全面深化改革必须坚持党的全面领导

——深入学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述①

本报特邀评论员 陈 理

Z 每周时评

改革，又到了新的历史关头。即将召开的党的二十届三中全会将对进一步全面深化改革作出新的重大部署。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度，团结带领全党全国各族人民奏响全面深化改革开放的激扬乐章，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，党和国家事业焕发出新的生机活力。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

今天起，本报将围绕深入学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述推出系列评论文章。 ——编者

坚持党的全面领导，是习近平总书记关于全面深化改革重要论述居于统领地位的重要内容。早在党的十八届三中全会上，习近平总书记就集中论述了加强对全面深化改革的组织领导这一重大问题，并从“牢牢把握方向，大胆实践探索，注重统筹协调，凝聚改革共识，落实领导责任”等方面提出明确要求。6月27日，习近平总书记主持召开的中共中央政治局会议在总结概括改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验和进一步全面深化改革必须贯彻的原则时，把“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”作为至关重要的第一条。这些重要论述，深刻揭示了我国改革开放事业取得巨大成功的根本原因，指明了进一步全面深化改革必须牢牢把握的正确政治方向。

坚持党的全面领导，是改革开放以来的一条宝贵经验。在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记从九个方面全面总结改革开放40年积累的宝贵经验，其中位列第一的是“必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导”，强调“在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇”。改革开放40多年伟大实践充分证明，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，是做好党和国家各项工作的根本保证。正是依靠始终坚持党的集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，我们才能在重大历史关头实现伟大历史转折，开启改革开放波澜壮阔的历史进程，才能成功应对一系列重大风险挑战，战胜一个又一个艰难险阻，把改革开放和社会主义现代化建设事业不断推向前进，使中国大踏步赶上了时代。

坚持党的全面领导，是新时代全面深化改革取得历史性伟大成就的根本原因。党的十八大以来，我国改革进入攻坚期和深水区，需要解决的问题十分繁重，各种矛盾叠加，风险隐患积聚，许多都是难啃的硬骨头，改革涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有，凝聚改革共识难度加大，对加强党的全面领导提出新的更高要求。以习近平同志为核心的党中央坚持和加强对改革的集中统一领导，总揽全局、协调各方，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党在推进全面深化改革历史进程中始终成为坚强领导核心。党召开十八届三中全会专题研究全面深化改革问题，对各方面改革作出全面部署，确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，以前所未有的决心和力度推动改革向广度和深度进军。为更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证改革顺利推进和各项改革任务落实，党中央专门成立中央全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，后来又进一步升格为中央全面深化改革委员会。习近平总书记亲自担任组长和委员会主任，运筹帷幄，总揽全局，亲力亲为谋划指导改革，为新时代推进全面深化改革提供了坚强保证。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国人民统一思想，凝聚共识，坚定信心，锐意进取，勇于冲破思想观念的障碍，勇于突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，改革全面发力、多点突破、纵深推进，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本动力和制度保障。

坚持党的全面领导，是确保改革始终沿着正确方向行稳致远的内在要求。方向决定道路，道路决定命运。党的十八大之后，习近平总书记到改革开放前沿广东调研，在宣示继续高举改革开放旗帜的同时，明确指出“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”。要坚持改革开放正确方向，既不能走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。习近平总书记指出，“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。”习近平总书记一再强调，“在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张”“不实行改革开放死路一条，搞否定社会主义方向的‘改革开放’也是死路一条”“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇”。

坚持党的全面领导，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务，对坚持和加强党对进一步全面深化改革的全面领导提出新的更高要求。从外部环境看，当今世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界进入新的动荡变革期，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定不可预料因素增多的时期，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。从国内改革发展看，当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有。形势越复杂，挑战越严峻，任务越艰巨，越是需要坚持和加强党的全面领导。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新征程上，要应对国内外深刻复杂变化的形势，战胜前进道路上各种风险挑战，进一步破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应，进一步处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，进一步加强各项改革举措的协调配套，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象，必须更加自觉地坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，把党建设得更加坚强有力，更好担负起团结带领全国人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的历史重任。

（作者系全国政协委员，中共中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任）

Z 名家论道

加强立法保护 让文物活起来

孙宪忠

具体文物的支配权，在文物保护法中属于基础性前提性地位，这个问题的解决对其他制度建设具有先决意义，可在文物保护法中单独设置一章，具体规定文物收藏单位对馆藏文物的具体的物权性权利，名称为“文物权利”，把具体的权利落实在具体的物上

我国社会和立法者对文物保护问题一直非常重视。1982年文物保护法颁布后，先后进行了五次修订（1991年6月、2002年10月、2007年12月、2013年6月、2017年11月）。今年，文物保护法修订草案再次提请十四届全国人大常委会第十次会议审议，这是该法的第六次修订。本次修订草案二审稿对现行立法做了比较大的改进，尤其是写入了习近平总书记关于“坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的批示精神，从制度设计上为贯彻这一批示精神作出了努力。

落实“加强管理”的要求，首先应该从立法的角度明确具体文物的具体支配权，也就是具体管所的物权。文物保护法已经规定了文物的国家所有权和其他主体的所有权，法律规定“文物的国家所有权”是必须的、可行的，尤其是在文物来源不明或者无法明确的情况下，以“国家所有权”的名义体现公共利益需要，由“国家”取得这些文物的所有权，是十分必要的。但是，文物是具体的，不是抽象的。从法律科学性的角度考虑，还必须确定具体文物的具体支配权。也就是具体的、特定的文物由谁来保管（占有），以及保管者（占有人）对这些具体文物享有什么样的权利。

据调查，我国现在有4000多家国有文物收藏单位，这4000多家单位对自己馆藏文物的具体权利是什么？收藏单位对文物的全部工作，都是以其权利为基础展开的。这些国有馆对具体文物承担法律上的责任，除了保管责任之外，还有侵权法方面的民事责任。因此，要在立法上明确国有馆对于文物的支配权，明确他们的责任。

具体文物的支配权，在文物保护法中属于基础性前提性地位，这个问题的解决对其他制度建设具有先决意义，可在文物保护法中单独设置一章，具体规定文物收藏单位对馆藏文物的具体的物权性权利，名称为“文物权利”，把具体的权利落实在具体的物上。条文设计的逻辑，首先是引用我国民法典关于事业单位法人、公益法人等规定，明确国有馆甚至是一切文物收藏单位在民法上的主体资格，然后按照自然属性和社会属性相结合的方式，对文物进行分类，把文物权利细致地落实下来。

明确了文物具体支配权上的归属，更有利于解决文物的流通问题，体现“有效利用”“让文物活起来”的要求。在现实中，为了让更多的观众领略文物承载的悠久文化历史，文物流动在所难免。对此，修订草案二审稿保留了1982年法律文本中多次提到的“调拨”。但是我们还要思考，市场经济体制下如何更好地解决文物流动问题？谁有权把一件文物从一个馆流通到另一个馆？

笔者认为，应按照我国民法典规定的“租赁”“借用”等法律制度，在保障各种不同的国有馆的权利基础上，依据民法规则，有借有还，依此来处理文物流动问题。因为文物的租赁和借用，都只能发生在可移动文物身上，所以，文物保护法应该规定“可移动文物”一章，专门解决“让文物活起来”这个方面的问题。

另外，笔者在调研中发现一个比较普遍的问题，即借用文物不归还。借文物的一方，依据“国家所有权”这个幌子，声明自己有权不归还。所以现在一些占有价值很高文物的地方博物馆，不愿出借文物，尤其是不愿出借给上级政府设立的博物馆。就此，修订草案二审稿第55条第三款规定，借用协议最长期限为三年。但出借期限的限制，并不能解决出借不还的问题。假设某个国家级的博物馆从某个省级的博物馆借得一件文物，到期后不归还，届时应该怎么办？对此，笔者认为，可以在文物保护法里就文物返还的问题作出特殊的规定。

（作者系全国人大常委会委员、全国人大宪法和法律委员会委员）

Z 微评

新闻事件：国家市场监督管理总局近日发布数据显示：截至目前，市场监管系统监督检查平台企业、外卖商家85.5万家，制修订相关标准21项，指导推动大型餐饮外卖平台提供“一人餐”“小份餐”专题入口，推出外卖“碳”积分。今年以来，餐饮外卖平台“小份餐”订单已超过60亿单。

点评：倡导绿色低碳生活，需要长效机制。市场监管部门可进一步完善政策措施、健全标准体系，规范外卖商家营销行为。

新闻事件：近日，公安部公布10起打击整治网络谣言违法犯罪典型案例，其中4起典型案例涉及使用AI（人工智能）技术编造虚假信息。

点评：近年来，随着AI技术的快速发展，越来越多的人在工作生活中开始享受到该技术所带来的全新体验，但伴随而来的是，利用或滥用AI技术从事违法犯罪的活动日益增多。加大全链条打击力度，强化各部门协同配合应是解题关键。

新闻事件：商务部的数据显示，继去年同比猛增近40%后，今年前5个月我国新设外商投资企业数超过2万家，继续保持两位数增速。这表明尽管全球跨境直接投资整体疲软，中国对投资者吸引力依然不减。这背后一个重要原因是中国持续削减外资准入负面清单。

点评：在全球贸易投资保护主义抬头背景下，中国不断降低外资准入门槛获得投资者欢迎。这不仅利好中国经济，更将为全球投资环境的改善和经济增长作出积极贡献。

新闻事件：记者近日采访发现，一些用人单位掩盖事实劳动关系存在诸多套路。有的用人单位与劳动者签订所谓合作协议，或者以学徒、帮工等形式用工，“理所应当”地将工资美其名曰“补贴”“生活费”等，模糊事实劳动关系，目的都是让劳动者误以为双方不存在劳动关系，从而降低用人成本。

点评：一些用人单位的“套路”做法，不仅侵犯了劳动者的合法权益，自身也得承担用工纠纷、经济赔偿、声誉受损等更大风险。损人不利己的做法，当休！

新闻事件：6月29日，新疆伊犁州新源县卫生健康委员会在微信公众号上发出《致全县高考考生及家长的倡议书》，倡议更多的学子们能够把悬壶济世作为志愿的信念，报考医学类院校。而这并非个例，稍早前的6月24日，黑龙江省双鸭山市友谊县卫生健康局发出倡议书，鼓励更多学子们能够把救死扶伤作为一生践行的目标，加入医学行列。此外，近两年里甘肃玛曲县卫生健康局、江苏省太仓市卫生健康委也都发出过类似呼吁，或出台相应的鼓励措施。

点评：充实基层的医疗人才并留住人才，是整个社会都要直面的现实问题，这需要相关政策和资源的长期倾斜，解决年轻人求学、择业的后顾之忧。

（本期点评：王慧峰）

青年党员要不断锤炼自身政治品格

崔慧娟

Z 观点

青年党员不仅要勇挑大梁，更要革故鼎新，创新有为，将党不断自我革命取得的成效自觉内化，并将其外化为为民担当的行动，还要大胆创新，让自我革命在解决实际工作遇到的问题中得到最直接的体现，让青春在为人民解决急难愁盼的问题中闪光

习近平总书记指出：“要兴党强党，就必须以勇于自我革命精神打造和锤炼自己。”这体现了我们党居安思危的忧患意识和兴党强党的政治自觉，彰显了我们党对跳出历史周期率的战略自信和坚如磐石的战略定力。

青年党员作为党和国家事业的继承者、发展者，肩负着兴党强党、强国建设、民族复兴的重任，要深刻认识到勇于自我革命是我们党最鲜明的品格。因此，新时代的青年党员要有刀刃向内的勇气、刮骨疗毒的决心、革故鼎新的自觉，不断锤炼自身政治品格，争做新时代优秀共产党员。

以刀刃向内的勇气，锤炼对党忠诚的政治品质。对党忠诚是共产党人首要的政治品质，也是熔铸于共产党人内在血脉的精神特质。这种忠诚是绝对的、内在的、具体的。青年党员要发扬勇于自我革命的精神，以刀刃向内的勇气“回头看”“仔细悟”“立马改”，时刻检视自身对党是否绝对忠诚，不回避问题，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移听党话，矢志不渝跟党走；时刻反思内在是否真正对党忠诚，真正认同党的指导思想和政策，对习近平新时代中国特色社会主义思想真懂、真信，从而发自内心、坚定不移、不讲条件地做到真忠诚、不动摇；时刻警醒是否做到“具体”对党忠诚，忠诚不仅发自内心，更要见于行动，要不折不扣地贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，把对党忠诚落实到实际工作的每个环节，体现到方方面面。

以刮骨疗毒的决心，锤炼清正廉洁的政治本色。青年党员要检视自身是否常怀敬畏之心，从根本上守住权力关。要清楚地认识到权为民所赋，权为民所用，有权必有责，用权受监督，反省自身是否做到为官清廉、守住底线、不越红线，从而清清白白做人，干干净净做事。要反省自身是否涵养进取之心，彻底把住交往关。要坚持事业为上，自觉抵制“摆烂”“躺平”等歪风邪气，做到明辨是非，谨慎交友，警惕被拉拢、被腐蚀、被围猎，永葆纯洁本色。要警示自身是否永葆自律之心，从源头上过好生活关。要保持严肃的生活作风，养成勤俭节约的生活习惯，传承艰苦奋斗的优良作风，展示新时代青年党员的朴素之美。

以革故鼎新的自觉，锤炼勇挑大梁的政治担当。青年党员中不乏年轻有为的领导干部，他们不仅要勇于担当，还要在担当的基础上破旧立新，通过发扬勇于自我革命精神，以革故鼎新的自觉锤炼勇挑大梁的政治担当。第一，披荆斩棘，实干为刃。无论兴党强党、强国建设，还是民族复兴，前进道路上都布满荆棘，尤其需要青年党员主动担当，以实干为刃，披荆斩棘，将小我融入国家、民族的大我之中，以“水滴石穿”的韧劲，以勇于自我革命的行动自觉，到党和人民最需要的地方，以实干书写青年党员的答卷。第二，为民担当，奉献为标。青年党员要涵养为民情怀，真正做到为民担当，以群众的满意度为唯一标准，同党的自我革命所追寻的价值目标一样，一切为了人民。第三，勇挑大梁，创新有为。勇于自我革命精神中蕴含着革故鼎新的自觉，青年党员不仅要勇挑大梁，更要革故鼎新，创新有为，将党不断自我革命取得的成效自觉内化，并将其外化为为民担当的行动，还要大胆创新，让自我革命在解决实际工作遇到的问题中得到最直接的体现，让青春在为人民解决急难愁盼的问题中闪光。

青年党员作为社会主义建设者和接班人，应当倍加珍惜组织的厚爱和重托，发扬勇于自我革命精神，锤炼鲜明的政治品格，以对党忠诚的政治品质、清正廉洁的政治本色、勇挑大梁的政治担当，奋力在新时代新征程留下无悔的奋斗足迹。

（作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心南开大学研究基地研究员）