学习贯彻党的二十届三中全会精神

深度释放数据红利 加快发展新质生产力

□ 史宇鹏

● 通过收集和分析政策执行后的数据反馈，政府可以及时了解政策效果，发现潜在问题，并据此进行政策的动态调整和优化，进一步提升政府治理水平，更好地服务于高质量发展

中共二十届三中全会指出，“加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系”。数据是数字时代的基础性资源和战略性资源，也是数字经济的关键生产要素。与土地、资本等传统生产要素相比，数据要素具有非竞争性、规模经济、复用成本低等特点，且能够与其他要素深度融合，产生叠加倍增效果。随着新一轮科技革命和产业变革的深入发展，我国经济发展的质量和效能不断提升，我国已经进入培育和发展新质生产力的战略机遇期。在此时代背景下，我们应深刻认识数据对培育与发展新质生产力的重要意义，充分挖掘数据潜能，深度释放数据红利，加快发展新质生产力。

■ 数据要素是发展新质生产力的关键要素

数据要素是创新的重要源泉。创新是引领发展的第一动力，也是新质生产力的显著特点。创新不是无源之水、无本之木，它植根于对人类生产和生活方式深刻理解的土壤之中。创新是在对现有规律深入洞察的基础上，运用创造性思维，提出新的理论和解决方案。这要求首先要积累尽可能多的资料，进行系统分析，从而揭示科学规律，并在此基础上孕育新的理论。在数字经济时代，各行各业每时每刻都在产生大量数据，这为创新奠定了坚实的资料基础。通过运用大数据分析、人工智能算法等分析技术，可以高效地对多源异构的海量数据进行整合、清洗与分析。这不仅有助于总结已有的生产规律，优化现有资源和活动，实现降本增效；更有助于从数据中发现新规律，提出新想法、新理论和新技术，实现创新突破。从这个意义上讲，在数字经济时代，数据驱动型创新将成为创新的重要形式，这种创新模式有助于产生从0到1的技术创新，更容易催生颠覆式、革命性的新技术。此外，通过收集、分析新技术应用效果的数据，还有助于对创新成效进行快速全面评估，帮助筛选出具有更高经济效益和社会效益的创新技术，加快技术创新的步伐。

数据要素能够引领其他要素进行创新性配置。与土地、资本等其他传统生产要素相比，数据要素能够突破时间和空间的界限，能够以极低的调整成本进行优化组合。通过构建统一的数据底座，打通数据流通的“孤岛”，可以实现数据在生产各环节的快速流通和无缝衔接。数据的快速流动性保证它可以以更快的速度响应市场变化、参与生产过程，从而带动其他生产要素进行优化配置，大幅提高全要素生产率。此外，数据要素具有非竞争性的特点，在与其他要素融合的过程中不仅不会被损耗，还可以从融合过程中得到进一步补充。这使得数据要素可以被循环利用，持续提高资源配置效率，进一步强化了对其他生产要素的引领作用。

数据要素是产业转型升级的重要驱动力。一方面，数据要素催生了以平台经济、共享经济、算力经济等为代表的新兴产业形态，实现了产业结构形态的跃升。以平台经济为例，作为数字经济时代新的生产组织方式，它以数据作为关键投入要素，通过连接双边或多边主体，优化资源配置，推动了产业的跨界融通发展。目前，平台经济已经成为创新的重要主体。数据显示，2020至2022年我国市值排名前10位的平台企业累计研发投入超5000亿元，年均增速达15%；2020年全球互联网领域发明专利数前十名中，我国企业占比达到四成。此外，平台经济也是数字经济时代吸纳就业的重要力量，创造了大量灵活就业岗位，有助于缓解就业压力。另一方面，数据要素具有高度渗透性和融合性，通过赋能千行百业，推动传统产业的数字化转型。以工业互联网为例，它通过充分运用数字技术，发挥数据要素的叠加倍增功能，推动数据要素与其他生产要素、数字技术与业务环节的一体融合，推动全流程全环节的数字化转型，提升企业生产效率和经济效益。因此，在数字经济的时代背景下，数据要素的赋能效应是否能够得到充分释放，对产业转型升级具有决定性影响。

数据要素能够提升政府治理能力。随着数字技术和数字经济的发展，数据要素已成为政府提升治理能力的重要手段。大数据、人工智能等技术为政府治理提供了新的工具和方法，提高了治理效率和透明度。充分利用数据要素能够使政府实时、准确地掌握全域信息，在面对自然灾害、公共卫生事件等突发情况时，能够迅速协调各方资源，执行应急预案，减少危机的影响。通过运用数字技术，政府可以实现对海量公共数据的实时分析和智能处理，识别模式、预测趋势，为政府决策提供科学依据，确保政策的精确度和前瞻性，避免资源浪费和决策失误。数据要素对政府治理的提升效果还体现在政策实施的评估与反馈环节。通过收集和分析政策执行后的数据反馈，政府可以及时了解政策效果，发现潜在问题，并据此进行政策的动态调整和优化，进一步提升政府治理水平，更好地服务于高质量发展。

■ 我国数据红利潜力巨大

我国具有巨大的数据要素红利，这是我们发挥数据要素赋能效果，助力新质生产力发展的前提和基础。

首先，超大规模市场所产生的海量数据资源，是我国数据红利的基础条件。我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类的国家，产业活动多样频繁；我国拥有超过14亿人口，具有庞大的国内市场需求和消费潜力。广泛而丰富的经济场景为数据的产生和应用提供了丰厚的土壤，促进了数据量的快速增长。《数字中国发展报告》显示，2023年我国数据生产总量达32.85ZB（泽字节），同比增长22.4%；移动互联网接入总流量为0.27ZB，同比增长15.2%；月户均移动互联网接入流量达16.85GB/户·月，同比增长10.9%。在数据资源的开发利用上，截至2023年底，我国算力总规模达到230EFLOPS（即每秒230百亿亿次浮点运算），居全球第二位，算力总规模近5年年均增速近30%；全国累计建成国家级超算中心14个，全国在用超大型和大型数据中心达633个。随着我国数据基础设施的不断完善、数据技术的飞速迭代发展，数据应用场景更加丰富多样，我国数据资源的总量还将继续保持快速增长。

其次，党和国家高度重视数据要素的开发和利用，这是我国开发数据红利的制度优势。2022年底，中共中央、国务院发布《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（“数据二十条”），从数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等四个方面，对构建我国数据基础制度进行了全面部署。2023年初，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，明确要夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，加快提升数据资源规模和质量，有效释放数据要素价值。2023年10月国家数据局挂牌成立，从国家层面协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用。《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》等具体政策的出台，为充分发挥数据要素乘数效应，赋能经济社会发展提供了政策指引。各地区各部门积极开展公共数据授权运营、数据资源登记、企业数据资产入表等探索实践，加快推动数据要素价值化过程。截至2023年底，全国已有数十个省市上线公共数据运营平台，有二十多个省市成立了专门的数据交易机构。

■ 充分发挥数据要素作用，加快发展新质生产力

为更好地发挥数据要素作用，我们应高度重视做好以下几个方面工作：

健全数据基础制度。建立健全数据产权制度，建立数据要素收益分配机制。根据数据要素的特点，制定科学合理的交易规则，营造公平有序的市场环境。充分调动市场各参与主体的积极性，引导、培育专业化、市场化的数据要素经营主体，以专业化服务提升数据市场效率。提升数据要素场内交易的比例，提高数据市场的活跃度，推动数据市场繁荣发展。鼓励各地在数据确权、流通、交易等方面进行有益探索，对成功经验进行总结与推广。

完善数据基础设施。继续大力推进5G基站建设，加强6G研发，扩大千兆光纤覆盖范围，推动网络基础设施优化升级。加强顶层设计，优化算力资源空间布局，构建全国一体化算力网，提高算力使用效率，满足日益增长的数据处理需求。加强数据基础设施的安全保障，建立完备的网络基础设施保护和网络数据安全体系，提升安全管理水平，确保数据安全与隐私。加强前瞻布局，高度重视原创性、颠覆性数字科技创新，夯实数据利用的技术底座。

提高数据交易国际话语权。进一步深化国际合作，通过双边、多边协定，推动形成公正合理的国际数据交易秩序。积极参与数据交易国际规则的制定，提升我国在全球数字治理中的国际话语权，为全球数据的流动与治理提供中国方案。健全数据跨境流动法律法规，完善数据保护制度，促进数据跨境安全有序流动。鼓励国内经营主体合理合法利用国际数据交易规则，降低跨国经营的合规成本，提升我国企业的全球竞争力。

（作者系中央社会主义学院统一战线高端智库特约研究员，中央财经大学经济学院教授）

加快发展新质生产力 推动经济高质量发展

□ 耿子恒

● 发展新质生产力有利于我国在新一轮科技革命和产业革命中抢占战略制高点，提升国际竞争力，以科技创新创造新优势，塑造新动能，发展新产业，以先进的高质态的新质生产力引领高质量发展，为中国式现代化建设注入更为强大的内生动力

中共二十届三中全会强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。发展新质生产力需要根据我国各地区的资源禀赋，描绘个性化、具象化新质生产力发展路径。因此，只有深刻理解新质生产力内涵和形成机制，才能基于中国式现代化建设的具体场景，科学有效地发展新质生产力，才能以新的生产力理论指导高质量发展，促进新质生产力赋能传统产业升级，催生新模式、新产业和新动能，培育发展未来产业和前沿产业，推动高质量发展，谱写中国式现代化建设的新篇章。

深刻认识新质生产力内涵及其形成机制

习近平总书记指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”新质生产力的形成机制是在创新发挥主导作用的前提下，通过有效投资、技术创新和体制机制创新等措施，促使劳动者、劳动对象和劳动资料等生产力三个要素实现跨质的跃迁，加速现存质态的生产力进阶到“新”代际，使之发生“质”的蜕变。

聚焦有效投资，推动要素质态升级。有效投资于劳动者，使其享有更优质、更长期、更适配新质生产力发展的教育机会和资源，是培养新型劳动者的重要基础。有效投资于劳动对象，能够促进产品创新，进而创造新的需求，以推进供给侧结构性改革服务高质量发展。有效投资于劳动资料，有利于创造新型生产工具，发挥提高生产效率和产品创新率，激发全要素生产率提升的价值性作用。

聚焦技术创新，推动要素质态升级。创新性技术赋能于劳动者教育，将有利于进一步丰富劳动者获取教育资源途径，提高劳动者知识技能学习便捷性，以提高新型劳动者培养效率。创新性技术赋能于劳动对象，能够促使劳动对象实现创新性配置，提高资源服务新产品的创造效能，丰富有效供给的系列产品，催生新业态新模式。技术创新赋能于劳动资料，将有利于辅助新型生产工具创造，提高生产效率，创新产品，拓展新赛道。

聚焦管理创新，推动要素质态升级。发展新质生产力正需要通过创新体制机制，改革国家治理、市场经济、人才发展和科技创新制度等进一步完善国家治理体系，提高现代化管理水平，构建更高水平的社会主义市场经济体制，以建设适配新质生产力的新型生产关系，推动教育、人才和科技制度创新服务新型劳动者队伍建设，推动市场经济体制创新，构建高水平营商环境和要素流通机制，以多方面、统一性、系统性体制机制协同发力的方式，共同推动要素质态升级，以加速新质生产力形成。

以中国式现代化建设场景为蓝本，发展新质生产力

坚持科技创新为核心任务，塑造新质生产力内核。习近平总书记指出，“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”因此，发展新质生产力需要科学技术发挥颠覆性创新作用。促进科技创新的首要任务是基于我国国情和战略需要，厘清科技发展短板、堵点和卡点，进一步完善科学规划布局。我国已建设多个科技服务平台、科技创新联合体平台、跨区域科技园等科技创新平台，下一步应在不断完善创新联动机制的同时，促使科研机构、高校与企业高效协同创新，加强产学研用深度合作，促进科技成果加速转化和落地，共同致力于研发创新能够解决国家战略发展问题、经济实践问题和民生社会问题等前沿技术和共性技术，使科技引领传统产业升级改造，培育战略性新兴产业和未来产业，以推动我国高质量发展。

坚持人才为第一资源，锻造新质生产力基底。人才是自主创新的关键，是聚集培育和发展新质生产力的动力源。中共二十届三中全会强调，“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”，将统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，深化人才发展体制机制改革，为实施人才强国战略，构建新型人才队伍提供制度保障。首先，应对标新质生产力的高科技、高效能和高质量特征，加强科技人才培养力度，在人才集聚、培养、使用和激励等各方面进一步深化改革，提高水平，推动新型人才队伍建设。其次，应根据我国经济高质量发展目标所引致的新质生产力人才需求，设计开放性、包容性和激励性的人才政策，营造人才发展与创新创业的系统性优质生态，主动引进战略人才和高精尖科技人才，赋能新质生产力加速培育。最后，应进一步加大科技人才和科技创新团队引进力度，协同布局学历教育体系、产业发展体系和科技创新体系改革与优化，创新基础理论教育融合现代产业发展实践型人才培养模式，促进人才链、产业链和创新链深度融合，为滋养人才成长提供土壤。

坚持深化改革为重要任务，适配新质生产力发展。“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”当前，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，要加速新质生产力发展，应进一步创建更加适配新质生产力发展的体制机制，创新教育、人才与科技制度设计，以促进生产力三个要素在高水平社会主义市场经济体制环境下顺畅流动，推进新质生产力加速形成与发展。首先，建立健全更加富有活力的科技创新体制机制。发挥政府顶层设计指引作用，增强科技创新政策一致性，强化创新资源市场化配置机制，提高科技创新要素配置效率，设计具体而管用的科技创新制度，以激发科技创新潜能，释放科技创新活力。其次，立足新质生产力加速形成与发展，创新人才发展体制机制。人才发展不仅要关注区域人才集聚、培养、使用和激励，还要“畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制”，以人才催化新质生产力发展。最后，基于新质生产力形成机制，立足地区资源禀赋与优势，以国家与社会发展需求为导向，优化高校学科设置和高等教育人才培养模式，突破学科壁垒，对接头部科技企业，打通技术理论理解与实践能力的通道，构建产学研用一体化人才培养体系，为培养适配新质生产力发展的战略领军人才、高端技术人才和交叉学科领域人才营造良好生态。

始终运用新的生产力理论指导经济高质量发展

理解高质量发展与新质生产力辩证关系，以指导经济高质量发展。“高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”，需要通过“深入转变发展方式，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革”，实现劳动、资本和环境等效率提升，从而提高全要素生产率，促进高质量发展。“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。因此，应围绕经济高质量发展全过程、全链路、全条线，积极布局、培育和发展新质生产力，“改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局未来产业，完善现代化产业体系”，才能进一步强化新质生产力赋能经济高质量发展的推动力、支撑力。同时，“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”所以，在经济高质量发展过程中，还应以系统的、全面的、平衡的思维发展新质生产力，切实把握新质生产力培育与经济高质量发展之间的目标一致性、维度一致性和节奏一致性，以实现经济发展上质的有效提升和量的合理增长，全方位统筹推进经济高质量发展。

赋能传统产业升级，培育新兴产业，以构建现代化产业体系。经济高质量发展不仅需要新质生产力赋能传统产业升级，更需要培育新兴产业，发展未来产业。在系统把握技术研发、产业赋能和经济发展的内在逻辑的基础上，应进一步推进新质生产力赋能技术研发与应用的节奏，深化技术赋能制造业、新能源、新材料等产业升级。同时，加速培育人工智能、量子计算、航空航天技术等新质生产力，以技术研发与产业应用互相哺育的方式实现二者的共同演进，进一步在拓展新兴产业、高技术产业和未来产业的发展上持续发力，为构建现代化产业体系注入新“质”态的能量，为经济高质量发展注入源源不断的新动能。

激发数字新质生产力倍增效应，以推动实体经济高质量发展。数字经济是新质生产力发展的核心力量。数字技术不仅能够提高劳动者的生产效率，促进生产工具智能化，促进数据要素等生产要素发挥乘数效应，还能够加速科技推动产业转型升级的节奏，优化科技研发流程，增强跨组织协同能力。因此，应进一步加速数字新质生产力培育，使之持续输出数字化技术，赋能产业升级与新兴产业培育。此外，还应深入推进数字经济与实体经济深度融合发展。这不仅有利于加速发展数字新质生产力，还有利于推动数字产业化、产业数字化发展，进而实现产业转型升级，助推经济高质量发展。一方面，增强数字技术输出能力，加快布局大数据与物联网、人工智能与智能传感、区块链等新兴产业，加快形成“数据存储+算力调度+装备制造+应用服务”的大数据全产业链，是持续催动数字产业化发力的有效途径。另一方面，加快推动新能源、智能汽车、钢铁、新材料等产业数智化转型，鼓励先发企业、中小企业数字化发展，以摆脱传统经济发展方式，提高企业经营效率，是释放数字新质生产力潜能，实现产业高质量发展的有效途径。协同部署数字产业化和产业数字化，将进一步加速数字新质生产力发展，为经济高质量发展提供数字化新动能。

（作者系河北经贸大学教授、大数据与产业智能发展研究中心主任）