

# 发挥粤港澳综合优势 共同参与“一带一路”高质量发展

## ——全国政协“粤港澳紧密合作共同参与‘一带一路’建设”专题视察综述

文/图 本报记者 刘圆圆

今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)发布5周年,共建“一带一路”倡议提出的第11年。为深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设和共建“一带一路”重要讲话和重要指示批示精神,助力粤港澳大湾区建设和国家高水平对外开放,共同参与“一带一路”高质量发展,全国政协副主席咸辉于5月15日至17日率视察团,围绕“粤港澳紧密合作共同参与‘一带一路’建设”主题在珠海、深圳、广州视察并开展2024年重点提案督办调研。视察团实地考察了横琴口岸基础设施、深圳市涉外涉港澳商事一站式多元解纷中心、中兴通讯股份有限公司、波顿集团、广东芯粤能半导体有限公司和兆科药业(广州)有限公司等地。视察团认为,推进粤港澳共同参与“一带一路”建设,重点在于进一步提升三地合作的广度和深度,持续推进规则衔接、机制对接,着力打造具有全球竞争力的营商环境,加快发展现代化产业体系,以更高水平对外开放促进更高质量发展。



▲视察团一行在横琴口岸了解情况

### 融合发展创造新速度

周三下午的横琴口岸,虽然远不到繁忙时段,但仍有不少澳门车牌的汽车在通关。“我现在每周要到横琴几次,主要是来逛街购物。”车主王女士表示,“这几年明显感觉到横琴发展越来越快,过关更加便捷了。尤其是新车道和验放厅启用后,开车一分多钟就可以办完手续,到横琴跟回家一样方便。”

视察团一行在横琴口岸看到的一幕,正是粤港澳大湾区一体化水平不断提升的生动体现。

3月18日,横琴口岸客货车联合一站式车道正式启用以来,越来越多的旅客、车辆选择从横琴口岸过关。

横琴口岸客货车联合一站式车道是横琴粤澳深度合作区封关运行后,在横琴口岸实施的又一便利措施。新车道运用粤澳联合一站式系统,粤澳5家联检单位(包括横琴海关、横琴边检,以及澳门海关、澳门治安警察局、澳门卫生局)在同一通道、同一平台上通过“一次采集、分别处置、联合验放”,实现一次查验即可完成通关,有效简化车辆通关手续,提升车辆通行效率。如今,车辆平均通关时间由原来传统查验模式的约5分钟,缩短至2分钟以内。

此外,随车人员验放厅启用后24小时开通,共设有22条通道,出境入境方向各设11条,其中8条为快捷查验通道、3条为人工通道,均采用“合作查验 一次放行”查验模式。该验放厅启用后,乘坐9座(含)以下非营运小型客车的随车人员,均可从随车人员验放厅通关,无须绕行至旅检大厅通关。此外,10周岁或以下儿童、70周岁或以上老人、孕妇及残障人士等行动不便人员仍可随车经出入境车道通关;相较此前须前往横琴口岸二楼旅检大厅通关,距离大大缩短,通关效率进一步提升。

据了解,横琴口岸客货车日均通关量约为5500辆次,自去年9月26日口岸客货车联合一站式车道试运行以来,累计通关量已超100万辆次。琴澳两地要素流动更加便捷高效,澳

门居民积极融入内地发展,粤港澳大湾区宜居宜业宜游的优质生活圈加速构建。

对此,澳区全国政协委员、全国工商联常委阮建昆深有感触。他说,今年是横琴粤澳深度合作区揭牌成立的第三年,随着各种便民利企政策陆续落地,合作区创新要素加快集聚,“四新”产业加快发展,琴澳一体化发展格局初步建立,合作区开发建设取得阶段性成效。

“澳门现在正积极贯彻落实‘1+4’适度多元发展策略,重点促进综合旅游休闲产业发展,尤其着力推动大健康、现代金融、高新技术、会展商贸和文化体育等四大重点产业。”阮建昆说,当下广东积极探索高质量发展的新路径。澳门业界将会牢牢把握机遇,努力扩大“朋友圈”,扎根大湾区、深耕大湾区,善用地缘优势,在助力粤港澳大湾区高质量发展中实现自身更大、更长远发展,实现合作共赢。

### 优化营商环境迈出新步伐

在加快优化市场化、法治化、国际化营商环境进程中,深圳一直在做积极的探索。特别是在跨境商事纠纷多元化化解机制改革、完善域外法查明与适用制度体系方面,迈出了坚实的一步,深入推进了粤港澳大湾区规则衔接、机制对接。

视察团一行来到的“深圳市涉外涉港澳商事一站式多元解纷中心”,即由福田区政府与深圳市中级人民法院牵头设立,深圳市司法局、深圳国际仲裁院参与建设的国际法律服务平台。

解纷中心全国首创“府院联动”的服务机制,通过政府主导、部门联动、社会参与的方式,构建“纠纷调解+多元服务+一体协作+规则研究+人才支撑+宣传推广”涉外涉港澳法律服务全过程生态圈,为国内外商事主体提供“一站式”“多元化”法律服务。通过发挥商事法律服务“集散中心”的平台、

通道、支点的作用,解纷中心成为立足河套、辐射湾区、链接国际的法律服务平台。据悉,目前解纷中心已与30余家国际国内法律服务机构、商协会、政府建立合作关系,重点选聘港澳国际元素行业领域专家任职,吸纳港澳籍调解员64名,国际调解员11名。

“打造具有全球影响力的营商环境,完善法治建设的规则衔接是必不可少的一环。粤港澳大湾区要在推动港澳律师与内地律师交流合作方面先行先试,共同推进湾区法治建设。深圳市涉外涉港澳商事一站式多元解纷中心是个很好的开始。”全国政协常委、香港中华总商会会长蔡冠深如是说。

蔡冠深建议,设立粤港澳大湾区法律科技联席会议机制,推动粤港澳大湾区法律服务市场数字化与国际化;共建粤港澳大湾区涉外法律服务案例数据库,提高涉外法律服务透明度与公信力;建立适用于内地的粤港澳大湾区涉外民事关系的遗嘱订立及执行的指引等。在优化涉外法律人才培养计划、壮大高素质涉外律师人才队伍方面,他认为可以通过完善律所实习管理制度,为粤港澳三地律师及法律学生在法律实务方面深入交流合作提供更多模式与平台。

“我有不少香港律师朋友有意在内地成立合伙联营律师事务所,但合计资本不得少于500万元及港方出资占比不得高于49%的要求令他们却步。”蔡冠深对此建议,应降低联营各方的出资额不少于人民币250万元,并取消出资比例的限制,由联营各方协商确定。

全国政协委员、香港广东社团总会常务副会长赖海民表示,营商环境的优化和完善对区域经济的发展尤为重要。他建议,通过推动前海蛇口自贸片区电信业务开放以及推动深圳、广州智能网联汽车商业化试点互认合作等具体措施,提升大湾区市场一体化水平,为我国经济创新力和竞争力不断增强及共建“一带一路”提供有力支撑。

### 科技创新合作实现新突破

此行中,视察团一行还先后参观了中兴通讯、广东芯粤能等企业,他们通过不断地技术创新,形成产业链整合优势,成为各自领域的翘楚;波顿集团、珠海格力电器更是通过产业革新发展成为多元化、科技型的全球集团,产品远销欧美、东南亚、非洲等世界各地,令参与视察的港澳委员看到科技创新的力量,纷纷为中国制造点赞。

“协同创新发展是增强地区产业创新力和竞争力的有效路径。”港区全国政协委员、香港工商总会主席江达可表示,当下的创新协同主要发生在香港、广州、深圳、佛山、东莞等湾区核心城市,像肇庆、江门等湾区边缘城市,既缺少融入创新网络的要素禀赋,也难以分享到协同创新带来的红利,缺少融入湾区创新网络的动力机制和政策环境。对此,他建议,探索设立由粤港澳三地参与的粤港澳大湾区

共建机制,围绕国家战略需求,聚焦半导体与集成电路、生物医药、新材料等前沿交叉领域,布局建设一批国家实验室和全国重点实验室,探索高水平国家级共建实验室管理体制、运行机制、协同攻关模式。同时,探索粤港澳合作出资设立粤港澳科技创新成果转化基金,搭建“需求发布—人才响应—成果转化—服务支撑”高效畅通渠道,提高创新成果在大湾区转移转化效率。

此外,王荣还建议,加强对前海、南沙、河套等粤港澳科技合作进展和实施效果评估,系统总结粤港澳科技合作机制创新、规则衔接、路径探索等经验、做法,建立发布粤港澳深化科技合作经验复制推广清单,在粤港澳大湾区全域内复制推广。

### 高水平对外开放谋求新提升

《规划纲要》推出5年来,粤港澳大湾区在落实过程中取得了非凡的成就,为整个中国的经济增长和高水平对外开放,作出了重要贡献。但若要进一步适应国内外形势变化,达到中央对粤港澳大湾区的五大定位,还需要进一步解放思想、全力突破。

“粤港澳大湾区在落实过程中取得了非凡的成就,为整个中国的经济增长和高水平对外开放,作出了重要贡献。但若要进一步适应国内外形势变化,达到中央对粤港澳大湾区的五大定位,还需要进一步解放思想、全力突破。”

加强金融监管合作,共同打击跨境洗钱、金融欺诈等违法犯罪活动,维护金融市场的稳定和安全。

此外,蔡冠深还建议,要进一步简化人才流动的手续和限制。为中外优秀人才发放大湾区绿卡,为他们创造更便利的通关条件和就业创业、子女就读、看病就医等环境。同时,加强三地教育和科研机构合作,推动科技成果转化和产业化,吸引和培养更多具有创新创业精神的人才。

港区全国政协委员、香港广西社团总会首席会长王明凡则表示,在共建“一带一路”倡议的深入推进下,我国与共建国家的经济合作日益密切,许多中国企业以其创新活力和灵活机制,成为推动共建“一带一路”的重要力量。然而,这些企业在国际化进程中面临着知识产权保护不足、维权难度大和信息不对称等挑战,亟须国家层面的策略和措施加以解决,以保障其合法权益,促进健康可持续发展。

对此,王明凡建议,通过国家层面的统筹规划和支持,搭建高效、专业的维权援助体系,为中国企业深入参与共建“一带一路”提供有力的支持和保障。同时,设立“知识产权维权援助基金”,为中小民营企业提供法律咨询和资金支持,降低其维权门槛。“有关部门可以建立集信息发布、经验交流、在线培训于一体的知识产权保护平台和维权服务平台,帮助企业及时了解共建国家的知识产权法律法规和市场动态,同时也可以提供包括法律援助、信息查询、风险评估在内的一站式服务,使企业可以及时了解共建国家相关法律法规和市场动态,评估维权的风险和收益,提高维权效率。”

## 记者手记

# 走进粤港澳大湾区 感受蓬勃向上的活力

本报记者 刘圆圆

珠海作为此行视察的第一站,在下飞机前往视察点的途中,横跨在伶仃洋上的港珠澳大桥便最先映入了眼帘,远远望去,桥上的车川流不息……珠海市政协的工作人员介绍说,现在还不是繁忙时段,到了周末、节假日,桥上车流量还会更大。作为连接粤港澳三地的超级工程,港珠澳大桥已成为粤港澳大湾区的地标性建筑,如今这亮丽的风景线,正以一种更“平易近人”的方式走入湾区人的生活。

从首次提出“粤港澳大湾区”概念到首次写入政府工作报告,从《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布到“一点两地”全新定位,粤港澳大湾区高质量发展的“新图景”跃然纸上。

2017年3月,“粤港澳大湾区”首次写入政府工作报告。报告指出,要推动内地与港澳深度合作,研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划,发挥港澳独特优势,提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。

2019年2月18日,《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式公开发布。5年来,粤港澳大湾区建设取得阶段性显著成效,成为中国参与全球竞争、建设世界级城市群的重要载体。

近年来,在粤港澳三地和有关部门有力推动下,大湾区建设热潮澎湃,11座城市互联互通、资源共享、优势互补,高质量发展动能持续提升。

基础设施快速建设便利了粤港澳三地的“硬联通”,一桥连三地的港珠澳大桥的开通,打通了粤

大湾区道路交通网。如今,大湾区“立体交通网”越织越密,深中通道、黄茅海跨海通道等重大工程建设进展顺利,“轨道上的大湾区”基本建成,粤港澳大湾区基础设施互联互通、融合发展的格局已然形成。

政策层面的持续发力则为三地“软联通”打好了基础。横琴、前海、南沙三个方案先后发布,助力粤港澳制度衔接,跨境执业、就学等愈加便利。2月1日,第二批“湾区标准”清单公布,在第一批110项标准基础上新增73项标准,覆盖食品等32个领域,进一步促进了大湾区联通融通。

随着“港车北上”“澳车北上”“经珠港飞”等政策落地,湾区内“双向奔赴”已成“新常态”。在今年春节假期,前五天就有超200万人次港澳居民经广州、深圳、珠海到广东;2月10日至16日,约210万人次内地游客到访港澳。

锚定建设粤港澳大湾区国际科技创新中心的目标,广东携手港澳转变发展方式、促进动能转换,初步建成有国际竞争力的现代产业体系。在广州、深圳等城市,一个个供粤港澳三地共享的大科学装置和实验平台已经形成集群之势,广深港科技集群连续4年位列全球创新指数第二名。

历史川流不息,发展永无止境。在这片5.6万平方公里的热土上,风华正茂的粤港澳大湾区正以更大的气魄乘势而上、勇立潮头,在南海之滨继续创造着令世界刮目相看的更大奇迹!



▲视察团一行了解企业创新发展情况