

共建共治共享

惩防并举 以案促治 推动成瘾性物质滥用治理

# 我国禁毒工作成效显著

本报记者 徐艳红 高志民

6月26日是第37个“国际禁毒日”。记者在采访中了解到，我国禁毒工作成效显著，但需要注意的是，涉麻精药品等成瘾性物质犯罪案件却呈上升态势，滥用群体低龄化的特征更为突出。

**毒品案件数量和被告人数量已出现“八连降”**

最高法发布的消息显示，从审判工作情况看，2023年，全国法院一审审结毒品案件33401件，判决发生法律效力被告人49603人，同比分别下降10.41%和11.7%。毒品案件数量和被告人数量自2015年达到历史峰值后已出现“八连降”，毒情总体向好态势进一步巩固。

全国政协社会和法制委员会副主任、最高人民检察院副检察长陈国庆在“高效办理毒品犯罪案件，推进毒品问题综合治理”新闻发布会上表示，2023年1月至2024年5月，全国检察机关共批捕毒品犯罪6.1万余人，同比下降14%；起诉毒品犯罪6.5万余人，同比下降33%。从检察机关办案情况来看，近年来毒品犯罪数量总体呈现下降态势，国家禁毒工作成效显著。

公安部发布消息显示，2023年，全国共破获毒品犯罪案件4.2万余起，抓获犯罪嫌疑人6.5万余名，缴获各类毒品25.9吨，有力保护了人民生命安全和身体健康。

据了解，各地法院依法严惩走私、制造、大宗贩卖毒品等源头性犯罪和职业毒犯、毒品再犯等主观恶性深、人身危险性大的犯罪分子，加大对以未成年人为主要危害对象和利用未成年人实施毒品犯罪的惩处力度。

2023年，全国法院一审审结毒品案件中，判处五年有期徒刑以上刑罚10972人，重刑率达22.12%，高出同期全部刑事案件重刑率约14个百分点。2024年1-5月份，全国法院一审审结毒品案件中，判处五年有期徒刑以上刑罚3125人，重刑率达17.11%，高出同期全部刑事案件重刑率约10个百分点。对于利用麻精药品的镇静、麻醉等功能，实施强奸、抢劫等犯罪的，坚决依法从严惩处。

同时，各地法院坚持治罪与治理并重，加大禁毒综合治理力度，做实“抓前端、治未病”，以强化禁毒法治宣传和制发禁毒司法建议为两大抓手，推进毒品问题源头治理、综合治理，努力将审判效果转化为社会效益，取得良好效果。一些法院在审理涉麻精药品等成瘾性物质犯罪案件过程中，针对发现的制度漏洞和监管盲区，就完善麻精药品列管机制、加强医疗机构处方管理、堵塞诊所药店零售监管漏洞等问题，及时向有关部门提出司法建议，强化源头治理、综合治理，努力实现“办理一案、治理一片”的效果。

最高检深入推进禁毒综合治理。



国际禁毒日到来之际，广西柳州市融安县禁毒办联合公安、教育、文明办等部门在该县实验小学开展二〇二四年融安县“防范青少年药物滥用”宣传进校园暨国际禁毒日集中宣传活动。

覃庆和 摄

将防范青少年滥用新型毒品、麻精药品等成瘾性物质作为工作重点，加强与禁毒办等相关部门沟通配合，开展形式多样的禁毒宣传活动，形成宣传工作合力，多措并举推进禁毒综合治理。

**涉麻精药品等成瘾性物质犯罪案件呈上升态势**

虽然毒情总体向好态势进一步巩固，但最高法指出，涉麻精药品等成瘾性物质犯罪案件却呈上升态势，个别地方增幅明显，此类物质滥用群体低龄化的特征更为突出。

最高人民法院刑五庭副庭长欧阳南平表示，实践中，涉麻精药品等成瘾性物质品种较多，目前出现列管麻精药品、非列管麻精药品及被列入危险化学品目录的“笑气”三类并存的局面。

同时，涉麻精药品等成瘾性物质犯罪网上和网下交织更为紧密，“互联网+物流快递+电子支付”等非接触式手段成为此类犯罪常态，“人、钱、毒”分离的特征更加明显。此类犯罪还产生诸多衍生犯罪，如吸食依托咪酯导致交通事故、危害公共安全等犯罪的案件时有发生。利用麻精药品的镇静、麻醉等效能实施强奸、抢劫等犯罪的案件亦不鲜见。

欧阳南平表示，当前相关涉案物质来源多样，既有境外走私入境的，也有境内医疗机构流出的，还有个人加工制作的。此外，案件分布地域化特征明显。从统计数据看，2020年以来全国法院一审审结涉麻精药品等成瘾性物质犯罪案件数量排名靠前的省份，主要集中在华南、华东等经济发达省份。

对于涉麻精药品等成瘾性物质滥用治理，要坚持惩防并举、综合施治。欧阳南平强调，“防”比“打”更重要，“源头治理”比“末端惩处”更管用。

人民法院一方面坚决依法严惩此类犯罪，突出打击重点，聚焦打击锋芒；另一方面，坚持能动司法，做实“抓前端、治未病”，充分发挥司法在社会治理中的作用，通过制发司法建议，督促有关部门堵漏建制，筑牢防止麻精药品等成瘾性物质流失脱管的制度堤坝；也开展禁毒法治宣传，揭示成瘾性物质滥用危害，让广大群众特别是青少年正确认识成瘾性物质的毒品属性，从思想意识上远离毒品、拒绝滥用。

最高检也表示，针对当前一些不法分子将麻精药品等新型毒品作为传统毒品替代物进行贩运，特别是麻精药品以不同形式呈现，迷惑性强，严重危害青少年身心健康，检察机关依法以走私、贩卖、运输、制造毒品等罪名进行严厉打击。

针对新型毒品以及新型犯罪形式，最高检通过大数据赋能提高惩治毒品犯罪质效。针对当前非接触式毒品犯罪、新型毒品犯罪等新情况新特点，各地探索研发毒品案件大数据法律监督模型，增强监督线索发现、识别、分析、处置能力，提升毒品案件办理质效。浙江、四川、湖北等地检察机关持续建设涉毒案件“数据池”，精准绘制涉毒人员“数字画像”，构建涉案人员上下家关系图，深挖细查余罪漏犯，提升毒品犯罪惩治效果。

**依法科学惩治毒品犯罪**

武汉大学毒品犯罪司法研究中心主任、中国刑法研究会副会长何荣功表示，厉行禁毒是党和政府的一贯立场和主张，过去一年毒品犯罪案件审理数量和重刑率鲜明地体现出我国坚持依法从严打击毒品犯罪的政策和立场毫不动摇。

为了更好地提升禁毒质效，各级人民法院强化对禁毒工作的组织领导，完善与公安、检察等部门沟通协作工作机

制。针对当前涉麻精药品等成瘾性物质犯罪新趋势新特点，人民法院积极关注涉麻精药品等成瘾性物质犯罪打击和治理工作，努力遏制涉麻精药品等成瘾性物质犯罪上升趋势。

何荣功表示，当前我国毒品犯罪惩治更加科学理性。毒品犯罪的发生有其自身特点和规律，毒品犯罪的有效治理需要立足于毒品犯罪的生成机理，需要运用科学的理念和知识。人民法院立足于审判职能，坚持能动履职，针对办案中发现的毒品治理中存在的制度和方式方法的疏漏与不足，及时向有关部门提出具有针对性的司法建议，推动了毒品犯罪的源头治理、综合治理。

在何荣功看来，各级人民法院通过新闻发布会、禁毒法治讲堂、典型案例向社会及时公布毒品犯罪的趋势和特点，向民众特别是青少年宣传毒品的危害的做法，非常有助于减少和避免毒品犯罪的发生，也彰显出人民法院对毒品犯罪惩治的理念和做法更加科学、理性与有效。

针对最高法发布十大毒品（涉毒）犯罪典型案例，西南政法大学国家毒品问题治理研究中心研究员石经海认为，这体现了人民法院“抓前端、治未病”的司法理念和决心，强调坚决打击源头性犯罪，依法从严惩处毒品（涉毒）犯罪，堵截潜在处罚漏洞，并注重对未成年人的特殊保护。

相较于贩卖毒品罪或利用毒品实施其他犯罪这类在犯罪链条中相对靠后毒品（涉毒）犯罪，走私、运输、制造毒品属于源头性犯罪。若能从供给侧消除毒品，则可以极为有效地打击、遏制毒品（涉毒）犯罪，防止毒品危害人民。但同样应该看到，对源头性犯罪的打击不应限于司法行为，还应加强相关宣传教育，使社会公众意识到自我保护的重要性，理性选择工作，不能贪图脱离现实的高额薪酬。

## 团结社区的“书记下午茶”开摊了！

——宁夏石嘴山市青山街道团结社区见闻

本报记者 范文杰

一壶茶水、一张桌子、几把座椅，十来名居民围桌而坐、侃侃而谈，现场气氛热烈……明媚的阳光下，阵阵茶香中，宁夏回族自治区石嘴山市大武口区青山街道团结社区“书记下午茶”开摊了。

“楼下肉店冷藏室制冷外挂机噪音大怎么解决？”“小区内能不能规划一个电动车充电区域？”“健身器材破损存在安全隐患怎么办？”居民畅所欲言，工作人员一一记录，并及时予以答复。

问及“书记下午茶”的由来，团结社区党委书记、居委会主任刘菊菊和记者拉起了家常。

团结社区地处大武口区中心地带，管辖22个住宅小区，是一个集商业开发小区、拆迁安置区及工矿企业家属区于一体的混合型社区，有3843户，9500余人。人口多，小区建设年代早，基础设施老化严重，矛盾纠纷多，治理问题多元，而社区工作人员数量有限，如何破解社区治理难题？

“如何让居民在遇到揪心事烦心事时能一吐为快？我们后来商量，决定以茶为媒，将民主议事协商的茶桌搬到群众中间，在‘一杯茶’里听民情民意、解‘急难愁盼’。”刘菊菊告诉记者，为更好解决问题，她们组织了辖区党代表、人大代表、政协委员、居民代表与小区业委会以及共建单位一道，一起磋商探讨。

“因为活动由社区书记主持，所以我们就取名‘书记下午茶’。”刘菊菊笑着介绍道。

据了解，社区制定了提前议事、群众说事、集中议事、事后查事的工作机

制，通过“书记下午茶”活动，对群众关注、反映强烈、久调不决的矛盾纠纷上报街道综治中心进行化解，形成有事情共同商量、有问题共同解决、有困难共同分担、有成绩共同分享的良好局面。

这不，门前的枯树终于被清理掉了，文化院青玉巷12号楼一单元的居民常新玲、施青云等人将一面“居委关怀暖人心 和谐社区献真情”的锦旗送到社区。

“之前这棵枯树一没人管。没想到去社区喝了杯茶，就消除了隐患，方便了居民出行。”施青云高兴地说。前不久，在“书记下午茶”活动中，常新玲、施青云等人反映楼门口有一棵大的榕树枯死2年了，一刮风就掉下树枝。12号楼的居民代表、团结社区党委、业主委员会驻地单位等经协商后，很快确定了解决方案，3天后枯树被清理。

有事好商量，大家的事大家商量。今年以来，围绕老旧小区改造、噪音扰民、下水道堵塞、飞线充电等事项，团结社区组织“书记下午茶”活动10余次，解决问题30余件。

谈及今后的打算，刘菊菊表示，今后团结社区还要将理论宣讲纳入“书记下午茶”活动，聚焦群众关心的理论和实践问题，用群众听得懂、听得进、能理解的方式进行宣讲，每季度组织一次“法律明白人”“法治带头人”宣讲，通过“书记下午茶”学法、社区法庭讲法、廊亭普法、妇联青少年家庭教育工作室用法等形式，搭建法治服务平台，全力推进“塞上枫桥”人民调解基层法治建设水平，切实提升辖区群众法治获得感满意度。

## “四步协商”法助解群众烦心事

本报记者 凌云 通讯员 曾建渝

“多亏了毛委员、王委员的协调帮助，困扰我们多年的厕所堵塞问题终于解决了！”近日，重庆市九龙坡区杨家坪街道西郊三村农转非安置房小区的居民文廷贵激动地说。

据了解，这片安置房小区已建成20多年，是个典型的“三无”小区。文廷贵所住的二单元共8层，因厕所管道堵塞问题多年来一直未得到有效解决，导致粪水已渐渐渗漏到整个单元的16家住户中，文廷贵家尤为严重，而他和楼上住户多次协商后也未能见效。

今年2月，文廷贵及单元的住户们将问题反映给社区，街道、社区多次协调，仍未能达成共识，遂请九龙坡区政协毛铁委员工作室的委员们介入协调。在耐心听取了各方意见和诉求后，毛铁便带着他的“徒弟”王彦委员来到文廷贵家中实地查看。

“当时我们在现场看到，文廷贵家中厕所、厨房、阳台还有外面楼道都满是粪水，且由于长时间被水浸泡，电线发生了短路，存在重大安全隐患。”毛铁说，考虑到问题的严重

性，他和王彦迅速与社区、街道和当事人进行了一系列协商。

在大家的努力下，先是联系工人上门处理了有关问题。厕所疏通后，委员和网格员还主动帮忙打扫了文廷贵和楼上住户家的卫生，并修复了文廷贵的电路短路故障。

“协调工作需要细心，要理解、尊重他人的需求和情况，同时也需要与当事人建立信任合作的关系。”作为九龙坡区政协的一名老委员，随时倾听老百姓“鸡毛蒜皮”的闹心事，走街串巷帮老百姓解决矛盾问题早已成为毛铁的日常工作。毛铁委员工作室成立后，他将自己多年参与化解群众矛盾的经验总结为听、看、说、议“四步协商”法，并分享给更多的政协委员们。

在毛铁的带领，不仅委员工作室的委员们积极运用“四步协商”法，推动解决了老百姓关心关注的不少难题，其他区政协委员们也主动学习借鉴毛铁的好经验开展履职活动，协调解决了一大批群众身边的急难愁盼问题。

## 诉前调解化纠纷 十年欠款得清偿

通讯员 周洪涛 樊帅 本报记者 王有强

“这笔钱拖欠有10多年了！本来不抱啥希望，没想到这么快你们就要回来了，太感谢了！”近日，在河南省扶沟县人民法院大门口，当事人张女士手持锦旗，对政协委员法院服务站诉前调解员张俊鹏激动地说。

这是一起历时10多年的买卖合同纠纷案，2013年，当事人张女士为刘某的几栋房屋安装窗户，施工完成后刘某没有支付货款，仅出具一份欠款证明。后来，刘某到外地工作，数次更换电话号码下落不明。10多年来，张女士多方打听没有找到刘某，后来在朋友帮助下才加上刘某微信。但刘某却以生意不好没钱还款为由拒不支付所欠款项。张女士遂向扶沟法院提起诉讼，要求刘某支付欠款。

扶沟县政协委员法院服务站张俊鹏委员了解案件基本情况后，立即与立案庭庭长李艳红共同研讨，确认该案是否超过诉讼时效、如果走诉讼程序需要多久、欠款利息多少等法律问

题，并一起讨论调解思路。

张俊鹏充分发挥政协委员与群众联系密切、善做群众工作的优势，详细了解案情。通过多番努力，打听到刘某在商丘市开办企业并有一定收入。张俊鹏电话联系上刘某后，对方以各种理由搪塞拖延。张俊鹏先后打电话不厌其烦地对其释法明理，告知其拒不履行将面临的一系列法律问题。

经过充分的法律解读和沟通解释，双方最终达成一致意见，刘某当场支付全部欠款，张女士放弃部分利息。至此，刘某拖欠款项10多万元，张女士要账历经11年，诉前调解员张俊鹏委员一朝实现案结事了。

近年来，扶沟县政协充分发挥政协委员密切联系群众的优势，积极推动政协委员参与到矛盾源头预防、纠纷前端化解等工作中，建立“政协委员+法院”多元化解机制，推进政协工作向基层、向群众延伸，更好服务群众，维护社会和谐。

国家市场监督管理总局：

## 依法严查“神医”“神药”违法广告

去年罚没1.1亿元

本报讯（记者 高志民）国家市场监督管理总局广告监管司副司长刘辉日前在2023年度中国广告业发展指数新闻发布会上介绍，依法严查“神医”“神药”违法广告行为。聚焦社会关注度、群众反映强烈的医疗、药品、医疗器械、保健食品等重点领域，组织开展“神医”“神药”违法广告专项整治行动。全国市场监管系统2023年共查处医疗、药品、医疗器械等违法广告“神医”“神药”违法广告9885件，罚没1.1亿元，对违法分子形成有力震慑。

据介绍，2022年9月至2023年2月，市场监管总局等11部门在全国组织开展了医疗美容行业突出问题专项整治行动，聚焦医疗美容行业突出问题，围绕摸底数、列清单、理线索、查案件、建机制等方面采取有力措施，取得扎实成效。专项整治期间，各地区、各相关部门共办结行政处罚案件6494件，罚没1.6亿元。

为推动《互联网广告管理办法》

（以下简称《办法》）落实落细，市场监管总局组织开展2023年互联网广告领域治理工作。组织主要互联网平台企业行政指导会，指导各平台企业对照《办法》完善内部合规制度，压实平台责任。加强对互联网广告乱象清理整治力度，全国市场监管系统2023年共查处各类互联网虚假违法广告案件22524件，罚没1.8亿元，有力有效净化了互联网广告市场环境。

在不断完善广告监管规则方面，2023年5月，市场监管总局修订出台《办法》，为维护互联网广告市场秩序提供有力的制度支撑，进一步促进互联网广告业沿着法治轨道高质量发展。此外，总局积极回应社会关切的广告绝对化用语“一刀切”“机械化”“过罚不当”等问题，制定出台《广告绝对化用语执法指南》，为市场监管部门开展广告绝对化用语监管执法提供指引，依法保障各类经营主体特别是中小企业合法权益，进一步优化了营商环境。



## 消防法规宣传进田间 筑牢麦收“防火墙”

为预防和减少“三夏”期间火灾事故的发生，近日，北京顺义消防救援支队走进辖区麦田为农民普及麦收期间消防法规安全知识，筑牢安全“防火墙”。在田间地头，消防宣传员向过往村民发放消防安全知识手册，面对面向村民讲解焚烧麦茬、麦田吸烟、违规用火用电用油用气等违法违规带来的严重后果，增强村民防火减灾的安全意识。

本报记者 贾宁 摄