

## Z 调研现场

## 「唠嗑声」里解民生

全国政协「完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系」专题调研小记

本报记者 郭帅

夏日的黑龙江大庆市，微风拂过，空气中带着丝丝清凉。

7月1日傍晚，大庆市人民政府2楼会议室里的气氛却如同盛夏午后的骄阳，热气腾腾。全国政协调研组围绕“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”开展专题调研期间，全国政协常委、中国残联主席程凯，全国政协委员、中国残疾人福利基金会理事长龙墨，全国政协委员、中国残联理事杨洋等利用晚间休息时间，与大庆市残联、专门协会、助残社会组织负责人和基层残疾人代表等恳谈交流，倾听他们的诉求与心声。

“今天难得见到这么多‘娘家人’，想和你们好好唠唠心里话。大家工作中有什么困惑和难题，对残疾人工作有什么建议，欢迎畅所欲言。”程凯的开场白开门见山、直奔主题。

就业是最基本的民生，残疾人更是如此。恳谈会上，多位来自基层一线的代表先后发言，交流企业安置残疾人就业的经验和心得，社会组织参与残疾人就业服务的探索和期待。

“就业，不仅是残疾人解决生存问题的主要方式，也是残疾人获得社会认同、实现自我价值并融入社会的重要途径。”委员们回应道，“推进残疾人就业是一项系统工程、长久工程，各级残联要充分整合社会力量，借势发力，畅通残疾人充分就业的渠道。”

“我一直很关注残疾人权益保障问题。”大庆市残联法律顾问、市肢残人协会主席白宇宙提出，“不少残疾人由于普法法官守法用法律意识不强，在遇到法律问题时维权意识较弱。我们尝试线上线下举行普法活动，深受广大残疾人欢迎。希望更多残疾人工作者能够重视相关问题。”

随着恳谈会的深入，会场气氛更加轻松，发言也更加踊跃。

重度残疾人托养照护需求迫切、特殊教育师资队伍相对薄弱、残疾人服务效能仍需进一步提高、残疾人精神文化生活日益多元……十余位来自基层一线的代表敞开心扉，道出了服务残疾人过程中的收获与困惑。

“党的十八大以来，国家持续推动完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展。此次全国政协组织的专题调研，也是为了这个目的而来。”程凯的明确表态，给残疾人工作者以及残疾人代表吃下了“定心丸”。

不知不觉，墙上时钟的指针已迈过“11”，4个小时大家言犹未尽。残疾人代表、残疾人工作者们还有很多心里话没有和“娘家人”唠完。

“高原同志来市残联半年了，对残疾人工作有什么建议？”作为会议室内最年轻的残疾人工作者，“95后”女孩高原被程凯“点了名”。“残疾人工作我刚刚上手，建议谈不上，但我也很想说说自己的感受。”高原笑着接过话筒，“作为一名视力残疾人，我自己的经历就是一系列惠民政策的具象化。”

高原说，正是因为有那么多残疾人工作者不断接过关心关爱残疾人的“接力棒”，这些年来政策利好不断，包括她在内的很多残疾青少年得以有机会接受更好的康复治疗和教育，有机会为社会贡献力量。“我觉得，这就是残疾人事业发展成就的最好证明。”

现场传出一阵会心的笑声。一位残疾人工作“新兵”让委员们高兴地看到，在大庆，“春天的事业”生机勃勃。

## 发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用

(上接1版)

## ►►► 深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想

党的十八大以来，习近平总书记对人民政协工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，形成习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻回答人民政协“是什么”“干什么”“怎么干”等重大理论和实践问题，对党的人民政协理论发展作出原创性贡献，为新时代人民政协事业发展提供科学指引。

思想是行动的先导。做好新时代人民政协工作，必须首先学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，以更好把牢政治方向、把准时代使命、把握优势作用，推动新时代人民政协事业发展。

——2023年5月31日，十四届全国政协履职不久，即在北京举办十四届全国政协新任委员学习研讨班，中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席开班式并作讲话，18位副主席参加，1100余位新任全国政协委员在全国政协机关主会场，各省市区政协和中央政府驻港联络办、中央政府驻澳联络办公室会场，通过视频连线方式同步学习研讨。

引人关注的还有研讨班的课程设置有和教师阵容，5位全国政协副主席围绕学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，中国式现代化的理论和实践，人民政协经常性工作，以及做好调查研究等工作等亲自授课，足见全国政协对这次学习研讨的高度重视。

“本届全国政协把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为履职第一课，组织引导广大委员系统深入学习习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，抓住了关键、抓住了根本，有助于提高新任委员的政治站位和政治能力，更好为国履职、为民尽责。”参加研讨班的政协委员纷纷表示。

——坚持学研共进、学用互促，通过党组理论学习中心组、主席会议、专

门委员会主任会议暨学习研讨班、委员专题学习研讨班、各级政协干部专题培训班等，深化对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的学习把握。截至2024年6月底，十四届全国政协共培训全国政协委员、地方各级政协委员、机关干部超过1.4万人次。举办“发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”理论研讨会，展示学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的理论成果、实践成果。

——2024年2月29日，全国两会即将召开之际，《求是》杂志刊发习近平总书记《加强和改进人民政协工作全面发展协商民主》重要文章，集中反映了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，具有很强的思想性、理论性、现实性、指导性。全国政协领导同志作出批示，全国政协党组、主席会议、机关党组、各专门委员会分党组等组织专题学习，推动学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想不断走深走实。

## ►►► 扎实推进社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构建设

商以求同，协以成事。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，是社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，同选举民主相互补充、相得益彰，共同构成中国特色社会主义民主政治的特点和优势。

十多年来，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益丰富，民主渠道不断拓宽，民主内涵更加深厚。

人民政协积极发挥作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，在继承中发展、在守正中创新，展现新气象新面貌。

协商议政格局更加健全——从创设“双周协商座谈会”到创新开展网络议政、远程协商，从优化专题议政性常委会会议程序到增加召开专题协商会频次，从规范界别协商会到设立专家协商会……十多年来，全国政协持续丰富协商形式、提升协商质量、发挥协商式

监督优势、推进协商制度建设，建立健全以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。

全体会议是政协履职的最高形式，是整个协商议政格局的龙头。会议期间，各界别两千多名全国政协委员带着人民群众的期望，就事关国计民生的问题在全体会议上进行审议、讨论，吸纳民意、汇集民智，服务大局、凝聚共识。

十多年来，每次全国政协全体会议期间，习近平总书记都深入界别小组看望委员，先后12次同政协委员共商国是，围绕党和国家大政方针以及人民群众关心的问题，坦诚沟通、亲切互动，令每一位参加的政协委员都备受鼓舞、倍增信心。

今年3月6日，习近平总书记看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员，并参加联组会。会后，中国科学院院士赵宇亮委员兴奋地表示：“我要把重要讲话精神带给广大科研工作者，与他们一道努力高质量推进科学研究步伐，加速科研成果转化！”

于2013年创建的双周协商座谈会如今已经成为社会广泛关注的协商议政品牌。每次会议由全国政协主席主持，有关全国政协副主席出席，多位全国政协委员与党政部门负责同志，围绕经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题深入协商议政。

截至目前，十四届全国政协已经召开20次双周协商座谈会，从构建居家社区机构“三位一体”的养老服务体系到织牢国家公共卫生防护网，从推动民族地区多渠道就业到解决农产品销售难问题，从推动法治化营商环境建设到促进中医药传承创新发展……一系列涉及经济社会改革重大问题和群众关心的难点问题成为协商议政主题。

互联网时代，全国政协高度重视运用网络信息技术赋能政协履职，开展网络议政、远程协商。2018年8月，全国政协委员移动履职平台正式上线。打开手机，随时建言献策、交流讨论、提交提案……如今，全国政协委员移动履职平台已成为委员离不开的履职“助理”，实现了委员履职“全天候”。

远程协商，令空间不再成为障碍，工作在全国各地的政协委员得以随时随地

## 展现新担当 实现新作为

## ——山东省政协开展“学习新思想 建功新时代”活动小记

本报记者 张文敬 通讯员 田阳

## 学习新思想 担当新使命

“《大道维新：中国式现代化》一书让我深刻理解了中国式现代化道路成功开创的历史前提是‘走自己的路’。”

4月23日是“世界读书日”。当天，省政协召开“学习新思想”委员读书座谈会，宋润民委员在分享读书心得时说。

这标志着2024年的“学习新思想·一书同读”委员读书活动正式启动。一周时间里，共有139名委员发言222次，总计75000字。

省政协委员活动工作室学培处处长吕正华说，“学习新思想”主要是鼓励引导委员学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，做创新理论的坚定信仰者。省政协将从全年推出的200本荐读书单中选出20本图书组织委员重点阅读，有效促进读书活动和履职深度融合，有力推动委员把读书收获更好转化为履职担当。

据了解，省政协习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度全面对标学习全国政协做法，第一季度共开展10次学习座谈活动，150余名委员参加，40余名委员作重点发言。

省政协制定出台委员学习培训工办法、工作规划和委员读书活动工办法三项制度，突出加强政治培训，为“学习新思想 建功新时代”打下坚实基础。

## 岗位作表率 履职创一流

如何持续为山东高水平开放、高质量发展加注边防线动能？这是省政协委员，山东出入境边防检查总站党委书记、总站长李剑军一直思考的课题。

立足本职、深入调研，他提出了关于便利外籍人员来鲁、助力高水平对外开放的建议：“加紧恢复国际客运航线，大力发展与山东保持友好、贸易往来密切、恢复出境团体旅游的国家的航线航班，在重启跨境旅游市场中抢占先机。”“积极向国家争取扩大144小时外国人过境免签政策地域范围，全面覆盖至全省其他空港口岸。”

在本职岗位上深耕细作，在政协履职中贡献智慧，李剑军为广政协委员“打了个样”。他指导的石岛边检站渔船智慧

管理项目获评“山东省优化口岸营商环境创新实践十佳案例”，在全国移民机构第二届基层科技创新应用大赛中荣获二等奖和三等奖。

同样在本职岗位上做出表率的王宏全委员荣获“齐鲁金融之星（金融英才）”荣誉称号，其公司绿色生态系统碳汇系列农险产品荣获“2023年度山东省支持经济高质量发展优秀金融创新产品”荣誉称号；陈国华委员创新打造“1643”数字网信建设体系，推动网信工作实现了数字化、智能化、体系化……

“爱岗敬业、忠于职守，勤奋工作、无私奉献，开拓进取、勇于创新，做社会主义核心价值观强化省建设的最美奋斗者。”正成为全省各级政协委员孜孜以求的目标。

热情高、参与面广、工作质量高成为委员今年履职的显著特点。年初以来，围绕促进消费扩容升级等重点课题，有300多名委员参与了调研、协商、网上议政等活动，召开的首次专题议政性常委会会议，收到委员发言材料112篇，形成了1个建议书及6篇相关调研报告。

其中“关于推动旅游业高质量发展”的调研报告，提出了加快形成全省旅游业发展新质生产力的8个方面25条具体建议，会前就得到省委主要领导同志的批示肯定，省政府主要领导主持召开专题会议，听取调研情况，研究吸纳落实的具体措施。

几年来一直关注黄河流域生态保护的省政协人口资源环境委员会主任宋继宝说，今年要持续围绕这一主题开展专项民主监督。

“通过农业科技推广、送医送药下乡、公益服务、结对帮扶等形式，为社会大众提供力所能及的服务，写好委员‘履职作业’。”省政协委员、农业界召集人丁希滨表示。

## 服务展风采 为民无止境

还能做什么？刘德山翻开有些起毛的小本子，他把健康科普教育写入今年履职“服务为民”的计划中，打算组织25场老年健康科普讲座。

小本子，记录着为民服务的小故事，承载着为民尽责的大情怀。

为鼓励引导委员深入基层，走进群

众，用心用情为群众办实事、解难题，省政协组建起1个政策理论委员宣讲团、“乡村振兴齐鲁样板”“科创山东”“社会公益”“文化惠民”“美丽山东建设”5个委员服务团，并编制了全年活动计划表。

“乡亲们大家好，我是山东省葡萄研究院院长、研究员李勃，今天专门给大家伙儿讲讲果树种植技术与病虫害防治。”

4月24日，由省政协农业和农村委员会牵头组建，经济委员会、教科卫体委员会、委员联络工作委会共同参与的“乡村振兴齐鲁样板”委员服务团，赴临沂市平邑县铜石镇，通过农业科技推广、送医送药下乡、公益服务、结对帮扶等形式，更好服务基层群众、助力乡村振兴。

“企业经营存在什么问题？”“有没有需要协调解决的？”这是省政协“美丽山东建设”委员服务团走进基层常问到的问题。

5月10日，省政协人口资源环境委员会牵头组织的“美丽山东建设”委员服务团走进滨州中裕食品有限公司，开展委员履职“服务为民”活动。

“感受到了委员服务团帮助企业解决实际问题的诚意。”公司总经理张志军说。

“举办主题公益行动30余场，开展扶贫济困、爱心救助、捐资助学、结对帮扶、志愿服务等公益慈善活动100余次，募集物资、善款累计1000余万元……”济南市政协委员靳霜立走出了一条“委员+公司+社会组织”的帮扶路子。这一模式被写入《山东省扶贫年鉴》。

目前，各种组织形式的“服务为民”活动相继展开：“科创山东”服务团，邀请科技领域专家，举办了2场“委员科学讲堂”，帮助各界群众了解前沿科技知识。九三学社界别委员牵头开展临沂民企一线和“金鸡富民工程”项目现场，为企业发展提出切实可行的意见建议，并就银企合作达成共识。200余名委员通过联合开展或自主开展的形式举办了主题义诊、助力毕业生就业、慈善救助等特色活动。

“学习新思想 建功新时代”委员学习实践活动，是省政协的一项重要工作。下一步，我们将进一步细化措施、丰富形式，加大宣传、加强联动，鼓励引导更多委员发挥优势特长开展特色活动，力争做出特色、呈现亮点、形成品牌，推动政协工作开创新局面、再上新台阶。”葛慧君表示。

量发展的内在需要。

十多年来，党中央制定出台一系列关于政协工作的重大文件。包括《中国共产党政治协商工作条例》《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》等，为人民政协工作提供了有力制度保障。

落实党中央决策部署，全国政协坚持以宪法和相关政策为依据，先后于2018年、2023年两次修改政协章程，适应新形势、充实新内容、作出新规范。

十多年来，全国政协建立健全以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协的建设、履职制度、组织管理、内部运行等的工作制度体系。

十四届全国政协认真落实党的二十大精神，围绕学习培训、调研视察、协商议政、谈心交流、新闻宣传、委员读书、机关建设等工作，制定和修订87项制度。严格制度执行，梳理汇编全国政协层面57项、机关层面171项制度，对重点制度落实情况开展专项督查。全国政协机关抓好配套制度建设，推动政协履职更加有章可循、有制可依、有规可守。

十四届全国政协通过加强制度建设，不断改进协商议政会议活动的组织工作，制定《全国政协重要会议筹备组织工作细则》，进一步细化会议议题、出席人员、筹备工作、新闻报道、会议成果报送等工作。例如，为充分发挥委员主体作用，扩大了协商议政活动委员参加范围——每次常委会会议邀请50余名政协委员列席；双周协商座谈会和远程协商会，除按会议议程确定的出席委员外，还根据议题另邀请有相关领域工作经验的委员和专家学者列席，大家非常珍惜每一次在政协议政建言的机会，踊跃发言、深入交流。

“把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好”。这是习近平总书记在中央政协工作会议上提出的明确要求。

回首过往，人民政协75年光辉历程载入史册；面向未来，助力进一步全面深化改革、推进中国式现代化使命在肩。新征程上，人民政协要坚持党的全面领导，发扬优良传统、牢记政治责任，践行发展全过程人民民主要求，加强思想政治引领，积极建言资政，广泛凝心聚力，为实现新时代党和国家中心任务作出新的贡献。

## ►►► 不断提高履职制度化、规范化、程序化水平

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设”。这是新时代人民政协更好服务推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是人民政协事业高质