

Z 民意聚焦

我国社会进入新时代，亦对乡村治理提出了新的要求。

乡村治理作为社会治理的重要基石，其现代化进程不仅关乎农村社会的和谐稳定，更是实现乡村振兴战略的关键环节。

目前，我国乡村治理正实现从“管理民主”迈向“治理有效”的转变，党建引领“自治、法治、德治”结合的乡村治理体系正在完善中，各地亦涌现出不少积极的探索案例。

本期民意版聚焦乡村治理。

——编者

建立自治、法治、德治融合的乡村治理体系

何蓉

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”，明确了社会治理有助于夯实国家安全与社会稳定的基础。进一步看，乡村治理是社会治理的基本点，是国家强盛、民族团结、社会安定的基本谋划，要通过党政领导负责、基层民主协商、社会公众参与、全面法治保障等环节，建立健全党领导下的自治、法治、德治“三治”融合的乡村治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的幸福乡村。

乡村既是基层社会，又是中华传统文化的基本单元。乡村治理一头联结着基层社会治理，基层安则国家安，一头联结着乡村振兴，乡村兴则国家兴。

社会是人类生活的共同体，关系与行动、公共与私人、团结与合法性等经典范畴都在社会中不断维持、再造。生机勃勃的变化、流动与交流在基层社会展开，各种各样的矛盾、冲突也在基层酝酿、发生甚至激化。完善基层社会治理，要让政策信息下达群众、让群众需求及时上传，协调利益、纾解民情，有效化解矛盾，维护社会和谐、稳定发展。

乡村是中华优秀传统文化的立足之地，是新时代走城乡融合发展之路的关键，是城市化、工业化、全球化等浪潮冲击之下不可忽视的文明根基。中国特色社会主义乡村振兴之路要以产业兴旺迈向共同富裕、以生态宜居迈向绿色发展、以乡村文明建设将农耕文明提升到社会主义新阶段，以发展保障治理、以振兴提升治理水平。

另一方面，中国地域广阔、自然环境复杂、区域发展各有特色，乡村治理在不同地区面临着不同的挑战，可以说，有多少类型的乡村社会，就有多少种乡村治理难题。解决难题的关键在于，党的领导是共同的思想引领，人民群众的实践不断促发智慧方案。在考察、学习中，我们深切体会到，乡村社会治理是系统工程，党建是引领，队伍是关键，人民群众是动力源，经济发展是治理基础。

▶▶▶ 坚持以党建引领乡村治理

做好乡村治理，首先要深入学习贯彻习近平总书记重要论述，坚持党对乡村治理的全面领导。重点推进治理权力与治理责任相匹配，层层落实领导责任，加强管理，服务基层；完善政策体系，规范治理行为；推动资源向基层下沉、向边际收益最大的地方投送；强化基层党组织建设，适应群众需求和社会变革，创新党组织设置、管理、动员和活动方式。

在浙江、西藏、云南等地调研时，我们看到大量年轻的、生机勃勃的驻村干部、乡村振兴专干，搭建了一个用心、善用力的乡村治理骨干队伍，切实壮大了乡村治理力量。在西藏阿里地区普兰县巴嘎乡的村史馆中，当地村民搜集整理了不同时期的档案资料、新闻报道、民间文书等，列出了岗萨村的历任班子成员，西藏和平解放以后、人民公社时期到改革开放以来的基层干部和不同时期的治理实践一一展现，生动刻画了基层党组织的乡村治理历程。

▶▶▶ 全面提升乡村社会“三治”融合的治理能力

提升乡村治理能力，三治各有重点、彼此又有有机联系，以自治为基、法治为纲、德治为魂。

我们在西藏自治区调研时发现，党委政府结合地方特色，进一步统筹推进政治、法治、德治、自治、智治的“五治融合”，着力构建共建、共治、共享的社会治理格局，有引领正确的政治格局、有深入基层的法治保障、有鲜明的道德模范感召、有地方文化

焕发生机、有高新技术作为手段，乡村社会展现新颜，民族团结再谱新篇。

托林寺片区管委会主任曲桑在汇报当地文物保护、寺庙管理时，用丰富的细节梳理了西藏佛教后弘期、即公元11世纪初以后的历史，强调这是佛教中国化的重要阶段、是中华优秀传统文化的重要组成部分、是中华民族共同体不断保持开放、自我更新的体现，充分体现出各民族像石榴籽一样团结在一起，不仅是当前的现实，而且有历史的渊源。

法治是乡村治理的基本保障，又是全面依法治国的前哨。一方面要加强乡村治理的相关法律法规和制度体系的建设，提供全面充分的法律资源，另一方面要加强具体的、贴近农民生活和需要的普法宣传，培育以村干部、人民调解员等为重点的法治带头人，引导干部群众将法治思维落实到治理实践，主动作为，突破困局、僵局，化解矛盾，增进共识。

推动农耕文明和现代文明要素的有机结合，还需要加强自治能力、提高德治水平、反对陋俗迷信、建设精神文明，创建村民议事会、乡贤参事会、民情沟通日、村民说事等各种形式的自治方式，反映民情、化解矛盾、帮扶救助、促进和谐。其中，诸如爱国卫生运动、农村人居环境整治、移风易俗等内容可纳入村规民约，变成具体的、与每个人有关的条文，约定而俗成，乡村居民的日常行为得以潜移默化地改变。在各地调研中，可以看到不同时期的村规民约，既体现了时代特征，又具有内在的道德与价值观念，特别是，群众积极参与制订、落实村规民约，本身就是法治、自治、德治“三治”融合的过程。

▶▶▶ 积极提升城乡治理的智能化水平

基层问题千变万化，基层发展重点与时俱进，群众需求不断更新，相应地，对治理手段提出了更高的要求。例如，西藏地广人稀，情况复杂，依靠传统治理手段已难以满足时代需求。在拉萨八廓街道鲁国社区，年轻的社区工作者在“全科社工、全能服务”的鲜明目标之下，对标群众需求、提升即时反应能力。在札达县托林镇扎布让组，高新技术为新型民宿建设和运营提供了便利，为社会治理插上了翅膀。信息化手段有助于及时感知社会动态，畅通信息渠道，有助于克服部门的、区域的种种阻隔，辅助及时、有效、正确决策。

▶▶▶ 积极发挥各级政协组织及基层政协委员在社会治理中的作用

在党组织领导、全社会共建共治共享的城乡治理格局之下，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。人人尽责，强调需要推进协商共治，各级政协组织与政协委员可以发挥重要作用，完善基层民主协商制度，坚持协商于民、协商为民。

在西藏，调研团队看望了政协第十二届西藏自治区委员会委员强巴尊珠、政协第十一届阿里地区委员会委员马艾布、政协第九届札达县委员会委员索朗白姆等老委员，听取了他们在地方社会治理、文化继承与创新等方面的成就与期待。政协协商与基层治理有效结合，既有助于委员提升议政建言能力，又有助于治理效能的提升。

社会治理从来不是单方面的行动，而是所有相关主体通过有效整合而形成合力的过程，是全民参与的大合唱。乡村每个治理主体应相互协同，共同治理，才能实现各个主体间的良性互动，为社会治理现代化提供一个有序的发展空间。

（作者系全国政协委员、中国社会科学院社会学所研究员）

■ 探索案例

村民自治让乡村换新颜

——湖南资兴市东江街道双溪村村民小组的环境治理故事

本报融媒体记者 杨岚

小青瓦、白粉墙，水泥洋房雕花窗，鱼儿肥、花儿香，神背村民有梦想……这是近年来流传在湖南省资兴市东江街道双溪村神背组老百姓口中的一首打油诗。走进如今的神背村，错落有致的村居，绿意盎然的小游园，柏油路通到家门口。村民们依托美丽的生态环境，充分利用神背组周边500亩果园和50亩鱼塘，大力发展果园采摘、农家乐，还有不少村民开起了民宿，乡村面貌日新月异。

而神背组的故事要从几年前说起。曾经的神背村基础设施落后，路烂屋破遍地脏，猪圈早围圈村庄，天晴时臭气熏天，下雨天道路泥泞无法下脚。村民中还流传着“神背媳妇不好找，前天来了隔天跑”的俗语。七八年前，组上就有人提出过改造村庄面貌的想法，由于种种原因，最终都没能实现。

今年48岁的王勇刚曾是湖南省资兴市东江街道双溪村神背组在外工作的乡贤，除了本职工作外，在农业养殖方面是一把好手，多年前回乡承包鱼塘，搞起了水产养殖，同时建起养猪场，做起了养猪生意。

2021年，王勇刚经过村民大会换届选举，被推选担任神背组的村民小组组长。刚上任的王勇刚结合市里的美丽乡村规划，再次将改造村庄面貌的计划提上日程，邀请街道负责村庄规划的干部到神背组出谋划策，先后4次召开全体户主会议集体决策，反复讨论编制了神背组的村庄规划，根据村庄的实际情况选定实施项目。

规划做好了，当提出要拆掉村民的猪圈和杂房进行统一规划时，不少表示同意的村民却立即反悔了。为了做通村民的思想工作，那段时间，王勇刚几乎每天和镇村干部吃住在一起，碰“硬钉子”、吃“闭门羹”成了家常便饭。“很多村民都是白手起家，拆除这些曾倾注了很多心血，用一根一根木头垒起的猪圈、杂房，让他们非常心痛。

还有的村民习惯在家放一副寿材，这一折也让很多人反映没地儿放。”

村民有需求，工作就有方向。为打消村民的顾虑，王勇刚一有时间就往村民家里和田间地头跑，讲解老旧房屋拆除的政策、好处。针对不少村民提出的担心寿材没地方摆放的问题，组上通过集体讨论，决定将村民的寿材集中存放、妥善管理，这才打开了村民的“心结”。

“在开展工作的过程中，组里62岁的老党员王忠平让我们特别感动，他在身患肝癌失去劳动能力后，仍然和我们不分昼夜奔波在村民家中做拆房拆旧的思想工作，甚至吃了多倍的止痛片参加户主会议，这也激发了大家的干劲。”王勇刚说起这段经历十分感慨。

在短短的半年时间里，神背组的52间，4000多平方米的危旧房、猪栏、旱厕已经全部拆除，建成了文化长廊、停车场、花坛、菜园等，实现了美丽神背，整组推进，共建共享。

王勇刚介绍，在2021年下半年自发组织人力拆房拆旧近4000平方米后，组里与街道党工委和双溪村党总支多次交流，形成了“先试点示范，再整村推进”的工作思路和“一图一表一说明”的建设模式，“一图”指乡村居民点建设规划图；“一表”指居民点整体改善农村人居环境配套项目表；“一说明”指村庄规划说明，确保美丽乡村建设有章可循、杜绝拍脑袋决策。

“村庄建好了，更要管护好。2022年3月，我们村民代表大会表决通过了村规民约，对村里的土地管理、公共设施管理、社会管理综合治理、村民普惠开支等方面做了规定，改陋习、树新风。此外，通过村民议事会这个‘小制度’议出基层治理的‘大文章’，在党委主导下，村民的意志体现在每一次决策中，真正做到了‘村民的事村民自己定’。”王勇刚说。

为户外劳动者送清凉



连日来，我国多地遭遇高温天气。为了保障城市正常有序运转，环卫工人、快递员、外卖员等户外工作者依旧坚守岗位，默默奉献。为了保障他们的权益，各级工会、社会组织、爱心企业和个人纷纷行动起来。图为山东省临沂市郯城县马头镇慈善爱心协会志愿者们日前为户外劳动者赠送遮阳消暑用品。 房德华 摄

Z 图说新闻



日前，2024“丰台·学子回家”实习实践及“青年政务体验官”活动启动仪式在北京丰台政务服务中心举行。据记者了解，丰台区以2024“丰台·学子回家”为契机，统筹区内企事业单位资源，对接各大高校，在“学子回家”小程序累计发布实习就业机会2700余个。本次活动是2024“丰台·学子回家”系列活动之一，旨在打造丰台区实习实践基地品牌，招募“青年政务体验官”，近百家公司设置面向学子的政务实践岗位，通过“学子”视角，沉浸式体验丰台区各级政务服务工作，以“体验”促“升级”，助力丰台政务服务水平提升，也为学子提供深入基层的政务实践机会。

本报记者 贾宁 摄

Z 上期延展

大虞街道位于山东省潍坊市奎文区东北部，辖区面积7.88平方公里，有居民3.7万户，常住人口7.9万人，辖9个城市社区，设有经济专业合作社7个。近年来，大虞街道积极探索基层社会治理新路径，开展党员干部公开接待日和“虞周末”系列文化活动等多项创新惠民活动，进一步提升群众满意度和幸福感。

大虞街道的经验做法：

夯实基层党建阵地基础，架起党群关系“连心桥”。大虞街道党工委把建强党群服务阵地作为服务群众、凝聚民心的重要抓手，统筹各方力量破解经费不足难题，筹集资金60万元用于东园、北虞社区党群服务中心建设，强化了一站式综合性党群服务阵地建设。此外，大虞街道党工委向农商行等多个辖区单位筹措资金15万元，用于新建、提升社区、楼宇、小区党群服务阵地15处，精心打造“1+9+N”党群服务综合体，为服务居民提供实体支撑。

学习“新时代枫桥经验”，探索党员干部公开接待日。大虞街道坚持关口向前、重心下移，积极探索开展党员干部进社区公开接待日，直面难题的信心勇气，主动走进小区一线，到矛盾问题最多的地方，用心做事、用情干事、公正办事，和百姓坐同一条板凳上，面对面倾听群众的心声、疏导群众的情绪、纾解群众的积怨，点对点解决群众反映强烈的急难愁盼问题，果断打通民生服务领域的热点、难点、痛点和堵点，促进了一批热点难点问题的妥善解决。同时，将“事后被动处置”变“事前主动预防”，开创了“党员干部受教育、基层组织添活力、居民群众得实惠、社区治理上水平”的工作新局面，被省政府办公厅公众号、潍坊融媒等媒体报道10余次。

举办“虞周末”文化活动，丰富居民精神文化生活。结合奎文区“美好社区·幸福家园”建设和“周末艺相逢”全民才艺秀，大虞街道研究谋划了“虞周末·享美好”系列主题活动，链接辖区单位、物业公司、社会组织，在各社区、小区巡回开展“虞周末·党旗红”党员志愿服务、“虞周末·享美好”小区夜市、“虞周末·齐欢乐”物业睦邻演出、“虞周末·享经典”红色电影进社区等系列活动。还组织开展了一系列群众自编自导自演的活动，在“润物细无声”中浸润着群众的“心田”。

存在困难问题及改进建议：

网络舆论对基层治理造成诸多压力。随着网络的普及，网络的即时效应和放大效应更加显著，对基层治理的影响越来越大，比如通过抖音、微博等途径传播各种造谣、诽谤、诋毁事件时有发生，部分居民为了实现私利，对事实进行扭曲或断章取义，从而借助网络舆论实现自己的目的。因此，如何进一步治理网络舆论乱象，遏制其消极影响，需要深入一线，对真实存在的问题与居民面对面交流，进行正确的思想文化引导，是基层治理的重要任务。

理性平和的社会心态塑造工作任重道远。后疫情时代的今天，基层社会一些群体存在不良心态，如浮躁心态、社会戾气、炫富仇富、过度宣泄情绪，正在成为基层治理的隐性障碍。因此，弘扬社会主义核心价值观，塑造理性平和的社会心态，增强向上、向善的社会心理，是提升基层治理的重要途径。

另外，目前社区居委会、集体经济组织疲于忙于各种事务，负担沉重，加之分块切割的居住形式，基层群众对社区事务参与热情不高。有的部门以属地管理代替职能管理，摊派工作任务到基层，有的部门将派驻力量下沉到社区，但部门条块之间缺乏协调与协同，社区基层无法对其进行整合。

建议持续激活基层党组织“神经末梢”。全力推进“三长”制建设，吸收一批年富力强的、有热情的楼长、单元长，评选一批最美楼长、单元长、网格员（员），激发基层党组织工作活力。结合主题教育，探索建立“党员有为”品牌，推动党员有思、有为、有方、有爱、有情、有品，在基层治理中充分发挥党员先锋模范作用。

探索社区警务和网格化服务管理新路径。通过建立研判工作机制，定期对矛盾纠纷排查情况进行研判会商，及时排查化解辖区矛盾纠纷，协调解决群众急难愁盼问题，分析研判主要问题症结，提出预警和工作建议。面对重点领域、重点事件、重要时间节点进行专题调度，对网络内舆情发生数、调处率等动态实行“红黑榜”通报机制，确保责任落实、措施落地、推进有力。同时继续坚持开展文化赋能社区治理活动。

（作者单位：山东省政协社会法制委员会）

潍坊市奎文区大虞街道社区治理：探索及优化

刘德兴