

统筹推进深层次改革和高水平开放

——深入学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述⑦

本报特邀评论员 张连起

中国式现代化的鲜明特色在高水平对外开放过程中得以充分彰显，高水平对外开放服务于中国式现代化全局，增强了中国式现代化的活力

每周时评

“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放”是新时代做好经济工作的规律性认识之一，是习近平经济思想的重要组成部分。中国式现代化的鲜明特色在高水平对外开放过程中得以充分彰显，高水平对外开放服务于中国式现代化全局，增强了中国式现代化的活力。

统筹推进深层次改革和高水平开放，是应对复杂形势、解决发展难题、激发社会活力的必然选择。一方面，必须以深层次改革为高水平开放提供坚实的制度支撑。即通过制度建设、要素高效配置、规则标准对接等途径，推进国内相关重点领域的改革深化，进一步破除不适应高质量发展的深层次体制机制障碍，进一步促进国内国际要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，推动市场体系更加统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高投资贸易便利化水平，为我国建设现代化产业体系提供保障。另一方面，必须以高水平开放形成全面深化改革的强大动力。通过扩大市场准入、提升跨境要素流动性等，积极参与全球经济治理体系改革，建立与国际贸易规则和贸易规则相适应的制度规则，坚持自主开放与对等开放，拓展开放发展新空间。

中国式现代化离不开开放，开放成就中国式现代化。过去我国取得的经济奇迹是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展和推进中国式现代化必须在更加开放

条件下进行。中国改革开放的历程承担了三个重要角色：一是深度参与全球制造业价值链分工，二是为促进全球经济增长作出巨大贡献，三是共同推进全球新一轮科技革命和产业变革。新征程上，要进一步统筹推进深层次改革与高水平对外开放，通过建设高水平开放型经济新体制，稳步推进规则、管理、标准等制度型开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，注重发挥我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，进一步增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，为经济高质量发展不断拓展新空间。

统筹推进深层次改革和高水平开放，必须把握处理好“五个关系”。一是守正与创新的关系。在创新基础上守正，才不会故步自封，才能与时俱进、推陈出新；在守正基础上创新，才不会偏离方向，才能根深叶茂、源远流长。以守正为中国式现代化旗帜定向，用创新为中国式现代化开辟未来。二是政府与市场的关系。推动有效市场和有为政府更好结合，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加快构建复合型公共治理模式，有效向民营经济配置资源，增强企业对市场需求变化的应对和调适能力。三是效率与公平的关系。在高质量发展中促进共同富裕，追求效率与公平动态平衡，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。四是开放与安全的关系。以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得

益彰。五是秩序与活力的关系。推进中国式现代化面临的内外环境的不确定性的逻辑要求，既要以旺盛活力提供社会发展动力，也要以安定有序赢得长远发展，确保中国式现代化锚定目标稳步前行。一言以蔽之，改革要更加注重系统集成，不断增强改革的系统性、整体性、协同性。统筹推进深层次改革和高水平开放，需要进一步完善自贸试验区管理体制机制，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。自贸试验区要在构建新发展格局中寻找自己的新定位，成为国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接，成为高水平自主创新高地、高质量要素汇集高地、高标准规则测试高地。特别是要对标国际一流水平，强化规则、规制、管理、标准方面的开放，加强与“一带一路”共建国家在市场、规则、标准方面的“软联通”，积极参与全球经济治理体系改革，提出更多中国方案，贡献更多中国智慧。

统筹推进深层次改革和高水平开放，需要以深化改革促进开放，以扩大开放倒逼改革，为经济发展增添新动力、拓展新空间。一是发挥自贸试验区等重大平台试点探索先行示范作用，协同推进“啃硬骨头”“涉险滩”事项。打造“投资中国”品牌，完善外商投资管理体制，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，持续放宽市场准入，更大力度吸引和利用外资。加快培育外贸增长新动能。进一步完善外贸管理方式，推进国际贸易“单一窗

口”建设和应用，加快发展跨境电商、海外仓、离岸贸易、数字贸易等新业态新模式，促进货物贸易与服务贸易融合发展。二是在继续夯实货物贸易领先地位的基础上，巩固服务贸易的特色优势，推动服务业对外开放更高质量发展，实现服务贸易进出口规模持续扩大。三是推动高水平“走出去”和高质量“引进来”并行，提升全球范围内配置资源能力，将我国建设成为优质资本、高端技术、创新人才的集聚地。四是积极对接高标准国际经贸规则，尽快形成若干具有全球影响力的开放高地和经济增长极，提升区域辐射和带动力。五是继续坚持市场化、法治化、国际化理念，实现我国从成本优势向以人才、资本、基础设施、技术、服务、品牌、环境为核心的综合竞争优势转变。六是统筹内外开放与安全，构建国际通行、合规有序的开放型经济安全保障体系，增强开放监管能力和风险防控能力。

统筹推进深层次改革和高水平开放，需要完善激励机制和激励机制。要不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实，加快完善上下协同、条块结合、精准高效的落实机制，调动地方和基层改革开放积极性，健全改革创新激励机制，凝聚改革攻坚合力，释放为担当者担当、为负责者负责、为改革创新者撑腰鼓劲的信号，推动新一轮改革开放各项举措落地生根、聚力见效。

（作者系全国政协常委，中国企业财务协会副会长，中国税务学会副会长）

委员说话

习近平总书记近日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的重要讲话，再次强调了科技创新在建设中国式现代化中的战略先导地位和根本支撑作用。“拥有强大的高水平科技人才培养和集聚能力，不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量是建设世界科技强国的基本要素之一”这一重要论述为新时期建设高水平科技人才队伍指明了方向和路径。

拥有强大的高水平科技人才培养和集聚能力，是建成世界强国的基本要素。科技创新靠人才，人才培养靠教育。在建设世界科技强国、实现中国式现代化的历史征程中，需要加大力度一体推进教育科技人才事业发展，畅通教育、科技、人才的良性循环，不断壮大科技强国的人才根基。从历史上看，许多世界科技强国同时也是教育强国和人才强国，三者存在伴生关系，且共同构成现代化强国建设的关键支撑。我国已进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。综合国力竞争说到底就是人才竞争。此次科技大会对培养和集聚创新科技人才、建设高水平科技人才队伍，建成世界重要人才中心和创新高地提出了更高要求，即教育、科技、人才内在一致，相互支撑，要增强系统观念，建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的科技人才队伍。

教育科技人才事业相互支撑，一体推进。要从全局性、战略性、前瞻性的高度认识教育、科技、人才一体化推进的重大作用和基本特点。教育本质上是对知识的传递，是输送人才的主要渠道，在经济社会中具有基础性、先导性的作用。科技本质上是知识的创新性应用，是驱动经济社会发展进步变革的重要动力。人才是知识传播和进行科技创造的主体，是实现经济社会发展和赢取国际竞争主动权的重要战略性资源。因此，要把科技作为第一生产力、人才作为第一资源、创新作为第一动力，着力形成建设世界科技强国的坚实基础和智力支持。一是从党和国家发展全局着眼，统筹推进教育、科技、人才一体化综合改革，形成教育科技人才相互辅助、有机统一格局。二是以重大任务和项目驱动建设高能级创新平台，高效聚集科研、大学、龙头企业等创新主体，聚集资金、人才、政策等保障要素，协同创新推动教育科技人才融合发展。三是产学研深度融合，深度链接人才链、创新链与产业链。要以产学研深度融合为突破口，依托学科交叉，着力构建以解决问题为导向的人才培养体系。有效组织各类创新主体协同培养创新型人才，强化应用牵引技术研究和基础学科人才培养，推动人才培养深度融入国家战略。

不断创新人才培养模式，全面提高人才自主培养质量。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，建设世界科技强国、实现科技自立自强、发展新质生产力的内在需求日益紧迫，需要将教育、科技、人才一体谋划、一体部署的重点放在各类高素质人才上。一是自主培养拔尖创新人才，在科学推进高校分类改革的基础上，进一步完善科教融合、产教融合、学科交叉协同育人体系，更新教育教学理念、内容和方法，重点培养具有批判性思维、创新能力的复合型人才。二是加快培养战略急需人才，既要聚焦国家战略需要明确主攻方向和战略重点，又要瞄准新兴学科尤其是“高精尖缺”学科生长点，打破学科壁垒，以大团队、大平台、大项目支撑战略急需人才培养，努力造就更多的战略科学家、一流领军人才、创新团队、卓越工程师、高技能人才。三是从长效机制层面保障青年人才成长，建立与青年科技人才成长规律相适应的科学评价体系，调动青年科技人才的主动性创造性，支持青年人才挑大梁、当主角，为青年科技人才减负降压，创造良好的科研环境使其安身、安心、安业。四是抓好新型智库人才队伍建设，智库作为凝聚、锤炼、成就人才的重要平台载体，要通过建立有效的人才培养和激励机制，推动梯队分明、能力综合、机制灵活的智库人才队伍建设。

以更加积极、开放、有效的人才政策，构筑汇聚全球智慧资源的创新高地。一是以全球视野加大人才引进力度。实施多元开放的人才引进政策，不断创新交流合作模式，搭建新型国际合作平台，吸引国际创新团队、创新人才进入我国。构建具有竞争力的人才引进制度体系，逐步实施与国际接轨的国际人才招聘制度，持续优化外国人来华工作许可制度，为海外科学家在华工作提供具有国际竞争力和吸引力的环境。二是多措并举用好人才，做到人尽其才。孕育良好的科研生态，建立适宜的人才成长环境，创造尊重知识、尊重人才的氛围，搭建人才平台，让广大人才有施展本领的舞台。建立健全的评价机制、公平的分配机制和合理的流动机制，打通人才流动、使用中的体制机制障碍。充分释放人才创新创造潜力，为各类人才发挥作用、施展才华提供更广阔的天地。激励更多科学家、领军人才、青年人才和创新团队锐意进取，在推进伟大事业中实现人生价值，为建设世界科技强国、实现中国式现代化奠定更为坚实的基础、作出更大的贡献。

（作者张凤系全国政协委员，民进中央委员，中国科学院科技战略咨询研究院研究员；鲁晓系中国科学院科技战略咨询研究院研究员）

培养和集聚高水平科技人才 支撑科技强国建设

张凤 鲁晓

微评

新闻事件：中央网信办近日印发通知，在全国范围内部署开展为期两个月的“清朗·2024年暑期未成年人网络环境整治”专项行动。本次专项行动将重点整治6个环节突出问题，其中包括短视频、直播平台、社交平台、电商平台、应用商店、儿童智能设备以及一些虚假的未成年人模式。

点评：此次专项行动，无疑为孩子们的网络网络环境加上了一道坚固的防线。在社会发力的同时，家长的监督也不能松懈，共同织密保护未成年人网络安全的防护网。确保未成年年度过一个安全、健康、有意义的暑假。

新闻事件：交通运输部数据显示，7月1日至8月31日全国进入为期62天的“暑运”模式，预计发送旅客8.6亿人次，日均1387万人次。同时，今年暑期经济中，“China Travel”成为外国游客新潮流。据国家移民管理局公布的数据显示，上半年全国口岸入境外国人1463.5万人次，同比增长152.7%，其中免签入境占比58%，增长190.1%。预计下半年外国人来华热度将持续。中国72/144小时过境免签政策已适用于54国。

点评：暑期“来华热”持续升温，不仅带动了各地的旅游经济，也打破了国外一些人对华认知的信息茧房。要认识真正的中国，眼见才能为实。

新闻事件：据报道，南京特殊教育师范学院公布的2024年报考指南中，孤独症儿童教育专业在全国共计划招生100名。而在2023年，该校孤独症儿童教育共计划招生49名。招生额度的明显提升。据悉，该校于2023年5月开设该专业，是目前唯一一所专门培养孤独症儿童教育人才的本科院校。

点评：帮助特殊儿童与社会接轨需要教育资源持之以恒地投入，招生名额的增加为这一领域注入了新的人才活力。希望更多专业水平高、充满爱心的教育人士加入，为特殊儿童创造更适宜的教育环境。

新闻事件：近日，据媒体报道，百度旗下的自动驾驶出行服务平台“萝卜快跑”无人驾驶出租车在武汉街头与行人相撞。百度方面回应称，该事故发生于汉阳区鹦鹉大道与国博大道交会路口，是车辆在绿灯亮起启动之际，与一名闯红灯行人发生轻微接触。事故发生后，百度立即配合警方进行处置，并陪同受伤人前往医院进行检查。经检查，行人无明显外伤，目前正在医院进一步观察和休息。

点评：自动驾驶是一项新技术，在其入市前，平台应当提前做好各类应急处置措施，确保能够有效保障乘客和行人的安全。同时，在发生交通事故时，如何迅速、妥善地处理相关事宜也应有预案。

新闻事件：近日，电商平台上涌现的“藏手机神器”引起了广泛关注。这些所谓的“神器”实则在伪装成充电宝、水杯、镜子等日常用品内部设置了隐秘空间，用于藏匿手机，以协助学生逃避学校的检查。这些特别设计的水杯价格范围在30元至50元之间，而更为昂贵的产品除了具备储物功能外，还宣称拥有“防金属探测器”的特殊能力。从一些网店的页面数据可见，有的商家已经成功销售了上千个用于“藏手机”的这类水杯。

点评：青少年对手机的使用需求宜疏不宜堵，需要学校和家长给予正确的引导。此类“神器”干扰上课秩序，当引起相关监管部门重视。

（本期点评：张家铭）

观点

全面深化改革必须加强和改善党的领导

翟文康

坚持党的领导是中国特色社会主义的本质特征。习近平总书记多次指出，“全面深化改革，任务非常艰巨，必须加强和改善党的领导”。党章规定，党的领导主要包括政治、思想和组织的领导，三者是统一不可分割的，政治领导是根本，思想领导是灵魂，组织领导是保证。

全面深化改革要坚持党对改革的集中统一领导不能变。首先，坚持党中央权威和集中统一领导，牢牢把住改革的政治方向。旗帜决定方向，全面深化改革是一场系统深入的变革。面对任重道远的改革任务，党中央对全面深化改革作出的一系列重大战略部署。必须加强党中央集中统一领导、把握政治方向，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，用改革行动切实解决发展难题、制度瓶颈，为推进中国式现代化提供重要保障。其次，坚持把党的政治建设贯穿全面深化改革全过程，紧紧锚定改革总目标。习近平总书记指出：“牢牢把握改革开放的前进方向。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”。全面深化改革是一场深刻的社会变革，深入推进党的自我革命，以党的自我革命引领社会革命，加强和改进党的自身建设，以党的政治建设为统领、党的各项建设同向发力，实现党建引领各个领域改革深化，不断推进国家治理体系和治理能力现代化、完善和发展中国特色社会主义制度。第三，坚持以人民为中心的发展思路指引全面深化改革的成果惠及全体人民，稳稳步推进共同富裕。以人民需要为导向明确改革问题、以人民意见为导向完善改革方案、以人民获得感为导向落实改革行动、以人民满意度为导向提升改革成果质量。

快评

建设韧性安全城市 少不了极限思维

梁修明

城市是我国经济、政治、文化、社会活动的中心，人口、资本、技术、数据等要素资源高度集聚是现代城市的重要特征和本质属性。空间、资源的高度集聚和社会生产的高度分工，使现代城市形成了庞大复杂的集成系统，在提高生产效率、创造财富价值、促进科技创新、推动经济发展的同时，受自然、经济、社会、文化等因素交织叠加、相互作用、多维耦合的影响，也易产生系统性、复合型、衍生性、非均衡性等安全风险。

在面临新形势新情况新挑战的背景下，安全风险防范化解日渐成为城市治理中的重中之重。在多年强调“韧性城市”的基础上，去年底至今年初，习近平总书记在上海、天津考察时先后强调，要推进、加强“韧性安全城市建设”，从“韧性”到“韧性安全”，充分凸显了安全在城市治理中的作

用。韧性安全的城市，才能在遇到各种风险冲击时进行有效防范和应对。

正所谓“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”建立韧性安全城市，首先要树立极限思维，强化见微知著能力、风险科学预判能力，坚持以冗余量对冲不确定性、不稳定性，完善并夯实风险防范治理工作机制，下好先手棋、打好主动仗。

城市发展是一个自然历史过程，有其内在逻辑客观规律，需要更好地认识、尊重和顺应城市发展规律。以极限思维防范化解城市安全风险是一项复杂的系统工程，必须把握风险规律，坚持极限思维，高度警惕“黑天鹅”事件，有效防范“灰犀牛”事件，增强识别知危、化危为夷、转危为机的预警预判、战略主动和本领能力。

首先，重在统筹好规划、建设、管理三大

环节。规划是基础，建设是核心，管理是关键。将极限思维贯穿于城市规划、建设、管理的各环节各方面，深刻遵循“韧性安全城市”发展理念和规律，留好空间和余地，统筹把握好“力所能及”和“力不能及”、“目之所及”和“目不能及”之间的辩证关系。无论是城市人口规划、土地规划还是基础设施规划建设管理、产业规划建设管理，抑或是社会管理治理体系，应对各种安全风险事件时的承受能力、应对速度和恢复程度，都要在最大值、最小值和临界值下进行科学分析、精准研判、系统把握，确保一旦出现安全风险时能看得清、把得准、顶得住。

其次，要在完善夯实工作体制机制。建议健全优化党委统一领导、党政齐抓共管、各主体协同联动的工作格局，推动建立纵向到底、横向到边、纵横关联、责任到人的城市安

全风险防范化解治理体系。城市是人民的城市，既要坚持以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感；也要涵养人民积极的心绪心态和良好的精神风貌，让“共建共治共享”“以大概率思维应对小概率事件”等理念成为一种普遍共识、文化特质和实际行动。

此外，重在提高全生命周期的风险防控能力。要在科学化、精细化、智能化、常态化上下功夫、见真章、求实效，全链条、全流程推动城市规划建设管理的理念、模式和手段创新，提高巡查检查、预测预警、应急响应、快速恢复等能力，构建高质量的城市安全风险治理系统。坚持极限思维，保持战略定力，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果，把各项工作做实做细做好。建立健全防范化解城市风险战略性规划和城市风险治理清单管理制度，完善优化城市安全运行管理机制，建立健全发现问题、解决问题、巩固提升的闭环机制，切实解决好认不清、想不到、管不了的问题，有效增强城市安全韧性，尽最大努力守护城市安全、人民安宁。

（作者系媒体评论员）