

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

“中国式现代化的理论与实践”理论研讨会发言摘登之七

发挥在统筹发展和安全大局中的重要作用

加快国家战略腹地建设

赵永清

● 国家战略腹地建设，体现了中国式现代化的价值追求和本质要求，有着与统筹发展和安全重要原则一致的政治立场和价值诉求

● 国家战略腹地建设是在重大生产力布局中优化、调整、组合、完善国家有关战略功能板块，有利于推动各个战略目标、战略功能实现完美耦合和无缝衔接，促进区域协调发展战略、区域重大发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略等战略优势互补，基础设施建设与要素资源保障等功能系统整合，构建完备的战略发展前线和安全功能防线

习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事”“维护国家安全是全国各族人民根本利益所在”。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，不可避免地会出现各种风险挑战。各种风险相互交织、相互作用，如果不好好应对，就有可能叠加演变、积蓄升级。统筹发展和安全，是我们党在治国理政中始终重点把握的重要原则，目的是为发展营造更安全的环境，本质上是要求实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，对我们在新征程上推进中国式现代化具有重大意义。国家战略腹地建设着眼长期国家战略安全和发展需要，在统筹发展和安全的大局上具有重要战略地位，是应对风险挑战、助推发展向前的重要载体，是推进中国式现代化建设的有效途径。

一是坚持把党的领导贯穿始终。无论是统筹发展和安全，还是建设国家战略腹地，都需要强有力的中央领导集体，并充分发挥我国制度优势，着眼国家长远利益，更好总揽全局、协调各方，统一思想、凝聚共识，对重大项目、重要事件进行谋划和布局，把党的领导贯穿各方面、全过程。

二是坚持以高质量发展作为统领。新时代的发展水平一定是高质量的，安全水平也一定是高质量的，国家战略腹地建设把实现高质量发展和高水平安全作为内在诉求，将推动区域经济布局优化，更好贯彻新发展理念，经略内陆广袤空间、拓展战略回旋空间，打造内陆开放经济新高地，有利于加快形成新质生产力，加快构建全国统一大市场，推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量深度变革，促进在更大范围内实现政策协同、战略联动，推动高质量发展和中国式现代化建设产生“倍乘效应”。

三是坚持全体人民共同富裕。建设国家战略腹地，就要以人民安全为宗旨，以人民利益为取向，以强大政治引领推动资源布局在全国各区域合理分配、优化配置，推动收入分配机制更加合理、更加公平、更可持续，不断增加低收入群体收入，更好保障和实现人民群众的根本利益。

■ 国家战略腹地建设合理匹配了统筹发展和安全的工作着力点

国家“十四五”规划提出，坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。国家战略腹地建设，主要集中在建设战略性新兴产业基地、战略性物资储备基地和战略性基础设施等方面，充分考虑传统与非传统的安全问题，有效规避把所有战略性资源都集中在沿海地带、边境地区或中心城市所带来的安全隐患，与“十四五”规划在统筹发展和安全的战略布局上具有一致性和协调性。国家战略腹地建设是在重大生产力布局中优化、调整、组合、完善国家有关战略功能板块，有利于推动各个战略目标、战略功能实现完美耦合和无缝衔接，促进区域协调发展战略、区域重大发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略等战略优势互补，基础设施建设与要素资源保障等功能系统整合，构建完备的战略发展前线和安全功能防线。

第一，国家战略腹地建设为国家经济安全提供支撑。国家战略腹地建设把国家重要工业产业建设及备份作为重要内容，突出考量产业链、供应链安全和稳定水平建设，对构建雄厚产业基础、强化经济发展韧性、巩固抵御风险优势具有重要作用。国家战略腹地建设把优化生产力布局，强化科技支撑，推动资源配置和体制机制优化作为重要内容，有助于加快形成和释放新

质生产力，打造全新增长极，推动经济动能转换，更好应对内外各方面的不稳定因素。

第二，国家战略腹地建设为国家资源安全提供保障。国家战略腹地建设把重要矿产资源初级产品、粮食及生活物资、能源、水资源的加工、存储和构筑国家生态安全屏障等作为建设的重点内容，为国家实施粮食安全战略、能源资源安全战略、初级产品保供战略等提供了坚强保证。国家战略腹地建设还把文化资源作为重要建设内容，能够促进区域文化发展和多元文化交流，留存深厚的历史底蕴和丰富的文化资源，为文化永续发展创造条件。

第三，国家战略腹地建设为公共安全提供保障。国家战略腹地建设把战略性基础设施作为重要内容，健全完善交通基础设施，推动人员物资交流交换更加便捷高效，大力提升社会治理和应急防控工作效能，为应急体系更加完备提供了基础支撑。国家战略腹地建设还把强化应急管理体系作为重要内容，始终把防范化解重大风险贯穿于建设工作的全过程之中，不断完善风险防控机制，推动各领域协调配合、形成合力，形成经济社会各方面的发展和相互促进、协调推进的生动局面。

（作者系全国政协委员，贵州省政协主席）

“中国式现代化的理论与实践”理论研讨会发言摘登之六

推进农业农村现代化融合发展

杜志雄

● 一体设计、一并推进是农业现代化和农村现代化的应有之义，融合发展本身也是农业农村现代化的核心要义

● 只有几亿农民整体迈入现代化，释放出巨大的创造能和消费潜能，才能通过打通工农城乡循环畅通国内经济大循环，增强我国经济韧性和战略纵深，为稳大局、应变局、开新局提供充足底气和战略主动

化不仅是农村现代化中现代化产业体系的核心内容，农业现代化中基础设施、机械装备、数字智能、绿色发展等都是农村现代化的关键内容。

另一方面，农村现代化是农业现代化的支撑和条件。农村现代化筑就了农业发展的上层建筑，为农业现代化发展所必需的人口、土地等资源要素提供空间载体。农业现代化要不断导入现代生产要素，尤其是构建新型生产关系创造新质生产力发展条件，亟须引入创新驱动的人才队伍、经营主体，培养高素质生产经营队伍。这有赖于通过农村现代化为现代要素融入农村创造条件，其中现代生活和营商环境是最基本条件。没有农村现代化及其提供的支撑条件，农业现代化也是空中楼阁，尤其是农业的新业态新业态新主体就很难发育起来。农民既是农业生产的承担者，也是农村的居民。农业现代化本质上还必须要有农民的现代化，必须让农民具备现代化素质、过上现代化生活。我们不可能期待农民都在城市里享受现代文明生活，必须在农村为农民提供现代化生活条件。因此，只有农村现代化才能够培养真正的“新农人”队伍，为高素质生产经营队伍成长提供丰厚土壤。同时，也只有越来越多的“新农人”出现，才能真正实现农业“兴”和“强”。

推进农业农村现代化融合发展

推进农业农村现代化融合发展，就是要锚定农业强国战略目标，运用好“千万工程”经验，把握好农业现代化和农村现代化相互依存、相互促进的逻辑关系和协同演进的规律，以系统性、整体性、协同性的深化农村改革举措，打破利益固化藩篱，破除深层次体制机制障碍，持续健全完善一体设计、一并推进的制度体系，建立健全两者相互促进、有效协同、有机衔接、相互支撑的融合发展机制。

一是探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，构建中央财政垂直补偿、省际政府横向补偿相结合的利益补偿总体架构，让粮食主产区依靠稳定地调出粮食换取发展资源。

二是持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全完善防止返贫监测帮扶机制，统筹产业带动、就业帮扶、兜底保障，增强脱贫地区和脱贫人口内生发展能力，让脱贫成果更加稳固、成效更可持续。

三是统筹好新型城镇化与乡村全面振兴，推进以县城为重要载体的新型城镇化道路，消除资源要素合理配置的体制性障碍，构建多元化的现代乡村产业体系，为各类人员在乡村创业就业创造良好环境。

四是加快构建新型生产关系，通过健全创新体系、完善要素市场、调整经营方式，创造新质生产力发展条件，科学研判新质生产力对“三农”的深刻影响，预防可能带来的风险冲击，发挥好新质生产力助推农业农村现代化作用。

五是提高乡村空间规划质量，推进全域土地综合整治，协同推进生产和生活基础设施建设，合理配置公共服务，引导村庄布局优化，建设宜居宜业和美乡村。

六是因地制宜、因势利导推进“两个一体”，选准不同领域、不同地区、不同阶段的侧重点，运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，做农民最需要的事，让农民可感可及地参与乡村振兴，不断取得乡村全面振兴的实质进展。

（作者系全国政协委员，中国社会科学院农村发展研究所党委书记）

服务和乡村治理的现代化，同时还强调农民“人”的现代化。明确提出并把农村现代化作为中国式现代化的重要组成部分，是中国式现代化理论的重大创新。习近平总书记指出，“农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件”“推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足”“要瞄准‘农村基本具备现代生活条件’的目标”“让农民就地过上现代文明生活”。

农业现代化和农村现代化虽然内容和侧重点有差别，但在内容上交叉重叠，是相互依存、相互促进的有机整体。一体设计、一并推进是农业现代化和农村现代化的应有之义，融合发展本身也是农业农村现代化的核心要义。党的十九大提出“加快推进农业农村现代化”，是党和国家首次将农业现代化与农村现代化融合规划，体现了中国共产党“三农”工作理念的进步与创新。农业现代化的提法，并不是农业现代化与农村现代化内容的简单叠加，而是将二者视为有机耦合的互有联系、彼此促进、循环共生、相互交融的有机整体。

准确把握融合发展对于更好推进中国式现代化的战略价值

农业农村现代化作为一个有机整体，在中国式现代化中有特殊重要地位。加快构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，需要突破的瓶颈之一正是农业农村现代化。农业是近两亿人就业的产业，农村是近5亿农民常住的家园，将是长期存在的客观现实。只有农业农村现代化融合发展、协同推进，广大农民才能安居乐业，才有充足的获得感、幸福感、安全感。也只有几亿农民整体迈入现代化，释放出巨大的创造能和消费潜能，才能通过打通工农城乡循环畅通国内经济大循环，增强我国经济韧性和战略纵深，为稳大局、应变局、开新局提供充足底气和战略主动。

一方面，农业现代化是农村现代化的前提和基础。建设农业强国，基本要求是实现农业现代化。保障粮食安全、满足食物需要是农业也是农村的基本功能。推进农村现代化，必须把农业现代化放在核心首要位置。农村现代化一定程度上也是为了更好地推进农业现代化。我们不能期待在现代化程度不高的农业基础上实现农村现代化。只有农业实现现代化，才能为农村现代化提供丰富的物质资料。农业现代

习近平总书记多次强调“要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进”。在2022年12月召开的中央农村工作会议上，习近平总书记强调“建设农业强国要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升”。我国农业现代化已经取得了长足进步，而农村现代化相对滞后。有研究表明，农业基本现代化的实现度（70.7%）明显高于农村基本现代化程度（53.9%），农村现代化在中国式现代化中的短板制约突出。贯彻落实一体设计、一并推进要求的关键在于推进农业农村现代化融合发展。

深刻认识农业农村现代化融合发展的内涵要义

农业农村现代化是农业现代化与农村现代化的有机耦合，体现了传统农业向现代化农业农村动态演进的历史进程，其内涵与构成在不同历史时期会有所不同。推进农业农村现代化融合发展，要辨清二者的核心内涵和区别联系。

农业现代化与农村现代化内涵上相对独立、区别明显，有各自的规律。农业现代化是农业产业现代化的概念。我国农业现代化取得了长足的进展和巨大的成就，突出表现为农业发展趋向“八化”，即生产主体规模化、生产手段机械化、农业生产生态化、农业运作资本化、农产品营销品牌化、农产品加工工业化、农业产业融合化和农业产业组织化，呈现了“兴”字型农业的典型特征。习近平总书记指出，“我们要建设的农业强国、实现的农业现代化，既有国外一般现代化农业强国的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”在新发展阶段，适应保障粮食安全和满足美好生活需要的功能升级，农业现代化有了新的时代内涵，即立足大国小农的国情农情，树立大农业观、大食物观，以保障粮食安全为底线红线，以发展现代化大农业为主攻方向，构建新型生产关系、发展新质生产力，形成中国特色的农业适度规模经营，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

农村现代化是地域现代化的概念，是由传统农村演变为现代农村的过程。农村现代化涉及农村经济社会的方方面面，内容不仅包括农村空间范围内农业产业的现代化，也包括非农产业、农村文化、生态环境、居民生活、基础设施、公共