

主席论坛

在加强和改进上聚焦用力
不断书写新时代政协专委会工作新篇章

张廷昆

政协专委会是人民政协履行职能的重要载体、是发挥专门协商机构作用的重要依托、是联系委员的重要纽带，在政协工作中具有基础性和作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作、重视政协专委会工作，提出了一系列新思想、新论断、新部署、新要求，为做好人民政协工作、政协专委会工作提供了根本遵循，指明了前进方向。专委会主要体现的就是“专”，每个专委会都有自己的专业特点、工作对象和着力重点，如何“专”有所长，就是要下足“专”的文章，深入了解所负责领域的历史沿革、发展现状和发展趋势，每年跟踪深度研究并形成评估报告，不断沉淀积累，把专委会建成相关领域的政策库、数据库、人才库、案例库，让专委会的工作人员成为该领域的专家，更好服务本领域的委员高质量履职尽责。

十三届内蒙古自治区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持把加强和改进专委会工作，作为坚持和完善人民政协制度的有力举措，作为发挥好人民政协专门协商机构作用、提升政协工作整体效能的有力抓手，制定出台了《内蒙古自治区政协关于加强和改进专委会工作的意见》（以下简称《意见》），从总体要求、加强思想政治引领、全面贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线、围绕中心大局积极建言资政、广泛凝聚共识合力、积极参与“京蒙协作 政协助力”、加强委员服务管理、加强和改进经常性工作、加强自身建设、强化组织保障10个方面，进一步明确了专委会工作的总体要求、职能职责、重点任务和具体措施等，以制度化、规范化、程序化强化专委会履职能力建设，为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章贡献更多政协方案、政协智慧、政协力量。

一、坚持加强党的全面领导，是政协专委会发挥作用的根本保证和根本原则。习近平总书记强调：“人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。”做好新时代政协专委会工作，我们必须深刻认识政协工作是党的工作的重要组成部分，党的领导是人民政协事业发展进步的“定海神针”，是政协专委会工作沿着正确方向前进的根本保证。我们要坚定不移把党的领导落实到政协专委会各项工作中，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

内蒙古政协各专委会牢牢把握加强党的全面领导这个根本政治原则，认真贯彻落实党中央决策部署和内蒙古党委工作要求，重大事项及时请示报告，每年向党委汇报工作时都把专委会工作情况作为重要内容。每年将加强专委会建设列入政协党组工作要点，各专委会分别制定年度工作要点。着力加强专委会党组建设，指导建设履职活动临时党支部和21个界别临时党支部，实现党的组织对党员委员、委员的工作对政协委员的有形有效覆盖。这次制定的

《意见》，把党对政协专委会领导的经验做法以制度形式固定下来，明确了政协党组定期听取专委会工作汇报，政协机关党组指导好专委会分党组工作，每月召开1次秘书长、专委会主任联席会议，互通情况、协调配合，确保专委会做好各项履职工作。每周调度各专委会办公室工作，进一步压实责任、明确分工、严格要求，推动工作落细落实。各专委会严格落实“第一议题”制度和习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为一项制度长期坚持，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，传达学习党中央重要会议、重要文件精神，并结合专委会工作实际抓好贯彻落实，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

二、坚持围绕中心服务大局，是政协专委会发挥作用的必然要求和重要举措。习近平总书记强调，人民政协“聚焦党和国家中心任务履职尽责”。70多年来，人民政协始终把围绕中心、服务大局作为履行职能的基本遵循，作为政协专委会工作的重中之重。做好新时代政协专委会工作，就是要牢牢把握主要工作是协商、工作方式是搭台、工作主旨是双向发力，聚焦党政所需、群众所盼、政协所能，务实高效组织好协商议政活动，积极建言献策，推动人民政协制度优势转化为国家治理效能。

内蒙古政协各专委会始终践行围绕中心、服务大局重要职责，自觉在全区工作大局中谋划和推动工作，认真落实内蒙古党委确定的协商议题，根据党委、政府重点工作和各专委会所联系界别情况，确定年度视察考察计划和界别活动计划，这些工作都是由各专委会牵头组织实施。2023年，内蒙古党委开通代表委员建言直通车，启动政协委员“12345”履职通道试点，各专委会组织引领所联系政协委员积极发声，直接向内蒙古党委建言献策、反映问题。建言渠道开通以来，政协委员提出的建议占比达70%以上，“提高妇女卫生费标准”“高速公路提速”等一批意见建议转化为制度和实践成果。这次制定的《意见》，从协商、民主监督、视察考察、调研、界别工作5个方面明确了专委会履职重点，提出了助力完成内蒙古两件大事和闯新路、进中游奋斗目标的具体要求。

2024年，我们紧盯内蒙古党委提出实施的“六个工程”，把“优化营商环境，加强社会诚信建设”作为今年第一个协商会，责成政协社会和法制委员会牵头组织实施，春节过后就启动开展调研，3月28日就召开了专题协商会，调研报告被内蒙古诚信建设工程领导小组办公室分解成任务清单、推动落实。各专委会扎实推进“京蒙协作 政协助力”工作任务，积极协调联系内蒙古教育、医疗、农牧、文旅、工信、科技等部门，与北京市政协相关专委会建立密切联系，搭建京蒙协作“连心桥”。2024年，围绕京蒙协作“六个倍增计划”召开6场政协助力推进会，全面了解工作进展情况，深入交流工作思路，明确协作需求。“京蒙协作 政协助力”工作入选内蒙古创新成果和典型经验大起底、“2023年全国改革优秀案例”。各专委会还引导广大政协委员围绕“政协+法院”民事纠纷多元化化解机制、政

协委员开展信访代办等工作，发挥优势作用，积极献智出力。同时，认真贯彻落实内蒙古党委关于完善监督体系的十条意见，积极推动政协民主监督同党内监督等形式相贯通相协调，协助党委和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。

三、坚持凝心聚力增进团结，是政协专委会发挥作用的职责所系和优势所在。习近平总书记强调，人民政协“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节。”做好新时代政协专委会工作，必须深刻认识建言资政是履职成果，凝聚共识也是履职成果，甚至是更重要的成果。教育引导广大政协委员紧扣“国之大事”、民生关切认真履职，协助党和政府做好宣传政策、协调关系、理顺情绪、化解矛盾、坚定信心的工作，更好发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，汇聚正能量、提振精气神。

内蒙古政协各专委会坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，把全面贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线落实到各项履职工作中。2023年，内蒙古政协机关被命名为第九批“全区民族团结进步示范单位”，成为内蒙古直属机关2家人选单位之一。今年4月，内蒙古政协文史馆被命名为内蒙古铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。这次制定的《意见》，细化了凝聚共识的具体举措，明确把“深刻领悟‘两个确立’的决定性意义”等10个凝聚共识重点作为本届政协工作任务，由各专委会按“一题一团队”的模式持续抓好落实，推动凝聚共识有方向、有目标、有成效。十三届内蒙古自治区政协履职以来，民族和宗教委员会每年组织开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育和民族团结进步同创共建活动，组织少数民族界和宗教界委员开展专题视察考察，举办专题讲座、开展理论学习和研讨交流、与内蒙古师范大学建立研究基地，教育引导政协委员及各族群众更加由衷地感党恩、听党话、跟党走。港澳台侨联络和外事委员会有计划地组织港澳委员来内蒙古考察，视情邀请台湾同胞、海外侨胞代表人士来内蒙古考察交流，组织部分政协委员、医疗专家为归侨侨眷及农牧民开展送医送药送温暖活动，支持香港委员为香港区议会选举和特区政府“完善地区治理”建议方案开展街站宣传和投票动员，广泛凝聚起各族各界团结奋斗的磅礴力量。2024年，我们举办了“铸牢中华民族共同体意识”主题书画展，以艺术形式呈现内蒙古各族群众手足情深、守望相助的美好景象，吸引社会各界6万余人观展。

四、坚持加强履职能力建设，是政协专委会发挥作用的立言之要和立行之基。习近平总书记强调，人民政协“以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设。”做好新时代政协专委会工作，必须主动适应新形势新任务，全面增强履职本领，着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，以守正创新精神持续推动专委会各项工作提质增效，以更高的标准、更好的状态、更大的作为，推动政协事业高质量发展。

内蒙古政协各专委会准确把握新时代人民政协的新方位新使命，依托自身职能

职责，持续改进工作，加强探索创新，推动专委会各项工作提质增效，夯实履职基础。这次制定的《意见》，提出持续深化“提标、提速、提效”行动，着力解决“慢、粗、虚”和“三多三少三慢”问题，推动各项工作提前谋划、加快落实、提升质效。今年年初，在内蒙古政协“提标、提速、提效年”动员部署会上，各专委会围绕履职工作、日常工作、干部精神状态等方面提出了改进提升的具体举措。针对专委会能力建设不足的问题，各专委会办公室结合自身职能职责建立模块化菜单式工作流程，推动各项工作更加规范顺畅，营造精益求精、追求极致，紧抓快办、办就办好的浓厚氛围。通过竞争性比选择优调工人工作人员，一大批优秀干部得到重用，树立了“有为者有位”的鲜明用人导向。举办3期委员专题培训班，首期由8位内蒙古政协主席会议成员专题授课，覆盖全区三级政协委员和政协机关干部2万多人。大力推行委员履职承诺践诺和主动请辞制度，首次在内蒙古十三届政协二次会议上组织全体委员签订履职承诺书，以专委会为重点，引导所联系委员高质量完成“六个一”（每人每年全程参加全体会议，至少提交一件提案、一篇社情民意信息，参加一次调研或视察考察活动，参加一次学习、一次界别活动）履职任务。

五、坚持健全完善制度机制，是政协专委会发挥作用的坚实基础和有力保障。习近平总书记强调：“发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设。”做好新时代政协专委会工作，必须健全和完善政协专委会制度体系，增强工作系统性、针对性、实效性，推动专委会工作更加符合时代要求和自身规律特点，为人民政协制度成熟定型提供坚实支撑。

内蒙古政协各专委会坚持把制度机制建设作为规范政协各项工作、推动提质增效和创新发展的基础工作，持续加大实践探索和创新力度，建立健全权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系，在强基固本、守正创新中，更好发挥专门协商机构作用。这次制定的《意见》，进一步明确建立健全专委会各方面工作制度机制，把工作中的好经验好做法及时以制度机制形式固定下来。十三届内蒙古自治区政协履职以来，就非常重视政协专委会工作制度化、规范化、程序化等功能建设，2023年，首次配套制定各专委会五年工作规划，进一步明确未来五年专委会工作思路、目标要求、重点任务和组织保障。修订完成专委会通则、专委会分党组工作规则等各项制度文件。2024年，为了加强和改进专委会工作，结合内蒙古政协实际，研究制定了这个《意见》，目的就是提升专委会工作制度化、规范化、程序化水平，进而推动专委会工作整体能力提升。

今年是新中国成立和人民政协成立75周年，内蒙古政协将大力发扬优良传统，坚持人民政协性质定位，牢记政治责任，紧紧围绕内蒙古两件大事和闯新路、进中游奋斗目标，加强思想政治引领，积极建言资政，广泛凝聚共识，不断加强专委会自身能力建设，在奋力书写新时代政协专委会工作新篇章中担当新使命、展现新作为。

（作者系全国政协委员，内蒙古自治区政协主席）

研究笔记

习近平总书记强调：“人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言献策，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。”加强思想政治引领、广泛凝聚共识是以习近平同志为核心的党在新时期赋予人民政协的新的历史使命。在团结奋进新征程的履职实践中，市县政协要更加自觉扛牢政治责任，更加有效地做好凝聚共识工作，为推进中国式现代化和高质量发展汇聚磅礴之力。

立足市县特点，增强凝聚共识工作的主动性

市县政协处于社会治理的基层前沿，是凝聚共识的主战场、主阵地。在团结奋进新征程中，市县政协要增强历史主动，立足自身特点，发挥独特优势，扛牢凝聚共识的政治责任。

为厚植共同思想政治基础凝心聚力。凝聚共识的本质是做思想政治工作。随着新时代对外开放不断深化、信息化迅猛发展、城镇化步伐加快，社会成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多元化，统一战线的结构复杂性前所未有。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，具有独特的政治优势，要以党的创新理论为核心内容，加强思想政治引领，教育引导界别群众永远听党话、感党恩、跟党走，不断增进“四个认同”。

为助推基层社会治理凝心聚力。党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层。在推进改革发展稳定任务、推动各项政策落地中，坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量，在协商中形成共识，才能有效化解工作阻力，赢得群众理解和支持。市县政协作为联系群众的桥梁和纽带，开门是群众、出门是基层，具有独特的工作优势，要推进政协协商与基层协商有效衔接，助推构建基层社会治理新格局。

为谱写中国式现代化“地方篇”凝心聚力。以陕西安康为例，安康作为欠发达地区，全市人民群众对加快发展新质生产力、构建现代化产业体系、促进民营企业发展壮大、保障和改善民生等重大现实问题尤为关切期待。针对这些重大现实问题，安康市政协坚持建言资政与凝聚共识双向发力，最大限度凝聚发展合力，助力形成“一盘棋、一条心、一股绳、一起干”的生动局面。

勇于突破难点，探索凝聚共识工作的规律性

凝聚共识作为人民政协的重要工作内容，需要不断强化实践、深化认识，把握规律、突破难点。比如：部分基层政协的聚议平台载体不够丰富，委员和界别群众参与度不够，方式方法单一，不善于运用“地方话”讲话“大道理”，等等。

加强和改进基层政协凝聚共识工作，要切实强化党的领导，发挥政协党组把方向、管大局、保落实领导作用，强化基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，使凝聚共识始终成为有方向的引领。要健全完善制度机制，结合基层实际，探索完善凝聚共识的对象、内容、形式、评价体系，对凝聚共识工作进行细化量化。要着力补齐基础工作薄弱短板，把凝聚共识深度融入政协经常性工作，使凝聚共识工作载体更加丰富、路径更加宽阔、成效更加鲜活，更加符合党和人民的要求和期待。

强化履职实践，提升凝聚共识工作的有效性

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为市县政协做好凝聚共识工作提供了根本遵循。安康市政协结合履职实践，坚持“党建引领、学习牵引、协商互动、平台推动、机制赋能”协同发力，把凝聚共识有效融入政协履职工作。

突出党建引领。以“同心、同向、同行”为内涵，聚力打造“同心向党·协力安康”党建品牌，细化“党建+履职”，放大“一面旗”引领“一盘棋”的效应；党员委员实行组织关系单方隶属、参加双重组织生活，实行重大履职活动成立临时党组织、委员工作室党建指导员制度等，发挥中共党员委员对党外委员的影响力。

构建学习矩阵。坚持以“第一议题”制度为牵引，把政治理论落实到重要大会、融入日常小会、渗透进履职活动；持续开展“委员邀您共读书”“共读共品”行动、读书活动“五进”等，扩大委员读书活动辐射面和外溢效应，形成凝聚共识的“强磁场”。

优化协商互动。坚持对重点协商议题选择、前期调研、会议协商、成果转化一体设计，在调研前组织集中学习，调研中吸收部门人员参加，协商时邀请界别群众代表列席并设置互动环节。近年来，安康市政协开展的富硒产业链建设、乡村振兴、建设汉江生态经济带重要节点城市等专题议政性协商，市委、市政府领导现场回应委员和界别群众代表，在双向互动、双向发力中达到思想共鸣。

广搭履职平台。全市立足区域全覆盖、界别全辐射，统筹建立委员工作室187个，委员就近就近便驻室，贴近群众开展微调研、微协商等活动；组建市政协智库、各界书画院、各界爱心济困协会和县区政协工作站等，不断丰富联系各界、广泛聚识的平台。完善制度机制。建立落实主席会议成员约见委员、中共党员委员联系党外委员、常委成员联系界别和委员联系界别群众制度，通过走访界别代表人士、开展专题宣讲、委员履职“服务为民”活动等，加强与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的联系沟通；实行重点课题调研聚力协同机制，实行专委会参与、民主党派参加、县区政协联动“同题共答”；建立主席会议与民营企业恳谈会制度，协力破解民营企业发展中的突出问题，引导社会各界与党政同频共振，发挥了人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用。

（作者系陕西省安康市政协主席）

扛牢凝聚共识的政治责任

周建功

实践探索

“两商衔接”助力提升基层治理效能

白剑锋

习近平总书记指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”辽宁省朝阳市建平县委深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，通过打造“有事商量办”协商平台，促进政协协商与基层协商有机衔接（简称“两商衔接”），助力提升基层治理能力现代化水平。

加强党的领导，完善“两商衔接”工作机制。建平县各乡镇场街和县直部门分别建立了由党委主要领导负总责、分管领导亲自抓、组建工作专班抓落实的协商工作机制。确定乡镇场街及

企事业单位的党（工）委副书记、分管党务的领导担任“两商衔接”工作召集人，协调辖区内政协委员及相关协商主体围绕涉及人民群众切身利益和基层建设的事项，开展深度协商，推动问题在当地、矛盾化解在基层。县委下发了《关于加强和改进新时代县政协工作的实施意见》《关于充分发挥履职主体和协商平台作用 推动政协协商与基层协商有效衔接的意见》等，构建“优化议题跟踪、深度协商议政、精准建言献策、跟踪反馈改进”的协商工作闭环。

创新方式方法，打通“两商衔接”关键环节。一是打造特色协商品牌。县委结合实际，倾力打造“有事商量办”

协商平台。把载体建在“家”中：按照“条块结合、以点带面、规范发展”原则，对“委员之家”职能进行拓展延伸。把职能扩到“点”上：树立“每一位委员就是一个平台”的理念，协商端口前移，委员所在单位会议室、办公室、“村（居）民评理说事点”等场所都成为“有事商量办”的舞台。

二是开展体验互动协商。针对群众关注的热点难点问题，确定协商议题，科学设计协商活动，营造与协商主题正相关的协商氛围，促进参与者之间的互动交流，鼓励不同观点的碰撞，使问题得到快速、有效、合理解决。

三是整合资源协商共治。以解决新

时代基层矛盾为着力点，整合有事商量办、和协议事厅、民事调解厅、共享法庭等平台，坚持协商先行、法治兜底，推动协商进社区、进乡村。

四是选择最优协商路径。依据目标契合度、协商参与度、协商适应性和可行性，因时因事因地制宜，选择开门协商、树下贤聊、网上议事、圆桌会谈等形式，灵活推动民情民意恳谈。对协商过程中遇到的困难，党委政府及有关部门主动靠前，帮助协调解决，力促利益相关方达成共识，形成互利共赢的协商成果。

“两商衔接”工作在建平有序开展，为推动高质量发展注入强劲动力。

（作者系辽宁省朝阳市建平县委书记）