

乡村视点

# 好的农村人居环境怎么样？ 委员们这样说……

本报记者 李元丽

农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的重大任务,也是全面建成小康社会的基本要求。中央农村工作会议上强调“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义”。先后出台《关于改善农村人居环境的指导意见》《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》《农村人居环境整治三年行动方案》,加快推进农村人居环境整治,进一步提升农村人居环境水平。

我们欣喜地看到,农村环境整治带来的变化是显著的。曾经泥泞的小路变成了平坦的硬化道路,曾经脏乱差的村庄变得整洁有序。这些变化不仅让村民的出行更加便捷,也极大地提升了他们的生活品质。比如,在浙江乡村成为网红打卡地的“一米菜园”,农户利用自家房前屋后、村里零星空地,打造出一方方精致美观、创意十足的菜园。这些菜园不仅有利于实现整村环境提升,满足了农民种菜需求,还带动了当地文旅产业的发展,可谓有颜值、有价值、有产值。然而,在整治过程中,我们也发现了一些不容忽视的问题。有些地方为了追求环境整治,过度整治,甚至忽略了农村自身的独特性和村民的生活习惯。比如对蔬果种植、畜禽养殖等问题采取“一刀切”禁止的简单做法,引发讨论。

改善农村人居环境,承载着广大农民提升乡村风貌的深切期待。什么样的环境才是好的农村人居环境,结合自身实际委员们给出了这样的实践与思考。



夏日,山东省兰陵县代村的荷花竞相绽放,不远处,一排排“小洋楼”错落有致,人气十足的沿街商铺林立,村民文化广场的绿荫下,三五成群的老人正在下棋、聊天,悠然自得。

## 农村人居环境整治不能搞“一刀切”

好的人居环境,在农民眼里,应该是一个生活舒适、宜居宜业的地方,是村子里有小桥、流水、人家,门口有绿树、池塘、荷花,房前屋后有蔬菜、瓜果和鸡鸭……

农村人居环境整治,是实施乡村振兴战略的重点任务,承载着提升乡村风貌、增进农民福祉的深切期待。近年来,各地在人居环境整治上取得的成绩有目共睹。不过一些地方脱离实际、不接地气的做法,也值得注意。

听不见鸡鸣,还是农村吗?这引出了一个令人深思的问题。

如何看待“一刀切”整治农村人居环境?在全国政协委员、山东省兰陵县代村党委书记王传喜看来,“有的地方在实施人居环境整治方面存在方法简单等问题,我觉得首先是思想上认识不到位,对习近平总书记以人民为中心的发展思想领悟不深刻,在老百姓生活习惯、生产方式没有根本改变的情况下,采取禁种、禁养的方式推进环境整治不符合自然规律和群众意愿。其次是工作方法不正确,对因地制宜、循序渐进的工作法,把握不好,存在落实政策变形走样,层层加码方面的问题。”他说,习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程,就是从农村人居环境整治入手,由示范引领到深化提升再到迭代升级,20年持续努力造就了万千美丽乡村,造福了万千农民群众。这一过程是因地制宜、分类施策、循序渐进的过程,是以人民为中心,尊重群众意愿的过程。

对此,全国政协委员,海南省陵水黎族自治县文罗镇人民政府副镇长、五星村党总支副书记黄丽萍表示,“一刀切”现象是一种简单化、粗暴化的治理方式,必须摒弃以促进科学有效的政策实施。

## 要从农村实际情况和群众实际需要入手

“一条条人户路干净整洁,一栋栋小楼房错落有致,乡村美景映入眼帘。”采访中,黄丽萍拿着手机向记者展示了如今五星村的面貌。

黄丽萍回忆,10多年前,五星村还贫穷落后、没有经济产业,村民全靠传统种植业为生。近年来,依托底蕴丰厚的民族文化、良好的生态环境、独特的区位优势,五星村积极探索农文旅产业融合发展新模式,深挖黎族文化内涵,开发乡村旅游项目,举办少数民族手工艺品展、节庆活动演出、少数民族音乐兴趣班等。短短数年,五星村从一个贫困落后的村庄蜕变为多产业融合的美丽乡村,村民们也过上了好生活。

谈及海南陵水黎族自治县文罗镇的实践时,黄丽萍告诉记者,2022年12月,该村正式实施积分制,以积分制的方式,积极引导村民参与,村民是农村人居环境整治的主体,充分发挥村民的积极性和创造性,让村民参与到村庄整治的全过程中来。同时,在整治过程中,注重产业发展,截至目前该村的发展产业有乐土归心居、“菜篮子”种植基地等,通过发展乡村旅游、特色农业等产业,增加村民收入,提高村庄经济实力。“农村人居环境整治不是一时之举,需要建立长效管理机制,确保整治成果得到长期保持。积极开展农村人居环境整治工作,清理村里的垃圾、修缮房屋、整治污水、绿化带等日常工作,需要政府、村民、社会各界共同努力。通过创新工作思路、完善政策措施、加大资金投入等方式,推动乡村环境持续改善。”黄丽萍如是说。

“农村人居环境是一个重要的议题,它关系到村民的生活质量、健康和可持续发展。”在实践中,黄丽萍认识到,改善农村人居环境,首先要坚持示范引领,抓好分类实施。

通过创建示范村小组,形成可复制可推广的典型模式,辐射带动周边村小组的人居环境整治。根据不同村庄的客观条件和实际需要,制定整治标准、阶段性任务,分类型、分重点,统筹兼顾地推进。整治过程中注重利用现有资源,走就地取材、变废为宝、低成本、接地气的整治模式。围绕农村日常的生活垃圾处理、生活污水治理、“厕所革命”、畜禽粪污治理及资源化利用等工作,从群众反映最强烈、需要最迫切的突出问题入手,充分考虑到农村实际情况,群众实际需要,把握好执行力度、推进速度,开展农村人居环境整治,需要发动群众力量,调动群众参与的积极性,在整治过程中广泛征求群众的意见,得到群众认可和支持,保持农村应有乡村风貌,听得见鸡鸣,闻得到稻花香的乡土气息。

## 要遵循乡村发展规律,因地制宜循序渐进

“上世纪90年代末我们代村是贫困落后村,人居环境差,到处乱搭乱建,乱圈乱占,村里的运粮河成了‘龙须沟’,在这种环境下,乡亲们怨声载道。”王传喜与记者分享兰陵县代村实践,他说,为了从根本上破解“脏乱差”的面貌,2002年就制定“五区一网”(种植区、养殖区、加工区、商贸区、生态庭院区和绿化林网)的规划。在实施过程中着重打造了生态庭院区和绿化网,实施了“三清五化十建设”和“生态家园富民行动”,户院内建沼气池、栽植葡萄和各种果树,户院内建沼气池、栽植葡萄和各种果树,养猪养牛,发展庭院养殖,实现了人畜粪便和生活垃圾进池,通过发酵产生的沼气用于照明做饭,沼渣沼液施肥的良性循环,形成了独具特色的“葡萄+养殖+沼气”立体生态庭院经济模式。“我们从乡亲们生产生活方式出发,既改善了环境,又增加了村民收入,很受欢迎。”王传喜高兴地说。

据了解,随着时代发展,最初的“五区

一网”已迭代升级为田园新城银湖活力区、兰陵国家农业公园文旅融合示范区、兰陵农企园农业产业集聚区、高标准农田粮食生产和耕地保护区、和美生态宜居生活区、田园新城道路、管线、绿化和水系互联互通的“新五区一网”,贯穿于整个区域布局中。

“这种规划上的变化,实际上是遵循了乡村建设规律,尊重了群众对美好生活的期待。”谈及新的农村人居环境实践,王传喜告诉记者,去年,他们结合旧村改造完成后已有10多年了,群众住房、配套设施等有些陈旧,村集体投资5000余万元实施了村庄更新,里里外外,上上下下,全面提升,不需要村民掏一分钱,这样集中力量提升宜居质量,让村民觉得村“两委”有方法、有担当。

“近年来,临沂市在‘千万工程’的引领下,根据本地特色实施了‘百千工程’,制定了‘五个连片’振兴沂蒙行动方案。”展望未来,王传喜表示,我们在这两个政策的推动下,率先实施了覆盖12个村庄的“田园新城”规划,依据12个村庄的不同特色制定详规,保留田园风貌、村庄特色,适宜新建的新建,适宜改造的改造,不搞“一刀切”,让群众安居乐业。

在实践中王传喜认识到改善农村人居环境,要树立系统思维,坚持做好乡村规划,用规划思维引领群众、推动工作。一是不能盲目拆,随便建,不能头痛医头,脚痛医脚,要从村庄传统风俗、生产方式等全盘考虑,解决好“大呼隆、一阵风”的问题,要久久为功。二是要遵循乡村发展规律,因地制宜、循序渐进。当前大部分农村,主要依靠传统农业,种植、养殖等是主要收入来源,要在实施农村人居环境整治过程中,适当采取一定的规范举措,不能采取禁种、禁养简单粗暴的方式。三是讲求科学性。有条件的乡镇要采取整合资源资金,推动若干个距离相近、习俗相同、资源便于整合的村庄实施连片规划,连片提升,集约节约使用资源,打造农村人居环境整治样板。

## 一线调研

当前,扎实推进城乡融合发展才能全面引领乡村振兴,推动全国统一大市场建设。纵观全球英、法、德等主要国家的乡村发展经验,主要呈现以下特点:以系统观念统筹全局,发挥本土资源优势,突出地方特色,加强对乡村资源市场化的深度开发与利用;实行“农业+”跨界融合发展模式构建新业态的新产业,如“农业+文旅”、“农业+生态”、“农业+康养”等,推进一、二、三产业融合发展;立法保障各项“三农”事务及与时俱进地推行相关举措双管齐下,推动乡村经济与发展实现法治化与社会化,全方位做好保农、惠农、助农工作;打造“政府+企业+协会+农民+高校(科研机构)”五位一体的农业发展利益共同体,各司其职做好衔接与落实工作,以强带弱协同并进,共建共享发展成果。

当前,我国“三农”发展中缺乏对乡村的系统规划、全面布局和科学治理,以及盘活资源与创新机制。目前不少乡村政策信息传达不到位,存在“一管就僵,一放就乱”的情况,因缺乏对复杂性和风险性的正确认知,一些“下乡资本”项目容易搞成“面子工程”和“烂尾工程”。一些不具备条件的乡村无序改造,也破坏了原本具有独特自然和人文特质的乡土风貌等问题。

为此建议:  
一是推动乡村形成既有分工又有合作的多元社会群体互动的良性治理与发展体系。乡村作为人情关系紧密、信息较为封闭的社会形态,需充分尊重农村的特点特色避免“千村一面”,应问题和目标为导向,确保乡村发展具实用性和前瞻性的近期目标和远景规划自上而下保持一致,并留足应对各种变化的弹性调整空间。以重点项目为抓手,因地制宜、分类施策及找到各方利益契合点进行统筹谋划,才能精准投入、循序渐进地落实工作。

二是以镇和县为畅通城乡融合的桥梁纽带,借助多元力量推动城市资源下沉乡村,乡村资源赋能城市。作为二者互联互通的连结,镇和县具有特殊优势,起到“搭台唱戏”及破产重整促进要素自由流动的重要作用,可承接两边的辐射效应,承担重点乡村振兴项目中的非农产业工作,为部分农村劳动力提供就业岗位,促进他们就近就地就业。

三是“以乡村发展为中心”健全公共基础设施,“以人为本”提高农民社会福利保障,确保普惠性、兜底性、便捷性的公共服务供给,推进乡村现代化和智慧化改造,打造城乡一体化的高质量生活圈。对不同于乡村赋予人文定位,提升现代化宜居功能,加强交通、水电、网络、教育、医疗等城乡一体化的民生公共服务,吸引各方资本投资乡村建设,创造更多就业机会和岗位,继而吸引更多劳动力回乡就业创业。

四是透过港澳特色金融平台,引入社会资本和借助平台优势打造乡村振兴利益共同体,以现代企业经营模式创新城乡合作共富机制。以村为单位的集体经济组织能够高效整合与统筹人力、生态等资源,可逐步转型为社会企业。

五是以新技术新模式推进现代农业发展,透过建圈强链促进资源优化配置及多业态融合,挖掘乡村多元价值,拓展农业多重功能,拓宽农民致富管道。引入高效节水灌溉技术、精准施肥技术、智能化农机技术、现代化种植技术等现代农业技术和管理模式,加强大数据、绿色循环等技术的应用,降低成本提高农业生产质效。

六是建立健全乡村人才激励、培养和引进机制,培育更多复合型“新农人”。基于方言、习惯、文化等背景差异,重点培养本土人才,鼓励村民回乡就业创业;加强乡村与当地农林类高校合作,培养研发型、应用型、技术型人才,定期派农业专家下乡指导等。

(作者系全国政协常委、澳门万国控股集团主席)

# 提升『三农』工作质效助力更高水平乡村振兴

刘雅煌

## 一周农事

### “农民院士智能体”为农民解难题

本报讯(记者 李元丽)“我想问一下旱稻什么时候种最好?”“如果旱地优质稻持续病虫害怎么办?”……6月28日,由中国工程院朱有勇院士及团队与百度共同打造的首个农业智能体“农民院士智能体”正式发布,这些问题都能靠它来解决。

基于实际智能体平台创建,学习了朱有勇院士的研究成果以及相关的农业知识,“农民院士智能体”可以为农民解答生产生活中的问题,促进科技助农惠农。百度利用文心大模型智能体技术,在农业领域取得新突破,助力农业

技术成果高效普及,解决农业生产问题。据悉,“农民院士智能体”可以对用户的提问进行智能解答,无论是旱地稻的种植条件、培育技术还是病虫害防治等实际生产问题,都能提供及时的帮助,不仅展示了AI大模型的力量,也为人工智能在农业科技领域的实际应用找到了新的突破口。

未来,随着技术的不断进步和应用场景的拓展,相信会有更多像“农民院士智能体”这样的创新成果涌现出来,用科技的力量打造更美好的生活。

### 我国首个北亚油料科研平台落成

本报讯(记者 高志民)7月7日,我国首个北亚油料科研平台——“北亚油菜大豆科创中心”在内蒙古自治区额尔古纳市正式落成。该平台由中国农业科学院油料作物研究所、内蒙古自治区农牧业科学院和额尔古纳市共同建设。

“北亚油菜大豆科创中心”的建设是贯彻习近平总书记和党中央对内蒙古“建设国家重要农畜产品生产基地”和“我国向北开放的重要桥头堡”的使命定位,落实党中央、国务院关于“大力实施大豆油料产能提升工程”任务,以科技创新培育和发展新质生产力的重要举措,对提升内蒙古及周边省区的油料产能提升和可持续发展水平、促进俄罗斯远东地区油料产业发展以实现我国油料进口来源多元化、保障我国食用

油供给安全具有重大战略意义。

“北亚油菜大豆科创中心”自建设以来,引入以王汉中院士领衔的油料领域国家战略科技力量,积极投身“藏油于地,藏油于技”重大科研任务,相继开展特短生育期油菜生物育种、短生育期油菜—大豆高效轮作模式等研究工作。中心总建设面积500亩,建有综合实验楼和高标准试验田。目前王汉中院士团队在该试验基地正开展超8000份多样性丰富的特短生育期油菜双单倍体育种鉴定,相当于常规育种6400万个重组株系的育种规模和效率。仅58天生育期内,超过80%的双单倍体就进入了盛花期,为“北亚油谷”特短生育期油菜育种呈现出美好前景。

## 农遗之光

### 江苏兴化:

# 登上“美丽中国”邮票的“兴化垛田”

全国政协委员 闵庆文

5000多年前,江苏里下河地区为东海海滨,约3000年以前,海岸线东移,兴化地区水位下降。受黄河泛滥的淤积物覆盖,湖水变浅,孤蒲等湿生植物在湖中生长繁盛,沼泽型湖泊特征非常明显,当地人在沼泽中以木作架,铺上泥土及水生植物,将木架浮于水上,做成浮田。

南宋建炎二年(1128年),黄河改道南下,带来了大量泥沙。里下河一带,特别是兴化境内的沼泽地露出水面。当地居民在早已形成的洲岸基础上进一步积土垒堤,从而出现了成千上万块四周环水的岛状块田地,用来垦荒、种植,还可以有效地抵御洪水灾害。

垛田是沼泽洼地人类适应自然的土地利用方式。因为地势低洼,饱受洪涝侵害,人们就通过年年积泥河泥河茆等自然肥料,使垛田高度不断增加,以至于后来(20世纪70年代前)的垛田比地高程一般都在2米以上,高的甚至有七八米。

垛田的文化、生态和美丽,源自人们为了农业生产而进行的土地利用改造和持续的农业生产。垛田上可种植蔬菜造林,特别是垛田土质疏松、养分丰富,特别适合蔬菜种植。“三分土地七分水”的兴化垛田,水面资源较为丰富,盛产各种淡水鱼虾,被誉为“江北淡水产品博物馆”,还可放鸭、鹅等家禽。由于垛田地貌独特性,一直保持着以舟代车的劳作景象,荡泥、岸水、扒渣、搅水草等传统农耕方式,以及捉鱼、拦沟、罩鱼、撒网等传统捕鱼方法。为了适应城乡发展和现代农业技术应用,原本的高垛被挖低,而且两三个连成一片,增加了面积方便了耕作。这一水陆交互的种养模式,堪称低洼地区农渔结合的生态农业典范。

兴化垛田是文化的。2013年5月,原农业部公布第一批中国重要农业文化遗产名单,“江苏兴化垛田传统农业系统”被列为19项之一。2014年4月,在意大利总部罗马,联合国粮农组织为新晋全球重要农业文化遗产授牌,江苏兴化垛田名列其中。2019年10月,兴化垛田被国务院公布为第八批全国重点文物保护单位。2022年10月,“兴化垛田灌排工程体系”被国际灌溉排水委员会列入第九

批世界灌溉工程遗产名录。

兴化垛田是生态的。2016年12月,原国家林业局批准设立江苏兴化里下河国家湿地公园(试点),包括了垛田核心区。2023年11月,国家林业和草原局公布(陆生野生动物重要栖息地名录(第一批)),“江苏兴化里下河沼泽湿地候鸟重要栖息地”入选。

兴化垛田是美丽的。2012年5月,一播出就引起广泛好评的《舌尖上的中国》第7集“我们的田野”,作为第一季的收官之作,这一集在呈现中国美食多样性、地域差异性和农业多样性的同时,还为人们讲述了中国人顺应自然、改造自然的故事,并将人们带进了被誉为“兴化人富有诗意的创造”的垛田。2013年5月19日是“中国旅游日”,中国邮政正式发行《美丽中国》普通邮票第一组,全套六枚,分别展现了中国六处风景各异的美丽景观,其中之一就是“兴化垛田”。

借助垛田所形成的良好生态条件,当地培育了兴化香葱、兴化油菜、兴化龙香芋三大地方特色优势农产品。通过打造“千垛百味”品牌,已成功申请了龙香芋、大闸蟹、大青虾、香葱、鱼圆、荷藕等9个国家地理标志农产品。

同时,兴化垛田独特的地貌景观则为多功能农业发展奠定了资源基础。千垛菜花旅游季已成为地方IP,千垛景区入选了全国100个休闲农业和乡村旅游精品示范点线路。

多种荣誉加身的兴化垛田,在悄悄发生着变化。这种变化既来自于人们对自然条件变化和社会经济发展的动态适应,还有对垛田这一珍贵遗产保护和发展的初心坚守。2014年4月,首届东亚地区农业文化遗产学术研讨会在兴化召开,开启了农业文化遗产国际学术交流的新篇章;2016年9月,兴化市与墨西哥签订《农业文化遗产合作备忘录》,成功履行了联合国粮农组织农业文化遗产“结对子”倡议……兴化垛田作为人与自然和谐相处、合理利用水土资源的典型范例正在影响着世界,垛田农业文化遗产保护和发展也在为美丽中国建设贡献着“兴化方案”。