

## 本期关注·中小微企业

## 支持中小微企业“破浪前行”

## 编者按

习近平总书记指出，“要加强中小微企业管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。”“创新创造创业离不开中小企业，我们要为民营企业、中小企业发展创造更好条件。”

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。民营企业中90%以上是中小企业。相较于其他经营主体，中小微企业的抗风险能力总体偏弱，面临诸多困难。近年来，多地政协将助推中小微企业发展作为履职重点，通过调研、座谈等方式，精准发力，建言献策。



6月24日，连云港高新区海州工业园一家民营企业，工人正在加紧赶制一批防护服订单。近年来，江苏省连云港市不断完善政策体系，激发民营经济发展活力，优化发展环境，拓展民营企业发展空间，民营经济在投资发展、科技创新、吸纳就业等方面勇挑大梁。 耿玉和 摄

## 黑龙江省政协——

## 听懂企业故事 解决企业心事

本报记者 付欣博

全国工商联发布的2023年度万家民营企业评营商环境主要调查结论显示，黑龙江已成为全国优化营商环境进步最明显的5个省份之一。

近年来，黑龙江省深入贯彻落实习近平总书记对东北及黑龙江重要讲话重要指示精神，省委、省政府高度重视民营经济发展政策的制定、优化和落实，出台一系列政策措施，全力支持民营经济振兴发展，取得积极成效。

聚焦把营商环境建设好、民营经济发展好，黑龙江省政协持续发力。

针对委员提到的企业因欠账导致流动资金被占用的情况，省政协通过《政协社情民意信息——企业家委员关于持续优化全省营商环境的建议》进行反映，省营商环境监督局指派专人督办，第一时间追回企业欠款，并在全国率先建立了黑龙江省政府合同履行监督管理平台，已于2023年10月上线运行；张成莲委员提出的“食药同源”政策制定问题，省发展改革委给予积极答复，将其纳入工作要点，同省卫生健康委、市场监督管理一同进行了试点……

2023年一季度，黑龙江省政协举办第一期企业家委员优化营商环境建言资政沙龙。上述案

例正是议政成果转化的一部分。

2023年6月，第二期企业家委员沙龙如期而至，委员们围绕“优化中小微企业融资环境”积极建言。如何解决中小微企业融资难是委员们最为关注的问题。委员们建议，加大力度发展合同贷款业务；扩大抵押物范围，如专利质押；发挥政府作用，打造资金池，对银行发放的信用贷款、权利质押贷款提供不良贷款补偿。

沙龙现场，企业家委员几乎异口同声地表示“我们都享受过不少优惠政策”。比如，2020年，黑龙江省在全国率先设立了中小企业稳企稳岗基金，鼓励银行机构向受疫情影响的中小微企业等经营主体发放担保贷款。如担保贷款发生不良，由风险补偿资金、银行机构、融资担保机构三方以7:2:1的比例分担。政策实施期间，全省共发放稳企稳岗基金担保贷款8626笔，合计203.12亿元。黑龙江省政协委员蒯威表示，希望这个政策在疫情结束后还能用。黑龙江省政协依据委员建议形成的《关于对“双稳基金”担保贷款适当延期的建议》，经省财政厅认真研究并报请省政府同意后，已变为现实。

不仅如此，开展此次沙龙的同时，“一库一

网一平台”正式亮相，即企业家委员数据库、省政协营商环境监测网络和企业呼声反映平台。目前，黑龙江省已将省政协“一库一网一平台一沙龙”作为出台涉企政策征求意见和跟踪了解落实情况的重要途径之一。

今年，黑龙江省政协又将民营经济发展政策落实情况列为年度重点协商议题，自4月起，省政协社会和法制委员会与民建黑龙江省委会联合，先后赴省内牡丹江、佳木斯、齐齐哈尔、大庆、哈尔滨等地和安徽、江苏两省，开展实地调研和学习考察。

5月，省政协在深入调研的基础上召开“民营经济政策落实情况”月度协商座谈会。会上，省政协主席蓝绍敏表示，企业发展得好不好，政策支持少不了，省政协专题调研组和广大政协委员要设身处地为促进民营经济发展政策落实积极建言。要坚持问题导向，认真听企业故事、解企业疑惑、纾企业困难，通过高质量履职助推政策落实工作不断优化，让好政策听得懂、落得实、用得上，让政策落实精准性更突出、优惠力度更大、覆盖范围更广，让民营企业特别是中小微企业能够切实享受到政策红利。

## 海南省政协——

## 把对企业的支持落到履职实效中

本报记者 陈启杰

近日，《海南自由贸易港多功能自由贸易账户业务管理办法》正式实施。同日，海南自贸港多功能自由贸易账户正式上线运行，为企业开展跨境业务提供更多选择和便利。

针对企业融资、租赁、人才等诉求，海口市开展大调研大服务专项行动，为中小微企业解决一批急难愁盼问题。

三亚市营商环境建设局打造的“三亚政企约见平台”微信小程序上线了“我要会商”功能，企业可同时对约见多家政府部门，经审核通过后，由牵头单位统筹召开会议，进一步优化“有约必见”工作体系，让企业“跑一次，多办事”。

一件件助力推动中小微企业高质量发展的政策背后，凝聚的是海南省政协为帮助中小微企业解决实际难题付出的努力。

2023年5月至6月，海南省政协组织委员先后到海口、三亚、儋州等地，深入一批园区、企业、行业协会，倾听企业发展心声，剖析企业发展短板，在获得翔实资料基础上，委员们立足各自岗位

实际，为破解中小微企业体量小、抗风险能力较弱等问题建言。

“企业与银行之间信息不对称、中小微企业无抵押物、银行贷款存在收不回的风险等因素，是造成当前中小微企业发展过程中融资难、融资贵的主要原因。”王佳委员建议，加强中小微企业信用体系建设，加强信用数据资源共享，建设完善海南省中小微企业信用数据库，解决银行机构与贷款主体信息不对称问题；鼓励金融机构设立面向中小微企业和创业个人的金融产品等。

廖虹宇委员提出，利用区块链技术解决难以精准辨别企业和个人征信的问题，既帮助银行更准确评估中小微企业贷款信用安全，又有助于监管判断银行放贷是否履职尽责。

今年海南省两会期间，民进海南省委会提交提案，建议通过深化“企业出一点、服务商让一点、政府补一点”模式，使政府、金融机构、数字化转型服务商、中小微企业等多方形成合力，推动海南中小微企业制造业企业数字化转型。解决企业缺少理解认知、科学方法、有效组织等问题，帮助企业提高

效益、实现高质量发展。

提案得到省工业和信息化厅牵头省财政厅、国家金融监督管理总局海南监管局等单位会办，表示拟打造全省统一的政府公益性融资服务平台，突出其为中小微企业提供普惠金融服务的普惠性主导性定位，助力中小微企业更快更便捷获取普惠金融政策和产品信息，提升中小微企业普惠金融获得感和满意度。

“通过金融科技打造全新的中小微企业资产评定体系、企业信用评价系统和风控管理办法；推动前沿技术赋能产业金融，深度打造供应链金融；鼓励创新机制和模式，帮助中小微企业拓宽融资渠道。”

何逸舟委员也提交提案，为解决中小微企业融资难提出了新思路。提案得到中国人民银行海南省分行等单位的回应，称将加大力度支持互联网、大数据、人工智能、区块链等方面的科研项目和科研平台建设，优化金融服务模式和技术手段。扩大财政普惠金融支持面，让更多中小微企业和创业重点群体享受创业担保贷款与财政贴息政策。

## 福建省政协——

## “既要做深专业，也要布局产业”

本报记者 王惠兵

初夏时节，八闽大地，海纳百川，创新活力奔涌向前。

自动生产的流水线、自主研发的制造设备、达到全国乃至全球领先的自研技术……在泉州蓝深环保、铁拓机械等多家专精特新企业的生产车间里，“黑灯工厂”“工业互联网”“智能制造”等已是寻常“风景线”。

与此同时，撮指成拳，资源集聚，福建部分中小企业正抢占先机，引领大产业。

“充电8分钟，续航200公里。”福州台江金融街，一座总占地面积2300多平方米的“光储充检”智能超充站运营得如火如荼。作为项目参与方之一，星云股份是国家级专精特新“小巨人”企业，如今已把超充站同步至宁德、龙岩以及上海、宜宾等城市落地使用。

“当前，全省一股股产业创新的热潮不断升温，一个个产业集群培育壮大，一出出抓改革、优环境的发展‘大戏’持续上演，新制造、新服务、新

业态正散发出蓬勃的发展动能。”同一时刻，福建省政协“健全共同促进民营企业科技创新机制”专题协商课题调研组走进莆田市、泉州市等地，深入了解中小企业科技创新开展情况和面临的问题之时，由衷感慨道。

“既要做深专业，也要布局产业。”期间，从高校到企业再到机构，调研组先后前往威诺数控、三棵树涂料、恒而达新材料、双驰鞋业和华侨大学、恒通卫浴、科牧智能厨卫、南安产业协同创新中心、晋工机械、信泰科技、华清电子材料等10多家企业单位调研，并召开5场行业座谈会，全面了解和研究各地在激活内生机制、优化创新生态、多方式引才聚才留才育才、加强产业链创新链联盟联动、建立“产学研用金”紧密型创新联合体等方面的办法，为全省健全共同促进民营企业科技创新机制提供借鉴。

其中，针对科技创新不足、高端人才缺乏等问题，委员们提出，要激发中小企业的内生动力和创新活力，引导中小企业加大科技创新投入，进一步

健全科技创新机制体制，坚定走创新驱动发展道路；要持续推进产学研协同创新，加强中试基地和科技创新成果转化平台建设，推动创新链产业链资金链人才链深度融合；要大力培育科技创新服务机构，发挥好行业协会作用，做强做大区域特色产业，以“梯度培育”赋能中小企业“梯度”成长；要坚持人才引领驱动，优化科技创新人才体系，积极引进培育创新人才，健全柔性引才、异地用才等机制，增强中小企业创新发展动力和实力。

一企带一链，一链连成片。如今，在福建省各地，中小企业集群“反哺”大产业之势已悄然形成。省政协主席滕佳材表示，要认真学习贯彻习近平总书记关于科技创新和新质生产力的重要论述，发挥委员专业优势和界别特点，持续聚焦全省中小微企业创新转型过程中的难点、堵点，深入调查研究、积极协商议政、务实民主监督，促民营经济发展之“进”，提民营企业发展之“稳”，为让民营经济像绿水青山一样成为福建的骄傲凝聚力量。

## 深圳市政协——

## 助力“小巨人”走稳科创路

本报记者 白杨

“大企业顶天立地，中小企业铺天盖地”的深圳，不仅拥有华为、腾讯、比亚迪等世界级龙头企业，还拥有8600余家专精特新中小企业，以及数量达百万级的小微企业，是名副其实的“中国民营经济第一城”。

近年来，深圳始终对标最高最好最优，持续优化营商环境。2023年先后印发《关于进一步支持中小微企业纾困及高质量发展的若干措施》《深圳市工业和信息化局民营及中小微企业发展项目扶持计划操作规程》《关于促进民营经济做大做优做强的若干措施》等，全力激发民营经济发展活力。

但对标高质量发展要求，深圳众多民营企业尤其是中小微企业在发展过程中还面临着融资困难、高层次人才紧缺、创新能力有待增强等问题。

为此，市政协于2023年8月开展专题调研，发动120余名市、区政协委员及企业家代表，会同市发展改革委、工业和信息化局等职能部门以及中国人民银行深圳市中心支行、国家金融监督管理总局深圳监管局等驻深单位召开各类调研座谈会6场，累计300余人次参加。同时联合专业机构，发动200多名企业家参与问卷调查。调研收集了大量一手资料和信息，提出16条具体建议报送市委。

中小民营企业尤其是专精特新“小巨人”企业是科技创新的动力源。但调研数据显示，深圳民营企业尤其是科技型民营中小企业的创新能力有待增强。有71.77%的民营企业表示创新投入成本过高，给企业造成了较大的资金负担；有53.23%的民营企业表示缺乏高层次人才，无法为企业创新提供有力的人才支持……

“要充分发挥深圳产学研融合发展优势，鼓励和支持民营企业加强与科研机构、

## 河南驻马店市政协——

## 协商“一根针”巧穿助企“千条线”

本报记者 王有强 靳燕 通讯员 焦明建

“市政协召开协商解决大货车禁限行问题协调会后，市公安局高度重视，成立专门工作组，进行实地查验调研，并与环保部门和有关企业负责同志积极对接，共同研究解决对策。”近日，河南省驻马店市公安局就协商成果转化问题向市政协进行答复，切实解决工业园区大型货车禁限行问题。

这场在驻马店全市掀起的“推进民营经济健康发展”大调研热潮，以纾困解难、提振信心为要，正悄然吹动民营经济发展的“一池春水”。

翻阅市政协今年印发的《关于市委、市政府和市政协领导阅批督办重点提案、重点单位工作的通知》，事关民营经济特别是中小微企业发展的提案赫然在列：《关于进一步做好金融支持民营企业发展工作的提案》《关于提升小微企业贷款通过率的提案》《关于加快数字赋能营商环境高质量建设的提案》……相关重点提案数量之多，党政领导领衔督办力度之大，彰显着党委、政府的工作重心和委员关注的热点焦点。

市政协将“推进民营经济健康发展”确定为年度重点课题，用协商“一根针”串起助企“千条线”。

精准发力、解剖麻雀，6个专题调研组应运而生，分别围绕推动民营经济提质增效、破解融资难问题、强化政策支持、营造公平竞争环境、强化平台支撑、提高政务服务水平等6个方面，深入基层、深入企业，面对面访企情、问企需、解企难，并积极搭建协商平台，与政府相关部门、企业家

高校、金融机构等主体的协同合作。”委员们建议，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，强化对民营企业科技创新的支撑能力。研究制定针对民营企业承担重大科技攻关任务、参与重点创新平台建设的专项支持政策，优先将民营企业的创新产品纳入政府采购目录……

如何促进深圳科技型中小企业高质量发展、助力“小巨人”走稳科创路？在今年的深圳市政协全会上，这一话题成为委员们热议的焦点。

金融是实体经济的“血脉”。政协委员张伟在调研过程中发现，针对科技型中小企业，深圳市补贴利息政策门槛较高，而且目前深圳各银行针对创新创业的授信周期都非常短。“这将造成中小民营企业融资困难，创新融资渠道难以铺开。”他建议，做实融资征信“白名单”，扩大企业信用贷款投放。适当放宽补贴政策条件，出台匹配科创、国家级专精特新“小巨人”企业的中长期授信产品等。

政协委员李鉴墨也认为，可结合深圳“20+8”产业集群政策，通过积分制公开遴选一批发展前景好、创新能力强的科技型中小企业，给予“白名单”科技型中小企业优待政策，例如享受住房及子女入学等方面的政策待遇、公开征集“白名单”企业的项目意见和技术需求等。

深圳市历年累计引进海归人才超19万人，高层次人才超2.2万人，其中大部分人才成为中小企业创业者，因此科技型中小企业的竞争优势不可忽略。然而，科技型中小企业在获批科技项目上往往难以“被看见”。李鉴墨建议，扩大深圳科技型中小企业科研项目申请通道，同时加强知识产权保护。

等进行座谈交流20余场次，梳理问题和意见建议数量累计210余条。

“融资还贷压力大、相关欠款回收难、资产盘活变现难。”市政协主席陈锋带领调研组在市城乡一体化示范区、高新区、经济开发区部分民营企业进行调研时，正华置地集团相关负责人道出了现实忧虑。

一周后，“助推正华置地集团纾困解难健康发展”协商座谈会在市政协召开，党政领导、金融部门等与正华置地集团负责人当面沟通。会后，市政协形成《协商专报》报党委、政府。市政协加大协调推进力度，督促金融机构、相关部门、县区和市平台公司制定具体解决方案，帮助企业解决难题渡过难关，已取得初步成效。

为推进问题解决，市政协采用“边调研、边协商、边监督”的方法，各调研组以清单形式反馈问题建议，同步开展民主监督活动，督促各县区解决调研中发现的有关具体问题。针对重点区域问题，市政协加强跟踪问效，及时组织召开专题协商会协调推进有关工作，有效推动房地产企业信贷、产业园区道路限行调整、燃气公司配套服务设施建设等问题的解决。截至目前，已推动解决企业反馈实际问题120余个。

目前，各课题组正在完善调研报告，为即将召开的专题协商会蓄积发力。“下一步，将切实发挥协商优势，聚焦中小微企业‘成长的烦恼’，架好政协沟通桥梁，进一步修改完善调研报告，努力提出更有质量、更有价值的意见建议，为市委、市政府科学决策提供参考。”陈锋表示。