

# 推动发挥中医药在建设健康中国中的重要作用

## ——十四届全国政协第二十次双周协商座谈会发言摘登（一）

编者按

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视中医药工作，把发展中医药摆在重要位置，推动我国中医药事业取得显著成绩。党的二十大报告指出，促进中医药传承创新发展，这为推动中医药事业高质量发展指明了方向。为进一步推动发挥中医药在

## 提高认识 重点支持 着力推进高水平中医医院建设

全国政协委员、中国中医科学院原副院长 唐旭东

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加突出的位置。2023年初，国务院办公厅印发《中医药振兴发展重大工程实施方案》，明确提出了国家中医医学中心和国家级区域医疗中心、中西医协同“旗舰”医院等高水平中医类医院建设任务，以及国家中医药传承创新中心、国家临床医学研究中心等科技平台建设计划。约20所央属、省属大型中医医院作为第一集团军“身兼数职”，囊括了多个中心于一身，这些医院要责无旁贷地肩负起引领中医医院高质量发展的使命。目前，高水平中医医院建设还存在建设模式与内涵不清晰、促进创新的工作机制与激励机制不到位、医研企协同创新活力不足等问题。为此，建议：

加快推进研究型高水平中医医院建设。以国家中医医学中心为主体，纳入部分央属中医医院、中西医协同“旗舰”医院和国家中医区域医疗中心，作为首批研究型高水平中医医院建设示范单位，由有关部委参照《中医药振兴发展重大工程实施方案》重点支持。

打造科技创新驱动医疗发展的建院新模式。明确提出研究型高水平中医医院建设标准，开启

新时期大型中医医院高质量发展建设的新理念新思路，建立医疗科研教学深度协调融合、科技创新驱动医疗服务水平提升的建院模式，为科技创新驱动医疗发展作出示范和引领。

切实提升高水平中医医院的科技创新能力。在抓实发挥中医特色优势、突出专科诊疗服务能力、提升医院管理与运营能力的基础上，切实推进以创新平台建设和重点病种攻关研究为抓手，以学科建设为根基，以人才梯队建设为支撑的重点工作，深化设计，落实施工图，解决创新氛围塑造与创新条件支撑、医研企合作机制、创新激励机制等方面存在的堵点与问题，产出目标朝向新药物、新产品、新技术、新疗法、新理论。

针对重点领域给予项目及政策支持。开展智慧中医医院建设，开发能够体现中医药学特点与中医医院服务特点的中医医院通用的信息系统，将预防、治疗、康复、健康教育等有机结合，提升医院管理与服务水平。重点支持基于人工智能应用解决中医医院中药饮片调剂、煎煮浓缩以及临方多种剂型成药加工、膏剂制作等设备的换代升级。专项支持基于学科重点病种全链条研究的中医理论传承创新研究。

## 坚持中西医结合道路提升全民健康水平

全国政协委员、天津市中医药研究院副院长 张勉之

习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出：“坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展。”中医、西医在治疗疾病中各有所长，只有有效整合中西医医疗资源，充分发挥好各自优势，才可以有效地提高临床疗效。

为此，建议：

着力发展综合性医院中西医结合优势学科。2019年，中华中医药学会制定了95种中医优势病种的中医临床路径和诊疗方案，然而经过数次讨论与研究，其中的中西医结合诊疗方案仍然在某些内容上难以达成共识。建议在综合性医院结合实际成立若干中西医结合特色科室，助力中医药早期、全过程参与保健、医疗工作。同时，发挥高水平医院和综合性医院优势，开展中西医结合临床优势病种研究和联合攻关。以疾病的某一阶段或者某一病理过程为切入点，把西医的“辨病论治”与中医的“辨证论治”有机结合，进而形成中西医结合诊疗方案和专家共识。当然，不同的疾病、不同的类型、不同的阶段、中西医治疗的手段所占比例不同，要根据具体情况斟酌而定。

进一步强化中西医结合创新及中药研发。中

西医结合新药研发目前取得了一些突出成绩，但仍存在坚持临床优势病种导向不足、部分中药新药研发缺乏传统中医理论指导、经典名方与院内制剂研究亟待强化等问题。建议设立科研专项，通过开展基于临床疗效的临床研究，探索总结中西医结合在某一疾病治疗中的干预方式、干预时间点、疗程等关键信息，揭示其临床证据，建立中西医结合的国际标准与规范，丰富现代医学诊疗方案。以经典名方和入用经验为基础，瞄准中西医结合的临床优势病种，重点开展基于临床疗效的创新中药研发。

加大中医和中西医结合人才培养。做好中医、中西医结合教育，既要坚持传承中医人才培养的传统和规律，又要将传统中医学科与西医学科有机融合，还要综合运用人工智能等新技术与新方法，针对性地打造新时代的中医拔尖创新人才培养模式，培养带动学科发展的高素质中医人才。秉承“中医+”和“+中医”的理念，促进中医与西医学通，医教研协同创新、多学科交叉融合，以未来医学发展和健康需求为导向，探索创建“一体化、阶段性、模块化”人才培养模式，并可通过中医经典学习、考级等举措，实现中医药人才培养的新目标。

## 进一步发挥中医药维稳固边、保健康、促融合的重要作用

全国政协委员、新疆医科大学附属中医医院副院长 孟庆才

新疆维吾尔自治区党委和政府高度重视中医药工作，今年先后制定实施《新疆维吾尔自治区中医药条例》，挂牌成立中医药管理局。在新疆，除传统的汉族医药外，维吾尔医药、哈萨克医药、蒙医药等少数民族医药也是中医药的重要组成部分。比如维吾尔医药特色疗法孜马地（贴敷、包扎）能够消炎消肿、活血化瘀治疗多种疾病，维吾尔医药祖卡木颗粒可以清热、发汗、通窍治疗感冒等。各民族医药发挥各自特色和比较优势，为维护边疆地区和谐稳定、保障各族人民身体健康、促进民族团结进步和铸牢中华民族共同体意识发挥了重要作用。但是，由于思想观念、配套政策和体制机制等原因，新疆中医药在人才、科研、教学和服务能力以及医药产业链等方面存在一些问题。为此，建议：

高度重视中医药在维稳固边、保健康、促融合方面发挥的重要作用。通过中央专项转移支付加强新疆基层中医药综合服务体系；持续推进县办中医医疗机构，实现县中医医院“两专科一中心”项目建设全覆盖；加强信息化建设，持续提升基层中医馆、中医阁服务能力和水平；统筹各方资源力量做好对口帮扶工作，推动优质中医医疗资源向边境县市、乡镇倾斜；在新疆每年度的全民健康体检中增加中医诊查项目。

加大对新疆基层中医药队伍的人才培养力度。促进师承教育与院校教育相结合，在新疆试点建立早跟师、早临床等制度，开展中医经典能力等级考试。允许临床类别执业医师通过考核后提供中医服务，参加中西医结合职称聘任。允许中西医结合专业人员参加临床类别全科医生规范化培养。

突出新疆特色加快壮大中医药产业。挖掘开发民间特色的民族药组方、验方，支持掌握核心技术、创新能力强、成长性高的中小企业走“专精特新”发展路子，着力搭建中药材产业链研究平台，重点扶持中医药与大数据、云计算、人工智能、现代工程技术等结合的创新创业项目，推动中医药产业与文化传播、信息技术、健康管理等深度融合。

秉承利国利民原则加强中医药文化传播。聚焦聚力新疆工作总目标，把宣传中华优秀传统文化与实施中医药文化弘扬工程结合起来，通过广播电视、报纸杂志和互联网等多种方式广泛深入开展中医药文化传播活动，加大对中医文化、中医名家、中医药功效的宣传力度，强化各族群众“五个认同”“四个自信”，推动中医药成为各族群众促进健康的文化自觉，助力“健康新疆”“美丽新疆”建设。

建设健康中国中的重要作用，6月17日，全国政协召开双周协商座谈会，来自中医药领域的全国政协委员、专家与相关部委负责同志一起，围绕“促进中医药传承创新发展”建言献策、集智聚力。现将有关发言摘登如下——

## 强化优势专科建设 促进传承创新发展

全国政协委员、首都医科大学附属北京中医医院院长 刘清泉

中医优势专科建设水平是衡量中医学科发展的重要标志之一。截至2023年底，全国共有中医类医院6175个，数量持续增加，医疗服务水平不断提升，但仍存在发展不平衡不充分的情况，“以西律中”等问题比较突出。为促进中药优势专科建设和发展，建议：

改善中医医院办院条件、加大对优势专科投入。确保对公立中医医院的投入责任得到落实，强化设备的配备，改善专科的硬件设施。如我所在的北京中医医院乳腺科专科优势显著，临床疗效突出，多年来一直位列中医医院专科排名前两名。但由于医院条件不足，目前只有7张病床，4间门诊室和1间治疗室，导致服务能力严重不足，在专科人才培养方面更是问题突出。因此，必须改善中医医院办院条件，加强优势专科建设，才能真正扩大优质服务供给。

守正与创新并重，彰显中医专科优势。以中医原创思维，按照中医自身规律形成中医专科分化，积极汲取现代医学和科技，推动当代中药学的发展，提升专科治疗效果。如细菌感染性疾病因抗菌素的不合理应用导致了细菌耐药的世界性难题，应该在坚持规范

抗菌素治疗的同时，以中医药的原创理论开创新的研究攻关，提升抗菌素疗效，减少耐药细菌。坚持理论与创新并举，在解决世界性难题的同时创新中医的热病专科发展，推进中医药现代化、产业化，在这方面，我们已经进行了有益的探索。

强化科技政策支持，促进中医优势专科发展。加大对中医药领域国家级科技平台建设的政策支持。同时，对国家中医药管理局“国家中医优势专科”建设给予更大支持，持续加强专科基础设施条件和内涵建设。在政策的引导下，以中医优势专科为抓手，推行临床科研一体化模式的建设，通过专科优势病种的临床研究、临床科研相结合，推动中医优势专科发展。

推动中医优质医疗资源的均衡布局。目前，国家中医区域医疗中心建设，已经形成优势医疗资源扩容下沉和区域均衡布局的良好局面，但在提升县级中医医院专科建设方面仍然不够，应该在国家区域中医医疗中心建设的同时，构建县级中医医院优势专科和专科门诊建设，补齐短板弱项，带动乡镇专科医生服务能力提升，确保基层网底牢靠。

## 多措并举培养中医药特色人才

全国政协委员、北京中医药大学原校长 徐安龙

党的十八大以来，习近平总书记多次对中医药工作作出重要指示，为新时代传承创新发展中医药事业指明方向。近年来，国家层面连续出台了《中华人民共和国中医药法》《“十四五”中医药发展规划》等系列文件，为中医药特色人才培养提供了有力的制度保障。随着中医药特色人才培养的持续深化，逐渐呈现出了多元化与挑战并存的局面。一是教育模式多样化但与社会需求结合紧密度不够。二是拔尖创新与复合型中医药人才短缺，无法满足中医药现代化和国际化的发展需求。三是中医住院医师规范化培训基地及导师数量不足，培训方案中对

学生中医思维和中医诊疗能力的训练存在短板。四是基层医疗卫生机构中医药人才短缺，引进和留住人才能力显著不足。为此，建议，

国家层面要完善资源配置和制度保障。改善中医药院校教学条件，支持中医药课程体系改革，针对中医药人才特点设立单独的评价标准和程序，使中医人才真正能够按照自身规律成长。完善中医规培临床训练方案，加强中医规培基地建设，着重提升中医思维及中医诊疗能力训练，使中医毕业生能用中医治病救人。不断推广和规范师承教育体系，建立国家级和省级名老中医工作室，鼓励和支持有经验的

## 夯实中医药重大科研平台建设 培育新质生产力

中国中医科学院名誉院长、国医大师 张伯礼

示要求仍有差距，迫切需要越代升级。

为此，建议：大力推进中医药“创新基地”高标准建设。围绕中医药重大科学问题和关键核心技术布局国家实验室，推动中医药理论创新、关键技术突破、成果转化应用；积极布局一批重大慢病防治的国家医学研究中心，强化临床和基础研究平台的融合整合。

坚持问题导向，建立健全中医药人才培养体系和评价机制。加强中医药领军人才和创新团队培养与引进，强化中医药多学科交叉人才的培养。此外，希望在人才评审中，将中医药单独分组、单独评审或设置一定比例，以激发和释放活力，增强中医药发展的后劲和动力。重视中医药原创性科学研究。一是面向国际科技前沿和中医药研究领域重大战略问题，产出原创性重大成果；二是提升临床重大疾病或优势病种临床诊治水平；三是提高中药新药研制水平，改造中药制药传统产业，研发生产出一批好药大药。

■ 部委回应

### 国家中医药管理局：

党的十八大以来，国家中医药管理局深入学习贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，在服务人民健康和经济社会发展中传承精华、守正创新，推动中医药在新时代焕发出新的活力和精彩。

顶层设计和制度供给不断优化。党中央、国务院印发促进中医药传承创新发展的意见，中医药法颁布实施，国务院印发中医药发展战略规划纲要、召开全国中医药大会。国办印发加快中医药特色发展的若干政策措施、中医药振兴发展重大工程实施方案和“十四五”中医药发展规划。各地普遍出台贯彻促进中医药传承创新发展的实施方案和制修订地方中医药法规。

中医药服务能力大幅提升。基本建成了覆盖城乡，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，中医类医疗机构、床位数和中医总诊疗量较10年前翻了一番。推动中医药深度融入医改大局，发挥绩效考核指挥棒作用，中医医院姓“中”特色更加鲜明。特别是在疫情防控中，先后制定8版中医药诊疗方案，筛选出“三药三方”等有效方药，中西医结合、中西药并用成为我国疫情防控一大特点。

中医药传承保护和科技创新加快推进。推动设立7个全国重点实验室，建设46个国家中医药传承创新中心，加快补齐创新体系短板。实施古籍文献传承专项，建成一大批名老中医药专家工作室。发布一批中医治疗优势病种、中西医结合诊疗方案、适宜技术和疗效独特的中药品种。协同推进中药审评审批改革。组织实施中药材产业扶贫行动。

中医药特色人才队伍显著加强。实施中医药特色人才培养工程（岐黄工程），医教协同深化中医药教育教学改革，评选表彰第四届国医大师120名和两届全国名中医201人，建立符合中医药特点的人才培养体系、评价体系和激励机制。目前，独立设置的本科中医药院校有26所。

中医药文化弘扬和对外交流合作持续深化。实施中医药文化弘扬工程，推动《四部医典》于2023年入选世界记忆名录，大型文化节目《中国中医药大会》收到热烈社会反响。推动在共建“一带一路”国家建设30个高质量的中医药海外中心，向柬埔寨派遣中医援外医疗队，粤港澳大湾区中医药高地建设扎实推进。

相关问题回应如下：

关于中医优势专科建设。国家中医药管理局落实今年政府工作报告有关部署，遴选了1000余个国家中医优势专科。同时，支持每个县级中医医院建设2个中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心。下一步，将以提高临床疗效为核心，做优做强专科专病，及时总结形成诊疗方案，巩固扩大优势，带动特色发展。

关于加强中西医结合。近年来，通过开展中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室建设，发布中西医结合诊疗方案，推进综合医院中医药工作，实施新时代西医学中医优秀人才培养项目和“中医药现代化”研究专项，不断深化中西医结合。下一步，一方面深化“旗舰”医院、“旗舰”科室建设，布局一批重大疑难疾病中西医结合临床协作项目，进一步推广中西医结合诊疗模式，提升临床诊疗能力。另一方面在科技创新、人才培养等方面，进一步加大中西医结合的支持力度。

关于中医药特色人才培养。召开了全国中医药人才工作会议，会同教育部等部门出台了加强新时代中医药人才工作的意见，扎实推进中医药教育教学改革，中医药人才队伍建设显著加强。下一步，将继续会同有关部门推进中医药院校课程体系改革，强化中医思维培养和临床能力训练，创新符合中医药特点的人才培养模式。将继续深入实施中医药特色人才培养工程（岐黄工程），加强领军人才、优秀青年人才、基层人才培养，加快促进各类人才脱颖而出。

下一步，国家中医药管理局将全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述，全面落实《中共中央 国务院关于推进中医药传承创新发展的意见》，充分发挥中医药在建设健康中国建设中的独特优势，深入实施中医药振兴发展重大工程，不断释放中医药多元功能和价值，加快推动中医药事业和产业高质量发展。