

# 发挥港澳在我国建设更高水平开放型经济新体制中的作用

## ——十四届全国政协第五次远程协商会发言摘登（二）

全国政协常委、福建省政协副主席阮诗玮：

### 发挥港澳平台作用 推进企业“引进来”“走出去”

习近平总书记在福建工作时，就高度重视闽港闽澳交流合作。香港居民中有120多万闽籍乡亲，约占香港总人口六分之一；澳门居民中有12万多闽籍乡亲，约占澳门总人口五分之一，闽籍在港澳各级政协委员超1300人，是我们打造新时代改革开放高地的重要力量。

习近平总书记曾亲自指导推动福建与香港、澳门建立交流合作机制。1997年，深圳、珠海港澳顾问座谈会创立，现广称为“深珠座谈会”，至今已延续26年，为闽港澳之间交流融合、经贸往来、双向开放等发挥了重要作用。据统计，福建省引进港资企业超过3.1万家，实际使用港资超1010亿美元。近年来，促成

闽港合作项目58个，总金额748.3亿元人民币；澳门已是福建最大对外劳务合作市场，在澳外派劳务人员达3.7万人。一大批闽籍企业如福耀玻璃、恒安集团、宁德时代等，以港澳为“并船出海”，携手打造具有国际竞争力的领军企业，全力助推两岸融合发展，在拓展“一带一路”市场上创造出巨大机会。福建省政协积极组织“港澳委员内地行”等活动，有力促进港澳同胞与内地深度交流互动。港澳委员积极建言献策，心中常挂“手足情谊”救灾扶弱，特别在止暴制乱等重要时刻主动正面发声，助力“一国两制”行稳致远，彰显中华儿女团结力量，发挥出强有力的表率作用。实践证明，

香港、澳门背靠祖国、联通世界，国际城市优势明显，无论是企业“引进来”还是“走出去”，坚实的“地基根基”提供了“无限可能”。为此建议：

加强机制创新，深化战略合作。聚焦国际服务枢纽功能，在发挥香港“超级联系人”、澳门“精准联系人”作用上进一步研究规则、创新机制，在经贸、金融、教育、文旅等领域搭建更多战略合作平台。

加强科创联动，携手应对挑战。高位构建科创“一盘棋”，发挥创新孵化器、高校智库、人才工作站等机构作用，推动“闽港合作咨询委员会”工作提质扩面，支持福厦泉州科技创新走廊与广深港澳科技创新走廊对接融通，携手应对国际产业链、供应链以及贸易和投资自由化便利化等遇到的风险挑战。

加强文化交流，讲好中国故事。充分发挥港澳对外联系广泛有利条件和特殊作用，传播中华优秀传统文化，宣传中国成功实践，发出中国好声音，在增进港澳同胞凝心聚力、两岸同胞心灵契合等方面产生效果，共同汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

### 部委回应

商务部国际贸易谈判代表兼副部长王受文：

商务部认真贯彻落实习近平总书记关于港澳工作重要论述精神，发挥港澳在国家建设更高水平开放型经济新体制中的作用，积极出台有关政策措施，推动内地与港澳经贸交流合作不断迈上新台阶。对于委员的意见建议，回应如下：

关于加强香港国际贸易中心建设。发挥香港供应链和财务管理优势，支持内地知名电商龙头企业参与香港发展，研究支持海外仓高质量发展的举措，推动两地培育跨境电商等贸易新业态新模式。落实好《数字商务行动计划（2024—2026）》，大力支持粤港澳大湾区全球贸易数字化领航区建设。修订《关于建立更紧密经贸关系的安排（服务贸易协

议）》（CEPA），对港澳服务提供者进一步放宽准入限制；提升自然人流动、跨境交付等服务贸易模式开放水平，促进两地服务贸易创新发展。

关于发挥澳门中葡平台独特优势。落实好中葡论坛第六届部长级会议成果，高质量办好中葡论坛。支持澳门建设葡语国家食品集散中心、中葡中小企业商贸服务中心、中葡经贸合作会展中心，办好中国—葡语国家经贸博览会，支持澳门发展跨境电商，为葡语国家产品、服务、投资、技术进入中国内地市场提供便利。

关于发挥香港、澳门平台作用。支持港澳加强与内地和国际市场商品要素的联通对接，为海外优质商品进入内地市场，以及

内地商品销往海外市场提供服务进一步扩大内地对港澳开放，吸引更多港澳投资者和全球投资者通过港澳进入内地。发挥港澳金融、专业服务与国际接轨优势，促进内地与全球联接。办好内地企业与港澳企业联合“走出去”活动，支持港澳企业发挥服务领域专长，与内地企业拼船出海，共同开拓国际市场。

关于促进粤港澳大湾区要素流动。落实好商务领域支持粤港澳大湾区和深圳、南沙、横琴发展的相关政策举措。对标对表高标准国际经贸规则，对在内地不能全境开放的领域，通过CEPA率先在大湾区内地9市对港澳扩大开放。在投资贸易便利化、职业资格、行业标准、检验检疫、公共服务和社会管理等领域，推进港澳与内地规则衔接。

全国政协委员、香港利万集团有限公司董事长王志良：

### 发挥港澳平台优势 提升大宗商品全球配置能力

中共二十大报告指出，“加强重点领域安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全。”百年未有之大变局下，大宗商品已经成为大国博弈的重要战场。我国虽是世界主要大宗商品的重要贸易国，但大宗商品管理机制与市场经济体制不够匹配、市场开放水平不高等原因，导致我国大宗商品储备规模不足、缺乏国际定价话语权，大宗商品贸易备受国际变局、周期性因素和市场波动的影响，对产业发展、国家安全构成潜在威胁。

香港、澳门因其独特的地理位置、完善的法律制度和国际化的市场环境，在大宗商品贸易中具有得天独厚的优势。建议更好发挥港澳平台优势，提升大宗商品全球配置能力，实现高质量发

展和水平安全良性互动。提六点建议：

探索打造大宗商品自由贸易港。在浙江自贸试验区基础上探索设立大宗商品自由贸易港，对标港澳及国际高标准经贸规则，聚焦大宗商品全产业链投资便利化和贸易自由化，扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放，打造大宗商品全球资源配置新高地。

构建接轨国际的大宗商品贸易交易制度。借鉴港澳在大宗商品贸易交易自由便利方面的经验做法，根据企业商业储备规模，赋予一定规模的进口配额，并允许额度内原油等需配额的大宗商品在国内市场自由流通；参照国有企业管理模式，赋予优质大宗商品企业赴境外交易资格。

建立大宗商品国储市场化轮动机

制。探索开展国家储备原油借还动试点，通过市场手段完成轮换，提高战略物资中转存储和流通效率，更好发挥国家储备原油平抑市场价格战略价值。待试点成熟后，可将常态化轮动拓展至铁矿石等其他大宗商品。

实施以资金自由流动为核心的金融改革创新。依托港澳国际金融中心优势，为大宗商品交易提供完善的金融服务。构建与离岸贸易相一致的金融管理体系，完善事中事后管理机制，赋予大宗商品企业一定规模的资金自由汇兑额度。

完善具有国际竞争力的大宗商品税收政策。借鉴港澳低税简税制度，通过降低相关税率、简化税收程序，为大宗商品交易提供更加便捷高效的税收环境；鼓励企业发展转口、离岸贸易，对业务发生在境外、结算在境内的大宗商品贸易所得免征所得税。

创新大宗商品数字化交易新模式。借助港澳在科技信息等方面的优势，探索非标准化合约采用集合竞价、电子撮合、匿名交易等数字化交易模式创新。深化大宗商品市场数据挖掘运用，逐步形成具有国际影响力的燃料油、原油、铁矿石等主要大宗商品现货价格指数，提升定价话语权。

港银行体系的人民币多一个出路。

构建大湾区共同市场，畅通物流。大湾区可直接采用香港的营商规则、市场准则、检测标准，创建以金融服务、物流数据、科创制造业为主体的高水准共同市场。三地海关应在“一地两检”实施基础上，在前海、横琴和南沙三地，率先试行“一地一检，湾区通行”，提高口岸物流效率，有效促进区域内的经济合作和发展。

提升网络设施基础建设，畅通数据流。算法、算力、数据是人工智能的三大核心要素。粤港两地应打破“数据孤岛”问题，放宽跨境数据的适用政策，让两地共享科技数据和知识产权。当前重点要加快以信息传递为核心的基础设施建设，加快互联网国际出入口宽带扩容，加快推进超算中心、边缘计算中心等多元协同发展，助力大湾区“国际数据港”建设。

用好香港人才聚集地作用，畅通人才交流。发挥香港人才具有开放性、融合性、专业性等独特优势，建立国际合作人才库，在全球范围内寻求人才合理配置和协同创新。同时，粤港两地应在高等教育和基础科研加强合作，形成世界级的高校人才枢纽。

人工智能、新能源汽车、智能物联、现代纺织与服装产业等国际化布局、全球化发展，提升产业链供应链核心竞争力。

突出品牌塑造，以高质量投资提升产品国际竞争力。借鉴运用港澳在品牌建设上的先进经验和专业优势，加强品牌专业协会、专业人才的交流合作，利用港澳大型展会的国际影响，以会招商、以会塑牌，推动优质产品走向世界舞台。建议支持浙江运用港澳资源打响品牌，如浙江与澳门依托横琴粤澳深度合作区联动发展中医药产业，着力打响“澳门注册+横琴生产”品牌，加快推进中医药国际化。

突出规则衔接，以高质量投资促进营商环境优化。学习借鉴港澳接轨国际市场、熟悉国际规则的有益经验，推动规则、规划、管理、标准等制度型开放，完善知识产权国际规则和标准，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。建议支持浙江深化政务服务增值化改革，支持参与数字贸易国际规则制定，争创国家服务贸易创新发展示范区，进一步深化双向合作与开放，推动港澳更好融入国家发展大局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

全国政协委员、港澳台侨委员会副主任王荣：

### 加快推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设

将粤港澳大湾区建设为“具有全球影响力的国际科技创新中心”，是落实习近平总书记“建设具有全球竞争力的科技创新开放环境”新要求的重要举措，也是发挥港澳在我国建设更高水平开放型经济新体制中作用的重要方面。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布以来，大湾区坚持以开放促创新，国际科创中心建设成效初显。一是“两点两廊”（“两点”是指河套、横琴两点，“两廊”是指广深港、广珠澳科技创新走廊）科技创新生态更加开放，空间布局更加完善。二是粤港澳协同创新的独特优势得到彰显。三是《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》和《香港创新科技发展蓝图》发布并全面实施，粤港澳三地人才更加集聚，联合创新成果不断涌现。

但是，大湾区国际科技创新中心建设仍存在原始创新能力有待提升、协同创新机制尚未充分发挥、统筹利用国内外创新资源要素能力有待加强等问题。

为此，建议：充分利用大湾区对外开放基础与港澳国际化环境优势，率先打造具有全球竞争力的科技创新开放生态。将推进大湾区科创协同发展纳入国家创新改革试点，探索有利于各类创新要素跨境流动的政策举措。加强国际化科研环境建设，推进科技人才评价改革，推动建立重点外国和港澳台专家联系服务机制，打造高水平科创人才高地。联合更多港澳高水平科研团队与人才参加国家重大科研攻关。推进大湾区大数据中心、科研成果转化中试平台等建设，促进大湾区更好融入全球创新网络。

全国政协委员、宁夏回族自治区政协主席陈雍：

### 深化宁港合作 推动宁夏特色产品更好“走出去”

香港是宁夏对外开放、联通世界的桥梁纽带和重要窗口，是宁夏第一大外资来源地，也是宁夏企业对外投资首选地。

近年来两地发挥各自优势，深入开展经贸合作，取得丰硕成果。但宁港相距较远，在合作中存在物流成本较高、合作领域不宽、市场开拓不够等问题，亟待将宁夏所需与香港所长精准对接，推动更多“宁字号”特色产品走进香港、走向全球市场。

为此，建议：推进政策互通，让宁港合作环境更优。宁夏近年来陆续出台《关于全区开放型经济发展的意见》《自治区外资三年外贸五年倍增计划》等政

策，有力推动了内陆开放型经济高质量发展。建议支持成立宁港合作咨询委员会，包括葡萄酒产业、旅游、食品出口和中药材等专门小组，建立宁夏—香港投资贸易洽谈周，健全宁港经常性沟通交流机制。搭建两地政府检验检测合作平台，为宁夏培育更多检验检测人才。支持在宁夏开展冷凉蔬菜等农产品出口监管模式改革，建立在属地完成施封、申报、查验，直接前往口岸办理出口的“属地直通”模式和“拼装+集中申报”模式，并前置出口抽检取样到生产环节，实现供港直运。对宁夏建立供港蔬菜集散配送中心给予补助支持。在粤港澳大湾区为西部省份搭建农产品交易平

台，定期举办展销活动。推进优势对接，让宁夏产品走得更远。宁夏是国内外公认的葡萄酒黄金产区，仅去年在港销售额近400万元。建议支持宁夏对接香港“企业国际化服务计划”，促进宁夏企业享受香港的金融、包装、推广等方面的专业服务，助力宁夏产品品牌更优。支持对接香港“产学研1+1计划”，让更多香港科创成果在宁转化应用，让宁夏特色产品附加值提升。推进市场共拓，让宁港合作领域更宽。去年，宁夏对香港进出口同比增长85.5%，两地合作势头越来越好。建议在宁夏的装备制造、清洁能源、数字信息、现代服务业等领域，给予产业推介、引进资金和人才方面的支持。借助宁夏与香港商（协）会和专业采购商建立持续性、系统性联络机制，扩大黄金首饰、羊绒纱线等产品贸易规模。协调国内大中型旅行社在香港推出宁夏旅游线路产品。支持更多香港青少年来宁研学，感受宁夏发展巨变，推介宣传宁夏。

全国政协委员、香港永安国际投资有限公司董事长周春玲：

### 促进粤港澳大湾区要素流动

香港是国际公认的自由港和独立关税区，其要素自由流动，包括资本、技术、人才等，是保持香港繁荣发展的关键，也是助力国家高质量发展的显著优势。随着粤港澳大湾区发展的速度正在加快，三个不同的关税区、不同的治理方式，在要素流动方面仍存在若干问题：

一是货币和汇率差异。多种货币并存以及汇率波动等因素，给资金的跨境流动和结算带来一定复杂性。同时由于金融监管体系存在差别，企业在跨境融资或资金调拨时面临不同监管要求和审批流程，带来了时间和成本消耗。

二是人才流动仍受限制。一些专业资格的互认仍未打开门户，两地专业人士未能在大湾区内工作交流，影响大湾区吸引国际高端人才。

三是标准不一阻碍物流效率。一些

特殊商品因为检验检疫等标准不同，通关往往时间较长，增加物流成本。此外，深港之间关口人流依然不够通畅。

四是粤港澳三地在数据跨境流动、确权、交易、合作与监管等方面还存在制度性障碍，不利于推动新质生产力发展。

为此，建议：用好香港的金融平台，畅通资金流。香港不仅是融资平台，也是国际资本对接的平台，近两年更成为全球最大跨境资产管理中心。大湾区资金流要通过做好两方面的对接：鉴于香港特区政府持续推出针对“一带一路”资金自由进出的政策，内地相关部门应做好政策对接，减少投融资的负面清单，改善资金流动机制；利用香港拥有全球最大的离岸人民币市场，允许部分资金回流到大湾区使用，既弥补湾区的需求，也让香

全国政协委员、浙江省政协主席廉毅敏：

### 加强内地与港澳合作 以高质量投资促进高质量发展

香港、澳门一直是我国内地最大的投资来源地、最大境外投融资平台，在构建更高水平开放型经济新体制中具有重要作用。

改革开放40多年来，港澳始终是浙江吸引外资的桥头堡和主阵地。截至今年4月，港澳在浙江设立企业近3.2万家，实际投资占全省使用外资的63%。港澳也是浙江“走出去”的重要桥梁，浙江在港澳设立企业近三千家，有百余家企业在香港上市。

新征程上，必须继续发挥港澳的优势和特点，聚焦创新深化、改革攻坚、开放提升，坚持以高质量双向投资为纽带，更加注重资金与高端人才、先进技术等创新性资源要素的融合投资，更加注重以投资、规则标准等竞争性组合促

进体制机制改革，更加注重以投资搭建交流交往、创新创业等开放性平台引领港澳青年厚植家国情怀，更加注重推动内地与港澳双向开放、共同繁荣发展，推进“一国两制”行稳致远。

为此，建议：突出创新引领，以高质量投资推动产业链链延链强链。发挥港澳科研实力雄厚、国际联系广泛等优势，紧扣加快发展新质生产力，聚焦新技术、新产业、新业态，强化“链长+链主”协同招商，加强与港澳创投机构合作，吸引更多港澳企业共享国内新机遇，支持内地企业落户港澳开拓国际市场，推动内地和港澳共同参与“一带一路”建设。建议支持浙江借助港澳平台深化提升“投资浙里”全球招商活动，加快



图为远程协商会主会场。本报记者 姜贵东 摄