

# 人民政协报

CPPCC DAILY



2024年7月17日 星期三  
农历甲辰年六月十二 第9860期 今日12版



中国人民政治协商会议全国委员会主管主办 国内统一连续出版物号 CN11-0033 代号 1-2 人民政协网: http://www.rmzxb.com.cn

## 画好“同心圆” 凝聚“向心力”

### ——陕西省政协助力“一带一路”高质量发展工作记事

通讯员 韩 鹏 本报记者 路 强

驼铃声声响欧亚，千年一瞬梦丝路，“一带一路”倡议让古老的丝绸之路焕发了新的生机。陕西作为古丝绸之路的起点，在“一带一路”建设中具有重要地位。

2015年2月，习近平总书记在陕西考察时明确要求陕西“要找准定位，主动融入‘一带一路’大格局”。2020年4月，习近平总书记进一步指出，“要深度融入‘一带一路’大格局，发挥好自由贸易示范区的先行示范作用”。2023年5月，习近平总书记再次强调要“更加主动融入和服务构建新发展格局，更加深度融入共建‘一带一路’大格局，在扩大对内对外开放中增强动力、增活力，打开发展新天地”。

近年来，陕西省委始终牢记习近平总书记殷切嘱托，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，抢抓共建“一带一路”重大机遇，积极服务和融入国家战略，努力以高水平开放促进高质量发展。陕西省政协按照省委部署安排，聚焦“谱写陕西新篇章、争做西部示范”目标任务，深入学习贯彻习近平总书记关于共建“一

带一路”重要论述，发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，在认真调查研究的基础上，积极建言献策，为陕西落实国家和省委的要求部署，融入“一带一路”作出了应有的贡献。

#### 以“协力”助落实

商之道，贵以专。陕西省政协充分发挥专门协商机构作用，通过一份份高质量、沉甸甸的“履职答卷”助力“一带一路”这颗梦想的种子，渐渐长成枝繁叶茂的参天大树。

“一带一路”倡议提出伊始，省政协就组织政协委员和有关专家进行研究。2014年起，省政协每年协商议题中都有涉及“一带一路”的重点议题。从“加快发展我省外向型民族企业，助推‘一带一路’建设”“推进我省开放型经济突破发展”“提升国家级西安商事法律服务示范区水平”等不同切口，省政协综合运用专题协商、调研视察、民主监督、大会发言、提案、反映社情民意信息等多种履职方式献计出力。涉及“一带一路”相关内容的提案就有近百件。

其中，《关于加快国际航空枢纽建设，推动枢纽经济发展的调研报告》从深化科技创新、打造内陆改革开放高地、支持西安国家中心城市建设和等方面为“十四五”规划编制提出的意见建议，被省委“十四五”规划建议及相关专项规划采纳；《推进“长安号”健康运行，促进陕西“门户经济”发展》《关于加大省级财政投入力度，促进西安“一带一路”国际会展名城建设的建议》等大批提案直接作为相关工作部署和任务举措。

#### 用“调研”察实情

陕西省政协每年围绕助推“一带一路”建设，设置相关议题，认真组织调查研究，召开专题协商会及协商座谈会，助力谱写陕西高质量发展新篇章。

针对当前存在的开放型经济总体规模小，外贸进出口总额、实际利用外资额分别占全国的1.2%和0.8%；企业国际化经营经验欠缺，在走出去时缺乏明确的战略目标和运营规划，没有跨国经营的方法和思路，仍沿用国内的理念和构架，不能根据国外的实际情况选择适当的管理方式；（下转2版）

## 通过改革给人民群众带来更多获得感

### 新时代民生领域的改革故事

悠悠万事，民生为大。

医疗、教育、环境、养老托幼、社会保障、基层治理……既是百姓关注的焦点，也是长期以来民生领域的痛点难点。

“矛盾越大，问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。

由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，民生领域每一项改革，都彰显出以人民为中心推进改革的决心、力度和成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

#### 从病有所医到学有所教：在老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口

多年患糖尿病的福建三明市朱先生，由于血糖值较高且感觉有点视物模糊，来到三明市中西医结合医院内分泌科住院治疗。

与以往不同的是，这次除了医师开具药物处方外，内分泌科的疾病管理师还出具了一份“健康报告”，对他的身体状态和生活方式进行了详细评估，其中包含调节日常饮食、运动、心理、睡眠等生活方式的个性化处方。

“这些年，群众感受最直观的是，药价降了，医保报销多了，看病方便了，健康更有保障了。”朱先生说。

三明，因医改全国闻名。

药价虚高，特别是其背后的利益博弈，是医改首当其冲要面对的难点。2012年，三明瞄准高药价打响了医改的“第一枪”。

通过纠偏公立医院“以药养医”、打破医保管理“九龙治水”、理顺医疗管理体制，三明为破解医改难题进行了有效探索：

以公立医院综合改革为切入点，在市、县、乡、村统筹推进医药、医保、医疗“三医联动”改革；在全国率先将原来24个医保基金经办机构进行整合，组建了三明市医疗保障基金管理中心；率先将药品采购和医疗服务定价等职能统一到新组建的医保局……

看病难、看病贵，长期以来困扰基层百姓。探索这一世界性难题的中国式解决办法，攸关千家万户。

对于“三明医改”，习近平总书记高度关注。

2016年2月，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上，专门听取并肯定了三明医改经验；2017年3月，在中央全面深化改革领导小组第三十三次会议上，指出“三明医改方向是正确的、成效是明显的，要注意推广”；2019年7月，在中央全面深化改革委员会第九次会议上，强调要总结推广三明医改经验。

从2021年到2024年，历年“深化医药卫生体制改革重点工作任务”中，都把因地制宜学习推广三明医改经验列为重点。

如今，医改已为14亿中国人带来了实实在在的健康获得感。截至今年5月，国家组织药品集采共开展9批，纳入374种药品，其中大部分为常见病慢性病用药。

教育公平，是社会公平的重要基础。获得优质的教育、照亮成才的梦想，更是众多偏远落后地区孩子热切的渴望。

青海果洛藏族自治州，地处青藏高原腹地，地广人稀，交通不便。2019年，在上海市援助下，专为解决农牧区孩子“上好学”的果洛西宁民族中学正式开学。

招生以来，已有1400多名果洛籍学子，从海拔4000多米的高原牧区来到西宁就学，开启人生的新阶段。

15岁的尼东拉毛，2023年9月第一次走出县城，来到这所中学学习。几个月后，品学兼优的尼东拉毛第一次坐飞机赴上海研学。望着黄浦江畔林立的高楼、璀璨的灯火，她立下志向——将来到艰苦地区当一名语文老师，把无限精彩的世界讲给更多人听。

党的十八大以来，致力于为人民提供更好更公平的教育，教育改革不断缩小地区、城乡间差距，全面保障义务教育优质均衡发展。

从《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》，到《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》，保障义务教育优质均衡发展的政策体系不断完善。

从开展中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划、农村学校教师培训培养计划等，到建好用好国家中小学智慧教育平台，丰富不同地域的教育教学资源，薄弱学校、农村学校办学条件持续改善。

点点滴滴播撒阳光，经年累月铸就美好。

在实现全面普及的基础上，我国九年义务教育巩固率达95.7%，全国2895个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。

#### 从户籍改革到基层治理：老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么

2023年5月30日，在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心崧厦分中心公安窗口，申领到全国第一张“跨省互通互认”居住证的安徽人彭华飞喜笑颜开：“有了居住证，孩子在上虞上学不用愁了。”

当天，上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。

一纸居住证，破解的是城乡二元结构，体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医院跨省就医结算全覆盖、全区65所中小学“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩、难以剥离，人民群众反映强烈。

百姓有所呼，改革有所应，新一轮户籍制度改革拉开序幕——

2014年6月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014年7月，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发；2016年1月，《居住证暂行条例》施行；2016年9月，《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

（下转2版）

## 同向发力 服务国家战略

### ——广西政协助力建设更为紧密的中国—东盟命运共同体

本报记者 肖亮升 通讯员 潘柯君

“加强与东盟能源互联互通，提升产业链供应链韧性。”

“大力发展沿海临港特色产业，打造与保障区协同的产业集群。”

……

6月24日至25日，广西壮族自治区政协专题议政性常委会会议上，委员们围绕“加快建设国家综合能源安全保障区，服务国家重要战略腹地建设”议题畅所欲言，气氛热烈。

这是自治区政协助力服务和融入新发展格局，服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体的一个生动缩影。

服务和融入新发展格局，服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体，关乎国家战略布局。近年来，自治区政协充分发挥专门协商机构作用，着力打造党建、协商、同心三大特色履职品牌，深入开展五大委员专项行动，在服务和融入新发展格局、服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体中彰显政协担当，为奋力谱写中国式现代化广西篇章贡献政协力量。

#### 广谋良策：建言更高水平开放发展

时针回拨至2021年9月22日至23日，自治区政协常委会会议围绕

“抓住RCEP新机遇，用足用好中国—东盟博览会平台功能，助推广西更高水平开放发展”议题协商议政，委员们提出了不少“高言值”的“金点子”——

“加快西部陆海新通道建设，进一步密切与RCEP成员国之间互联互通。”

“打造开放高能级平台，助推中国—东盟自贸区3.0版建设，推动构建区域发展新格局和开放型世界经济。”

……

这样的协商场景，在自治区政协的履职活动中随处可见。

近年来，自治区政协发挥自身优势，围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务开展重点调研、重点视察、重点协商、民主监督，为推动广西经济社会高质量发展、服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体贡献智慧力量。

——以推动高水平开放为重点，相继就西部陆海新通道建设、中国（广西）自由贸易试验区建设、面向东盟的金融开放门户建设、抓住RCEP新机遇用足用好中国—东盟博览会平台功能、打造服务国内国际双

循环市场经营便利地、加快建设国家综合能源安全保障区等召开专题议政性常委会会议，提出具有针对性、前瞻性的意见建议；

——组织多个专题调研组、委员视察团，分别由自治区政协领导班子成员带队，围绕建设面向东盟的金融开放门户、加快北部湾国家产业基地建设、助推广西更高水平开放发展等议题深入调研，实地察看产业发展、项目推进等情况，走访相关职能部门，围绕问题“把脉问诊”，汇集成果干货满满的专题调研报告、视察报告，为助力深入实施开放带动战略、服务和融入新发展格局提供“政协方案”；

——发挥协商式监督特色优势，围绕“发挥区位优势，进一步深化广西与东盟开放合作”“发挥政协优势 服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体”“大力推进向海经济，更好服务和融入新发展格局”等主题开展民主监督调研，助推决策部署落地见效；

……

自治区政协积极引导和服务广西全国政协紧紧围绕事关广西改革发展稳定全局的重大问题深入开展调研，以高质量提案助力广西高质量发展。（下转2版）

## 把宏伟蓝图细化为施工图

### ——上海市政协为首创性改革引领性开放建言献策

本报记者 顾意亮

写就时代华章，须有凌云之笔。“在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用”上，是习近平总书记对上海的新期待，也成为上海的功能新定位。

在中共上海市委坚强领导下，上海市政协把贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求作为鲜明主题和突出主线，胸怀“国之大者”、坚持“四个放在”，将“发挥好重大科学装置作用，强化对原始创新和核心技术攻关的支撑能力”作为重点课题调研。

市政协科教委邀请上海光源中心等在沪重大科学装置相关负责人、生物医药行业协会相关负责人、8家生物医药企业代表走进市政协，围绕如何通过大科学装置促进产业壁垒技术的突破、打通科技成果转化“最后一公里”、促进科技成果转化加速转化等问题座谈交流；市政协科教委邀请集成电路行业协会相关负责人、14家集成电路行业代表性企业相关负责人来到市政协面对面交流，探寻供需契合点、共同构建创新生态系统、发挥好大科学装

置对于核心技术攻关的支撑能力；市政协召开“以更加开放的思维和举措参与国际科技合作，建好用好重大科学装置，进一步强化科技创新策源功能”专题议政性常委会会议，为上海光源等大科学装置成为中国科研举足轻重的“策源地”提出更多“金点子”。助力推进上海国际科技创新中心建设加快向形成核心功能迈进、推进高水平科技自立自强，“委员与光源”的故事成为典型，但绝非个例。

上海市政协打造“浦江纵横大讲堂”统一学习平台，围绕“人工智能赋能‘产业大脑’，打造新质生产力发展重要引擎”等主题开展交流讨论，促进委员自我学习、相互学习、深度学习，推动政协学习增强聚合效应、带动效应、溢出效应，进一步擦亮学习工作品牌。（下转4版）

值得一提的是，上海光源的“诞生”正是源于一件上海政协委员的提案——1995年《关于在上海建



### 海上“小蛮腰”披新装

日前，黄茅海跨海通道高栏港大桥进入索塔塔身涂装施工，被誉为海上“小蛮腰”的索塔塔身涂装面积近万平方米。黄茅海跨海通道是粤港澳大湾区又一起大型跨海工程，连接珠海市和江门市，线路全长约31公里，项目预计2024年年底通车。

新华社记者 刘大伟 摄

导读

“到群众最需要的地方去”

在生活世界中理解“非遗”

第2版

第12版