识到，基层政协工作要想在现有基础上“出新、出彩”，必须要找准“抓手”和“载体”，要精心设计履职活动，变“虚”为“实”，才能让政协工作更有成效，活动联办打开了破解问题瓶颈的突破口。

市县政协委员联合开展“委员进基层”活动是一次成功的尝试。推进政协协商与基层协商有效衔接是2023年辽宁省政协推动三级政协联动履职的重点工作任务，市政协结合“委员进基层”活动，以市县两级74个“委员之家”为依托，带动委员走出去、走下去，倾听民声、反映民意，协商在一线。两级政协上下联动、通力合作，强化了市政协的带动作用、专委会的基础作用、政协委员的主体作用，有效促进了政协职能的充分发挥，不仅关注了本地区的重点工作，更在全市层面上聚焦了经济社会发展重点。