

## 主席论坛

## 实践探索

## 做好新时代基层政协工作

陈志奇

习近平总书记强调，“社会主义协商民主，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。”人民政协作为发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式，社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是党和政府联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带。上海市黄浦区政协始终把坚持群众路线作为人民政协的生命线，贯彻落实以人民为中心的发展思想和“人民政协为人民”的理念，立足基层政协特点，深入践行全过程人民民主，引导广大政协委员为国履职、为民尽责，倾听群众呼声、反映群众愿望，协助党和政府增进人民福祉，切实维护好最广大人民群众的根本利益，充分发挥人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用。

**不断深化“提案全过程协商”，扩大人民群众有序政治参与。**习近平总书记指出，“推进协商民主，有利于完善人民有序政治参与、密切党同人民群众的血肉联系、促进决策科学化民主化。”提案作为人民政协的一项基础性、经常性、全局性工作，是政协履行职能最直接、最广泛、最有效的重要方式。黄浦区政协以“全过程协商”为中心，着力提升提案质量和办理实效。严格立案审查，制定立案和不立案“两张清单”，坚持初审、复审和终审三级审查制度，在立案阶段加强与提案者沟通协商，每年立案提案约占提案总数的七成，从源头上让“好”提案助推区域发展有成效。加强协商督办，将提案办理协商与专题协商、界别协商等其他协商形式相融合，组织提案者与承办单位“面对面”交流，坚持主席会议成员领衔督办重点提案制度，助推提案办理取得实效。通过政务网站、《黄浦报》、“黄浦政协”微信公众号等多个平台，深度挖掘工作亮点，讲好“提案故事”，让群众认识提案，主动接受群众监督，探索将提案办到百姓身边、协商开在工作现场，在提案办理和督办过程中充分听取居民百姓、相关利益群体的诉求和想法，使协商的内容更贴近实际、协商的效果更令人满意，更好地发挥人民政协凝聚共识、协调关系、理顺情绪、化解矛盾的作用。

**着力推动“零距离协商”一体两翼融合发展，广泛联系基层和界别群众。**习近平总书记指出，“要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策。”由界别群众是人民政协组织的显著特色，委员与界别群众有着天然的联系，基层政协的委员构成还具有显著的基层性特点，与基层群众有着密切的联系。黄浦区政协积极搭建委员联系基层和界别群众的平台，打通委员联系群众的“最后一公里”，不断深化“零距离协商”工作，推动更好地实现“协商议事零距离、多元互动零距离、联系群众零距离、凝聚共识零距离”，探索有事好商量、众人的事由众人商量的制度化实践。统筹推进街道政协委员工作站和界别委员工作室“一体两翼”建设，并探索设立委员工作点，形成了以“站、室、点”为主要平台的“零距离协商”整体工作体系。坚持“从群众中来，到群众中去”，“站、室、点”每年从人民群众关心的热点难点问题中选择若干议题，组织委员深入调研协商、积极献计出力，助力旧区改造、加装电梯、社区养老等民生难题的解决，让百姓得实惠。积极推进“站、室、点”联动履职和三级政协委员协同履职，更好地把人民政协制度优势转化为治理效能。比如，豫园街道政协委员工作站联合共青团、青联、工商联等界别委员工作室，组织三级政协委员围绕福佑路改造项目协商建言，有效推动了项目实施，为居民群众提供更便利、更温暖的生活工作空间。

**持续探索“协商文化进校园”，引导青少年群体坚定制度自信。**习近平总书记指出，“要把制度自信贯穿国民教育全过程，把制度自信的种子播撒进青少年心灵。”人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，协商文化体现在政协工作的方方面面。黄浦区政协着力在青少年中传播协商文化，引导青少年亲身参与实践全过程人民民主，推动青少年了解、熟悉、认同社会主义协商民主，坚定对中国特色社会主义政治制度的自信。在全区10个街道全覆盖开展“委员领我进社区、协手童创幸福圈”活动，邀请政协委员担任校外辅导员，深入学校社区，向青少年普及政协知识，带领青少年体验委员履职。举办“童眼看两会”等活动，尽可能为青少年创造更多旁听会议、观摩协商、参与交流的机会，让他们了解“两会怎么开”“委员怎么履职”“政协提案怎么提”，推动全过程人民民主理念植根青少年心灵深处。开展“协手同提案·点亮光明”行动，组织三级政协委员携手光明中学学生共同策划撰写《关于将光明中学教学楼纳入人民广场周边景观灯光升级改造工程范围的建议》，由主席会议成员领衔督办，让青少年亲历提案落地落实的过程。开展“协手同调研·科技赋能”行动，科协界别委员带领卢湾高级中学师生，围绕“新质生产力赋能经济社会高质量发展”课题开展调研，进行采访式互动交流，推动协商文化在青少年中深入发展。

**创新拓展凝聚共识工作，汇聚建设中国式现代化的磅礴力量。**习近平总书记指出，“人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。”人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，要着力做好凝心聚力这篇大文章。黄浦区政协把凝聚共识贯穿履职全过程，不断完善凝聚共识平台载体，广泛联系和团结各界人士，努力画好最大同心圆，凝聚强大向心力。深化“书香政协”建设，依托“思南读书之家”等平台，精心组织委员学习，举办主题读书会和委员论坛，夯实共同思想政治基础。巩固拓展主题教育成果，常态化开展“委员大走访”活动，推动委员深入基层一线、深入界别群众，及时反映群众愿望诉求和意见建议，助力解决实际问题。广泛联系各参加单位和界别群众，依托街道政协委员工作站和界别委员工作室，建立社情民意信息联系点，完善信息征集渠道，拓宽汇集民意平台，深入开展调查研究，及时传递群众心声，有效发挥社情民意信息“直通车”作用，实现汇民声、聚民智、解民忧。牵头组建“长三角主要城市中心城区政协高质量发展联盟”（C9政协联盟），积极开展联合调研、联动协商，为推动长三角一体化高质量发展贡献政协力量。邀请界别群众、社区群众、界外人士、驻区部队官兵、学生等参加“政协开放日”活动，增进各界人士对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。连续3年组织沪港澳青少年交流活动，增进港澳青少年国家归属感认同感，广泛汇聚中华民族伟大复兴正能量。

(作者系上海市黄浦区政协主席)

## 广泛汇聚谱写中国式现代化重庆篇章的共识合力

## ——深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神

程丽华

奋楫扬帆启新程，凝心聚力谱新篇。每到关键时刻和重要节点，习近平总书记都及时为重庆指路引航、把脉定向。在新中国成立75周年、西部大开发战略实施25周年这一关键节点，习近平总书记亲临重庆考察，为“不断谱写中国式现代化重庆篇章”赋予了新定位、擘画了新蓝图，给予最亲切关怀、最有力指导和最强精神动力。中共重庆市委六届五次全会围绕全面学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神作出系统部署，迭代升级了现代化新重庆建设的目标体系工作体系。我们要把学习贯彻习近平总书记考察重庆重要讲话重要指示精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，按照中共重庆市委部署要求，感恩奋进、实干争先，更好发挥专门协商机构作用，广泛汇聚谱写中国式现代化重庆篇章的共识合力。

**始终坚持党的全面领导，在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上彰显新担当。**谱写好中国式现代化重庆篇章，最根本的一条就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实好习近平总书记重要讲话重要指示精神，筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。党的十八大以来，习近平总书记先后3次亲临重庆考察，2018年参加重庆代表团审议，多次对重庆发表重要讲话、作出重要指示批示，亲自谋划、亲自部署、亲自推动成渝地区双城经济圈建设和西部陆海新通道建设，部署推进国家战略腹地建设，赋予重庆一系列重大战略使命。我们要以感恩之心、爱戴之情、奋斗之志推动各党派团体、各族各界人士和广大政协委员，在学习贯彻习近平总书记考察重庆重要讲话重要指示精神上统一思想、统一意志、统一行动。把学习过程作为感恩习近平总书记、拥戴习近平总书记、心向习近平总书记的情感持续增进的过程，作为对习近平新时代中国特色社会主义思想政治认

同、思想认同、理论认同、情感认同不断加深的过程，真正把“两个维护”内化于心外化于行，在理论滋养中深化，在实践感悟中养成，以实际行动坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”在政协见行见效。

**发挥专门协商机构作用，在助推完成战略新使命上展现新作为。**谱写中国式现代化重庆篇章，为全市政协围绕中心服务大局提供了广阔舞台和难得机遇。我们要把政协工作放到中国式现代化的大背景下来谋划考量，深刻领会习近平总书记赋予重庆打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，部署提出的加快构建现代化产业体系、全面深化改革扩大高水平对外开放、积极探索超大城市现代化治理新路子、大力推进城乡融合发展等“四项任务”，并就推动新时代西部大开发形成新格局目标提出的重要要求，锚定市委提出的打造西部地区高质量发展先行区、内陆开放国际合作引领区、全面深化改革先行区、超大城市现代化治理示范区、城乡融合乡村振兴示范区、美丽中国建设先行区等“六个区”目标，把“国之大事”“市之要者”作为政协履职工作的基本遵循。坚持从眼前的事情抓起，扎实做好市委审定的年度重点协商通报视察调研计划、坚持以人为本的新型城镇化等7项重大调研课题，以及提案、反映社情民意信息等经常性工作，切实提高工作质量；坚持深谋实干、久久为功，逐条逐项梳理研究，找准履职的结合点、切入点和着力点，从中谋划一批课题，纳入课题储备库，切实以高质量履职助推高质量发展。

**加强引领广泛凝心聚力，在汇聚共建重庆力量上担当新使命。**谱写好中国式现代化重庆篇章，需要广泛汇聚各界力量，心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳、铆足一股劲，最大限度凝聚团结奋斗力量。我们要牢牢把握人民政协是最广泛的爱国统一

战线组织这一定位，瞄准把全市各族各界人士的思想和行动统一到习近平总书记重要讲话重要指示精神上来这一目标，把宣传宣讲习近平总书记关心厚爱、殷殷嘱托，全方位、多角度、深层次融入协商议政、“四下基层”、委员履职“服务为民”活动、谈心交心、“渝事好商量”协商活动、委员工作室、委员读书活动、视察考察等一系列工作之中，扎实做好思想政治引领工作，最大限度地转化为全市各族各界人士的共识共为。始终牢牢把握团结和民主两大主题，坚持在联合联谊中发挥政协优势，走出政协、搭建桥梁，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，传递改革攻坚突破正能量，调动各党派团体、各族各界人士积极性、主动性、创造性，唱响中国经济光明论，积极为重大项目落户重庆、重点企业进驻重庆、重要人才扎根重庆穿针引线、铺路搭桥，促进人力、物力、财力向现代化新重庆建设主战场聚合，为发展增动力、添活力。

**守正创新强化功能建设，在助力打造全过程人民民主域实践上取得新进展。**习近平总书记要求重庆：“以敢为人先的勇气，积极探索首创性、差别化改革。”我们要积极融入全市改革大局，在打造全面深化改革先行区这一大局中找准定位，瞄准打造“具有全国影响力、重庆辨识度的全过程人民民主政协实践”这一目标，加强政协制度化、规范化、程序化等功能建设，按照体系化推进、品牌化打造、增强辨识度的思路，构建党的领导、建言献策、凝聚共识、服务为民、队伍建设等工作体系，完善重点工作党组研究思路举措、责任部门执行落实、办公厅定期督查督办、牵头部门事后复盘总结等环节，打造政协讲堂、渝事好商量、委员工作室、智汇经济圈、数字政协、重庆政协文史馆、全媒体新闻传播平台等平台。坚持系统化推进政协改革，迭代完善市

级重点改革、市政协优先培育和储备培育等整体性改革构架，形成更加系统科学、清晰明确的路线图、施工图，形成全方位动员、序时有度的改革整体格局。坚持强化数字政协建设和政协重点领域改革“双轮驱动”，推动协商流程再造，构建协商民主全流程、闭环式工作链条，提升工作开放性、融合度、活跃度，促进政协协商与基层协商相衔接、与基层社会治理相结合，推动政协各参加单位、专委会、界别、机关统筹整合，释放专门协商机构的潜能和效能，努力提高协商议政深度、加大民主监督力度、增加联系群众温度。

**强化党建引领推进固本强基，在全面加强自身建设上展现新风采。**习近平总书记强调：“营造风清气正的良好政治生态”。我们要以打造新时代“红岩先锋”变革型组织为牵引，全面推动理念、方法、机制和手段迭代更新，不断提升政协组织现代化水平。深入落实习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，坚持加强管理和优化服务相结合、表彰激励和纪律约束并重，引导委员不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，更好为国履职、为民尽责。以创建“红岩先锋·四强党支部”和建设“红岩先锋·六好党员”为导向，坚持把严起来、紧起来、实起来的要求融入机关建设各方面，聚焦打造适应新时代要求的高素质专业化政协干部队伍这一目标，坚持改进作风与严明纪律相结合，注重鲜明导向引领带动和能力素质提升强化并重，努力提高机关服务保障水平。巩固拓展主题教育成果、扎实开展好党纪学习教育，深化整治形式主义为基层减负，坚持内部巡察和清廉政协协同推进，弘扬清风正气，营造良好的政治生态，全力服务推动习近平总书记殷殷嘱托在重庆大地落地生根、开花结果。

(作者系重庆市政协主席)

## 研究笔记

## 运用政协提案更好服务人民群众

于礼萍

问需于民、问计于民、问政于民，把人民的所思所盼融入党委和政府的决策中，是践行全过程人民民主的生动实践。运用政协提案讲好中国特色社会主义民主故事，让提案在发展全过程人民民主中充分发挥独特作用，要紧紧围绕“问需于民”“问计于民”“问政于民”三个方面做好系列工作。

**问需于民，提案选题紧贴群众需求。**习近平总书记指出：“政协委员要更好联系和服务所在界别的群众。”这从根本上为提案选题指明了出处，亦即在积极主动联系和服务群众中，找到群众关注的热点、难点。政协组织要善于为广大政协委员知情明政搭好平台，具体包括：加强政协党建引领，将委员履职支部建立到基层，着力提高政协党建对委员联系服务界别群众工作的政治领导、思想引领，确保提案选题聚焦民心所向、政之所行，政治上“不跑偏”；创新委员联系服务界别群众平台。搭建好“固定+灵活”“会场+现场”“线上+线下”常态化协商恳谈平台，推动委员在“融入式”“下沉式”“叠加式”集成履职中，收集好社

情民意，并将群众所需、所想、所盼作为提案选题，纳入调查研究范围；进一步推动政协专委会工作重心下沉。鼓励政协专委会深入基层、深耕调研协商，把“协商向基层延伸”和“联系服务界别群众”统筹考虑，及时通过提案反映群众愿望和诉求；建立政协委员更好联系服务界别群众制度。及时总结委员、界别组联系服务界别群众的工作经验，推进制度机制建设，搭建组织架构、规范工作流程、加强质效评价，建立正向反馈机制，使一些委员联系服务界别群众的好经验、好做法固定下来，并通过制度化推动其不断成熟定型，形成提案选题来自群众、扎根基层的良好工作格局。

**问计于民，提案建议从人民群众中来。**提案工作历来强调“不调研不提案”，只有深入一线、深入群众，才能体察实情，使提案建议更加符合实际。一是以人民为中心开展调查研究。提案工作一头连着群众，一头连着党政部门，在提案提出过程中，应近距离面对群众，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，让群众

讲出心里话，在与群众的交流中，摆脱固化思维和传统思维，正确认识人民群众的“土法子”，将其转化为行之有效、办之有果的好办法。二是从客观实际出发开展调查研究。提案的基本要素之一就是实事求是，基础在“实事”，关键在“求是”，需要不唯上、不唯书、只唯实，一切从实际出发，听真话、察实情，有一是一、有二是二，发现问题根源所在、找到解决问题之法，坚决避免讲“正确的废话”。三是坚持问题导向开展调查研究。提案要提出问题、分析问题、提出解决问题的措施，就必须坚持问题导向，奔着问题调研，梳理出存在哪些问题，明确哪些问题是主要的、哪些问题是次要的，对于主要问题，打破砂锅问到底，在“深”和“透”上下功夫，找到解决问题的有效办法。

**问政于民，扩大人民群众有序政治参与。**提案作为发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式，应将“协商于民”融入提案办理之中，扩大人民群众有序政治参与的领域和范围，让人民群众更加有效地行使知情权、参与权、表达权、监督权。建立常态化“协商于民”平台，推动提案办理协商向基层延伸，与现

有的“政协委员之家”的各项活动相融合，在社区、学校、街道、企业等建立起广泛的协商平台，邀请界别群众、社区居民、企业职工广泛参与到提案办理协商的各项视察、调研、协商座谈中，实地察看提案办理落实情况、参加协商讨论，从而衡量出我们的工作成果与群众的所盼所想还有多少距离，使提案办理成为党和政府倾听群众意见、回应群众呼声的过程，打通“协商于民”的“最后一公里”。加强市县（区）两级政协提案办理联动协商。县（区）政协开门就是群众、出门就是基层。应将市级提案办理协商向基层延伸，围绕市县两级政协委员共同关注的切口小、关联广、与群众根本利益密切相关的提案，采取实地考察、调研、协商等多种方式开展联合调研、联动协商，及时把基层最真实的情况、群众最迫切的诉求传递和反馈给党委、政府，推动一系列具有共性问题的解决，达到“协商一件、落实一件、受益一片”的效果。探索建立两级政协联动工作规则，明确“协商什么、谁来协商、怎么协商、成果怎么转化”等工作机制，使提案办理协商与基层社会治理有机结合。

(作者系大连市政协提案委员会主任)