

必须突出经济体制改革这个重点

——进一步全面深化改革②

本报特邀评论员 张来明

突出经济体制改革这个重点，就牵住了新时代新征程进一步全面深化改革的“牛鼻子”，就抓住了破解当今中国增强高质量发展动力难题的主要矛盾

委员说话

要进一步完善、准确、全面贯彻新发展理念，扎实推动国有企业高质量发展，持续增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力

推动完善国有企业治理制度 做强做优做大

龚六堂

习近平总书记6月11日主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议强调，“完善中国特色现代企业制度，必须着眼于发挥中国特色社会主义制度优势，加强党的领导，完善公司治理，推动企业建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，培育更多世界一流企业。”中共十八大以来，我国国有企业改革取得重大进展，国有企业深入实施创新驱动发展战略，加快产业转型升级步伐，发展质量和效益不断提高，有效发挥了国民经济“顶梁柱”“压舱石”作用。

当前我国外部环境复杂严峻，国内有效需求依然不足，经济持续回升向好仍面临诸多困难挑战，需要国有经济、国有企业更好发挥主导作用和战略支撑作用。但我们要清楚地认识到，目前国有企业不管是“质”还是“量”，与承担的使命责任仍有一定差距。主要体现在：国有控股企业增加值增长还不高；国有企业的利润总额还没有恢复；大中型国有控股企业用工人数持续下降；国有企业的负债水平还处于上升趋势。未来要进一步把高质量发展作为首要任务，推动国有企业做强做优做大，完善国有企业治理制度。

完善国有企业治理制度，要进一步完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实推动国有企业高质量发展，持续增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，为中国式现代化提供更为坚实的物质基础。

完善国有企业治理制度，必须强化国有企业服务国家战略的责任担当，推动国有企业实现经济责任、政治责任、社会责任相统一。一是优化国有经济布局，更好促进现代化产业体系建设。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。国有企业作为建设现代化产业体系的主力军，必须坚守实体经济根基，积极布局产业新赛道，大力培育发展新动能，促进加快形成自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。二是推动数字化技术与国有企业生产经营管理深度融合，加大绿色低碳技术研发和推广力度，推动传统产业数字化智能化绿色化转型升级。

完善国有企业治理制度，必须完善国有企业科技创新机制，更好服务实现高水平科技自立自强。国有企业作为国家战略科技力量的重要组成部分，必须准确把握在我国科技创新全局中的战略定位，强化企业科技创新主体地位，提升企业科技创新引领力和全球竞争力。加强企业主导的产学研深度融合，牵头或参与建设国家重点实验室、全国重点实验室等国家创新平台，加强与科研院所、高等学校等创新主体深度合作。

完善国有企业治理制度，要以市场化为基础优化资源配置深化改革。要坚持以企业为主体、市场化手段，突出主业、聚焦实业，更加注重做强、做专，推进国有企业整合重组、有序进退、提质增效，从整体上增强服务国家战略的能力。要完善主责主动态管理制度，引导企业做强主业，坚决遏制部分国有企业盲目多元化、“铺摊子”倾向。要积极推进新阶段混合所有制改革，吸引民营企业积极参与国有企业的混合所有制改革，同时推进国有资本积极参与到民营企业的改革，促进民营企业的发展。

完善国有企业治理制度，要围绕完善监管服务深化改革。完善中国特色国有资产监管体制，进一步深化政企分开、政资分开，理顺政府与国有企业的关系，推动国有企业同社会主义市场经济深度融合。持续深化国有企业改革，不断完善中国特色国有企业现代公司治理，健全灵活高效的市场化经营机制，推动国有企业真正成为公平竞争、充满生机活力的独立经营主体。完善中国特色国有企业现代公司治理和市场化运营机制，全面构建中国特色现代企业制度下的新型经营主体责任制，健全更加精准灵活、规范高效的收入分配机制，激发各级干部员工干事创业的积极性主动性创造性。

完善国有企业治理制度，需要打造高素质专业化国有企业领导人员队伍。国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干，是治国理政复合型人才的重要来源。要建立国有企业领导人员梯度培养机制，加大教育培训力度，完善考核评价体系。要大力弘扬企业家精神，建立完善新时代国有企业领导人员干事创业的有效机制，推动其当好创新发展的探索者、组织者、引领者。

完善国有企业治理制度，要坚持把有效防范化解重大风险作为底线。一是持续加强国有资产监管，特别是我国面对的外部环境的不确定性、复杂性、严峻性不断上升，国有企业需要进一步加强境外经营、投资、债务、合规管理。二是进一步加强国际合作，积极参与国际治理，以更高水平的开放促进国有资产的安全水平提升。（作者系全国政协委员，北京大学管理科学中心主任、北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任）

每周时评

5月23日，习近平总书记在主持召开企业和专家座谈会时强调，进一步全面深化改革要突出改革重点。这是对马克思主义哲学原理的运用，也是对我们党领导人民实行改革开放成功经验的运用。

从哲学意义上讲，改革是为了解决社会矛盾，通过推动社会矛盾的解决来推动社会进步。正如习近平总书记所说，“我们提出进行全面深化改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。”新时代新征程上我国社会面临着方方面面的矛盾，只有通过不断的全面深化改革来妥善解决这些矛盾，才能引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。更进一步讲，我们在新时代新征程上遇到的矛盾很多，而这些矛盾不是等量齐观地存在着，而是有高低、有轻有重、有主次地存在着。毛泽东同志指出：“在复杂的事物的发展过程中，有许多矛盾存在，其中必有一种是主要的矛盾，由于它的存在和发展规定或影响着其他矛盾的存在和发展。”“研究任何过程，如果是存在着两个以上矛盾的复杂过程的话，就要用全力找出它的主要矛盾。抓住了这个主要矛盾，一切问题就迎刃而解了。”正是从这样的理论高度，习近平总书记强调，“进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。”具体讲，就是要抓住经济体制改革，突出经济体制

制改革这个重点。

进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点，体现了中国共产党人是对马克思主义基本原理的遵循，而相关的马克思主义基本原理又是对社会发展客观规律的揭示，这就是生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑。正是从这样的规律性认识出发，我们党确立了“一个中心、两个基本点”的基本路线，“一个中心”就是以经济建设为中心。改革开放以来，中国特色社会主义事业能够不断开创新局面，中国人民的生活水平和质量能够不断提高，中国在国际舞台上的分量和影响能够不断上升，最根本的一点就是坚持了党的基本路线，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，各方面工作没有偏离经济建设这个中心。习近平总书记明确指出，“只要国内外大势没有发生根本变化，坚持以经济建设为中心就不能也不应该改变。这是坚持党的基本路线一百年不动摇的根本要求，也是解决当代中国一切问题的根本要求。”“五位一体”不是平均发力，坚持以经济建设为中心始终不能动摇，其他建设应围绕经济建设为中心展开。改革是为建设、为发展服务的，以经济建设为中心决定了经济体制改革在各领域改革中具有牵一发而动全身的作用。突出经济体制改革这个重点，就牵住了

新时代新征程进一步全面深化改革的“牛鼻子”，就抓住了破解当今中国增强高质量发展动力难题的主要矛盾。

突出经济体制改革这个重点，充分发挥经济体制改革对其他领域改革的重要影响和传导作用，这是我们党领导人民推进改革的一条重要经验。回顾波澜壮阔的改革开放历程，我国改革是从农村扩展到城市、从经济体制改革扩展到到其他领域改革的。党的十一届三中全会实现党和国家工作中心战略转移，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期，随着全面实行家庭联产承包责任制，农村改革蓬勃兴起、不断推进。党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，标志着经济体制改革实践从农村向城市拓展。党的十四大明确“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制”。党的十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，把党的十四大提出的经济体制改革目标和基本原则进一步具体化，制定了建立社会主义市场经济体制的总体规划。党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，标志着我们党对社会主义市场经济的认识进一步深化、运用市场规律的能力进一步提高。党的十八届三中全会通

过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确提出“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。改革历程告诉我们，我们党在擘画改革蓝图时始终把经济体制改革作为重点，坚持以经济体制改革来牵引其他方面改革。

我们坚信，在中国共产党的坚强领导下，承载着全面建设社会主义现代化国家的沉甸向历史使命，全面深化改革列车一定能在经济体制改革牵引下继续奔腾向前！（作者系全国政协委员，国务院发展研究中心副主任、党组成员）

微评

新闻事件：财政部、工业和信息化部19日发布关于进一步支持专精特新中小企业高质量发展的通知，今年将支持1000家左右重点“小巨人”企业进行奖补等。根据通知，财政部、工业和信息化部将在2024年至2026年分三批重点支持国家级“小巨人”企业高质量发展。其中，2024年先支持1000家左右重点“小巨人”企业，以后年度根据实施情况进一步扩大支持范围。

点评：专精特新中小企业要实现高质量发展，“小巨人”自身的创新能力提升很重要，各方面的支持也同样不可或缺，政府“扶上马、送一程”的政策尤为重要。

新闻事件：暑假临近，北京市公安局将非法“一日游”、涉旅诈骗、黄牛倒票等涉旅违法犯罪作为重点打击对象，会同行政部门启动打击整治非法“一日游”联动指挥部，严打严抓涉旅领域违法犯罪。据统计，“捍卫·2024春夏平安行动”开展以来，北京警方累计刑事拘留涉旅违法犯罪嫌疑人17人，行政拘留202人。

点评：要推动旅游业高质量发展行稳致远，整治好旅游市场秩序是前提。对于一些典型的违法违规、造成不良影响的案例，可通过媒体向社会公开处罚结果。

新闻事件：“18岁赚到人生第一桶金100万元，25岁买劳斯莱斯，28岁是一家短视频流量变现公司的老板”“22岁买宝马，加入宝马圈，2013年买了6000平方米的大楼开工厂”……近年来，一些网红披着情商、财商、成功学、精英教育等外衣，忽悠粉丝购买课程。由于缺乏相关标准和规范，网红卖课市场呈现出野蛮生长的状态，从业者资质良莠不齐、课程普遍同质化。网红对课程随意定价、消费者退费维权难等问题屡见不鲜。

点评：对这种“制造焦虑——兜售课程——割韭菜”的惯常套路，平台需重视并履行好监管之责，对“课程”内容严格把关，畅通维权渠道，保护粉丝正当权益。

新闻事件：今年的618购物节，尽管电商平台宣称是“史上投入最大的一届”，为消费者发放补贴券包，但多位中小商家向记者反映，和往年的618相比，店铺的销售在大促期间并没有明显上升，部分商家更是表示被困在了电商平台618的规则里：大促时间过长导致流量太低，强制绑定运费险让退货率和成本提高，极度低价导致商家亏本销售。

点评：消费者固然期待在购物节买到优惠的商品，但如果平台对商家制订过多苛刻不合理的规则，未免有失公平。买卖双方的权益都应当受到保护。

新闻事件：居民小区充换电迎来解决新方案。日前，上海市首个两轮、四轮电动车集成式光储充一体化充电站在嘉定区江桥镇匡巷二村小区举行落成仪式。这一充电站有望打造成为上海市老旧小区改造充电站示范项目。记者在现场看到，示范充电站对光伏、储能、换电、充电等功能进行集成，形成一个智能、高效、环保的一站式充电设施，包含汽车智能充电桩、两轮电动车智能换电柜、光伏和储能设备等。

点评：“双碳”是一场广泛而深刻的社会变革，离不开持续的科技创新。这样能够落地、并改变居民生活方式的技术，助力我们距离“双碳”目标更近一步。

（本期点评：司晋丽）

推动民族地区旅游业高质量发展

杜明燕

精准建言

近日，随着电视剧《我的阿勒泰》热播，阿勒泰地区旅游热度持续升温，带动了新疆全域旅游发展的同时，也掀起了一波民族地区旅游热。

我国民族地区大多是文化旅游资源富集区。旅游业在服务民族地区经济社会发展、满足各族人民群众需求、增强人民精神力量、铸牢中华民族共同体意识等方面的作用更加凸显。旅游产业既可加快城乡经济统筹发展、实现产业联动，也可加快推进民族地区建设、增加农牧民就业机会、拓宽农牧民增收渠道、促进精神文化建设和满足旅游消费需求。近年来，各地正将旅游视为扩大内需和提振消费的主战场。旅游业也日益成为新兴的战略性新兴产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。边疆民族地区旅游市场日渐火热，各大景区拔地而起，旅游接待能力迅速攀升，有的地方甚至出现了“家家点灯、户户放炮”的旅游接待热闹场景。然而，火爆之后各种问题也随之暴露出来。例如，基础设施和公共服务体系不完善，旅游形式单一且资源利用率低、产业发展动力不足，生态优势转化为发展优势的示范引领作用不强、投资拉动作用不明显

等。这些问题都严重制约民族地区旅游高质量发展，亟待改革和创新。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，旅游业是能高效快速助推民族地区融入新发展格局，实现经济高质量发展的有效途径。党的二十大报告提出“坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展”，为加快乡村文化振兴提供了理论遵循。各地应整合民委、文旅、住建等各方面资金，集中打造一批全国乡村旅游重点村镇、特色村寨、传统村落等旅游品牌和文化遗存，加大基础设施投入力度，传承、保护和弘扬乡村文化，以文化先行推动村镇品牌建设。将各民族传统文化融入乡村景观形象塑造中，增加文化旅游、研学旅游与农牧业融合的新业态供给，利用特色节庆活动系统性培育地方节庆品牌，推动乡村文化振兴。

民族地区传统产业结构单一，靠天吃饭，一般以种植养殖业为主，抗风险能力较差。因此，发展乡村旅游的同时，要有效促进传统农业向现代农业转型升级，延长产业链，带动商贸、运输、制造业、服务业等相关产业发展，带动农副产品深加工、旅游商品和旅游纪念品生产开发等，进一步实现一二三产业融合发展。

民族地区乡村要想发展旅游业，改善基础设施是第一步。有关部门应加大对有旅游发展前景乡村的投入力度，全面改善水、电、路、讯、气、

污水和垃圾处理等基础设施，加强农村环境治理，着力整治农村生活环境脏乱差，通过改善环境保护生态，建设干净整洁、安居乐业的美好家园。民族地区地域辽阔、文化多元、风俗各异，各地的生产生活经营方式也形成了“百里不同俗”的特色。因此，要针对不同地区培育不同的乡村旅游IP品牌产品，加强对乡村产业发展的指导和培训。要根据市场需求来打造乡村旅游产品，着眼于特色资源的综合利用，针对特色产业带动型、景区依托型、农场庄园型、民俗体验型和现代农业展示型等不同的发展类型，充分发挥现代农牧业、林业等资源要素与旅游的叠加效应，大力开发城郊休闲度假、生态农业观光、康体养生休闲、民俗风情体验、亲子拓展活动等特色旅游活动。让民族地区成为绿色生态旅游胜地。要通过各种方式去宣传营销推广各地的乡村旅游产品，包括农副产品销售，增加农牧民的收入。此外，要梳理出一套服务的标准和流程，让民族地区的农村群众学习在“吃住行游购娱”方面做好乡村旅游服务。从业人员要做到先培训、后就业，增强服务的规范性，赢得游客肯定，提高游客回头率，让旅游业助力服务美好生活，成为民族地区实现融入新发展格局、实现经济高质量发展的有效途径。

（作者系全国政协委员，内蒙古满洲里市政协副主席）

大学生求职既要“广撒网”也要“有目标”

张家铭

快评

又是一年毕业季，大学生就业牵动着整个社会的神经。据统计，2024届全国普通高校毕业生规模预计达1179万，同比增加21万。前不久，人社部就业促进司发布通知称将启动2024百日千万招聘专项行动，进一步为高校毕业生等群体提供就业岗位。在这样的大背景下，高校毕业生找工作既面临着巨大的挑战，也孕育着无限的机遇。想找到自己心仪且对口的的工作，广大毕业生既要“广撒网”，又要“有目标”。“广撒网”是毕业生们获取更

多就业机会的重要手段。“广撒网”，并非盲目的“海投”，而是要保持开放的心态，面对不同的工作领域，无论是考编、考公抑或是各类“大厂”的几轮面试，都应当尽自己努力多尝试，多给自己一些选择的余地，切不可“故步自封”，一门心思只想留在自己熟悉的城市或是某个特定的领域。同时，毕业生也要克服“自我矮化”的心理。一些好的就业机会看似竞争压力大、报名人数多，但实际上，只要准备充分、心态正确，每个人都有机会脱颖而出。“有目标”则是毕业生们在求职过程中需要坚持的原则。毕业生们要明确自己的职业定位和发展方向，结

合自己的专业背景、技能特长以及个人兴趣，确定自己求职的具体目标。一来，在面试和求职过程中能更加自信地展示自己的优势，更好地与用人单位进行沟通交流，最终达成就业意向。二来，求职过程中，难免会遇到种种挫折和困难，“有目标”，才能时时提醒自己要有足够的耐心和毅力，遇到挫折及时调整心态，总结经验教训，不断向着自己的目标靠近。应该说，一场场笔试、一次次面试，求职的“历练”，正是走出校门的高校毕业生们，一边认识社会、一边认知自我的过程。人生漫长，毕业生们不妨目光放长远，“广撒网”“有目标”，踏实、自信地迈出职业生涯的第一步。