

政在协商

共同关注·土地保护③

浙江省政协举办民生协商会及时“解题”——

新业态下如何促进高质量充分就业？

本报记者 鲍蔓华

就业是最基本的民生。新产业、新业态、新模式不断涌现的当下，如何促进高质量充分就业？近日，浙江省政协举办民生协商会，聚焦“发展新产业新业态扩大就业”主题开展协商议政，省政府和有关单位负责人现场听取意见并予以回应。

扩大就业“蓄水池”

促进高质量充分就业，既要稳存量，也要扩增量。随着智能化、数字化、信息化的发展，平台经济、共享经济等新产业、新业态领域逐渐成为当前及未来就业增长的重要来源。

会上，全国政协委员、省法院副院长朱新力首先拿起话筒，以所在的省法院为例，讲述了人工智能技术催生了法院电子卷宗编目员这一新的岗位需求，提出人工智能技术的发展和运用也会创造新的岗位，建议通过制定扶持政策、优化融资服务、加强产学研合作等方式，支持人工智能技术研发应用，加快人工智能产业发展，以新质生产力促进

就业提质扩容。“杭州目前仅直播经济经营主体近4万家，主播超5万人，带动就业超100万人。”省政协委员、杭州市政协主席马卫光摆出一组数字。他认为，以人工智能为代表的新质生产力将成为吸纳高质量就业的新经济和就业空间。他建议杭州布局人工智能主阵地，打造算力强市和数据共享高地，加大“头雁型”企业培育，加快“人工智能+”行动升级，多措并举带动高质量充分就业。

筑牢就业“保障网”

新业态从业人员在劳动关系、就业岗位、工作时间等方面都呈现出许多新特点，对现有社会保障体系提出新挑战。省政协委员、省律师协会专职副会长陈三联建议从国家、政府、社会、企业、工会五个层面切实维护劳动者权益，构建和谐劳动关系。

省政协委员曾玲艳是浙江省交投控股集团有限公司的工会主席，她对于发挥工会组织优势促进新产业新业态高质量就业有着独

特的见解，建议持续加强“数智工会”建设，吸纳新产业新业态劳动者中较为稳定的“领头羊”入会管理，吸引新产业新业态从业者加入工会，使工会成为他们愿意依靠的组织。

就业是民生之本，高校毕业生等青年群体就业更是重中之重。省政协委员、温州市政协主席陈作荣建议完善就业指导服务，强化顶层设计、产学研融合、供需对接、宣传引导，提升就业匹配效率。温州市政协委员、温州大学机电学院副院长易招娣呼吁加强对高校毕业生的就业帮扶，建议打造一体化就业指导服务平台，共建立体化就业专家指导智库，全面实施高校“院长领动”专项计划，系统构建校企人才培养长效机制，为毕业生就业保驾护航。

提升就业“含金量”

新兴职业让解决技能人才培养问题刻不容缓。杭州市政协委员、浙江乐缘人力资源有限公司董事长高晓青带来了健全终身职业

技能培训制度的建议，他希望建立健全职业技能培训联动工作机制和技能人才培养体系，支持指导新产业企业抓好职工岗前培训、职业技能等级认定等，并提供税费优惠等政策扶持，动态更新紧缺人才目录，提供多样化培训方案。

省政协委员、浙江荣盛建设发展有限公司总裁潘雪峰更加关注产教融合，他建议有关部门能进一步加强调查研究，加大宏观指导和科学谋划，促进产教融合政策有效落地；加快出台符合区域实际、彰显发展特色和契合自身诉求的支持性机制；坚持内涵发展，引导院校把握科教融合新方向，持续优化人才培养的层次和类型结构。

“要聚焦新产业新业态发展，完善制度机制，加强权益保障，努力扩大就业容量，提升就业质量。”省政协社会和法制委员会主任朱晨综合前期调研情况，提出要加大人才“引育用留”力度，强化就业创业服务，深化人才发展体制机制改革，加快构建多方协同的引才体系。

厦门市政协持续关注土地开发利用——

算好节约账 寸土出寸金

本报记者 照宁

土地是推动高质量发展的重要空间资源要素。作为福建省面积最小的城市和全国面积最小的副省级城市，厦门土地资源寸土寸金，“土地管理要算细账、算节约账”已成为厦门市城市规划、治理的长期路径和理念。

为此，厦门建立和完善以土地利用总体规划为基础约束，各园区控制性详细规划为指标约束的土地节约集约利用规划体系，注重规划先导、优化产业结构，培育了半导体和集成电路、生物医药与健康、软件信息服务等10条“用地少产值高”的千亿产业链。

围绕中心、服务大局，厦门市政协委员以高质量履职彰显了担当作为。近年来，《关于加快我市生物医药产业发展建议》《加快打造人工智能产业集群》等一件件提案均得到了提案承办单位的重视；加强产业空间规划、加大产业培育和招商力度、从产业关键环节补链、培育龙头企业等建议被采纳。

在各界“拧成一股绳”的精诚合作下，厦门市制定了全市产业空间布局规划，编制了“产业空间布局一张图”，为每个产业园区逐一贴上产业标签，明确产业定位，把千亿产业链群全部落到空间上，最大程度实现了节约集约用地。2020年1月起实施的《厦门经济特区促进土地节约集约利用若干规定》是全国首创的为土地集约利用立法。

有限的土地资源如何支撑更大规模的经济增长，关键在不断提高土地利用效率，提升土地利用价值。结合城市发展和产业升级，“土地深度开发利用”成为厦门市各级政协委员长期关注的课题。

民选厦门市委会为此专门成立了课题组，深入走访调研了厦门6个区，自然资源和规划局、工信局、环东海域新城暨现代服务业基地片区指挥部等十几个相关部门、机构，全面了解全市工业闲置用地现状及相关政策法规落实情况，并在2019年厦门市两会期间提交了《关于盘活闲置工业用地推进土地资源高质量利用的建议》的集体提案，建议“探索‘混合用地’管理模式政策，加快土地整理、集中连片支持实体经济开发利用”。2022年厦门市两会期间，民选厦门市委会提交的《借鉴北上广深工业经验改进我市旧工业厂房改造提升政策》、民选厦门市委会提交的《探索工业用地供给侧改革，夯实制造业发展“地基”》等提案，得到市自然资源和规划局、市工业和信息化局等主办单位的积极回应和采纳。

倾力干事，协力成事。在政协委员助力和各部门努力下，厦门市政府陆续出台了一系列措施，梳理低效工业用地801宗、面积约2.82万亩。今年1月，《厦门市工业及仓储用地改造管理办法》正式施行，经认定为低效用地的，可按国土空间规划的用途进行再开发，改造为商业、办公、酒店等经营性项目，“沉睡土地”得以唤醒并释放发展活力，优化了产业结构，促进了城市更新和高质量发展。

当前，厦门市实现了单位GDP消耗建设用地逐年下降，土地开发利用效益逐步提升，为实现“高素质高颜值现代化国际化城市”提供了有力支撑。

打好「监管+服务」组合拳

洛阳市市长与委员共谋便民惠企良策

本报记者 王有强 新燕 通讯员 冯波 陈欣昕

“市政协此次专题协商选题好、切口准、互动强，符合时代要求，体现洛阳特点，希望委员们提出更多有利于洛阳高质量发展的高招、实招。”近日，在河南省洛阳市政协“打好‘监管+服务’组合拳，构建更加便民惠企的市场监管体系”专题协商会上，市长徐衣显坦诚开诚，“点燃”了与会人员的讨论热情。

加快推进市场监管体系和监管能力现代化是洛阳市政协年度重点协商课题之一。在协商会议之前，市政协组建了由政协委员、智库专家和界别群众代表组成的调研组，深入企业、银行、商超等，与市场监管主体、市场经营主体负责人以及群众代表等进行了10余次调研座谈，为高质量开好协商座谈会提供了第一手材料。

“如今，在美容美发、餐饮、健身等服务领域预付式消费十分普遍，一旦商家经营不善无力兑付后续服务，将给消费市场带来严重的负面影响。”张富强委员建议，要对单用途预付卡加强监管，实行预付式经营许可，从而保障消费者合法权益。

“校园食品安全一直是校方关注的重点，但在实际工作中还存在监管不全、低效监管等问题。”学校负责人代表杨金鑫建议，建立健全联合风险会商机制、上下联动监管机制，充分发挥各方作用，形成校园食品安全常态化管控合力，把校园食品安全的“防护网”织得更密更牢。

郭长君委员则把关注点放在知识产权助力企业高质量发展上。她建议，实施知识产权强企工程、专利导航工程及知识产权运营体系建设工程。

会议现场，政协委员、智库专家和来自高校、企业、律所的社会各界代表等踊跃发言，提出一系列意见建议。有关部门结合实际、逐一答复。

“大家的发言涵盖了当前洛阳市场监管领域的重点、难点和社会关注的焦点、热点，所提建议针对性、操作性都很强，字里行间充分体现了大家对洛阳发展的热切期待。”徐衣显表示，会后将由市政府牵头，召集相关部门对意见建议进行认真梳理、深入研究，充分吸纳、抓好落实。

市政协主席孙延文表示，今后将继续畅通知情明政渠道、搭建协商议政平台，通过双向发力、凝聚共识，为助力现代化洛阳建设贡献政协智慧和力量。



暑期防溺水 委员来支招

暑假即将来临，四川省广安市广安区政协组织医药卫生界政协委员深入中小学开展防溺水安全教育，普及防溺水自救常识，增强学生溺水自救能力。廖小兵 周尚进 摄

提案办理

预付式商家“跑路”怎么办？

深圳市政协提案办理协商会为保护消费者亮实招

本报（记者 白杨）“近年来，时常听到身边朋友抱怨培训班、健身课、美容卡等预付式消费领域商家‘跑路’‘爆雷’，我家也‘踩过坑’，相信不少消费者都深受其害。”今年年初深圳市政协全会上，政协委员、市消费者委员会委员谢书荣告诉记者，经过前期走访调研，他提交了《关于健全预付式经营监管长效机制的建议》。该提案随后被市政协确定为年度民主监督性重点提案。近日，市政协提案委就该提案召开办理协商会，政协委员们和市场监管局、地方金融监督管理局、市消委会针对如何“更好监管预付式消费、让消费者安全消费”协商建言。

市场监管局有关负责人介绍，深圳已推动建成全市预付式经营主体监测预

警系统，构建预付式风险大数据模型，搭建监测预警平台，还推出了预付式商家信息查询平台“预付码上查”。

“2022年，全国首个数字人民币预付式消费平台落地深圳，首选教培行业作为试点。”市地方金融管理局表示，通过区块链技术应用赋能预付式监管，是破解预付式商家“跑路”的有效途径。深圳已在福田、罗湖、南山等区落地多个应用示范性商圈。

但这些部门也坦言，目前“爆雷”的“重灾区”如教培、健身、美容美发等行业还未广泛实施资金监管。如教培行业，全市摸底约1.6万家机构，但经有关部门全力推进也仅纳管4600家左右。此外，数字人民币推广力度也不够理想。

“现在，对于预付式消费资金的监

管应该不存在技术难题。”政协委员周海斌认为，要用更强有力的手段对预付式消费进行有力监管，提升消费者信心。

政协委员孙亚华则表示，对于新消费形态要及时加强前瞻性研究，不要等问题出现后再找对策。同时，放心消费环境的营造需要多部门合作，不能“九龙治水”。

政协委员陈晓宁认为，要深入调研用户在使用数字人民币上的痛点难点，针对性地解决、调整，让用户愿用、用好。

“安全放心的消费环境关乎经济社会发展大局、关乎人民群众生活品质提升。”市政协副主席田夫表示，针对预付式经营监管，要进一步加强顶层设计和政策制定，做好事前预防、事中监管、事后处置，保护好消费者合法权益。市政协将继续加强协商监督，推动提案办理取得新成效。

江苏盐城市委常委会会议专题研究

当好助企“店小二”

通讯员 徐瀚文 崔文军 本报记者 江迪

5月8日，江苏省盐城市政协向市委、市政府报送关于打造市场化法治化国际化营商环境的建议材料；6月6日，市委常委会会议听取市政协相关汇报，研究推动建议转化落实。

“营商环境是牢牢把握高质量发展这个首要任务、因地制宜加快发展新质生产力的重要支撑，政协聚焦企业、群众需求和一些城市先进经验做法提出建议，对推动优化营商环境工作很有参考价值，我感到有必要提请市委常委会研究。”市委书记周斌在会议讨论前表示。

优化营商环境需要更好发挥政策“乘数效应”，市政协建议打造“盐企通”平台升级版，汇聚各级各类惠企政策，通过数据互通共享、在线自动审批，进一步推动政策性奖补资金“即申即享”“免申即享”“一键直达”，最大程度提升政策效力。市政协主席羊维达在发言中，建议加大对小微企业政策支持力度。

法治是最好的营商环境，市政协建议：面向专精特新企业和高新技术企业强化知识产权保护等法律服务，推行柔性执法和包容审慎监管，部门联动做好企业信用修复工作，纵深推进涉企“综合查一次”改革，为企业发展保驾护航。部分常委围绕这些措施落地落实讲了意见。

人文环境是更深厚、更持久、更根本的营商环境，市政协建议引导各级干部对企业家要有朋友一样的定位，对企业要有“店小二”一样的服务，真正把企业的“心上事”当作干部的“上心事”。常委们认为，要持续开展“企业大走访”活动，推动各级干部面对面听取企业需求、实打实帮助解决问题。

对标先进方能打造一流营商环境，市政协通过长三角“六市一区”政协联系协作机制商请提供相关情况，并赴先进地区学习取经，建议材料列举了8个城市优化营商环境的创新之举，比如政务服务主动走到企业、项目和人才的身边，培育发展高能级的现代物流体系，园区从企业办公、生活供地指标中统筹一定比例，由国有平台建设多层次的人才公寓和食堂超市、文化体育设施等，实行共建共享，完善生活配套服务。

市长张明康表示，政协的建议既有实操性，又有创新性，将组织有关部门认真研究吸纳，努力打造企业和群众更加可及可感的营商环境。

“好的营商环境对于发挥盐城其他方面优势能起到倍增作用，相关部门要细化研究政协的建议怎么落实和操作，对上半年全市营商环境建设工作进行总结评估，进一步强化需求导向和问题导向，拿出务实管用措施，全力打造一流营商环境。”周斌在总结讲话时说。

（王肖芳）

青海省政协召开专题议政性常委会会议

工业经济“含绿量”如何再升级？

制造业增加值占规模以上工业增加值的72.3%，清洁能源装机突破5100万千瓦，新能源装机突破3800万千瓦，绿电消费占比84.4%，建成全球单体最大高性能碳纤维生产基地，数字经济规模达1140亿元，全省4029家企业实现业务上云……一组组数字，见证着青海工业经济“含绿量”日新月异的变化！

在全省上下深入学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话、重要指示精神的关键时刻，6月25日至26日，青海省政协召开专题议政性常委会会议，与会委员围绕“加快推进工业绿色转型，促进工业经济高质量发展”畅所欲言、建言献策。

“水丰、光富、风好、地广”。近年来，青海认真贯彻党的二十大精神，积极践行习近平生态文明思想，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，以建

核心阅读

近日，青海省政协召开“加快推进工业绿色转型，促进工业经济高质量发展”专题议政性常委会会议。政协委员们聚焦绿色低碳发展，针对科技支撑不足、专业人才缺乏、金融支持不够等现状，提出意见建议。

设产业“四地”为抓手，聚焦产业结构优化、资源利用水平提升、绿色产业体系构建、科技创新驱动作用发挥、数字赋能工业发展，推动工业绿色转型取得积极成效。

“新旧动能转换任务艰巨，高耗能行业能耗强度依然较高，部分行业实现碳达峰难度较大。”“科技支撑不足、专业人才缺乏、金融支持不够造成民营工业企业无法较快实施绿色低碳转型发展。”“清洁能源消纳能力不足，供需不匹配。”……与会委员们坦言，虽然青海在绿色新型工业化发展方面成

效显著，一大批促进和提升新质生产力的项目落地全省各地，但推动工业园区绿色转型高质量发展仍面临诸多挑战。

委员们建议，坚持绿色转型，提升新型工业化发展质效；坚持集群发展，着力构建现代特色产业体系；坚持绿电价值转化，推动资源优势转化为发展优势；坚持创新驱动数字化发展；加速新型工业化发展进程；优化政务服务，确保各类生产要素供需平衡、有效聚集。

“绿色转型是工业高质量发展的内在要