# 人民政协教



2024年7月8日 星期一 农历甲辰年六月初三 第9852期 今日12版

近

平

丰

席

海

作

组

织

成

国元

首

理

第

会议

实





中国人民政治协商会议全国委员会主管主办 国内统一连续出版物号 CN11-0033 代号1-2 人民政协网: http://www.rmzxb.com.cn

7月4日,哈萨克斯坦首都阿斯塔纳。

当地时间10时30分,一辆红旗车驶过 载着巨大"萨姆鲁克"雕像的国家独立纪念 碑,车上的五星红旗迎风猎猎,

此刻,上海合作组织成员国元首理事会 第二十四次会议的迎宾仪式正在进行,中国 国家主席习近平抵达现场。独立宫的大门缓 缓开启。穿过摆满国旗的长廊,习近平主席健 步走向迎接他的哈萨克斯坦总统托卡耶夫。

历史的钟摆,指向了阿斯塔纳峰会时间。 激荡的百年变局下,这个人口约占世界

一半、经济总量约占全球1/4的国际组织, 正冲破传统国际格局的藩篱, 在万千期待 中,坚韧成长。 "上海合作组织之所以能够经受住国际

形势风云变幻的考验,根源在于我们始终坚 持团结协作的优良传统、平等互惠的合作之 道、公平正义的价值追求、包容互鉴的广博 胸怀。"回望23年来的不平凡历程,这一战 略判断深邃洞察历史大潮的时与势。

审天下之时, 度微末之势。在阿斯塔纳 峰会, 近距离去感悟大国外交漫漫征途的坚 实步履, 去壁画上合组织在变乱交织的世界 面向未来的壮阔图景:

"我们要牢固树立命运共同体意识,始 终秉持'上海精神',坚定不移走契合本国 国情、符合本地区实际的发展道路, 共同建 设更加美好的上海合作组织家园, 让各国人 民安居、乐业、幸福。"

## 两张合影: 选择同行的伙伴

一个判断,愈发深入人心。

国际形势愈是风云激荡,上合组织的笃 定前行愈显光芒。

遥望世纪之交,"当时冷战遗留的对立 和割裂尚待弥合"。国与国如何相处?结伴 发展还是阵营对抗?亚欧大陆6个相邻国 家,作出历史抉择。

一个全新的国际组织、一种全新模式应 运而生。在冲波逆折的历史航道中,上合组 织的问世被称为"一个改变全球战略格局的 重大事件"。

令人感佩的过去,更是正在发生的历史。

4日上午,一张上合组织峰会的"全家 福"载入史册。习近平主席左侧不远处,白 俄罗斯总统卢卡申科首次出现在上合组织成 员国领导人集体合影中。

就在随后举行的上合组织成员国元首理 事会第二十四次会议上, 托卡耶夫总统宣布 了首项安排,"关于给予白俄罗斯上合组织

成员国地位有关决议的签字仪式"。"全世界对上合组织的兴 趣都在增长。"他深有感触。

圆桌前,围坐在一起的,是发展阶段不同、社会制度不

同的成员国的领导人。笔尖齐刷刷划过纸面。 从最初的6个成员国,到今天随着白俄罗斯的加入,拥

有10个成员国、2个观察员国、14个对话伙伴。掌声回荡, 人们感叹于上合组织蓬勃的生命力。7年前,也是在阿斯塔 纳,印度和巴基斯坦成为上合组织成员国。去年,接收伊朗 为成员国。而同时,"希望加入上合组织的国家排成了队"。

每一步成长,都是选择的结果。选择接纳,展示了上合

的开放与包容;选择加入,昭示着理念的共 鸣、使命的共担。

卢卡申科总统在发言中谈及"加入"的 喜悦:"这是一个严肃而深思熟虑的决定,我 们看到上合组织在世界政治中的作用持续加 强,应对全球挑战的最佳办法是我们的团结 和凝聚力。'

在这个变乱交织的世界,上合组织毫无 疑问是一支稳定的力量。恰如有评论说,与 有的组织扩大往往伴随着动荡不安不同,上 合组织的扩容意味着和平发展力量的增长。

和"成员国+1"的新闻同时刷屏的,是 另一个"+"号,首次以"上海合作组织+" 的形式举行峰会。

随之而来的另一张合影,也注定被历史所 铭记。观察员国领导人、主席国客人领导人,以 及联合国秘书长等国际和地区组织及多边机 制负责人同上合组织成员国领导人并肩而立。 "好朋友、新伙伴济济一堂、共商大计",习近平 主席对此评价,"说明在新的时代条件下本组 织理念广受欢迎,成员国的朋友遍布天下。"

志合越山海。12次出席上合组织峰会, 习近平主席每一次都会讲到上合组织诞生之 初所确立的"上海精神",这次也不例外。 "以'互信、互利、平等、协商、尊重多样文 明、谋求共同发展'为基本内容的'上海精 神'",正是出现这两张合影的内在动因。

"上海精神",新的生命力何在?当"人 类社会又一次站在历史的十字路口"时,关 键要有应对好这一变局的"识变之智、应变 之方、求变之勇"。峰会上各方的发言生动展 现了人们在历史关头的又一次抉择:

"我们正在经历一个国际体系的基础正在 动摇的时期";

"世界比以往任何时候都更需要恢复信 任、正义和团结";

"反对单边制裁,反对干涉别国内政";

"上合组织应该而且一定会在国际舞台上 发出更加响亮的声音";

"上合组织作为多极世界体系关键支柱之 一的作用正在日益加强";

于时间长河更见精神之力。

破土萌芽之时,面对刚走出冷战阴霾不 久的世界,"上海精神"唤起追求和平与发展 的强烈共鸣;风华正茂之际,面对进入新的 动荡变革期的世界,"上海精神"激发团结协 作、发展共赢的广泛和鸣。

斗转星移。"上海精神"是根基,是灵魂,是 上合组织不断发展壮大的"成功密码"。"顺应 当今时代潮流、契合人类进步方向",习近平主 席评价上合组织的这句话言简意赅。

上合组织发出的集体呼声,何尝不是一种共同的选择?

阿斯塔纳宣言, 团结共促世界公正、和睦、发展倡议, 睦 邻互信和伙伴关系原则声明,3份沉甸甸的成果文件彼此辉 映, 共同发出了"要团结不要分裂、要合作不要对抗、要公正 不要霸权的新时代强音"。

历史的道路,不全是坦平的,有时走到艰难险阻的境界,这 是全靠雄健的精神才能够冲过去的。习近平主席郑重指出:"我 们要坚守初心,继续高举'上海精神'旗帜,守望相助,相互成就, 共同把稳上海合作组织发展方向,将本组织打造成为成员国实 现共同繁荣振兴的可靠依托。"



日,在湖南省 岳阳市华容县 场,抢险队伍 片)。记者从湖 南省岳阳市防 汛抗旱指挥部 获悉,截至7 日12时许,通 过抢筑裹头和 双向"进占"的 方式,团洲垸 洞庭湖大堤 226 米决口已 封堵75米。

◀ 7月7

新华社发

## 中共中央组织部印发通知

# 在防汛救灾抢险中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用

据新华社电 近日,中共中央组织 部印发《关于在防汛救灾抢险中充分发 挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员 先锋模范作用的通知》。

通知就深入贯彻落实习近平总书记 重要指示精神,在防汛救灾抢险中充分

发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党 员先锋模范作用提出要求。

通知强调,各级领导干部要加强 值守、靠前指挥,坚决扛起防汛救灾 抢险的政治责任。基层党组织和广大 党员干部要积极投身防汛救灾抢险工 作,及时排查处置险情,转移安置受 灾群众,全力以赴保障人民群众生命 财产安全和社会大局稳定。各级党委 组织部门要在防汛救灾抢险一线考察 识别干部,激励广大党员干部奋勇争 先、挺膺担当。

# 共同谱写中国式现代化的壮美华章

# 全国政协围绕全面深化改革协商议政述评之一

本报记者 刘志国 吕巍 李恒

为迎接党的二十届三中全会胜利召开,本报从今日起开设 "为改革开放再出发凝心聚力"专栏,推出系列述评文章,全面 回顾党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央 带领全国各族人民推动全面深化改革取得的历史性成就,发生 的历史性变革:深入总结全国政协紧扣全面深化改革这一主线 协商议政、履职尽责,引导广大政协委员支持改革、参与改革、 服务改革,为改革凝聚人心、汇聚力量的生动实践。

备受瞩目的党的二十届三中全会 将于7月15日至18日在北京召开, 进一步全面深化改革的雄浑乐章即将

敬请关注。

这是走过峥嵘岁月、历经风雨洗 礼的百年大党, 面对纷繁复杂的国际 国内形势,面对新一轮科技革命和产 业变革, 面对人民群众新期待, 在新 征程上继续把改革推向前进的实践续 篇,更是在中国式现代化道路上踔厉 奋发、勇毅前行的时代新篇。

党的十一届三中全会是划时代 的,开启了改革开放和社会主义现代 化建设历史新时期。党的十八届三中 全会也是划时代的,开启了全面深化 改革、系统整体设计推进改革的新时 代,开创了我国改革开放的全新局面。

党的十八届三中全会以来,以 习近平同志为核心的党中央坚持改革 开放正确方向,坚持完善和发展中国 特色社会主义制度、推进国家治理体 系和治理能力现代化的改革总目标, 以前所未有的决心和力度冲破思想观 念的束缚,突破利益固化的藩篱,破 除各方面体制机制弊端,积极应对外 部环境变化带来的风险挑战, 啃骨 头、涉深水、闯险滩,新时代改革进 程气势如虹、波澜壮阔。2000多个 改革方案相继推出,覆盖经济、政 治、文化、社会、生态文明、党的建 设、国防和军队等各个领域,涉及人 民群众生产生活各个环节,各领域基 础性制度框架基本确立,许多领域实 现历史性变革、系统性重塑、整体性 重构,推动党和国家事业取得历史性 成就、发生历史性变革。

习近平总书记在全国政协 2014 年新年茶话会上强调:"要巩固和发展 最广泛的爱国统一战线,坚持和完善 中国共产党领导的多党合作和政治协 商制度,寻求最大公约数,凝聚改革共 识,汇聚改革正能量。参加人民政协的 各党派团体和各族各界人士要引导所 联系成员和群众理解改革、支持改革、

十年多来,牢记习近平总书记的 重要指示,人民政协围绕中心、服务大 局,坚持把服从服务全面深化改革作 为履职重点,贯穿政协工作各方面和 全过程,致力为改革凝聚人心、凝聚智 慧、凝聚共识、凝聚力量。从十二届全

国政协到十四届全国政协,围绕全面 深化改革重要问题开展委员专题调研 和视察考察950余场次,召开各类协 商议政会议230余场次。十四届全国 政协履职一年多,组织开展的150余 项调研视察活动,召开30余场各类协 商会议,绝大部分都是围绕全面深化 改革的重要问题展开的,提出了一大 批有价值的意见和建议……从全体会 议的大会发言到媒体聚焦的"委员通 道",从协商活动的建言资政到深入群 众的政策宣讲,如果将这些人与事铺 陈开来,一幅人民政协服务改革开放 的"协商议政图"便跃然纸上。为改革 大业鼓与呼、为改革举措商与谋、为改 革进程推与促,成为政协委员萦绕于 心、担责于身的光荣使命,成为新时代 人民政协履行职能、服务大局的清晰

## 深入学习习近平总书记关 于全面深化改革的重要论述,增 强改革自信、坚定改革方向

党的十八大以来, 习近平总书记 亲自领导、亲自谋划、亲自推动全面 深化改革,提出一系列具有原创性、 时代性、指导性的新思想新观点新论 断,明确了新的历史起点、新的历史 方位上改革的总目标、正确方向、原 则方法、重点任务等,深刻回答了新 时代为什么要改革、改什么、怎么改 等一系列重大课题,构成一个内涵丰 富、系统完整、逻辑严密的科学理论 体系,是我们党在改革理论上的重大 升华,成为指引全党全国各族人民开 创改革开放新局面的行动指南。

"改革开放是一场深刻革命,必须 坚持正确方向,沿着正确道路推进。" "我们的改革开放是有方向、有立场、 有原则的。我们当然要高举改革旗帜, 但我们的改革是在中国特色社会主义 道路上不断前进的改革,既不走封闭 僵化的老路,也不走改旗易帜的邪 路。""改革无论怎么改,坚持党的全 面领导、坚持马克思主义、坚持中国特 色社会主义道路、坚持人民民主专政等 根本的东西绝对不能动摇,否则就是自 毁长城。"习近平总书记的这些重大论断 振聋发聩、力若千钧,对于人民政协围绕 改革履职尽责至关重要,因为这关乎方 向、关乎道路、关乎旗帜。"政协委员来自 方方面面,对一些问题的看法和认识不 一定相同,但政治立场不能含糊、政治原 则不能动摇。要学习贯彻党的基本理论、 基本路线、基本方略,不断增进对中国共 产党和中国特色社会主义的政治认同、 思想认同、理论认同、情感认同。"加强对 习近平新时代中国特色社会主义思想特 别是习近平总书记关于全面深化改革的 重要论述的学习把握,坚持改革正确方 向,以理论清醒筑牢政治坚定,成为人民 政协服务改革的首要任务和基础工作。

----2013年11月18日, 党的十八 届三中全会闭幕不到一周,全国政协即 召开常委会会议,学习传达贯彻党的十 八届三中全会精神,围绕落实中共中央 关于全面深化改革决定协商讨论, 据此 谋划协商计划和工作重点。

党的十八届四中全会作出全面依法 治国的部署。党的十九大将"坚持全面深 化改革"确立为新时代坚持和发展中国 特色社会主义的基本方略之一。党的十 九届四中全会专门研究坚持和完善中国 特色社会主义制度、推进国家治理体系 和治理能力现代化并作出决定。党的二 十大明确了前进道路必须牢牢把握的 "五个重大原则",其中一个原则就是"坚 持深化改革开放"……对于中共中央关 于全面深化改革的有关重大决定、重要 举措,全国政协均召开常委会会议、主席 会议、党组会议等及时学习贯彻。

---2023年,是全面贯彻党的二 十大精神的开局之年,也是全面深化改 革实施十周年。这一年,全国政协党组 会议、主席会议传达学习贯彻习近平总 书记最新重要讲话和重要指示批示精神 19次、182篇;召开习近平新时代中国 特色社会主义思想学习座谈会35次, 覆盖全部34个界别。针对全面深化改 革涉及的重点内容, 把开展委员集中学 习研讨活动列入工作要点,组织开展一 系列覆盖全体政协委员和机关干部的政 治培训和理论学习活动。

在全国政协委员、中共中央党史和 文献研究院学术和编审委员会原主任陈 理看来,十四届全国政协的履职特点非 常鲜明。"各类协商会议、议政活动都把 学习习近平总书记关于某个领域、某个 方面工作的重要讲话和指示精神,中共 中央有关重大决策部署作为前置环节, 既保证了政协协商正确政治方向,又能 使委员发言更加聚焦、有的放矢,实现思 想政治引领、广泛凝聚共识、精准建言献 策相统一。" (下转2版)

为欧革册放再出发凝心聚为

# 在协同发展大局中贡献智慧力量

# 北京市政协助力区域一体化发展履职综述

本报记者 包松娅

2014年, 京津冀协同发展上升 为国家战略。京津冀地处环渤海地区 的中心位置,推动京津冀协同发展, 对于调整优化经济结构和空间结构, 建设以首都为核心的世界级城市群, 辐射带动环渤海地区和北方腹地发 展,具有重要意义。

十年来, 在习近平总书记亲自谋 划、亲自部署、亲自推动下, 京津冀 协同发展不断迈上新台阶。十年间, 在京津冀协同发展大局中, 北京市政 协及广大委员立足协同、紧扣发展, 聚焦交通、生态、产业、公共服务等 重点领域, 为协同发展向纵深推进凝 心聚力、履职尽责。

## 牢牢牵住疏解非首都功能 "牛鼻子"

正值暑期,京津冀固安国际商贸 城里的忙碌,一如这天气般火热。

从北京动批和大红门等批发市场 搬迁而来的各家店铺内商品琳琅满 目,来自新疆、内蒙古、山西、山东 等地的采购商和消费者往来穿梭,热 闹的"拿货"景象从早上就开始上

京津冀协同发展的出发点、落脚 点是疏解北京非首都功能, 主要目的 是解决北京的"大城市病"问题。

党的十八大以来, 习近平总书记 多次对北京工作作出重要指示, 先后 11次视察北京,21次对北京发表重 要讲话,深刻阐述了"建设一个什么 样的首都,怎样建设首都"这个重大 时代课题,要求以疏解非首都功能作 为"牛鼻子"来推动京津冀协同发 展,为做好新时代首都工作提供了根 本遵循。

时间回溯到2017年,"疏解整治 促提升"专项行动在北京全市铺开。 到了2018年,以疏解非首都功能为 "牛鼻子"的京津冀协同发展全面进 入攻坚阶段、北京城市总体规划全面 进入实施阶段、冬奥会和冬残奥会全 面进入"北京时间"。

作为一项综合性、长期性的复杂 系统工程,"疏解整治促提升"专项行 动还存在什么问题、如何进一步深化? 为了寻找答案,围绕"深化中心城区 '疏解整治促提升专项行动'进一步提 高城市精细化管理水平"议题,北京市 政协集中组织开展了三次200余人参 与的专题协商调研活动,为北京市政 协专题议政性主席会议作准备,也为 高质量的建言献策奠定基础。

"在疏整促行动中,要牢牢抓住 疏解的'牛鼻子',同时同步谋划提 升工作。"

"疏解要疏解背后的利益链条, 并且疏解后在行业上要有所替代。"

通过调研与思考,委员们在专题 议政性主席会议上的建言或立意高 远,或以小见大。

十年来,北京非首都功能疏解取 得突破性进展,成为全国首个减量发 展的超大城市。

十年间,这样的专题议政性主席 会议只是推动京津冀协同发展诸多领 域建言的缩影之一。

翻看十年来北京市政协的年度协 商计划,构建京津冀全产业链布局以 及产业对接配套政策、加强重污染天 气应对机制建设、深化京津冀文旅融 合发展等,每年的协商计划中都有协同 发展这个关键词。"强化街道在城市治 理中的基础地位,构建具有首都特点的 超大城市治理体系""加强城市管理优 化提升首都核心功能"……这些事关首 都发展的重要工作, 更是北京市政协每 年都不可或缺的议题。

# 推动"一核两翼"联动发展

既有疏解,就会有承载。

2016年5月,中共中央政治局会议 审议《关于规划建设北京城市副中心和 研究设立河北雄安新区的有关情况的汇 报》。建设北京城市副中心和雄安新区 两个新城,形成北京新的"两翼",成 为推进京津冀协同发展的重要抓手。

8年后的今天,雄安新区已进入大 规模建设与承接北京非首都功能疏解并 重阶段,这座"千年之城"正逐渐向世 人展示它的雄姿。

从建设雄安新区的大幕拉开,北京 市政协始终关注着雄安新区的建设情况

组织专委会、委员到雄安新区进行 学习考察;

雄安新区规划通过,北京市政协不 断加强与河北及雄安当地政协之间的联 系,关注雄安新区在建设中的理念以及 今后疏解的功能问题;

委员们积极建言献策:围绕在规划 和建设过程中成为中国城市发展、城市 建设和管理的标杆,避免城市病的出 现;在发展过程中依靠科技创新,成为 中国科技发展的领头羊; 发挥带动京津 冀协同发展的辐射作用。

(下转2版)