

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

“中国式现代化的理论与实践”理论研讨会发言摘登之五

坚持以城镇化高质量发展推进中国式现代化

戴均良

●要统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化，让全体公民共享城镇化发展成果

●要更好地实施城市群、都市圈发展战略，在切实解决好规模无序扩张、功能过度集中、人口过度集聚、城市病凸显等突出问题的同时，要进一步发挥好大城市尤其是特大城市在国内发展、国际竞争中的龙头带动和辐射作用

工业化城镇化是现代化的两大引擎，也是两根支柱。习近平总书记深刻指出，“城镇化是现代化的必由之路”。党的二十大报告强调，要深入实施新型城镇化战略，“推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化”。去年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记进一步强调“要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局”。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国新型城镇化建设取得重大成就，城镇化率和质量大幅提升，2023年末全国城镇总人口超过9.3亿，城镇化率达到66.2%，我国城镇化进入了新的发展阶段。

总体上看，目前我国城镇化已经由快速发展时期转向稳健发展期，城镇化率将逐渐达到80%左右的峰值。目前我国农村人口规模总量依然较大，农业与非农业劳动生产率差距、城乡居民收入差距较大仍是现阶段城镇化发展的重要背景，农民进城仍有较大空间，城镇化动力依然较强、仍处于深入发展阶段。

从调研了解的情况看，由于各种主客观原因，目前我国城镇化进程中还存在一些影响和制约高质量发展的突出问题。一是城镇落户困难和不愿落户及基本公共服务供给不足同时存在。一方面，户籍制度改革及其配套政策措施尚未全面落实，一些外来人口流入大城市落户门槛高、普通劳动者落户困难；另一方面，城镇基本公共服务和社会事业供给总体不足，还难以全面覆盖到所有进城农民，很多中小城市和小城镇人口“性价比”不高、农民落户意愿不强，“不敢想”和“不太想”共同制约农村转移人口和人口能力不足。中小城市和县城是连接城乡的重要枢纽，是率先实现城乡融合发展的重要载体，但目前人口、产业等要素向大中城市特别是大城市集中趋势依然明显，中小城市和县城吸引力还不强，产业基础薄弱、抗风险能力差，产业发展、要素投入、人口集聚面临更大困难。三是城市治理现代化水平有待提升。城市治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。随着城镇化的推进和城市规模的扩大，城市居民对优质公共服务、健康安全等方面需求日益增长，但目前很多城市现代化治理和服务能力滞后，新冠疫情初期一些城市治理短板问题集中凸显出来。四是新型城镇化和乡村振兴统筹不够。“三农”不仅为城镇化提供粮食安全保障和生态安全空间，也是扩大内需并持续提供农业转移人口支撑的重要源泉。但我国农业农村要素投入长期不足，基础设施欠账较多，公共服务差距明显，城乡要素流动不畅，一定程度上制约了城镇化持续健康发展。

新阶段新征程，面对城镇化存在的上述突出问题，着眼高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推进我国城镇化高质量发展，必须深入贯彻落实习近平总书记有关重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹生产、生活、生态科学布局，坚持改革、科技、文化三轮驱动，把提高质量放在首要位置，以创新驱动和收益分配制度机制，提升海洋资源利用效益，坚决守护海洋这片“蓝色家园”。

一是突出以人为本，加快推进农民市民化进程。习近平总书记强调“现代化的本质是人的现代化”“解决好人的问题是推进新型城镇化的关键”；强调要“以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历

史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感”。目前城镇户籍人口与城镇化率之间还有较大差距，大约有2亿常住在城镇的农民工没有在城镇落户，这些人是当前农民市民化的重点人群。要统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化，让全体公民共享城镇化发展成果。除极少数特大城市外，研究推动全面放开落户限制的有效举措。发挥好城镇政府主体作用，加强智慧城市建设，提升城市治理和服务水平，积极弥补市场在提供基本公共服务方面的缺陷和不足，重点解决好就业及社会保障有效覆盖、新市民就医和居住、随迁子女就学等人民群众最关心关切的事项，着力提升中小城市、县城和小城镇基本公共服务水平，积极推进城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，健全常住地提供基本公共服务制度，让能进城镇进城的农民，更快更好融入城市。特别是要大力发展城市二、三产业，在优先发展新兴产业的同时，注意改造提升传统产业，转型升级劳动密集型产业，为进城农民提供充分有效的就业机会。

二是完善体制机制，更好发挥大城市牵引引领作用。习近平总书记强调：“我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。”大城市尤其是特大城市是引领国家经济社会发展的排头兵，是推进中国式现代化建设的重要支撑，是参与国际合作和竞争的主要平台，也是引领城镇化发展的龙头。要更好地实施城市群、都市圈发展战略，在切实解决好规模无序扩张、功能过度集中、人口过度集聚、城市病凸显等突出问题的同时，要进一步发挥好大城市尤其是特大城市在国内发展、国际竞争中的龙头带动和辐射作用。要充分发挥特大城市科技资源丰富、科技创新能力强的优势，突出以科技创新推动产业创新，进一步增强特大城市科技创新、产业创新、引领高端产业、发展新质生产力等核心功能和核心竞争力，优化特大城市空间结构和布局，统筹空间、规模、产业三大结构，总体布局增设一批中小城市。要规划引导激励特大城市与中小城市联动协调发展，推动优势地区优质资源要素加快外溢，释放动能、减少虹吸、增强对中小城市和县城的带动作用。

三是强化产业支撑，全面提升中小城市和县城的城市功能。党的二十大报告中指出：“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。”中心城市和县城数量多、分布广，是我国城镇化的重要载体。要大力增强中小城市和县城发展活力，更好吸引聚集农村转移人口，将中小城市和县城打造成为连接城乡和融合工农的重要纽带、国土空间均衡开发的重要支撑、统筹发展和安全的重要空间，形成城镇化分布式、多来源、小而优的新的动力源。要把产业发展放在首位，发挥中小城市和县城的空间优势、人力优势和资源优势，改造提升农副产品加工、商贸物流、“三农”服务等传统产业，创新发展绿色生态、乡村旅游、康养服务以及现代物流、互联网+等新兴产业。要坚持产业发展、市政建设、生态环境“多规”合一，以规划为引领，大力加强中小城市和县城新老基础设施建设和环境治理，中央财政和省级财政要向中小城市和县城倾斜，包括城市更新、扩大城中村改造试点范围等，为中小城市和县城居民提供更好更优质的生产生活条件和环境。

四是更好统筹城乡，夯实城镇化发展基础。习近平总书记强调：“推进城乡发展一体化，是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求，是国家现代化的重要标志”“要坚持从国情出发，把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划”。我们要认真落实

习近平总书记的重要指示要求，坚持将城镇和乡村作为整体规划建设、布局资源，促进各类要素双向流动，做到工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，形成城乡融合发展新格局。健全城乡融合发展体制机制，完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，促进人才、资本等要素有序向乡村流动，增强农业农村发展内生动力。强化城乡资源统筹整合，以县城为单元完善城乡共建共享公共资源体制机制，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸，提升基本公共服务均衡配置水平，特别是要加快养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，学习推广“千万工程”经验，整治改善农村人居环境，让农村具有更好现代化生产生活条件，让农民就地过上现代文明生活。要以保障粮食安全为重点和着力点，创新发展农业新质生产力，推进农村一二三产业融合发展，创造乡村新产业新业态，夯实乡村振兴和城乡融合产业基础。

(作者系全国政协委员，中国人民政协理论研究会副会长)

“中国式现代化的理论与实践”理论研讨会发言摘登之四

学习贯彻习近平总书记关于海洋强国战略的重要论述加快推进海洋经济高质量发展

廉毅敏

●进一步深化改革，创新体制机制，加强重大关键性和共性技术攻关，加快建设海洋国家实验室和国家创新中心，加大海洋人才培养力度，形成一批具有自主知识产权和技术领先的海洋技术创新突破和多学科交叉融合成果，推动我国海洋科技全面发展

●高效利用全球资源推动海洋产业迈向全球价值链中高端，在全面开放新格局中实现海洋经济高质量发展

指导，优化海洋产业结构，提高海洋经济增长质量，培育壮大海洋战略性新兴产业，提高海洋产业对经济增长的贡献率，努力使海洋产业成为国民经济的支柱产业”。这些重要论述，确立了现代海洋产业体系建设的基本方略，为海洋经济发展标定了新航向、树立了新目标、开辟了新路径。

三是深刻阐述发展海洋经济的主攻方向，提出“推动海洋科技实现高水平自立自强”。振兴海洋经济，关键在科技。习近平总书记把海洋科技发展作为重要主攻方向来谋划和推动，指出“要依靠科技进步和创新，努力突破制约海洋经济发展和海洋生态保护的科技瓶颈”；强调“要发展海洋科学技术，着力推动海洋科技向创新引领型转变”“要搞好海洋科技创新总体规划，坚持有所为有所不为，重点在深水、绿色、安全的海洋高技术领域取得突破。尤其要推进海洋经济转型过程中急需的核心技术和关键共性技术的研究开发”。这些重要论述，站在科技发展和时代潮流前沿，指明了海洋科技发展是海洋经济高质量发展的重要标志，为部署推进海洋科技创新体系建设、牢牢把握科技创新主动权明确了努力方向。

四是深刻阐述发展海洋经济的全球视野，提出“构建蓝色经济伙伴关系”。海洋的开放性和连通性，决定了发展海洋经济必须立足国内、接轨国际。习近平总书记深刻指出，“海洋孕育了生命、联通了世界、促进了发展。我们人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连成命运共同体，各国人民安危与共”。习近平总书记提出构建海洋命运共同体、共建21世纪海上丝绸之路重大倡议，倡导构建和平安宁、合作共赢的海洋秩序，强调要发展蓝色经济伙伴关系，进一步扩大对内对外开放，促进海上互联互通和各领域务实合作，推动蓝色经济发展，推动海洋文化交融，共同增进海洋福祉。这些重要论述，清晰回应了世界对我国如何建设海洋强国的关切，给出了共护海洋和平、共筑海洋秩序、共促海洋繁荣的中国方案，充分彰显了大国领袖的大格局、大胸怀、大智慧，展现了胸怀天下、推动构建人类命运共同体的历史担当。

五是深刻阐述发展海洋经济的生态底色，提出“着力推动海洋开发方式向循环利用型转变”。健康的海洋，是发展海洋经济的内在要求。习近平总书记站在人与海和谐共生的高度，指出“要像对待生命一样关爱海洋”“着力推动海洋开发方式向循环利用型转变”“让人民群众吃上绿色、安全、放心的海产品，享受到碧海蓝天、洁净沙滩”；要求“要把海洋生态文明建设纳入海洋开发总布局之中，坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举，科学合理开发利用海洋资源，维护海洋自然再生产能力”。这些重要论述，体现了“绿水青山就是金山银山”的重要理念，明确了“在发展中保护、在保护中发展”的工作要求，为加快海洋经济绿色转型、增强可持续发展能力提供了思想指引。

习近平总书记关于海洋强国战略的重要论述，指引我国海洋事业进入了历史最好的发展时期。2014年我国海洋经济总量首次超过美国，2023年海洋生产总值达到99097亿元，比上年增长6%，占国内生产总值比重为79%。海洋产业结构持续优化，海产品产量多年位居世界第一，海运量超过全球1/3，海洋新兴产业增加值年均增速超过10%。海洋

科学技术取得重大突破，海洋装备、油气勘探等取得历史性跨越，自主研发的海洋药物占全球已上市品类近30%。海洋领域法律法规体系基本构筑，政策制度红利的聚合效应正在显现。海洋生态环境质量明显改善，全国近岸海域水质持续向好。海洋经济国际合作不断拓宽，我国已与100多个国家和地区建立了航线联系，航运贸易持续升温。海洋经济已高度渗透到我国国民经济体系之中，成为拓展经济社会发展空间的重要依托，形成了显著优势，显示出较强的韧性和潜力。

当前，我国正处于由海洋大国迈向海洋强国的关键时期。新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足全球竞争格局和全国发展大局，坚持问题导向，充分发挥优势，以规划引领为先导、以改革创新为动力、以开放合作为纽带、以港口城市为依托、以绿色生态为底色，大力推进海洋经济高质量发展，推动传统海洋经济向新型蓝色经济转型升级。

第一，海洋经济是陆海一体化经济，要高站位布局“沿海经济带”，拓展海洋经济发展新空间。重点是积极开展海洋综合管理试点工作，实现海陆资源开发的统一协调和规划，优化全国沿海港口布局，注重海陆产业分工与协作，推进产业联动、港城协同，推动“一岛一功能”发展。

第二，海洋产业是海洋经济的核心所在，要高起点优化“沿海产业带”，构建海洋经济发展新格局。重点是大力培育发展海洋战略性新兴产业，支持海洋领域数字经济融合发展，加快海洋养殖从近海向深海转变、海洋捕捞由近海向远海拓展，积极发展海洋金融、海洋信息中介服务等新型海洋服务业，实现海洋产业基础高级化、产业链供应链现代化。

第三，海洋竞争实质上是高科技竞争，要培育高能级“沿海创新带”，做强海洋经济发展新引擎。重点是要进一步深化改革，创新体制机制，加强重大关键性和共性技术攻关，加快建设海洋国家实验室和国家创新中心，加大海洋人才培养力度，形成一批具有自主知识产权和技术领先的海洋技术创新突破和多学科交叉融合成果，推动我国海洋科技全面发展。

第四，海洋经济是开放经济，要高标准打造“沿海开放带”，激发海洋经济发展新动能。重点是深入推进“一带一路”建设，建设大宗商品储运基地，加强海上交通基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，促进“丝路海运”港航一体化发展，高效利用全球资源推动海洋产业迈向全球价值链中高端，在全面开放新格局中实现海洋经济高质量发展。

第五，海洋生态环境是海洋经济可持续发展的根本，要高水平构筑“沿海生态带”，彰显海洋经济发展新优势。重点是积极探索海洋生态产品价值实现路径，加快建设美丽海湾，深入打好重点海域综合治理攻坚战，健全海洋资源有偿使用、价格形成和收益分配制度机制，提升海洋资源利用效益，坚决守护海洋这片“蓝色家园”。

第六，海洋文化是推动海洋经济发展的重要力量，要高品质建设“沿海文旅带”，展现海洋经济发展新魅力。重点是探源发掘中华海洋文明，加强海洋文化传播推介力度，举办丰富多彩的海洋文化活动，建设最美风情海岸线，创新“海洋文化+”发展模式，打造具有鲜明特色的21世纪海上丝绸之路文化和旅游产品，促进海洋文旅融合发展，以新担当新作为推动海洋强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

(作者系全国政协委员，浙江省政协主席)

人类居住的地球70%是海洋，海洋事业关系民族生存发展状态，关系国家兴衰安危。习近平总书记一直高度重视海洋事业的发展，在沿海地区工作期间，就对发展海洋经济有深刻洞见和独到见解，作出一系列重要论述。党的十八大以来，习近平总书记统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全两件大事，将海洋强国建设作为推动中国式现代化的重要战略任务，就建设海洋强国作出重大部署，彰显了大国领袖的至深海洋情怀、高超政治智慧、非凡战略眼光，为加快海洋经济高质量发展，在奋进中国式现代化新征程上谱写海洋强国建设新篇章指明了前进方向、提供了根本遵循。其丰富内涵主要体现在以下几个方面：

一是深刻阐述发展海洋经济的战略地位，提出“海洋是高质量发展战略要地”。进入新时代，海洋在我国发展大局中的作用更加重要，在国际政治、经济、军事、科技竞争中的战略地位明显上升。习近平总书记全面分析我国海洋事业发展历程和阶段性特点，作出建设海洋强国的战略部署，提出要“进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋”“坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路”；强调“发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑”“海洋经济发展前途无量”“建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分”。这些重要论述，揭示了向海则兴、弃海则衰的历史规律，为立足全局、放眼长远看海洋，加快推进海洋经济高质量发展提供了重要指引。

二是深刻阐述发展海洋经济的关键任务，提出“努力使海洋产业成为国民经济的支柱产业”。海洋蕴含着丰富的资源，抢占海洋产业制高点的国际竞争日益加剧。习近平总书记指出“要提高海洋资源开发能力，着力推动海洋经济向质量效益型转变”；强调“要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境”；要求“要加强海洋产业规划和