

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 新征程上改革开放新的里程碑

本报特邀评论员 周树春

时代风云激荡，历史车轮滚滚。党的二十届三中全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），科学谋划新征程上进一步全面深化改革的总体部署，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则、根本保证，吹响了进一步全面深化改革的冲锋号，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，释放了中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义，也必将对世界发展产生重要而积极的影响。

为中国式现代化提供强大动力和制度保障。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位

置。按照全会部署，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，着力破除妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制弊端，必将推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量，开创中国式现代化建设新局面。

为进一步全面深化改革做出系统部署、制定重要举措。“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论”。作为指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，全会通过的《决定》以推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题为统领，加强对改革的整体谋划和系统布局。以党的领导为根本保证，从“高水平社会主义市场经济体制”这一中国式现代化的重要保障到“发展全过程人民民主”这一中国式现代化的本质要求，从“城乡融合发展”到“物质文明和精神文明相协调”，从健全推动经济高质量发展体制机制到完善中国特色社会主义法治体系……一系列部署举措体现了注重发挥经济体制改革牵引作用、注重构建支持全面创新体制机制、注重全面深化改革、注重统筹发展和安全、注重加强党对改革的领导的布局思路，凸显“以促进社会公平正义、增进

人民福祉为出发点和落脚点”“为了人民而改革”的宗旨归依，更好适应我国社会主要矛盾变化，必将在新的高度解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

为强国建设擘画奋进蓝图、奠定坚实基础。“中国特色社会主义在改革开放中产生，也将在改革开放中发展壮大。”以“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”为“总目标”，以“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”为“时间表”，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局——锚定到2035年要实现的改革目标，展望全面建成社会主义现代化强国的光明前景，在改革开放中发展壮大的中国特色社会主义宏伟图景跃然而出。

为“不确定”的动荡世界注入“确定性”和“正能量”。“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界”。新一轮改革的

全面展开必将开启中国和世界共同发展进步的新历程。一方面，在当前严峻复杂、变幻交织的国际环境下，作为世界第二大经济体和贡献30%全球增长的经济引擎，中国“做好自己的事情”本身就是对人类事业的重要贡献。另一方面，正如全会宣示的，中国式现代化是走和平发展道路的现代化，开放是中国式现代化的鲜明标识。推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实“三大倡议”，高质量共建“一带一路”；以开放促改革，建设更高水平开放型经济新体制，中国必将在进一步发展自己的过程中更好造福世界。

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。“改革开放铸就的伟大改革开放精神，极大丰富了民族精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识！”站在新的历史起点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，洞察世界之变、时代之变、历史之变，弘扬在改革开放历史进程中焕发出的历史主动精神和历史创造精神，始终把发展进步的命运掌握在自己手中，推动党和国家事业行稳致远，新时代中国必将在创造人类文明新形态的伟大探索中创造新的中国奇迹。

（作者系第十三届全国政协常委，当代中国与世界研究院高级研究员）

## 委员说话

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，要“完善生成式人工智能发展和管理机制”“加强网络安全体系建设，建立人工智能安全监管制度”。近年来，人工智能技术发展迅速，作为新一轮科技革命和产业革命的核心驱动力，被广泛应用于诸多领域。但与此同时，新技术所带来的数据安全、算法黑箱、新型纠纷等风险也层出不穷，如何建立人工智能领域的法律监管体系备受关注。

我国高度重视人工智能的发展和治理，“人工智能法草案”已经连续两年被列入预备提请全国人大常委会审议项目，人工智能法专家建议稿、学者建议稿讨论不断，但其起草的重点及难点也是显而易见的。

首先，技术发展迅速，治理对象和方式变化多。人工智能治理的重点一般围绕数据、算法和平台，但仅在2023年内，生成式人工智能的发展便形成了“基础模型—专业模型—服务应用”的分层业态。这种新发展降低了平台对数据资源及要素运用的核心掌控能力，也导致平台不再是治理的主要核心。由于技术发展，人工智能的应用前景和发展方向难以预测，加之立法机构对快速发展的底层技术难以深入理解，将导致治理对象和治理方式变化加速。

其次，人工智能发展具有跨界性和跨国性。一方面，我国正开展“人工智能+”行动，人工智能从研发到场景应用再到产业链条赋能，涉及领域复杂多样，立法的系统性和协调性难度也相应加大。另一方面，在不同的国家和地区，人工智能治理的监管理念、标准体系等方面存在巨大差异。所以人工智能立法不仅体现本国的立法和监管智慧，还将被置于“放大镜”下被其他国家审视，成为国家竞争力的重要组成部分。

此外，人工智能技术创新带来伦理道德等新型安全风险。人工智能的决策基于算法和模型得出，其可能会输出违背人类伦理道德的结果，如歧视性决策、侵犯隐私等，所以人工智能立法需要找到技术创新和伦理道德之间的平衡点。此外，人工智能系统若被黑客攻击、病毒感染，可能危及个人信息、社会秩序乃至国家安全，所以，人工智能安全体系构建也应得到重视。

人类与人工智能将长期共存，技术与风险的不确定性将是治理面对的常态。人工智能立法需要统筹高质量发展和高水平安全，促进人工智能健康发展。

“以人为本”，定位“促进”。通过“以人为本”，可以防止因过度追求技术理性导致人的主体性的消解，这也符合我国在参与人工智能全球治理中提出的，以人为本、智能向善、造福人类的原则。同时，不发展就是最大的不安全，借鉴我国在互联网产业发展监管的成功经验，统筹考虑促进产业转型升级、保障公民权益和社会公正等多层次需求，探索好监管和发展的平衡关系，以立法和监管推动人工智能技术与产业的健康发展。

采取灵活审慎的立法策略。比如，针对突出问题，可以通过出台司法解释、监管部门指导意见等形式解决；在涉及具体场景问题时，可以通过先行先试、监管沙盒等方式进行探索，也可以先出台地方立法或部门规章，再逐步推进立法，有效解决技术快速发展带来的监管“真空”问题。

注重系统性和协调性。在系统性方面，一是健全人工智能研发与应用法律制度，不仅要为技术创新提供法律支持和保障，也要对人工智能提供者及产品或服务加诸相应的合规义务。二是构建人工智能风险防控和责任追究机制，比如在大模型备案和相关评估制度落实的基础上，明确人工智能产业链上各主体的法律责任，也可采取权责统一原则，明确责任认定明晰。三是完善人工智能监管与治理体系，针对不同行业的人工智能应用，要明确各部门监管职责；也可将人工智能应用按风险等级进行划分，分级分类进行监管。此外，可考虑探索将人工智能技术应用用于人工智能监管，提高监管效率。在协调性方面，应充分考虑既有法律规范体系，注意加强人工智能立法与个人信息保护法、数据安全法、网络安全法等现有法律的衔接，避免冲突和矛盾的产生。

具有前瞻性和国际视野。人工智能是一种动态发展的通用技术，其产生的潜在风险与行业应用密切相关，所以立法工作中应预留“领域接口”，以应对技术发展的不确定性。同时，人工智能已经成为当今国际竞争的关键领域，因此，立法工作一方面应对域外的遏制予以回击，另一方面要确立我国的理念制度，方便未来我国人工智能产业国际化发展和参与人工智能治理国际规则制定。

人工智能立法不仅关系着人工智能技术产业的长远发展，更会深刻地影响人工智能时代的个体权利、社会运行和国际地位等，要本着发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，尽快推进人工智能立法。

（作者系全国政协委员，上海市新的社会阶层人士联谊会会长，金杜律师事务所高级合伙人）

# 以「善治」促「善智」

张毅

## 微评

**新闻事件：**近日，国家发展改革委正式印发《支持优质企业借用中长期外债 促进实体经济高质量发展的通知》，对于行业地位显著、信用优良、对促进实体经济高质量发展具有带动引领作用的优质企业，给予申请办理外债审核登记便利，并持续完善相应事中、事后监管。

**点评：**这一举措对于支持优质企业更加高效便利地统筹利用外债资金服务实体经济高质量发展具有积极意义。未来应进一步推进中长期外债管理体系和能力现代化，提升利用外债质量与水平。

**新闻事件：**国家医疗保障局23日举行新闻发布会介绍按病组(DRG)和病种分值(DIP)付费2.0版分组方案有关情况。截至2023年底，全国九成以上统筹地区开展DRG或DIP付费，26个省份已经实现省内所有统筹地区全覆盖。这项改革后，医疗机构诊疗行为更加规范，时间和费用消耗指数下降，平均住院日有所缩短，节省了患者的就医费用和时间成本；同时调动基层医疗机构诊疗积极性，支持分级诊疗，改善医疗服务的可及性。

**点评：**改革是为了更科学地配置医疗资源、规范医疗行为，最终让患者受益。未来应定期更新优化版本，确保医保支付方式科学性、合理性，更好促进医保、医疗协同治理和发展。

**新闻事件：**日前，农业农村部、公安部、市场监管总局三部门联合公布了5件以“订单农业”为名设骗局坑农典型案件。这些案例中，不法分子都是打着“订单农业”的旗号，以高额回收为诱饵，进行诈骗。所谓“订单农业”，是指农户在农业生产经营过程中，按照与农产品购买者签订的契约组织安排生产的一种农业产销模式。为严厉打击以“订单农业”为名设骗局坑农违法行为，农业农村部联合公安部、市场监管总局2023年11月在全国开展了以“订单农业”为名设骗局坑农专项整治行动。

**点评：**真正的“订单农业”在一定程度上能减少农民的后顾之忧，对保障农民收益、抵御市场风险具有一定作用。一分耕耘一分收获。农户应先学习了解相关专业信息，不要轻信网络平台、电话销售中所谓“特色”的宣传推介，更不要相信“一本万利”。

**新闻事件：**北京市教委近日发布《关于推进中小学体育设施在节假日及寒暑假向学生开放工作的通知》，明确符合开放条件的学校应在国家法定节假日、休息日及寒暑假期间向学生开放体育设施。北京市教委提出，中小学室外足球场、篮球场、跑道等应先行开放，室内体育场馆设施在满足安全管理的条件下应积极开放。

**点评：**希望从学校开始，机关、企事业单位体育场馆设施也能向公众试点开放，为广大群众提供更便利的体育锻炼选择。

**新闻事件：**近日，有上海市民建议，图书馆可以增加送书上门的服务。上海市文旅局回应：目前，市、区、街镇三级公共图书馆依托本市中心图书馆“一卡通”服务体系实现了通借通还；同时，10家市、区级公共图书馆各自试点推出了网借服务。今后将会在试点的基础上，总结经验，指导更多有条件的区级公共图书馆推出网借邮寄服务。

**点评：**推动全民阅读，打造书香社会，首先要拉近人们和书籍、图书馆的距离，图书“快递”无疑能打破空间和时间的限制。满足不同阅读群体的需求，创新服务是解题关键。

（本期点评：王慧峰）

## 观点

# 不断扩大国际经贸“朋友圈”

刘劲松

近日，海关总署发布数据，今年上半年我国外贸进出口规模首次超过21万亿元，外贸出口表现超预期。海量的进出口规模，反映出我国外贸的强劲韧性，特别是在国际市场需求趋缓、国际冲突和地缘政治等风险上升、贸易保护主义抬头的背景下，取得这一成绩尤为不易。这背后，广大外贸企业积极参加展会、升级产品和技术、参与跨境电商建设，抓订单、拓市场、搞创新、增效益，为加速培育我国外贸竞争新优势、促进经济持续增长提供了强劲动力。

当前，我国外贸稳增长仍面临较大压力，推动整体外贸持续稳中向好，需要大力支持企业“走出去”，不断扩大国际经贸“朋友圈”，强化全球资源和产业链的整合能力，进一步充分释放我国的强大产能，为经济结构调整和产业升级拓展战略空间。

广交朋友寻商机。贸易伙伴多元化，贸易韧性才能越来越强。一些市场的需求出了问题，有其他市场补上，企业腾挪的空间更大、稳定生产和订单就更有底气。挖掘外贸潜力，要引领和支持企业更多“走出去”，拓展与世界各国的信息交流、商品交流、资金交流、人员交流等，更好地链接国内国际两个市场，融入产业链、供应链、价值链。要围绕推进贸易多元化，在跨境物流、商务考察、出国参展、商事法律服务等方面给予企业充足便利，不断完善企业国际化经营的支持

政策，持续提升“走出去”的意愿。

冲出“红海”拓市场。我国许多的产品发展首先从国内市场“卷起”，经过多年厚积薄发，走出“红海”与发达国家产品一较高下，往往也具有较强的竞争力。比如，“新三样”产品，今年上半年电动载人汽车、锂电池、太阳能电池合计出口增长61.6%，拉动整体出口增长1.8个百分点。培育外贸竞争新优势，要支持这类企业深度参与国际竞争和资源要素全球配置，带动上中下游中小企业“走出去”开拓市场，“融进去”布局发展，不断提升我国产业全球布局能力。

讲好故事树形象。随着对外贸易投资合作不断增加，我国企业“走出去”面临的挑战也日趋增多。一些国家以“产能过剩”“低价倾销”“安全威胁”等借口“妖魔化”中国制造，进行无理打压。破除外贸阻力，要讲好中国故事，消除误解和分歧，建立默契和信任，为企业和品牌“走出去”营造良好的环境。要充分发挥境外商协会、中企企业协会的作用，深化工商对话和民间交流，为企业参与全球合作发展提供助力。要积极利用链博会、广交会、进博会等重大国际平台传播中国声音、展示中国形象，不断推进价值认同，努力向世界展示真实、立体、全面的中国，打造与世界合作共赢的亮丽名片。

（作者系全国政协委员，河北省贸促会会长）

# 持续深化整治形式主义 为基层减负

杨抗抗

的理论、原则和政策变成毫无内容的口号、程序和过场。习近平总书记深刻指出：“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”最新修订的《中国共产党纪律处分条例》列举了形式主义的几种表现，如“热衷于搞舆论造势、浮在表面”“单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动”“脱离实际，不作深入调查研究，搞随意决策、机械执行”“违反精文减会有关规定搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕，增加基层工作负担”等。这些形式主义的做法，既浪费了公共资源，又伤害了群众感情，还折腾了基层干部。

形式主义是损害党的优良作风和工作能力的腐蚀性剂，使领导干部沉溺于文山会海，热衷于迎来送往，习惯于搞样子走过场，甚至有的干部不惜投机取巧、弄虚作假，长此以往必然导致干部队伍理想信念动摇、工作能力退化、担当意识缺乏。因此，不能轻视和忽视形式主义的危害，要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，以彻底的自我革命精神下大力气整治形式主义。

切实破除主观主义。一些地方、一些部门在出台决策时主观随意、脱离实际，对政策

理解浅尝辄止，对基层的要求简单粗暴，少数基层干部采取“上有政策，下有对策”的方法消极应对，导致出现“决策乱画饼，落实翻烧饼”的现象。克服决策者主观主义的方法是科学民主决策，而前提就是发扬党的优良传统作风，坚持实事求是，走好新时代的群众路线，用好调查研究“传家宝”，深入基层、深入群众，问计于民、问需于民，真正做出符合广大人民利益和反映人民愿望的决策。同时，做出的决策要到实践中去检验，将政策实施的效果及时反馈，适时纠正政策偏差。

健全干部考核选拔机制。整治形式主义，要重视对干部的选拔任用。政治路线确定之后，干部就是决定因素。如何考核干部，选拔什么样的干部，是政治生态建设的风向标。因此，要注重选拔任用能干事、干实事、会干事的好干部，真正让勤政为民、真抓实干、求真务实的干部担当重任，让作风浮躁、急功近利、不干实事的干部受到严惩。

各级领导干部从自身做起。习近平总书记强调，“党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民主谋利”。领导干部是执掌公权力的特殊群体，是执政兴国的骨干力量，其言行举止无形中会对社会风气形成较大影响。正所谓“风行于上，俗