

研究笔记

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。这为新时代做好委员联系界别群众工作指明了前进方向、提供了根本遵循。黑龙江省政协贯彻党的二十大精神，出台了《政协黑龙江省委员会委员联系界别群众暂行办法》。鸡西市政协积极探索实践，在全市两级政协组织中广泛深入开展委员联系界别群众工作，取得了阶段性成绩，得到了市委肯定、委员点赞和群众欢迎。

围绕“三个重要”目标，高位位开展委员联系界别群众工作。我们坚持用党的创新理论武装委员头脑。去年以来，通过政协大讲堂、常委会和专委会集中培训、线上读书分享、微信群互动交流等方式，组织委员开展党的创新理论学习、面向界别群众宣传党的二十大精神等学习活动1600多场次。我们坚持把党的领导贯穿委员联系界别群众工作全过程。全面加强委员联系界别群众阵地建设，三县(市)六区所有乡(镇)、街道、社区的委员工作站(室)负责人均由乡(镇)党委书记、街道党工委副书记或是社区党委副书记兼任，确保党的组织实现全覆盖。我们坚持开展“春风化雨行动”凝聚人心。去年以来，市县两级委员走访界别群众近3万人次(不含中共界别委员联系的1700余人次)，与界别群众开展谈心谈话2.2万人次，收集问题和建议700余条，反馈和处理600多条，把群众反映的问题清单变成委员的履职清单。

搭建委员工作站(室)等履职平台，推动工作广泛深入多层次开展。我们在全面推进“一库一号一站一室一平台”的同时，重点加强委员工作站(室)建设。从制度设计方面，出台了委员工作站(室)管理办法，把委员工作站(室)建设成为委员联系界别群众的载体、委员服务群众的阵地、委员履职的平台。从规范运行方面，规范了委员工作站(室)类型，明确委员工作站(室)活动内容，提出委员工作站(室)活动要求，并确定了由专委会联系指导委员工作站(室)，把握委员工作站(室)职责定位。从提升效能方面，依托委员工作站(室)，委员联系界别群众更加密切，在广泛凝聚共识、反映社情民意信息、助力中心工作、参与协商等方面发挥了积极作用。目前，全市委员工作室19个，委员工作站130个，三个县(市)的乡(镇)、街道、社区、农(林)场实现有效覆盖。立足这一阵地平台开展社情民意信息、提案、调研报告等多元化服务。去年以来，两级政协组织反映社情民意信息105条，提交提案450件，完成调研课题95个，有效促进了党委政府关注问题、制定政策、改进落实。

建立高标准工作机制，提升工作的质量和水平。我们做实“1158”工作法。具体做法是：每名委员联系一个界别群众集中、界别代表性很强的基层单元(小区、楼宇等)。每名委员联系一批“界别群众联系人”(10位左右)。通过“五个渠道”联系界别群众，即通过上门走访、座谈交流等“面对面”联系，通过调查研究、征集社情民意信息等工作制度开展经常性联系，通过移动化方式加强线上互动联系，通过慰问走访、法律援助等公益活动等便民服务活动开展服务联系，通过委员沙龙以及委员工作站等创新的履职方式畅通渠道联系。联系界别群众“八必访”，明确了委员对界别责任区、界别群众联系人开展联系的8个时机：一是习近平总书记发表与界别相关的重要讲话、作出重要指示批示后；二是全国和省党代会、两会闭幕后；三是党中央、国务院及省委、省政府出台与本界别密切相关的政策后；四是省政协全会召开前；五是界别联系人工作或个人生活有重大变化时；六是界别联系人或界别群众提出重要诉求、建议时；七是界别联系人或界别群众工作生活遇到较大困难时；八是界别相关重要节日、纪念日(如教师节)。

为使“1158”工作法更具体、更可行，我们制定了通过协商活动、视察考察调研、反映界别群众意见等委员联系界别群众“六项制度”，出台了委员企业家库、委员工作室、站等“四个管理办法”，完善了企业家库、微信公众号、移动履职App等“五个载体”，从履职活动、方法途径、界别特色“三个方面”形成了较为完善的委员联系服务界别群众经常性工作机制，并立即付诸工作实践，通过完善制度机制，保证“联系”规范有序。

打造“委员之家”，为委员更好履职提供组织保障。新形势下推动政协工作提质增效，需要委员唱“主角”，更需要政协组织搭“舞台”。我们重点抓好两方面工作。一方面，做好委员“在”政协联系界别群众工作，把主要通过各种界别协商、考察调研活动、谈心谈话、各专委会及时汇总界别群众思想状况、举办界别座谈会等委员联系界别群众这一工作融入政协履职和政协经常性工作之中。另一方面，面向社会做好委员联系界别群众工作，重点通过开展“四进三献六送”和我的鸡西、我的奋斗“五个一”履职实践活动等方式联系界别群众。去年以来，市政协班子成员深入企业(项目)100余次，帮助解决企业发展问题60余个。两级政协组织开展了“送法进民企”“法治体验”法律服务活动12场，解决涉法问题16个；开展银企对接活动4场，为企业协调5000余万元贷款；开展以“优环境、促发展”为主题的“政商沙龙”活动15场，提振企业家在鸡西投资兴业信心。市县两级政协组织切实发挥委员之家作用，积极为区域经济社会健康发展贡献政协智慧和力量。

下一步，我们的工作打算是：进一步拓展委员联系界别群众工作深度和广度。当前，要及时召开常委会传达学习党的二十大精神，组织两级理论宣讲小组开展宣讲，使党的创新理论第一时间传达到界别群众，做到委员培训全覆盖，界别群众广知晓。同时，持续抓好“1158”工作法落地，因地制宜，研究办法，破解实施过程中存在的一些问题，进一步细化实化，真正将“1158”工作法在鸡西政协落地生根，确保“1158”工作法在指导鸡西委员联系界别群众工作中发挥更大作用。

探索政协民主监督和纪委监委专项监督联动协作的新形式，进一步发挥好委员职能作用。党的二十大报告提出完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制的要求。这两项工作统一部署，我们找出两项工作结合点、一体推动落实。年初，我们开展了专题调研，与市纪委监委开展了专题协商，6月份，市政协与市纪委监委联合制发了《关于加强政协民主监督与纪委监委专项监督联动协作的工作方案》，加强对各级机关及其工作人员遵纪守法、加强作风建设、密切联系群众、开展反腐倡廉等情况监督，推动政协民主监督与纪委监委专项监督有机贯通、互补互促、联动协作。近日，我们与市纪委多次交流，将共同持续加大工作推进力度，推动政协民主监督和纪委监委专项监督往深里做、往实里做。

以开展庆祝人民政协成立75周年系列活动为抓手，进一步推动委员联系界别群众工作再上新台阶。通过邀请专家学者讲好政协故事、举办“同心向党 共唱红色经典”文艺演出、诗歌朗诵会、书画摄影作品展、读书分享会、体育比赛等系列庆祝活动，提高委员参与度，扩大界别群众受众面，团结带领广大政协委员和界别群众永远跟党走、聚共识，以优异成绩向新中国和人民政协成立75周年献礼。

(作者系黑龙江省鸡西市政协主席)

记者观察

走进群众 用心履职

本报记者 付欣博

从密山市到虎林市，从鸡东县到梨树区，委员工作站(室)遍布黑龙江省鸡西市的各个乡镇、中心街道、农(林)场。

新一届鸡西市政协高度重视委员联系界别群众工作，通过制度建设和委员工作站(室)平台建设稳步推进委员联系界别群众工作走深走实。《关于加强委员联系界别群众工作的实施方案》由专委会、委员、界别三个层面压实责任，做到“三个突出”，发挥“一根头发”对“一把头发”的带动作用。

同时，《鸡西市政协委员工作站(室)管理办法》明确了委员工作站(室)“做什么”“怎么做”，成为指导市县两级政协开展委员工作站(室)建设的“校本教材”。目前，鸡西市两级政协已建成委员工作站19个，委员工作室130个。

我们是怎样开展委员联系界别群众工作的

郑野

主席论坛

发挥人民政协制度优势 为全面深化改革添助力

李贻伟

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的二十届三中全会强调：“改革开放只有进行时，没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。”

改革开放40多年来，广州在城市发展中勇当排头兵，靠的正是改革；新征程上要在推进中国式现代化中走在前列，必须锚定习近平总书记寄予广州“排头兵、领头羊、火车头”的厚望重托，坚定不移全面深化改革。

十四届广州市政协深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，弘扬以仲勳同志为代表的广东改革开放开创者们“敢为天下先”的改革精神，赓续英雄城市敢闯敢试、敢饮“头啖汤”的改革基因，发挥人民政协制度优势，聚焦改革建言资政、协商议政，助力广州在进一步全面深化改革上走在前列、当好示范。

紧扣改革主题凝聚共识合力

习近平总书记指出：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。”“进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，紧扣推进中国式现代化。”习近平总书记的重要论述，为我们进一步全面深化改革提供了根本遵循、指明了前进方向。

人民政协作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，必须以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，保证政令畅通，坚定不移实现党中央重大决策部署。广州市政协切实扛起落实党对政协全面领导的政治责任，紧扣推进中国式现代化这个主题，旗帜鲜明加强思想政治引领，广泛凝聚改革共识，深度汇聚改革合力。

扎实开展党史学习教育和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，采取党组理论学习中心组学习、主席会议专题研讨、“政协大讲堂”“机关小课堂”等形式，深入学习习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，四次视察广东重要讲话重要指示精神和改革开放史，引导党员干部、政协委员深刻认清改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题，牢牢把握“改与不改、改多改少、改快改慢”的辩证法，准确运用“实践、探索、再实践，试点、论证、再推广”的方法论，自觉坚持稳中求进工作总基调，确保聚焦改革履职行稳致远。

深入践行大团结大联合这一统一战线的本质要求，发挥政协纵向体系贯通、横向联系广泛的资源优势，突破党派、团体、界别、专业

的条块限制，创新推进上下左右、纵横联动的“十”字履职模式，强化协同联动、放大组合效应，推动省、市、区政协联动履职成为常态，加强与粤港澳大湾区各市政协和港澳社团之间的交流合作，实现资源共享、智慧共用、成果共享，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化集聚磅礴正能量。

突出改革重点增强发展活力

习近平总书记指出，“进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。”“进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，不断把改革开放推向前进。”这些重要论述，深刻阐述了进一步全面深化改革的科学方法和着力重点。

人民政协是国家治理体系的重要组成部分，必须聚焦党和国家中心任务履职尽责，以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，坚持科学的改革方法论，瞄准改革开放中的“硬骨头”“矛盾窝”，深入协商集中议政，强化监督助推落实。广州市政协强化代入党履职、嵌入式协商，以“如果我是广州的决策人”来思考问题、以“如果我是广州的竞争者”来谋划对策，用“旁观者”的理性和超脱，大胆假设、认真求证，辩证思维、长短兼顾，透过现象看本质、穿破迷雾找方向，做到“眼中形势胸中策，缓步徐行静不哗”。

把握“抓早，体现前瞻性；抓准，体现专业性；抓实，体现有效性”三个关键，坚持批判性思维和建设性思维、系统性思维和简化性思维相结合，提出先立后破、标本兼治的意见建议，为党委政府提供决策参考。比如围绕以新质生产力发展推动高质量发展，提出“大力发展生产性服务业，推动制造业高质量发展”“加强基础研究对科技型企业高质量发展源头供给能力”等建议，扎实开展“持续优化营商环境，进一步提振民营企业发展信心”等重点提案督办；围绕以科技创新推进现代化产业体系建设，提出关于发展人工智能产业、智能网联与新能源汽车产业、航天产业、半导体和集成电路产业、干细胞与再生医学产业的提案，助力广州再造竞争新优势；围绕以开放促改革促发展，提出把南沙规划好开发好建设好、推进建立高质量城市发展标杆等系列提案，开展“加快打造南沙国际合作战略平台”专题调研，所提建议与《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作方案》的有关部署深度融合。

政协委员荟萃、智力密集，不单要当好“智多星”，还要当好“瞭望哨”，思考和研判前进道路上的风险挑战、问题隐患，研究防范的措施办法，及时发出警示、有效提出对策。比

如围绕统筹发展与安全，从2021年开始，锚住“提升广州城市能级”和“防范广州潜在风险”两个课题开展研究，历时一年多反复打磨、不断综合，形成立意长远、视角新颖、具有针对性有效性的对策建议，助力高质量发展和高水平安全良性互动。

把牢价值取向彰显改革张力

习近平总书记指出，“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”“必须坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神。”“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。”这些重要论述，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了全面深化改革的价值取向。

人民政协是党同人民群众密切联系的桥梁纽带，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量，必须坚守为民初心、厚植为民情怀，走好新时代党的群众路线，发展全过程人民民主，切实做到人民政协为人民。广州市政协自觉践行以人民为中心的发展思想，坚持从群众中来、到群众中去，倾听民声、汇集民智；坚持协商于民、协商为民，化解民忧、纾解民困，多办惠民生、暖民心、顺民意的实事好事，在提升老百姓的获得感、幸福感、安全感中彰显改革的价值。

持续深化“有事好商量”民生实事协商平台建设，用心用情探索打造“百姓提案”，高质量打造“线上+线下”委员之家，推动5名履职能力强、影响面广的委员成立个人工作室，把政协“广开门”的民主协商优势转化为群众有序政治参与、有效凝聚共识的公共空间优势，从群众的源头活水汲取高质量发展的智慧力量，听到问题、找到办法、化解矛盾、促进发展，打造实践全过程人民民主的“广州品牌”，真正让群众感到政协就在身边、委员就在眼前，让全过程人民民主“看得见”“摸得着”“真管用”。

从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，不断推动人民对美好生活的向往变为触手可及的现实。比如，针对广州基础教育实际，深入开展“推进广州教育跨越发展”专题协商议政，每年重点关注3-5个重点课题，从基础教育评价改革、义务教育教学改革等方面提出一批引领性针对性操作性强的对策建议，有效纾解社会焦虑，加快推进教育现代化。今年又围绕“再造新广州、医疗健康怎么办”课题深度调研、精准建言，助力广州打造国际医疗健康中心，让更多的人“花城看花、羊城就医”，筑牢人民群众健康防线。

(作者系全国政协委员、广州市政协主席)

实践探索

推动凝聚共识成为人民政协鲜明标识

谢景林

习近平总书记强调：“人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。”如何增强凝聚共识的自觉性、针对性和实效性，是摆在各级政协面前的一项重要课题。湖南省永州市政协紧紧围绕“聚什么”“怎样聚”“谁来聚”等共性问题，着力推动凝聚共识工作有目标、有抓手、有平台、有办法、有效果，走出了一条切实可行的路子。

建立经常性工作机制，推动凝聚共识工作做在平时、形成常态。做好凝聚共识工作，首先要在思想上重视起来，作为日常工作进行安排，形成相对系统的制度化、规范化、程序化工作机制。一是开展专题活动。积极开展“明共识聚共识增共识”主题实践活动，作为贯穿本届永州市政协的工作主抓手，并围绕主题实践活动制定了9项评选表彰制度，在每年的市政协全会期间召开表彰大会，推动凝聚共识工作成为政协组织和政协委员的思想自觉和行动自觉。二是安排具体任务。每年年初，制定凝聚共识工作年度十大重点任务，通过目标任务的具体化，真正将凝聚共识工作落到日常。三是定期座谈交流。每年召开一次做好凝聚共识工作的座谈会，各民主党派、工商联和县区政协参加，共同交流经验做法，探讨工作难点，探索改革路径，进一步强化做好凝聚共识工作的责任意识。

完善引领性工作平台，推动凝聚共识工作引有方向、领有力度。共识不是自然形成的，需要通过积极的工作，主动去领导和引导。一是构建一贯到底的党建引领体系。着力强化政协党组的政治领导，将凝聚共识工作纳入政协党的建设一体谋划、一体部署，在

政协年度协商监督计划中充分考虑凝聚共识的需要，在政协年度工作要点中专门安排部署凝聚共识工作。以专委会为依托设立7个党员委员履职党支部，按界别设立8个党员委员履职党小组，向没有中共党员委员的界别指派15名党建联络员，建立党组成员联系党员委员履职党支部、党员委员联系党外委员制度，切实发挥政协党组织的战斗堡垒作用、党员领导干部的带头示范作用和党员委员的先锋模范作用。二是健全经常性学习培训制度。建立了以党组理论学习中心组学习为引领、覆盖全体政协委员和政协机关干部经常性学习制度体系，每年举办一期委员培训班和机关干部培训班，每季度举办一期“政协大讲堂”，各委员工作室在党的二十大召开等重要时间节点点对界别群众举行“委员微宣讲”，经常性开展委员主题读书活动，突出学习的政治性、理论性、统战性和时代性，切实筑牢凝聚共识的思想政治基础。三是打造特色鲜明的宣传格局。牢牢把握宣传思想工作主动权，每年召开全市政协宣传思想工作座谈会，建立政协云手机端、门户网站、微信公众号、政协杂志、电子墙“五位一体”宣传平台，建立“谁负责、谁负责”“谁主管、谁负责”的责任防范体系，建立“季调度季通报”工作机制，开展委员宣讲员培训，让每一名政协委员都成为“宣传委员”，在传播共识中凝聚共识。

创新实用性工作方法，推动凝聚共识工作落在实处、取得实效。做好凝聚共识工作，必须有相应的工作抓手和方法，才能确保能落地、见实效。一是以调研协商的协同性增强委员履职的主体性。紧紧围绕高质量发展凝聚委员共识，召开经济社会发展情况通报

会和重大关切问题通报会，聚焦事关全市经济社会发展的重大问题精准选题、深入研究，引导委员围绕重大项目、重大产业、重大经济活动开展履职活动，组织委员参与改善生态环境专项民主监督工作，广大委员在协商调研中认清了发展形势、找准了奋进方向。加强横向、上下、区域联动，2023年，永州市政协邀请民主党派、工商联参与17个调研协商课题，参与省政协调研13次，与县级政协开展联动调研16次，与外市政协开展联动协商4次，在联动协作中提升履职能力、共享调研成果、增进合作共识。二是以“微建议”的网上交办实现委员联系界别群众常态化。成立政协委员云履职中心，通过政协云与政务联动处置平台有效对接，以“微建议”的网上交办为结合点，以履职永不断线、委员时刻在线的方式，打破时间、地域、载体等限制，推动委员联系界别群众常态化，把人民政协的制度优势转化为参与基层社会治理的效能。2023年，全市政协会共提交微建议3372条，办复率95.4%，实现了问题解决率、群众满意率“双提升”，化解了矛盾，理顺了情绪，凝聚了共识。三是以委员工作室的特色化建设激发政协统战工作新活力。委员工作室建设突出区划、突出功能、突出界别，重点打造“绿水青山就是金山银山”“优化营商环境民主监督”“法律咨询”“乡村振兴”等特色委员工作室，在永州外出人员集中的珠三角地区建设驻广州花都委员工作室、驻粤港澳大湾区委员工作室，推动政协统战工作向界别群众延伸、向在外成功人士拓展、向新阶层人士覆盖，形成人人重团结、人人求团结、人人促团结的生动局面。

(作者系湖南省永州市政协主席)