

统筹乡村基础设施和公共服务布局 绘就和美乡村新画卷

——十四届全国政协第二十一次双周协商座谈会发言摘登（一）

编者按

统筹乡村基础设施和公共服务布局,是以习近平同志为核心的党中央对正确处理工农城乡关系作出的重大战略部署,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化指明了方向、提供了

遵循。7月12日,全国政协围绕“统筹乡村基础设施和公共服务布局”召开双周协商座谈会,就持续助推乡村全面振兴凝心聚力。现将发言情况摘登如下:

■ 部委回应

农业农村部党组书记韩俊:

农业农村部认真贯彻落实习近平总书记关于统筹乡村基础设施和公共服务布局的重要指示批示精神,扎实稳妥推进乡村建设,建设宜居宜业和美乡村。

关于加强乡村基础设施建设。瞄准到2035年农村基本具备现代生活条件的目标,聚焦农民群众需求强烈的急难愁盼,组织实施好农村道路畅通工程、农村供水水质提升专项行动、农村人居环境整治提升行动、“互联网+”农产品出村进城工程、快递进村工程等重点工程,推动基础设施向村延伸覆盖。健全乡村建设任务清单和项目库管理制度,加强建设任务和项目统筹。健全实施机制,组织农民参与建设和管护。

关于推动“四好农村路”规划建设。积极配合交通运输部等部门,推动“四好农村路”高质量发展。开展村内道路建设,推动将其纳入乡村建设任务清单和乡村建设项目库。抓好田间道路建设,依托高标准农田建设等项目,因地制宜开展机耕路、生产路建设,合理确定道路密度、宽度等,配套建设农机下田坡道、错车道等附属设施,提高作业通行便捷度。

关于补齐农村冷链设施短板。会同财政部持续实施农产品产地冷藏保鲜设施建设项目,支持各地利用财政资金推进乡村振兴补助资金,继续建设一批仓储保鲜设施和产地冷链集配中心,引导金融机构加大融资支持。推动农村仓储保鲜设施继续实行农业生产用电价格政策,协调推动纳入设施农业用地政策范围。

关于优化乡村基层公共文化空间布局。组织实施好乡村文化振兴系列活动,办好中国农民丰收节,加强优秀农耕文化保护传承,鼓励优秀文艺作品进农村、下基层,支持农民自发举办“村歌”“村跑”“村舞”“村BA”等形式多样的群众性文体活动。引导各地按需建设、合理利用各类乡村文化设施,探索建立多元投入机制。加强乡村文化人才培育,加大乡村工匠名师认定支持,挖掘培养一批农业非遗、农村传统技艺等带头人。

关于优化农村养老服务供给。积极配合相关部门,推动农村养老服务设施建设,加强老年助餐服务,推进无障碍环境建设和适老化改造。开展县乡村公共服务一体化试点,将农村养老服务作为重要方面,引导各地结合实际探索多种服务模式。总结推广地方加强农村养老服务典型经验模式,培育尊老爱老文明乡风。

国家卫生健康委员会党组书记、主任雷海潮:

“以基层为重点”是习近平总书记提出的新时代党的卫生与健康工作方针的重要内容。国家卫生健康委深入贯彻落实习近平总书记关于重要指示精神,持续提高县乡村医疗卫生机构服务能力,推进紧密型县域医共体从2019年试点建设到今年在全国全面推广。

县域医共体建设离不开地方党委、政府的大力支持。2023年底,经国务院同意,我委和中央编办等10部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》,作为年初中办、国办文件《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》的配套细化政策,明确提出坚持党委领导、政府主导,建立多部门参与的医共体协同推进机制,目前各省已全面推开紧密型县域医共体建设,2027年将基本实现紧密型县域医共体全覆盖。

针对当前基层医务人员不足、服务能力不强的突出问题,近年来我们坚持乡村医疗卫生服务点位基本不减,同步加大培训力度,持续推进人员“县聘乡用”和“乡聘村用”,实施大学生乡村医生专项计划,吸引更多专业人才下沉基层。今年4月,我委制定文件推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,明确城乡基层医疗机构每周至少3个工作日要有上级医院中高级职称专业技术人员出诊服务,并引导其在基层连续服务时间不少于6个月,进一步推动人员和服务下沉。

在资源布局方面,各地积极选择一批重点中心卫生院建设。会同相关部门研究修订建设标准和设备配备标准,支持基层机构拓展服务能力和设备提档升级,中央财政连续两年向中西部地区乡镇卫生院投入近10亿元用于设备更新。

在人才队伍建设方面,截至6月底,大学生乡村医生专项计划已有7600余名大学生乡村医生通过了招聘考试。加大农村订单定向医学生免费培养力度,2024年招生计划扩大到8000人左右。22个省份开展了专科层次定向医学生培养,每年培养约8000人。

在加强乡村老年人慢病防治和健康管理方面,2023年为1.35亿65岁及以上老年人、1.14亿高血压患者、近4000万糖尿病患者提供健康服务,为1300万失能老年人提供健康评估和健康服务。2024年基本公共卫生服务人均补助经费标准提高至94元,将继续重点支持做实做好老年人和慢性病患者健康服务,扩大服务覆盖人群,增加服务频次。

下一步,我委将持续推进紧密型县域医共体建设,进一步指导各地对乡村医疗卫生服务补短板、强弱项、提能力,方便群众就近就便获得基本医疗卫生服务。

全国政协委员,山东省临沂市兰陵县卞庄街道代村党委书记、村委会主任王传喜:

铺就乡村致富路 办好农民关心事

当前,随着“千万工程”经验的全面推广,乡村建设行动的深入推进,乡村基础设施建设发生了巨大变化,但也存在一些问题亟待解决,特别是农民关心的农村公路问题。主要表现在农村道路因土地指标限制、村庄规划滞后等,普遍存在道路较窄,亮化、绿化、排水不配套;建设、维护资金不到位,新建道路建设进度慢,损坏道路得不到及时修复,部分道路超期使用;非高标准农田区域的生路路延伸不够等问题。

为此,建议:统筹做好农村公路总体规划。今年中央一号文件提出要推进农村基础设施补短板,扎实推进“四好农村路”建设。现在有部分村庄在没有整体规划的情况下,在原址上翻盖新房,使部分村庄内外部道路一直处在本世纪初的布局上,没有在根本上得到优化提升。建议抓好“四好农村路”建设要先做好村庄规划控制,以乡镇为单位认真开展整体规划建设试点,规划实施时以原有道路优化提升为主、新建为辅,提高标

全国政协委员、北京市农林科学院农产品加工与食品营养研究所所长赵晓燕:

补齐农村冷链设施短板 提升产地农产品竞争力

习近平总书记指出:“产业振兴是乡村振兴的重中之重,要落实产业帮扶政策,做好‘土特产’文章”。困扰我国农产品尤其是特色农产品增值增收的核心问题之一是:采后损失过大。冷链设施在减损降耗,提高农产品市场竞争力等方面发挥着关键作用。当前,我国农村冷链设施框架已基本形成,主要问题是产地预冷设施缺乏、部分冷库使用率低和冷库建设用地难等。

为此,建议:创新补贴方式,补齐产地预冷短板。当前,冷链投入建设以县域为主,冷库等仓储设施多设在县城附近或农业园区。田间地头的预冷存储等设施相对缺乏,专业预冷技术和装备不足,高效产地预冷技术覆盖率仅为5%左右。我国很多地区县域面积较大,果蔬采收期间多处于高温季节,产地到中心冷库距离较远,不能实现及时预冷,造成果蔬损耗高,影响农民增收。需要田头预冷设施的多为经济欠发达地区,谁来投入是个难题。建议出台政策措施,加大投入,解决农民投入不起、没有产地预冷设备可用等问题。

全国政协常委、广西壮族自治区政协副主席、民建广西壮族自治区委会主委钱学明:

统筹县乡机构编制 建好紧密型县域医共体

2020年以来,连续五年“中央一号文件”在总结全国试点成功经验后都明确要求,推进紧密型县域医共体建设。从近期调研情况来看,县域医共体建设存在认识不到位、改革不彻底两个主要问题。

首先,认识不到位。县域医共体建设涉及县级医院、乡镇卫生院这两种不同类型的机构单位、两种不同薪资待遇的编制人员,亟须由县级党委和政府牵头协调卫健、编制、医保、发改、财政、人社等部门进而统筹推进。

其次,改革不彻底。因为有利利益阻碍,部分县人民医院与乡镇卫生院只是象征性挂牌,没有做到机构的“县乡一体”、人员的“县管乡用”,乡镇卫生院仍然招不到、留不住科班出身的骨干医护人员。

为此,建议:明确党政负责,实现“管办分离”。

是结合当地历史文化特点,对历史文化名城、名镇、名村、街区、传统村落、历史地段、历史建筑等,在规划设计中,优先考虑保护传承。三是随着新型城镇化深入推进,大批农村人口向城市转移,造成部分乡村空心化,以户籍人口数量为前提进行乡村建设可能会造成资源错配和浪费。在推动农村基础设施建设和公共服务投入时,要统筹考虑中长期人口变动情况,避免无效投入。

坚持以人民为中心,加强乡村基础设施建设。学习运用“千万工程”经验,从各地实际和农民群众最迫切、最现实的需要出发,坚持“乡村振兴为民而兴、乡村建设为民而建”的原则,优先建设一批促发展惠民生、农民群众可感可及的项目。一是进一步提升农村供水质量,在保障供水质量的同时,尽量减轻农民用水负担。二是因地制宜合理解决农村用电问题。三是加快“互联网+”服务向农村延伸,保障农产品出村进城畅通。四是推动农村公路建设更多向进村入户倾斜,打通仓储、冷链、物流配送从乡到村的“最后一公里”。

坚持服务为民,把县域作为统筹乡村公共服务布局的切入点。一是以县域为中心扩大优质教育供给,发展城乡教育联合体。二是鼓励县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗卫生共同体,加强基层卫生健康服务能力,建立健全基层应急救援体系。三是推进以县域为中心的冷链物流仓储向乡村覆盖,积极开展“农村客货邮+电商、旅游、农业”等创新合作模式。四是健全以县域为主体的三级养老服务网络,完善农村殡葬制度。

村物资集散、仓储设施建设。

加强农村物流产业政策引导,支持企业发展。鼓励各地关于大规模设备更新和消费品以旧换新政策向农村物流行业倾斜,推动农村物流包装和仓储等设备更新和技术改造,降低运营成本。对物流企业的农村业务实行差异化税收政策,适度降低企业增值税税率。加大农村物流产业金融支持力度,设立农村物流企业发展专项贷款。

探索物流企业合作共配模式,促进产业协同发展。大力发展共同配送新模式,因地制宜打造县级共配中心,统筹县域物流需求,整合物流产业链,优化资源配置,探索成本分摊与收益分配机制,提升各经营主体参与共配的积极性。深化运输、仓储、信息等领域协作,推动物流管理技术和和服务创新。搭建物流企业与农业企业的合作平台,提升农产品流通效率,促进农村产业经济协同发展。

鼓励壮大农村物流人才队伍,提升专业水平。加大农村物流行业“返乡入乡”人才创业就业奖补支持力度,吸引农村外出青年和大学生返乡创业就业,积极投身于农村物流行业。大力发展职业教育,引导校企、校地协同合作,定向培养农村物流运营管理人才,提高农村物流从业人员专业化水平。

色环保,在复杂地形、偏远山区开展农机作业、物流配送、应急救援等具有明显比较优势。但我国目前可用于低空飞行的空域相对较少,难以适应低空便捷高效、多点飞行的需求。建议扩大乡村地区低空可飞空域划设,提高低空空域使用效率,探索低空空域分层划设,服务农业植保、乡村物流运输、管网巡查、遥感监测、应急救援等场景。相关部门尽快出台政策,鼓励在有条件的乡村地区因地制宜开展低空经济试点,形成成熟经验予以推广。

围绕低空经济在乡村的场景应用,撑好服务保障网。当前,无人机在农林牧渔等领域已被广泛应用。伴随农村电商物流、农产品加工、乡村休闲旅游等产业快速发展,以及广大农民群众对医疗、养老等公共服务均等化要求的不断提高,在农村地区开展航拍、低空旅游、航空应急救援,以及高附加值、高时效性的农产品、急救血液、检测样本等低空物流配送的前景也很广阔。建议统筹城乡低空飞行服务管理体系建设,搭好数字底座,促进信息融合,实现审批服务、飞行服务、监控预警、风险处置、协同管控、协助救援等服务管理一网通办,实现城市与乡村低空服务管理一网通办,提升乡村公共服务水平,助力乡村全面振兴。

全国政协常委、农业和农村委员会副主任,西藏自治区党委原副书记、自治区政府原主席齐扎拉:

补短板强弱项 绘就和美乡村新画卷

为筹备好本次双周协商座谈会,全国政协农业和农村委员会组成调研组赴四川省宜宾市、泸州市6个区县开展专题调研。调研组深入农村水厂水站、学校、卫生院、邮政网点、农业产业园,召开专题座谈会和村庄“坝坝会”,与农民群众、基层干部、种粮大户、致富带头人深入交流,从不同角度实地了解地方在统筹乡村基础设施和公共服务布局方面的生动实践。

委员们一致认为,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动,推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖,乡村面貌发生了巨大变化,宜居宜业和美乡村新画卷在华夏大地渐次展开,大家深受教育,倍感振奋。委员们认为,由于我国地域广阔,各地在城乡、区域之间存在着明显的发展不平衡,农村基础设施和公共服务布局还存在一些短板弱项,已成为现阶段城乡差距最直观的表现。

为此,建议:坚持规划引领,注重一体推进。坚持规划先行、分类推进,牢固树立城乡一体规划、一体建设理念,综合考虑城乡土地利用、产业发展、人口分布和历史文化传承等,科学编制城乡国土空间总体规划,完善城镇体系规划和村庄建设规划,合理构建城乡基础设施和公共服务梯度布局,让乡村建设有章可循、有规可依。一是结合当地自然环境特点,强化规划先行,建设宜居宜业和美乡村。二

全国政协委员、民建黑龙江省委会主委、黑龙江省卫生健康委员会主任方传龙:

多措并举提升农村物流服务能力 and 水平

农村物流是城乡之间的重要纽带,是现代商贸流通体系的重要组成部分,是农村基础设施和公共服务布局不可或缺的关键环节,关乎农业生产、农民生活和农村高质量发展。我们在调研中发现,当前我国农村物流普遍存在三方面问题:一是物流设施建设滞后,网点设置不合理,“最后一公里”和“最初一公里”问题普遍存在;二是农村位置偏远、居住分散、往返空置率较高,物流资源配置效率较低,物流企业运营困难;三是农村青年人口外出务工较为普遍,农村物流从业人员匮乏、年龄偏大、文化程度低、信息技术接受能力差,农村物流服务能力偏弱。

为此,建议:统筹规划农村物流体系建设,优化网点布局。综合评估市场需求、产业分布、商品流向、交通条件等因素,合理布局农村物流网点。推动物流网络纳入公共服务范畴统一规划建设,集聚整合邮政、公交、供销等农村公共服务资源,提升西部地区、经济欠发达地区、偏远山区的物流网点覆盖率。推动建设县级枢纽、乡级骨架、村级站点的三级物流体系,加强县级仓储、集散和分拨中心的共建共享,提升县级中心的调度能力和水平,充分利用农村闲置房屋、场地等完善农

全国政协委员、中国民用航空局原党组成员柳芳:

抓住低空经济发展新机遇 助力乡村全面振兴

低空经济作为战略性新兴产业,是经济增长新引擎,也是推进乡村全面振兴、实现农业农村现代化的重要力量。要以新型基础设施建设为支撑,因地制宜打造“三张网”,即基础设施网、低空航路网、服务保障网,更好发挥低空经济对乡村全面振兴的促进作用。

为此,建议:强化乡村低空飞行基础设施建设,构筑基础设施网。近年来,“低空经济+农业”日渐推广并产生越来越多的效益。但目前,乡村低空基础设施未被纳入公共基础设施范畴,低空飞行起降场、飞行服务站在乡村分布较少,网络、电力等设施运维和场地使用成本高,难以保障低空安全、有序、可持续飞行,制约低空经济对乡村发展的支撑。建议将低空基础设施以及配套的用地、用电、用网等设施纳入公共基础设施,加快场站建设。完善与低空飞行相适应的通信、导航、监视、气象基础设施布局,发挥低空经济战略先导作用,促进农业农村高质量发展。

扩大乡村地区低空可飞空域划设,织密低空航路网。低空飞行受地面条件限制少、效率高、绿