

必须紧扣推进中国式现代化这个主题

——进一步全面深化改革①

本报特邀评论员 张来明

中共中央政治局4月30日召开会议,决定今年7月召开党的二十届三中全会,重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。时隔不到一个月,习近平总书记即深入地方考察调研,并就进一步全面深化改革听取意见建议。5月23日,习近平总书记在山东主持召开企业和专家座谈会强调,紧扣推进中国式现代化主题,进一步全面深化改革,并就如何擘画进一步全面深化改革的宏伟蓝图作出战略指引。为此,本报将围绕“进一步全面深化改革”推出系列评论文章。

——编者

每周时评

5月23日,习近平总书记在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话,就如何擘画进一步全面深化改革的宏伟蓝图作出战略指引,鲜明提出要紧扣改革主题、突出改革重点、把牢价值取向、讲求方式方法。这四项要求是从改革实践中获得的规律性认识,是谋划和推进全面深化改革的基本方略,必须深刻领会和切实贯彻。

以推进中国式现代化为进一步全面深化改革的主题,是习近平总书记深思熟虑后提出来的,进一步体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移贯彻党的基本路线、协调推进“四个全面”战略布局的历史自觉和使命担当。在5月23日座谈会上,习近平总书记敞开心扉地说道:“党的二十大的之后,我一直在思考进一步全面深化改革。改革开放后,党的历届三中全会都是研究改革。这一次改革,我们将紧扣推进中国式现代化主题。”从这番话语里,我们可以深深体会到党的二十大的全面深化改革在习近平总书记治国理政战略思维中的显著地位,可以深深体会到习近平总书记对党执政兴国历史经验的高度重视,还可以深深体会到习近平总书记坚持守正创新的垂范之举,因为把进一步

全面深化改革、推进中国式现代化合在一起鲜明提出作为党中央全会重点研究的问题,这在改革开放以来党的历次三中全会中是别开生面的。我们不妨回顾一下最近几次三中全会重点研究的问题:党的十六届三中全会研究了完善社会主义市场经济体制的若干重大问题,党的十七届三中全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题,党的十八届三中全会研究了全面深化改革的若干重大问题,党的十九届三中全会研究了深化党和国家机构改革问题。由此可以看出,与改革开放后党的历届三中全会重点研究的问题相比较,党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,战略思路更为深邃而清晰,无疑是一种升华,也是一种创新。

以推进中国式现代化为进一步全面深化改革的主题,是对党的二十大精神的精准把握和拓展。正如习近平总书记所强调的,推进中国式现代化,是新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜,也必然是进一步全面深化改革的主题。党的二十大明确提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年

奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。自此,推进中国式现代化成为回响在中华大地上的时代最强音,成为全党全国人民的神圣使命,14亿人的所有奋斗都是为了践行这个神圣使命。推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家,是一项前无古人的伟大事业,前途光明,任重道远。没有将改革进行到底的果敢努力,中国式现代化是难以不断向前推进的。正是从这样的历史逻辑出发,党的二十大把坚持深化改革作为前进道路上必须牢牢把握的一项重大原则明确提了出来,强调深入推进改革创新,坚定不移扩大开放,着力破解深层次体制机制障碍,不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题则把党的二十大这两方面的精神融为一体,不仅是对党的二十大精神的贯彻落实,而且是对党的二十大精神的拓展和深化。

以推进中国式现代化为进一步全面深化改革的主题,是坚持党的基本路线和协调推进“四个全面”战略布局新的伟大实践。党的二十大把团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年

目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴确定为党的中心任务,党的二十届三中全会将紧扣中国式现代化主题研究部署进一步全面深化改革,掀开了坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线新的历史篇章。明确“四个全面”战略布局,是以习近平总书记为核心的党中央对新时代党和国家事业发展作出的重大战略部署,从“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”发展到“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”,体现的是党和国家事业的历史进程和新要求,变化的是战略目标,不变的是战略举措。把推进中国式现代化作为进一步全面深化改革的主题,体现的是战略目标和战略举措的内在联系,必将协同推进“四个全面”战略布局发挥巨大推动作用。

发展出题目,改革做文章。这是我们党治国理政的一大经验和心得。我们坚信,即将胜利召开党的二十届三中全会紧扣推进中国式现代化这个主题,一定能够擘画出进一步全面深化改革的宏伟蓝图,推动强国建设、民族复兴伟业行稳致远!

(作者系全国政协委员,国务院发展研究中心副主任、党组成员)

微评

新闻事件:国家卫生健康委18日介绍进一步健全机制持续推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉有关情况时称,2023年,全国2062家县医院参加了县医院能力评估,覆盖了全国98.6%的县域,其中有1894家县医院达到了二级以上医院服务能力。另外还有1163家县医院达到三级医院医疗服务能力,县域医疗能力得到了很大提升。

点评:县域是城乡融合发展的重要切入点,医疗服务又是城乡融合中不可绕过的一环。通过医疗资源下沉,带动县域医疗服务水准提高,为基层民众就近提供公平、优质的医疗资源,实实在在增进了民生福祉。

新闻事件:日前,陕西省启动2024年全民数字素养与技能提升月。活动以“数字赋能 全民共享”为主题,聚焦强化数字教育培训,优化数字资源供给,丰富数字应用场景,完善数字环境保障,突出赋能增效和便民惠民。参会嘉宾和市民群众体验了可以互动的AI管家、智慧零售“MINI MART”、在线医药科普……了解数字技能在金融、教育、科技、农业、医疗、安全等领域的应用和发展。

点评:民众身临其境体验数字环境,在潜移默化中提升数字素养和技能,有利于尽快融入数字时代,享受其带来的便利。

新闻事件:山东省威海市总工会最近公布了2024年威海工匠学院名单,新增17家学院入选。工匠学院为产业工人打造了一个“没有围墙”的新型高技能人才培养平台。据介绍,威海市鼓励国有企业特别是中央、省属威海和市属国有企业,建设适应企业发展需要和人才需求的企业工匠学院;支持非公有制企业,特别是中小型专精特新企业、制造业单项冠军企业,建设专业化工匠学院;以大型骨干企业特别是产业链、供应链主体企业为重点,建设产业链工匠学院。

点评:从需求出发、有的放矢地培养高技能人才,彰显了一种科学的态度,也是一种双赢举措。工人获得了宝贵的学习机会;对于企业来说,由于人力资源供需不匹配造成的人才结构性短缺现象也势必得以缓解。

新闻事件:近日,中央广播电视总台中国之声节目报道了河南洛阳某小区在规划核实、消防验收、人防验收、档案验收、质量验收等均未通过的情况下,就已交房一年多的事件。相关部门现场发现了89条消防隐患。报道发出后,洛阳市住房和城乡建设局成立调查处置工作小组,开展全面调查。

点评:小区既然不满足交付条件,房子是怎么交到业主手里的?一旦发生安全事故,谁又能担得起责任?我们期待一个合理解释,也希望对违规操作者依法依规进行处理。

新闻事件:6月17日,山东一女子拿着600多元硬币去农业银行存钱遭拒。女子当即表示,银行不可以拒绝顾客存款。柜员却回应:“银行不可以我可以!”双方发生争执后,大堂经理最后出面帮存,并称“柜员年纪小”。记者致电农行客服,回应称,山东地区都没有不允许储存硬币的规定。

点评:年龄不应成为开脱的借口。银行的上岗前培训是否做到位了?当面对普通客户时,是否应本着与“大客户”同等的服务水平,做好本职工作?这些都是银行职员该好好反思的。

(本期点评:司晋丽)

以城市更新行动推动城市业态、功能、品质不断提升

张广汉

委员说话

在更新过程中,要注重城市设计和建筑风格
的创新与提升,体现城市的文化底蕴和时代特色

随着城市化进程的加速和人们生活水平的不断提高,城市面临越来越多的挑战,如老旧小区基础设施滞后、功能布局不合理、环境质量下降等。为了应对这些挑战,中共二十大提出“实施城市更新行动”。今年以来,不少城市纷纷出台新一轮举措,对城市更新加以细化、优化。

城市更新是指对城市中的老旧小区进行有计划、有步骤的改造和提升,旨在优化城市功能布局,提升城市品质和竞争力。通过城市更新,我们可以改善居民居住环境,提高居民生活质量,提升城市的整体形象和吸引力,同时促进经济社会的可持续发展。加快推进城市更新,推动城市业态、功能、品质不断提升,已成为当前城市发展的重要任务。例如,北京通过街道、胡同整治等城市更新项目,保留了传统胡同的文化特色,改善了居民的生活环境,提升了城市形象;利用丰富的历史文化资源,发展文化产业,如艺术展览、文化旅游等,促进了文化创意产业的繁荣,提升了城市的文化软实力。北京市的城市功能和品质通过城市更新和产业升级得到了显著提升。

城市更新要紧密结合城市产业发展趋势,推动城市业态升级。城市产业业态面临着市场需求变化和新兴产业发展带来的双重压力,只有适应市场需求变化,及时调整产业结构,才能提升城市核心竞争力。一方面,要加快传统产业转型升级,提高产业附加值和竞争力;另一方面,要积极培育新兴产业,打造新的经济增长点。通过优化产业布局 and 产业结构,实现城市经济的多元化和高质量发展。值得关注的是,在对产业用地进行城市更新再利用的过程中,相关政策需要细化。我国现有的土地利用管理政策主要针对新建项目和更新改造中的

拆除重建项目,采取土地收储与出让制度,但对产业业态的改变和提升项目,在土地用途变更、建筑功能转换等方面缺乏细化的有针对性的制度安排,需要从问题出发研究制定相应的政策和法规,保障城市更新的顺利进行。

城市更新要注重完善城市功能布局,提高城市的综合承载能力。在更新过程中,要充分考虑城市未来发展的需求和趋势,科学规划城市功能分区和交通网络,打造宜居宜业宜游的现代城市。同时,要加强城市基础设施建设,提高城市的公共服务水平和保障能力。完善城市功能布局,要建立城市体检与城市更新一体化推进机制。通过城市体检,全方位查找城市功能存在的问题,确定城市更新的重点任务。编制城市更新专项规划,形成“城市更新规划—单元(片区)策划—项目实施方案”的规划体系,保护和利用各类历史文化遗产,强化精细化城市设计引导,分区制定城市更新策略。

城市更新要注重提升城市品质,打造宜居、宜业、宜游的现代化城市。在更新过程中,要注重城市设计和建筑风格的创新与提升,体现城市的文化底蕴和时代特色。同时,要加强城市绿化和环境保护工作,提高城市的生态环境质量。此外,还要加强城市管理和服务水平的提升,提高城市的文明程度和居民的幸福度。在保护历史风貌的前提下加强老城区老房子建设,是一项复杂而重要的任务。这涉及到平衡保护和发展的关系,对传统民居建筑的外观进行加固修缮,内部成套化改造,每家每户增加独立的厨房和卫生间,市政基础设施入户改造,增加保温隔热、隔音措施,满足居民对住上好房子的需求,吸引年轻家庭入住,增加历史街区和老城区活力。这不仅有助于维护历史文化

遗产,还能提升老城区的整体形象和居民的生活品质。

加快推进城市更新工作,需要加强政策支持和社会参与,搭建多元主体更新联盟。政府引领,充分发挥市场和社会各方的积极性,鼓励和支持企业、社会组织和个人参与城市更新项目。统筹政府提供的中央专项资金、地方资金、融资资金和各类奖补资金,以及社会资本和居民提供的资金,合理划分各类城市更新项目中政府、企业、居民的责、权、利,形成合力,提高财政资金使用效率。鼓励探索社会资本和其他资金参与城市更新等能力。通过设立城市更新基金,整合保险、社保基金、住房公积金、银行理财、私募投资基金、信托资金等长期性资金参与城市更新设施建设更新。为社会资金投入公益性城市更新项目设置税收、收费等优惠政策。引入较好的担保机制/担保公司,制定相应的风险补偿机制。城市更新是一项系统工程,需要广泛动员社会各方面的力量共同参与。在更新过程中,要注重公众参与和社会参与,听取居民的意见和建议,确保更新项目符合居民的实际需求和利益。同时,要加强宣传和推广工作,提高公众对城市更新的认知和支持度。

习近平总书记指出,“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”加快推进城市更新是提升城市竞争力、促进经济社会发展的重要举措。要通过推动城市业态升级、完善城市功能布局、提升城市品质等措施的实施,打造宜居、宜业、宜游的现代化城市,为广大居民百姓创造更加美好的生活环境。

(作者系全国政协委员,中国城市规划设计研究院副总规划师)

精准建言

防范化解金融风险,特别是防范系统性金融风险是金融工作的根本性任务,关乎国家长治久安,关乎中国式现代化建设全局,关乎人民群众切身利益

今年初,习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上发表重要讲话时强调,坚定不移走中国特色金融发展之路,推动我国金融高质量发展。5月27日,中共中央政治局召开会议,审议《防范化解金融风险问责规定(试行)》,并指出防范化解金融风险,事关国家安全、发展全局、人民财产安全,是实现高质量发展必须跨越的重大关口。我们必须深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,认真落实党中央决策部署,持续深化金融实践创新、理论创新、制度创新,全面提升金融服务实体经济的质效,积极稳妥防范化解金融风险,坚定不移地走出一条中国特色金融强国的发展之路,不断开创新时代金融工作新局面。

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。当前,我国金融正处于由“大”转“强”跃升的关键时期,立足当下勇奋进,着眼未来攀高峰,夯实金融发展基础、提升金融服务水平和防范化解金融风险,既是推动我国金融高质量发展的必然要求,也是金融强国建设应有之关键着力点。

着力夯实金融发展基础。实现金融高质量发展必须坚持目标导向和问题导向,统筹推动金融改革创新与开放合作。一是加快构建中国特色现代金融体系。建设金融强国首先需要有一个健全的金融体系,包括金融调控体系、金融市场体系、金融机构体系、金融监管体系、金融产品和服务体系、金融基础设施体系等。要实现这一目标,必须进一步完善相关政策法规,推动出台系列制度文件,加快补齐体制机制短板。二是加强金融创新与科技应用。要坚持以科技创新为引领,积极鼓励金融科技创新,并提供相应的政策支持与资源引导。要加强金融科技与实体经济的融合,推动数字化、智能化金融服务的发展,提升金融工作效率。三是强化国际合作与交流。要通过扩大对外开放,提高金融资源配置效率和能力,增强国际竞争力和规则影响力。要充分参与国际合作与交流,加强与其他国际金融中心的合作对接,特别是在建设中央金融科技试验区、发展数字货币、推动金融科技业务创新等方面的交流合作。四是加大人才培养和引进力度。要大力支持高校与金融机构共建金融专业课程、建设金融人才培养基地和高级金融人才创新实验室等,积极培养和引进高层次金融专业人士,更好满足金融高质量发展对高素质人才的需求。

着力提升金融服务水平。走中国特色金融发展之路,必须坚守金融服务实体经济的天职。一是优化金融服务体系。要提升金融机构的服务能力和效率,通过提供更加多元化的金融产品和服务,满足不同层次、不同区域的需求。要提升金融机构的风险管理和监管水平,保障金融服务的可靠性和稳定性。二是支持现代化产业体系建设。加大金融支持力度,为现代化产业体系提供融资支持和资金运作服务。通过提供灵活多样的融资工具、定制化的金融解决方案等方式,满足现代化产业的技术研发、设备更新、产业升级等发展需求。三是更好服务重点领域建设。加大对科技前沿领域、节能减排等领域的金融支持力度,促进国家重大科技前沿领域的研发及产业化。要积极推出科技创新基金、科技创新债券等金融工具,通过发行专项债券、设立特色金融产品、提供贷款和担保等方式,提供持续的资金支持,助力推动国家重大战略项目的建设和发展。四是深化金融供给侧结构性改革。要通过提升金融服务水平,为实体经济提供更加优质的金融服务,促进金融与实体经济的深度融合。要加大对中小微企业的金融支持,通过降低融资门槛、提供贷款便利、创新融资工具等方式,支持中小微企业的创新发展。要积极推进金融融入乡村振兴战略,完善农村金融服务网络,优化农村金融产品和服务,支持农村产业发展和农民增收。

着力防范化解金融风险。金融安全是国家安全的重要组成部分,是经济平稳健康发展的重要基础。防范化解金融风险,特别是防范系统性金融风险是金融工作的根本性任务,关乎国家长治久安,关乎中国式现代化建设全局,关乎人民群众切身利益。一是切实提高金融监管有效性。要强化对金融机构、金融产品和金融业务的监管,确保金融市场的公平、透明和稳定。通过加强金融监管机构的组织建设和人员培养,提升监管机构的监管能力和专业水平,确保金融监管横向到边、纵向到底。二是增强风险识别和评估能力。重点加强金融监管机构和金融机构自身的风险识别和评估能力,建立有效的风险监测指标和风险评估模型。及时发现和评估风险,采取相应的风险防范和处置措施。鼓励和引导金融机构提升风险担当能力,明确风险责任,加强内部控制和风险管理体系建设,严格执行《防范化解金融风险问责规定(试行)》。三是构建金融领域“大监管”机制。进一步加强金融监管的统筹协调,构建更加完善的金融领域“大监管”机制,加大对金融机构、金融产品和金融业务的监管力度,规范金融市场秩序。全面排查风险点、风险源,抓好重点领域金融风险防控工作,强化对房地产、地方政府融资平台、互联网金融等领域的监管和风险防范。四是加大对非法金融活动的打击力度。加强监管协同,严厉查处非法金融机构、非法融资、网络传销、非法集资等违法违规行为,切实维护金融市场秩序和公平竞争环境。

(作者系全国政协委员,重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)

着力推动我国金融高质量发展

丁时勇