

中国经济持续健康发展的脚步更加坚定

——全国政协2024年上半年宏观经济形势分析座谈会综述

本报记者 包松延

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。中共二十届三中全会统筹国内国际两个大局，紧紧围绕推进中国式现代化，对进一步全面深化改革作出系统部署。

22日上午，全国政协召开2024年上半年宏观经济形势分析座谈会。国家统计局、全国工商联负责同志分别介绍相关情况，部分全国政协委员、专家学者结合学习贯彻中共二十届三中全会精神，深入分析研判今年上半年宏观经济运行特点、趋势，为推动我国经济高质量发展建言献策。委员们一致认为，中共二十届三中全会对进一步全面改革开放、推进中国式现代化作出战略部署，必将进一步激发我国经济高质量发展的活力和内生动力，增强推动中国经济持续健康发展的信心和决心。

以创新为经济发展提供澎湃动力

中共二十届三中全会提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能，成为公众重点解读的亮点之一。

“全会对推动高水平科技自立自强、发展新质生产力作出重要部署，我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和三中全会精神，充分认识围绕人工智能等科技制高点的竞争是百年变局下国际战略博弈的关键。”在全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部副部长苗圩看来，要抓住这个关键，必须在优化算力供给能力、创新大模型算法、完善数据产权制度与流通机制等基础要素方面及早谋划，加大对人工智能技术创新的支持，确保在人工智能领域实现技术自主可控，为高质量发展提供新动能。

中共十八大以来，我国科技创新引领作用持续增强，科技进步对经济发展的贡献率已达到60%。展望下半年及今后一段时期，全国政协委员、西湖大学校长施一公认为，应对内外

部经济复杂多变的局势，当务之急是深入学习贯彻全会精神，扎扎实实具体部署，破解束缚科技创新与产业创新深度融合的痛点、难点和堵点。

“通过系统性改革和启发性改革，破解科技源头创新与产业创新深度融合的痛点；解决‘谁来评’‘怎么评’等问题，破解科技评价机制与产业创新深度融合的难点；从投资、服务、落地三个环节破解科技成果转化与产业创新深度融合的堵点。”施一公进一步解释道。

全国政协委员、中国中车集团董事长孙永才来自国资央企，他深知，国资央企更要充分发挥在新型举国体制中的骨干支撑作用，更好发挥在建设现代化产业体系、构建新发展格局中的科技创新作用。

“要完善国资央企创新制度安排，充分释放科技创新能力，完善国资央企充分使用海外研发资源制度安排，支撑更大范围更深层次融入全球科技创新网络。”此外，孙永才认为，还要完善国资央企高端装备全产业链“走出去”制度安排，更好服务高水平对外开放和高质量共建“一带一路”。

“中共二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革的蓝图，我们广大民营企业和民营企业企业家深受鼓舞，信心大增。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好对中共十八大以来出台的一系列关于促进民营经济发展的利好措施感同身受。他认为，近一年是各级政府出台支持民营企业政策最多、最集中、最有效的时期，要加强政策宣传力度，对政策落实情况及时监督检查，同时进一步营造有利于民企发展的社会氛围，提升民营企业发展信心。

针对畜牧业领域的科技创新，刘永好建议，加大支持猪周期预测模型建设力度，加大对畜牧业科技投入，使其尽快达到国际先进水平。

围绕深化财税金融改革进一步优化资源配置

7月15日，国家统计局发布了今

年上半年我国国民经济运行情况。其中，中国国内生产总值同比增长5%。

委员们一致认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国顶住外部压力，克服内部困难，国民经济持续恢复，高质量发展取得新进展，成绩来之不易。

“中共二十届三中全会对进一步深化财税体制改革作出了重要部署。”全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原党组书记马建堂认为，稳收最为关键的还是稳经济，促进经济更可持续增长，要稳定宏观税负、健全地方税体系，积极研究推进行政事业单位改革。

全国政协经济委员会副主任、中国人民银行原行长易纲从经济金融运行情况和当前面临的挑战出发，提出金融高质量发展与经济高质量发展是相辅相成的，要通过稳健的货币政策加大对实体经济的支持力度。他建议，要进一步深化金融改革，建设中国特色现代金融体系。在坚决维护国家最大利益前提下，提升金融服务跨境贸易和投融资水平，促进金融市场的双向投融资活动，更好利用国内国际两个市场、两种资源，促进宏观经济稳健运行和质效提升。

改革开放以来，深圳一直是改革创新的一面旗帜。牢牢把握综合改革试点机遇，近年来，深圳在重要领域推出了一批重大改革措施，形成了一批可复制可推广的重要制度创新成果。对要素市场化配置改革的探索就是其中之一。

“建议从持续加大创投资金供给、试点创投行业税收政策改革等方面，积极完善创投支持实体经济政策。”全国政协委员、深圳市政协主席林洁结合深圳的改革实践提出，可以积极试点提高企业研发费用税前加计扣除比例；积极试行正面清单内跨境科研用物资免报、免检、免税，提高设备使用率；积极开展知识产权纠纷和专利有效性纠纷仲裁试点，提升知识产权纠纷化解效率。

用好国内国际两个市场两种资源

“从当前经济运行看，总体上仍表现供给强、需求弱的特点。”十三届全国政

协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣认为，有效需求不足仍是经济运行面临的突出问题，因此进一步扩大内需、促进价格回归合理区间，对经济持续回升向好不仅十分重要、也尤为紧迫。当前，我国内需不足既有传统发展方式惯性作用等结构性因素，也有房地产市场深度调整等周期性因素。王一鸣的建议是，扩大有效需求迫切要求加大宏观政策力度，采取措施释放消费潜力，多措并举稳定房地产市场，全力以赴实现经济增长预期目标的同时，积极有效促进价格回归区间。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧同样关注到了当下物价水平偏弱、国内有效需求不足的情况，他认为，这既需要短期宏观政策发力，更需要以中共二十届三中全会精神为指导，紧扣中国式现代化主题进一步深化改革，特别是通过深化收入分配和民生领域改革，持续改善居民收入预期，逐步推动投资于物转向投资于人，有效发挥消费对经济发展的基础性作用。

投资、消费和出口是推动中国经济增长的三大主要动力，它们共同构成了国民经济的“三驾马车”。

“上半年，我国货物贸易进出口总值同比增长6.1%，规模创历史同期新高。”全国政协委员、中国进出口银行董事长吴富林对我国当前外贸情况和特点如数家珍。综合研判几个持续甚至将长期存在的变化，他建议，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中共二十届三中全会精神，以进一步全面深化改革推动高水平开放特别是制度型开放，激发外贸经营主体活力、推动外贸市场多元化、创新贸易业态、守住核心技术、优化外贸金融支持，多措并举增强外贸韧性，促进贸易高质量发展。

在互动中谋发展，在交流中凝共识。当前，回升向好是我国经济运行的基本特征和趋势，尽管实现持续回升向好仍面临诸多挑战，乘着进一步全面深化改革的东风，随着一项项改革举措的落地，中国经济持续健康发展的脚步一定会更加坚定。

经济与政治研究所副所长张斌表示，我国在过去的改革中积累了很多宝贵经验，其中很突出的一点是大胆在局部地区、局部领域做试点，做好了再向更大范围内推广。

“要参考当年加入世界贸易组织所形成的经验，依托自贸区，选取重点突破的难点问题，抓紧试验，如服务贸易、电子商务等。”周汉民认为，对现有开放仍然有不足之处但是急需开放的领域，加大压力测试的力度，如金融、电信、交通运输、教育、文化、医疗等领域，尤其是对单向开放要看准时机，及时推出。

►►► 高效能：提升现代化经济治理能力

全会指出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。“放得活”是目标，“管得住”是能力。如何“管”，需要治理智慧。“构建高水平社会主义市场经济体制，必须处理好守正与创新的关系，政府和市场的关系，效率与公平的关系，发展与安全的关系，秩序与活力的关系，善用‘管得住’，为‘放得活’提供坚实制度保障。”张连起认为，处理好央地财税关系对市场很重要。他建议，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度；适当加强中央事权，提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金；研究出台新业态相适应的税收制度，探索实行国家宏观资产负债表管理。

“管得住”不仅要实现空间的平衡，还要实现时间的平衡。霍颖励建议，完善宏观调控，把握好各项政策的时度效，既要防止市场失灵，又要保障市场活力；提高政策透明度和可预期性，防止短期临时性措施演化为长期政策。通过法治来促进市场公平与活力，是“管得住”的另一层含义。周汉民建议，深化立法领域改革，如加快制定《民营经济促进法》，从法律和制度上把“三个平等”落实下来，完善公平竞争审查机制，强调非歧视原则，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面做到一视同仁。

7月的清晨，西藏自治区日喀则市聂拉木县被云雾笼罩，若隐若现，宛如仙境。这座云海中的县城在祖国版图上虽偏居一隅，却声名远播——这里是“中国最美景观大道”318国道的终点，也是著名国家一类陆路通商口岸“樟木口岸”所在地。

樟木口岸是中国和尼泊尔两国互联互通、经贸合作、文化交流的重要桥梁，也是西藏最大的边贸中心口岸之一。2015年4月25日，尼泊尔发生大地震，波及我国邻近地区，樟木口岸受灾严重，一度关闭。经过数年重建，在各方努力下，2023年5月1日，口岸恢复双向货运通道功能，卡车的身影渐增，打破了持续数年的宁静；9月1日，恢复客运通道功能，边贸互联互通重启、边民互市往来不断。

7月10日一早，全国政协民族和宗教委员会“边境地区发展与安全”专题调研组驱车从聂拉木县城出发，近50分钟后到达樟木口岸。抬眼望去，“中华人民共和国樟木口岸”几个红色大字格外亮眼。口岸一侧，一群尼泊尔边境居民背着大包小包，笑容满面、结伴过关。

“桥对面就是尼泊尔边境村。”樟木口岸工作人员向调研组介绍，恢复客运通以来，尼泊尔往来人员不断攀升。今年以来，口岸日均进出境人员超1000人次，一季度口岸累计进出境人员突破10万人次。

距离口岸不远，就是一处边境贸易点。几十间店铺排成一排，其中既有瞄准商机，纷纷从市县运来小商品，出售给外籍顾客的樟木镇群众；也有把喜马拉雅南麓的大米、手工艺品等特色商品推介给中国民众的尼泊尔商人。

在一家名为“聂拉木喀撒商店”的商铺前，调研组停下脚步。

“你们是本地人还是尼泊尔人？”“店里主要经营什么产品？”“生意怎么样？”……

面对调研组的提问，由于语言不通，店主一时无法回答，他只是热情地笑着邀请着大家进店看看。

在翻译的帮助下，调研组了解到，这家店主要经营果汁饮料、粮油等尼泊尔农产品。店主是尼泊尔人，不会说普通话，但能讲简单的藏语，所以并不影响和当地居民沟通、交易。店主还告诉调研组，之前口岸因为地震关闭，大家一直盼望能尽快恢复。去年口岸一开通，他们马上回来做生意了。

“尼泊尔的农产品和手工艺品比较受我国居民青睐，我们这边保温瓶、烧水壶、服装等生活用品在尼泊尔广受欢迎，卖得比较好。我们这边一些居民能说熟练的尼泊尔语，沟通都比较顺畅。”樟木口岸工作人员告诉调研组，截至4月30日，樟木口岸恢复“双向互通”一年来，进出口货物总值已达24.4亿元人民币，总量达9.6万吨，贸易量稳步增长。

边境贸易的日渐繁荣，不仅出现在樟木口岸。沿着219国道西行300多公里，调研组在吉隆口岸再次见到类似景象。

位于唐蕃尼古道上的吉隆，历史上就是中国与南亚交流交往的重要通道之一。2014年，吉隆双边口岸正式开通运行，2017年，吉隆口岸正式面向第三国开放。2022年3月，国务院批复设立吉隆边境经济合作区。如今，来自郑州、重庆、苏州、常州等地的新能源汽车源源不断地被送到吉隆口岸。截至6月30日，吉隆口岸今年出口贸易值达到4.7亿元，创下了历史同期新高。

“治国必治边，治边先稳藏。”看到边境贸易欣欣向荣的景象，调研组表示，西藏边境线长约4000公里，是我国重要的国家安全屏障和面向南亚开放的重要通道和重要门户，对于全国的安全和发展具有重要意义。从此次调研可以看到，西藏边境地区高质量发展活力日益增强，各族群众生活品质显著改善，中华民族共同体意识进一步铸牢，边境治理现代化水平持续提升。

调研组表示，边疆地区是我国对外开放的前沿，是展示国家实力和形象的窗口，更是确保国土安全和生态安全的重要屏障，在全国改革发展稳定大局中具有重要战略地位。十四届全国政协以来，全国政协民族宗委持续围绕“边境地区发展与安全”深入开展调查研究。

此次来到西藏，除了口岸建设，边境地区的基础设施建设和经济发展也是调研组关注的重点。

“这里现在有多少位医生？”“小儿先天性心脏病、包虫病、大骨节病控制得怎么样？”“每年有没有固定的培训机会？”在聂拉木县门布乡卫生院，调研组详细咨询卫生院的医生，了解边境乡镇公共服务设施建设细节，以及存在的具体困难；“现在藏医药的传承怎么样？”“企业员工的收入能达到多少？”“有没有想过扩大生产规模，做精做强，让更多人了解藏医药？”在神猴药业有限公司，调研组边参观，边询问当地产业发展以及人口就业的情况，并针对相关问题提出建议。

5天的时间里，随着对西藏边境地区各方面情况的深入了解，调研组形成了加快边境基础设施建设、支持边境口岸建设、推动边境旅游业发展，加大财政支持，通过提高公共服务水平、改善人居环境支持边境地区留住人才等意见建议。调研组表示，将进一步发挥委员专长和优势，积极建言献策，持续推进兴边富民和强边稳边固边，推进边疆治理体系和治理能力现代化。

全国政协机关召开会议传达学习贯彻党的二十届三中全会精神

（上接1版）要紧密联系政协机关实际全面贯彻党中央决策部署，积极服务推进健全协商民主机制和完善民主监督机制，围绕中心、服务大局。要扎实开展学习和培训，精心组织宣传和宣讲，着力解决制约工作发展的突出矛盾和问题，守正创新，深化改革。要加强组织领导，教育引导机关党员干部提高政治站位、强化担当作为，以机关工作高质量发展服

本报记者 奚冬琪

繁荣重现，口岸经济推进兴边富民

■全国政协民族和宗教委员会“边境地区发展与安全”专题调研报道

（上接1版）

以“放得活”推进全面深化改革，才能激发市场活力。对于这一点，长期致力于赋能传统制造业的全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义很有“话语权”。他认为，构建高水平社会主义市场经济体制，就是在进一步全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中，

进一步建立和完善统一的市场经济制度基础规则，更好地发挥市场机制作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，把我国超大规模市场、要素资源丰富、产业体系完备等优势发挥出来。

聚焦传统制造业在产业升级中遇到的问题，曲永义进一步建议，要维护市场秩序、弥补市场失灵，解决经营主体反映比较集中的产权保护不力、市场准入壁垒、公平竞争受阻、社会信用缺失等问题，不断激发全社会的创新创造活力，打破地方保护和市场分割，打通经济循环的堵点，降低市场交易成本，提高全要素生产率，实现经济效益最优化和效益最大化。

此外，市场在创新性资源配置中的决定性作用，将加速解放传统生产力，形成新质生产力，同时形成与之相适应的生产关系。作为新质生产力优质增长动能的数据要素市场，近年来颇受关注。全会指出，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合。

“要推动创新要素流向高生产效率、高边际产出的企业和行业，从而使生产要素实现创新性配置。”全国政协委员、洛阳理工学院副校长马珺建议，完善数字基础设施赋能产业转型升级，通过提供技术应用服务全面提升资源配置效率，为新技术、新应用、新场景、新模式、新业态的发展

破解“放得活”和“管得住”的世界难题

提供重要载体和平台。

►►► 高融合：促进多种所有制企业发展

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义基本经济制度的基石。全会指出，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

推进中国式现代化，国有企业和民营企业都要实现高质量发展，两者须在机制上取长补短，市场上竞争合作，创新上联合攻关。多年深耕金融行业的全国政协委员、中国外汇交易中心(全国银行间同业拆借中心)党委书记霍颖励，对不同所有制企业的生存现状与发展需求看得更全面。

“要加快完善产权制度，实现产权有效激励。坚持两个‘毫不动摇’，促进各类所有制经济优势互补、共同发展，加快健全各类企业的经营主体地位，激发企业内生动力和创新活力。”霍颖励建议，完善公平竞争、统一开放的市场环境，真正让市场在资源配置中发挥决定性作用，实现人才、资源、要素自由流动，价格反应灵活。

“推动各种所有制经济共同发展是中国式现代化新征程上重要且迫切的改革任务。”全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然建议，新征程上，必须解放思想，实事求是，继续优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础性制度，加快解决制度性交易成本高的难题，不断创新发展我国社会主义市场经济理论，打破束缚新质生产力发展的体制机制壁垒。

切中企业所想，至关重要。近年来针对民营企业，国家在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面出台一系列政策举措，促使有能力的民营企业挑起经济“大梁”。

►►► 高水平：让世界共享中国大市场

放开搞活，是我国改革开放的一条基本经验，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。全会指出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

“社会主义市场经济体制的建立和完善是我国改革开放取得的重大成果，这一全球独一无二的伟大创造，于1993年载入宪法，成为我国基本经济制度。构建高水平社会主义市场经济体制需要具备两个特点，在世界上要有先进性，其所创造的体制机制的模式自由上可以被仿效、被参照。”长期致力于世界经济贸易研究的全国政协常委、民建中央原副主席周汉民认为。

周汉民表示，稳步推进制度型开放，需要拿出“二次入世”的勇气，不断地以先进的国际经济贸易规则作为努力的目标。要认真研究中国申请加入CPTPP和DEPA的战略意义和现实基础，探求其规则覆盖领域广、边界内议题多、开放程度高、在多地与时俱进发展的体制特点。

既要“向前看”，也要“向内学”。改革开放以来，我国积累了宝贵的对外开放经验。“只有改革，才能构建高水平社会主义市场经济体制。”全国政协委员、中国社会科学院社会经