

本期关注·统筹乡村基础设施建设和公共服务布局(一)

## 绘就各具特色的现代版“富春山居图”

编者按

每一个村庄里都藏着一个中国,乡村是国家小小的缩影。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”这是新时代新征程对正确处理工农城乡关系作出的重大战略部署,充分反映了亿万农民过上美好生活的愿景和期盼,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化指明了前进方向。

当前和今后一个时期,是我国乡村形态快速演变的阶段。统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村,涉及农村生产、生活、生态方方面面。各地政协委员对如何绘就现代版“富春山居图”,让广大农民就地过上现代化的生活既有深入思考,也有务实建议。



近日,江西省抚州市南丰县棠溪乡九联新村,白墙红瓦民居与绿色生态田园构成一幅宜居宜业和美乡村画卷。江西省抚州市南丰县棠溪乡持续提升人居环境舒适度和治理水平,加快基础设施、公共服务配套设施建设,走出一条“富民强村、景美人和”的乡村全面振兴新路子。朱海鹏 摄

重庆市政协助推扮靓和美乡村“颜值”——

## 实现从“盆景”到“风景”的华丽转变

本报记者 凌云

以“十督”乡村治理模式为载体,持续改善人居环境、巩固提升基础设施水平、提升公共服务水平和乡村治理效能……近日,当参与重庆市政协“实施‘四千行动’推进情况”重点关切问题情况通报会的委员们走进合川区肖家镇新村,眼前所见令大家倍感振奋。

这一市级宜居宜业和美乡村的成功创建,正是重庆全市深入实施千万亩高标准农田改造提升行动、千亿级生态特色产业培育行动、千万农民增收致富促进行动、千个巴渝和美乡村示范创建行动的美丽缩影。

2023年,重庆率先在全国出台宜居宜业和美乡村示范创建标准,发布首个《和美乡村宜居指数》地方标准。如何学习运用“千万工程”经验,高质量建设巴渝和美乡村,擦亮现代化新重庆建设的乡村底色?重庆全市政协组织和政协委员集智聚力建言助推,共同为扮靓巴渝和美乡村“颜值”履职尽责。

“北碚区柳荫镇东升村结合当地自然人文资源,打造了‘柳门竹巷’艺术院落、‘稻香故园’等系列IP微景观,既接地气又有人气。”刘彩委员

在言及巴渝和美乡村示范创建时援引成功范例建议,要强化科学合理的规划引领,遵循“因地制宜、群众参与、合理布局、节约用地”原则,充分挖掘村落历史人文内涵,确保建成一个、运行一个、见效一个,不闲置不空转。

“以梁平区为例,对农村公路两旁的垃圾收运点、农房风貌等都做了有前瞻性的规划,再通过后期的投入打造,实现从‘盆景’到‘风景’的华丽转变。”黄德利委员同样举例说明建立科学规划引领发展机制的必要性,同时建议各区县结合本地特色,加强农村三产融合,补齐公共设施和服务短板,大力推进农村“五网”建设和村容村貌提升。

履职的镜头转向各区县政协——“将装配式建筑推广运用到农村,必须要让老百姓看得上、买得起、体验好。”6月25日,垫江县政协围绕在农村建房领域推广装配式建筑开展提案督办视察和调研协商。

作为建筑强县,怎样让“垫江建造”添彩和美乡村?垫江县政协主席郑小波5次率队调研,并和垫江的市政协委员一起在今年重庆市两会期间提交了关于大力发展装配式农房的提案,建议多措并举,

抓好宜居、环保、节能、安全的装配式农房在农村领域的推广和应用;何巧巧等政协委员在今年县两会期间提交的关于推广装配式农房和推进农村装配式建筑等提案,也被县政协确定为2024年度重点提案。

正值仲夏时节,果园里脆李、黄桃挂满枝头,村民们忙着在地里挖马铃薯,一片繁忙景象……6月26日,巫溪县政协组织农业界别、科技界别委员走进白鹿镇石院村,围绕乡村产业发展、人居环境提升等开展调研协商。

县政协派驻白鹿镇驻村工作队队员卫洋生介绍,去年,巫溪县政协在组织委员调研时发现石院村陈家屋场到加油站的3公里道路坑洼泥泞,随即积极协调县交通局等部门予以整改。如今,一条翻新不久的水泥路已横贯村间,来往车辆顺畅通行。

“翻新的是道路,通达的是民心,一定要做好道路后期管护。”巫溪县政协主席王芳叮嘱道,道路建设还要起到串联沿途农户,直通产业基地,带动冬桃、蜜柚、脆李等产业发展的作用,进一步提升宜居宜业和美乡村建设。

广东省政协聚力推动城乡公共服务一体化建设——

## 抓好城乡融合发展“牛鼻子”

本报记者 林仪 揭春雁

广东实现高质量发展的突出短板在县城、薄弱环节在乡镇、最艰巨最繁重的任务在农村。近年来,广东省政协围绕“百县千镇万村高质量发展工程”的落地实施持续发力,综合运用视察调研、提案督办、协商议政、民主监督等多种方式,从不同角度建言献策。其中,推进城乡公共服务一体化建设是一个重要的切入点。

就在刚刚召开的广东省政协十三届常委会第七次会议上,如何把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来再次成为热议的焦点之一。

会前,省政协调研组发现,随着县城基础设施、公共服务和人居环境持续改善,吸引了周边镇村大量农业转移人口到县城居住、就业、上学。但随之而来的则是“城镇挤、农村弱”的问题,教育、医疗、养老、文体等公共服务存在不充足、不均衡、不匹配的现象。

以教育为例,县城普通高中占县城高中学校的59%、学生的76%、教师的49%,即县城以五成的教师、六成的学校承担了近八成的高中学生。对此,省政协常委车燕华建议,科学制定中长期教育发展规划,结合县城发展规划和人口变化趋势,科学预测教育资源需求,推动城乡教育共同体建设,促进资源共享。

城乡融合发展,规划先行一步。这在省政协今年另一个关于“推进乡村规划立法”专题调研中进一步得到印证。省政协社会和法制委员会主任潘享清表示,要多维度审视城乡关系变动趋势,把握城乡发展规律,更好推动新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。特别要统筹好

县城和乡村规划建设,着力提升县城的综合承载力和辐射带动力,以基础性、普惠性民生建设为重点,推动公共服务向乡村覆盖,健全城乡一体的基本公共服务体系,更好满足农民到县城安居就业和县城居民生活需求。

“县城是促进城乡融合发展的关键突破口,是实施乡村振兴提档升级的重要纽带。”常委会会议上,大家一致认为,一方面要充分发挥县城辐射带动作用,着力提升城乡公共服务均等化水平,包括加快交通基础设施互联互通;完善市政基础设施,推行政务服务一网通办、公共服务一网通享;提升县城教育医疗水平,实施名校带动战略,开展重点医疗专科帮扶,统筹推进全省统一医疗信息平台等。另一方面,鼓励教育、医疗、规划、工程等领域退休人员到县城及副中心城镇再工作,完善基层技术人才职称职务晋升、薪资待遇激励制度,强化持续“造血”能力,做好传帮带,构建县域梯次人才队伍。

为提高公共服务的可及性,不少省政协常委建议,要深化“互联网+公共服务”改革。通过推动远程教育、在线医疗、文化共享等延伸到镇、村、户,依托信息化手段实现基本公共服务向农村下沉。

“城镇化的未来一定是城乡融合的城镇化,要打造更集聚的产业、更便捷的服务、更优美的生态。城镇化的目的是提高民生质量,让老百姓生活更富足,幸福感更强。”在省政协常委会会议闭幕会上,省政协常委黄小彪的话道出了大家的心声,也描绘出一幅各美其美、美美与共的城乡融合发展新画卷。

河北盐山县政协聚焦“四好农村路”建设——

## 铺就“致富路、幸福路、连心路”

本报记者 高新国 通讯员 崔炳才 赵笑冬

近3年来,河北省沧州市盐山县积极开展“四好农村路”建设,不断推进农村公路网提档升级,按照省建设标准,目前全县乡村三级农村公路累计876公里,形成了结构合理、功能完备、覆盖全面的农村公路网络体系,成为乡村振兴、农民致富的有效助推器。

全县“四好农村路”实际建设情况怎么样?盐山县政协组织委员先后深入前店至刘巡堂路网改造工程施工现场和中心公路,以及辛霞公路等路段开展民主监督,围绕以“四好农村路”进一步促进和美乡村建设提出意见建议。

在去年“四好农村路”提升工程中,盐山县对40.4公里的县级辛霞公路实施大修,铺就了辛霞公路沿线7个乡镇数十个村庄的“坦途”。“持续推进‘四好农村路’建设与乡村振兴同频共振,充分发挥‘四好农村路’在促进和美乡村建设中的作用,提升农民宜居宜业幸福感。”韩晓伟委员边走边说。

“‘四好农村路’连接民生、牵动民心,是老百姓的致富路、幸福路、连心路。”张晓红委员说,建好是基础,关键是车畅其行、货物畅其流,发挥好通城达乡带动产业的作用,促进乡村致富。孙梅然常委建议,建立健全管理长效机制,提升农村公路管养一体化水平,加强沿线环境常态化治理,打造具有盐山特色的美丽农村公路品牌。

不久前,河北省举行扎实推进“四好农村路”高质量发展新闻发布会,有关负责人

表示,河北将持续推动“四好农村路”高质量发展,增加规模、提高标准,加强与干线公路衔接,推动乡镇和建制村多出口建设,按照三级及以上公路标准实施重要县乡道改造,按照双车道标准实施通建制村公路改造。盐山县交通运输局负责同志表示,将继续推进全县“四好农村路”建设,并汇报有关工作情况。委员们有积极性积极建言。

在道路管护方面,卢文庆常委、刘勇委员建议,深入实施“路长制”,加强部门配合联动,增加巡查频次,及时准确排查、消除各种安全隐患,确保道路安全畅通。政协委员、王殿鲁村党支部书记李勇建议,在乡村级公路养护上,探索构建群众性养护体系,走好鼓励农村集体经济组织、社会力量积极参与、有关部门支持的农村公路养护管理路子。“因地制宜做好乡村道路规划衔接,坚持一张蓝图绘到底。”县政协副主席刘建忠说,要拓宽融资思路,注重工作协调,拓展服务功能,大力发展路衍经济,加快推进乡村产业路、旅游路、资源路建设,更好发挥农村公路对乡村经济发展的带动作用。

盐山县政协积极推进以“弘扬特色文化、促进文旅融合”为主旨的盐山旅游城市建设。为进一步激发特色文化、乡村旅游发展潜力,县政协将持续协调推进“文旅+”“交通+”建设,促进完善“四好农村路”与县域文旅产业、特色种植产业等的融合机制,助力绘出农村公路沿线和美乡村新画卷。

浙江舟山市政协助力公共服务一体化建设——

## 出行“小确幸”折射背后“大民生”

本报记者 鲍蔓华 通讯员 唐赋华

近日,浙江省《舟山市渡运公交改造实施方案》正式出台,明确了对20条重点民生渡运航线实行渡运公交化票价改革,落实不高于6元的公交化票价并叠加九大类特殊人群优惠政策,降低海岛百姓渡运出行成本。海岛百姓出行的“小确幸”折射了舟山市以人民为中心,最大限度统筹配置城乡公交资源,扩大公共交通服务普惠面的“大民生”。

实施方案的出台让舟山市政协委员陆彩萍又一次回忆起6月6日市委书记何中伟与委员面对面协商“推进市域公共服务一体化”的场景。

去年,浙江省委、省政府在舟山市开展基本公共服务一体化试点以来,市政协组成调研组深入各县(区)、职能部门以及各偏远小岛开展专题调研。今年初,市政协又将其列为年度重大协商计划。为提高此次专题协商的质量,还充分运用“政协民主监督与统计监督贯通协同”的创新机制,同步开展“公共服务一体化水平满意度”快速调查,为协商提供了更详细的数据支撑。

交通领域是基本公共服务一体化的重要板

块。“如今村里开通公交线路,离家不远就可以坐上公交车,但岛际交通费有点小贵,出岛进城办事不容易。”会上,陆彩萍委员提出对全市民生渡运航线进行票价调整的建议,现场得到有关部门回应。

今年的市政协八届三次会议上,《健全物流体系 推进交邮融合 打通快递上岛进村“最后一公里”》的提案,同样引起了市委书记何中伟、市长徐仁标的高度重视。“加快市级快递专业类园区和县级物流共配中心建设,构建县、乡、村三级物流网络,实现网点覆盖100%。”“推动电商与物流快递协同并链,发展众包物流,推进客货邮融合。”“形成县级共配中心、乡级综合服务站、村级物流服务站三者之间的信息闭环管理。”针对委员们的意见建议,市邮政管理局、市交通运输局等提案承办单位高度重视,积极作为,多措并举推动提案各项建议落地生效。

通过持续推动“客货邮”融合发展,目前,困扰小岛群众的快递收寄难题逐步得到解决,全

市已建成3个县级共配中心、14个综合服务站、36个村级服务点,开通25条“客货邮”融合线路。通过“客货邮”融合,海岛农村物流的乘数效应也正凸显,“客货邮”融合运输线路辐射带动起农产品出村销售,渔农特产品正“坐专线”销往全国各地。

聚焦“海岛公共服务一体化发展”主题,舟山各乡镇(街道)的“民生议事堂”活动也与群众急难愁盼紧密呼应,如定海区昌国街道民生议事堂活动实地调研东海文廊生态道路景观工程建设……一个多月的专题协商议事月活动期间,一幅幅市域基本公共服务“画卷”正在千岛之城上空徐徐拉开。

看着委员助力推动“公共服务一体化”的一幕幕,市政协主席王伟表示,以提升群众满意度为立足点和出发点,市政协和广大委员将充分发挥优势,加强调查研究,积极开展监督,更好献计出力,最大限度地凝聚各方智慧和力量,在推进市域基本公共服务一体化中齐心协力画最大“同心圆”。

湖南常德市政协围绕“加快发展农村寄递物流”协商建言——

## 快递进村,特产出村,物流富村

本报记者 刘洋 通讯员 何加贝 叶敏

7月2日,记者从湖南省常德市政协获悉,在“快递进村”“快递进厂”工程的推动下,该市农产品上行势头强劲。2023年,全市柑橘、葡萄、甲鱼等农产品通过快递渠道上行400多万件,带动销售超过1.5亿元。

“现在快递方便了,我们的农产品可以更快地送到消费者手中,销路也更好了!”一位当地农产品种植户兴奋地说。

推进“快递进村”,带动“特产出村”,事关人民群众的切身利益,也是畅通城乡经济循环、推进乡村振兴的重要一环。市政协将“加快发展农村寄递物流”作为主席会议协商的重要课题,并纳入市政协2024年常委会工作要点。3月下旬以来,市政协组织课题调研组下沉该市最偏远乡村和城郊乡村开展实地调研,赴江苏省宿迁市、连云港市学习考察,同时组织相关部门、快递物流企业代表开展交流座谈,广泛听取意见建议,初步形成调研报告。

调研组了解到,近年来,常德市积极推动快

递企业下沉进村、优化基础设施、加快推动农村寄递体系建设,目前全市县域邮件快件处理中心达到43个,乡镇一级快递网点实现全覆盖,建制村快递服务覆盖率达到95.08%。

通过持续推进“快递进村”“快递进厂”工程,引导企业培育快递服务现代农业、服务制造业项目。常德市产业融合效应不断显现,汉寿、桃源两个项目成功入围国家级项目。“与快递业的合作让我们的产品能更快地送达客户,进一步提高了市场竞争力。”常德一家制造业企业负责人表示。

尽管该市农村寄递物流建设取得了阶段性成效,但委员们在调研中了解到,农村物流建设存在总体规划滞后、体系建设短板突出、资源整合难度大等问题。

“发展农村寄递物流是一项惠民性公益性事业,不能单纯靠市场作选择,需要政策引导推动。”调研组建议,市县两级将“快递进村”工程纳入乡村振兴、商贸物流、农村道路建设等城乡总体规划布局重点之一,拓展“快递+”业态,充

分整合政策资源和工作合力,形成各部门齐抓共管的工作格局。

针对县、乡(镇)两级的寄递物流配送目前较为通畅,但村一级“最后一公里”存在梗阻问题。调研组提出,优化乡村末端网点布局。一方面依托现有农村商超设点模式,对全市乡村网点的有效辐射度、布局合理性进行综合评估和优化,基本实现1个建制村有1个以上快递网点;另一方面,可将快递网点、乡村电商直播点、便民服务中心一体化建设,实现“一站多能”,更好服务“三农”。

调研组认为,国有邮政公司在所有建制村均有站点布局,农村寄递网络体系和配送模式较为成熟,在“快递进村”中具备明显的比较优势。建议深耕“邮快合作”模式,深入推进邮政快递和本土各大民营快递合作,理顺利益分配机制,对民营快递进村快件实现代收代投。同时,加强监管,保障寄递渠道安全。通过打通寄递物流两个“一公里”,跑出便民惠农服务“加速度”。