

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以城乡融合发展推进中国式现代化

——全国政协委员热议“完善城乡融合发展体制机制”

编者按：

党的二十届三中全会强调，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。这些战略部署和改革举措为新征程上推进农业农村高质量发展指明了方向。围绕城乡融合发展过程中的“点”和“面”，全国政协委员们第一时间分享了自己的实践与思考。

近日，江西省抚州市东乡区罗坊镇罗江村，高标准农田里金灿灿的早稻与耕读古宅、绿柳青山相映衬，构成一幅和美乡村的生态画卷。

朱海鹏 摄

以驰而不息的改革引领推动中国式农业现代化

刘雷

改革是推动农业农村发展的不竭动力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，提出一系列新理念新论断，部署一系列农村改革新战略新举措，确立农业农村优先发展总方针，全面启动实施乡村振兴，形成了具有鲜明时代特征的习近平“三农”思想，引领农业农村现代化加速推进。

党的十八大以来，是重“三农”、谋“三农”、兴“三农”的12年；是农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁的12年；是打赢脱贫攻坚战，历史性消除绝对贫困，用有限资源稳定解决14亿多人口的吃饭问题，我国“三农”工作取得举世公认的辉煌成就的12年。我国农业农村发展之所以取得历史性成就、发生历史性变革，靠的是全面深化农村改革，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，不断为中国式农业现代化释放新活力、注入新动能。从党的十八届三中全会吹响全面深化改革的号角，到党的二十届三中全会擘画进一步全面深化改革的蓝图，改革推动农业农村工作取得历史性成就，中国式农业现代化展现出前所未有的生机活力：全面打赢脱贫攻坚战，现行标准下9000多万低收入人口全部脱贫；端牢中国饭碗，粮食生产连续多年稳定在1.3万亿斤以上；高标准农田建设快速推进，累计建成面积超过10亿亩，农业机械化全面提速；新型经营主体大量涌现，培育家庭农场近400万个，农民合作社

200多万家，超过百万个组织开展农业社会化服务；农村改革动能强劲，印发农村承包地“三权”分置、农村集体产权制度改革、发展农业适度规模经营等重要文件，有力地推进农村改革由蓄势聚能向全面发力的深刻转变；农村公共服务和社会事业达到新水平，农村教育、文化、卫生等社会事业快速发展，农村人居环境整治全面展开，农村水、电、路、气、房和信息化建设全面提升，城乡融合发展迈出坚实步伐；农村基层党建和乡村治理不断加强，党在农村的执政基础得到进一步夯实。这些成就和变革，标志着我国农业农村改革发展跨上了新台阶，为建设农业强国、推进乡村全面振兴、加快推进中国式农业现代化奠定了坚实基础。

客观来看，虽然我国农业现代化发展迅速，但与建设中国特色农业强国目标和世界农业强国的发展水平之间还存在一定的差距，突出表现在农业劳动生产率偏低、核心技术与国外有差距、设施农业亟待发展、农业产业韧性不足、生态价值尚未充分转化、农产品竞争优势不强等方面，而这背后则隐含着要素禀赋不同导致的生产效率差异、生产力与生产关系的不相适应、市场和政府运行统筹协调不够等深层次原因。党的二十届三中全会开启了新时代改革开放的新航程，也为加快推进中国式农业现代化提供了新机遇新契机。

学习贯彻党的二十届三中全会精神，就要紧盯农业现代化中的矛盾问题，突破

思想桎梏和发展困境，稳守底线、稳健推进，因地制宜、创新驱动，注重效益、控制成本，以驰而不息的改革引领推动乡村建设提质增效。

一是定基调：锚定农业强国目标，一张蓝图绘到底。深入贯彻落实党的二十届三中全会关于农村改革各项部署，聚焦到2035年基本实现农业现代化，到21世纪中叶建成农业强国，进一步学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革，推进全面深化农村改革向广度和深度进军，不断激活乡村振兴内生动力、加快推进农业农村现代化进程。

二是固底板：坚持底线思维，全面夯实粮食安全根基。始终从政治高度、历史维度和国家安全维度全面深化粮食安全思想认识，抓住耕地和种子两个要害，坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。强化农业生产指导服务，稳步推进农业规模经营，大力发展农业专业化社会化服务。着力健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，充分调动农民和主产区的积极性。牢固树立大食物观，全方位多途径开发食物资源，加快构建多元化食物供给体系。

三是锻长板：巩固完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济。巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建科学的新型农村集体经济运行机制；健全多主体融通发展的现代

农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，加强各类主体之间的有机合作；加强对小农户的扶持、改造和提升力度，强化面向小农户的社会化服务体系。

四是补短板：强化农业技术和装备支撑，提高农业生产效率。着力突破农业农村关键领域重大科技问题，加强种质资源创新与利用，聚焦黑土地保护、土壤质量提升等技术研发与应用，提升装备智能化水平，发展设施农业，加快改善农业生产设施条件。发挥新型举国体制优势，开展重大农业科技项目攻关，创新科研组织方式，突破农业“卡脖子”技术，强化农业企业技术创新活力主体地位，打造以企业为核心、市场为导向、产学研紧密结合的协同创新体系。

五是强韧性：延伸乡村产业链条，强化提升产业韧性。农业要强，产业链必须强。坚持强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强产业韧性和市场竞争力，推动农民增收增益。充分挖掘农业农村资源，培育壮大现代种养业、乡村特色产业，多向提升乡村价值；着力培育高素质农民，发挥“原乡人、归乡人、新乡人”作用，为乡村振兴提供坚实的人才支撑；强化农业品牌建设，建立健全农业品牌培育、发展和保护机制。

六是优机制：发挥好政府和市场“两只手”作用，优化城乡要素配置。进一步调整完善工农城乡关系，着力消除要素自由流动的制度和政策性障碍，打破城乡要素市场二元性，加快建设城乡统一的要素市场，积极创设城乡资源要素向乡村有序流动的有利条件，注重破解城乡要素权利的不对等、收益分配的不公平，以及构建人才乡村的“虹吸效应”等问题，率先在县域内破除城乡二元结构。

（作者系全国政协常委、农业和农村委员会副主任）

通过充分发挥数字化技术的优势，营造良好的人才发展环境，未来的城乡融合发展将更加均衡、协调和可持续。未来，以数字化技术引领城乡产业的协同发展，形成新的产业发展形态，如远程办公、在线教育、智慧旅游等；建立健全人才政策体系，通过提供税收优惠、财政补贴、创新奖励等措施，鼓励优秀人才投身于城乡融合发展事业；同时营造开放包容的创新环境，鼓励各类人才在城乡融合发展中大胆创新、积极探索，不断推动产业升级和技术进步，从而构建人才集聚的发展环境和氛围。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。从中国茶产业发展来看，推动城乡融合发展，正是助推中国茶产业新质生产力发展的大好契机，在此过程中需统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

（作者系全国政协委员、中国茶叶流通协会副会长、武夷星茶业有限公司董事长）

与饲草料企业，累计发酵青贮3000余万吨，青贮饲料消化利用率提高了6.5%，极大缓解了牛与人争地的局面。

多年的研究成果突出了创新在科技发展中的重要地位。我们将坚决贯彻落实党的二十届三中全会一系列新部署新要求，着力统筹强化健康食品、发酵乳品、动物健康养殖、植物绿色种植、活菌药物等全产业链的新赛道，为推进乳酸菌高质量发展注入新动能，为提升国家创新体系整体效能贡献力量。

我国成功进入创新型国家行列，过去十几年基础研究和原始创新不断加强，关键核心技术实现重大突破，但是时代在不断前进，我们不能故步自封、食古不化，改革开放只有进行时没有完成时，时代在不断进步，我们肩负着重大的使命。我们肩负着推动科技进步、发展新质生产力的重要使命。这就要求我们坚持守正创新，坚持科技自立自强，不断提高基础研究转化为现实生产力的效率，以实干担当奋力推进中国式现代化。

（作者系全国政协委员、内蒙古农业大学乳品生物技术与工程教育部重点实验室副主任）

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出了系统部署，明确了改革的目标任务、基本原则、战略重点、主攻方向、根本保证等一系列重大问题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的坚强决心。全会对统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展做出了科学谋划，指明了方法路径，完全符合农村发展需要，具有很强的针对性、指导性和实践性，必将有力推动农业现代化建设。

当前，农业农村发展正处于推动城乡融合发展的重要时期，土地作为农业最基本的生产资料，作为亿万农民群众赖以生存的根本，深化农村土地制度改革意义重大、影响深远。我们要在坚持农村土地基本制度的基础上，着眼农业现代化建设要求，围绕发展中出现的新情况、新问题，不断把农村土地制度改革做实做细。

一是“第二轮土地承包到期后再延长30年”。我们需要关注的问题是在第一轮15年和第二轮30年的承包期限内，我们一直坚持以家庭为单位，采取“增人不增地，减人不减地”的政策，但从实际看，45年的时间内至少出生两代人，有的家庭“增人多”，有的家庭“减人多”，势必会产生人均土地面积差距过大的等问题。我们调研了解到，青海有3个村已在2023年率先开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，探索形成了保障外嫁女权益、缩减集体机动地、收回消亡户承包地、处置非本集体成员承包地、变更户主等延包方法路径。因此，土地延包试点中，在坚持土地承包制度长久不变的政策导向基础上，按照“大稳定、小调整”的基本原则，重点围绕消亡户、非本集体成员、分户合户等方面，探索延包有效路径。尊重当地农民的习俗及意愿，涉及合户、分户等情况的农户重新签署土地承包合同；对于进行互换承包地的农户而言，应按照互换后的地块信息重新签署承包合同；对于整户消亡、家庭内部无集体经济组织成员等情况，可以将土地承包经营权归集统一发包。顺应进城落户农民的意见，探索建立农户承包地依法、自愿、有偿转让和退出制度，探索多种形式的承包土地有偿退出路径。

二是承包经营权流转的问题。农村土地规范流转，既是调整农业结构、促进农业规模经营的基本途径，也是提高资源配置、促进农民增收的重要方式。需进一步推动农村土地要素市场化配置改革，做好经营权流转的服务、指导、监督等工作，综合考虑土壤条件、区位优势、产品价格、生产成本等因素，根据种植粮食、露天蔬菜、设施农业等不同情况，合理确定农地经营权流转的指导价格。加强流转情况监测，建立健全工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权审批制度，落实乡镇、县、市州审批，省级备案的工作要求，进一步规范审查审核程序、加强风险防范，对流转期限较长、面积较大的合约，在签订流转合同前，对转入方的资信情况、履约能力进行必要的核查评估，必要时在合同中明确缴纳一定担保金，有效维护农民土地合法权益。

三是推进农村宅基地制度改革的问题。农村宅基地制度改革是盘活农村资源资产，增强农村发展活力的重要举措。当前，伴随着城镇化的快速推进，农村人口大量外流，加上管理的滞后，农村宅基地闲置的情况十分突出；同时，在目前的改革试点中，西部经济欠发达地区村集体经济薄弱，宅基地退出补偿资金难以落实或达不到农民心理预期，影响了宅基地使用权的流转。应研究制定宅基地有偿退出有关办法，针对不同地区的经济发展情况和宅基地供需差异，明确一次性补偿、按年补偿、抵押贷款补偿等相关内容，制定一定年限内未使用宅基地由村集体有偿收回重新分配等政策措施。深入探索宅基地跨集体流转问题，畅通非集体经济组织成员投资利用宅基地，盘活农村闲置房地资源的有效渠道，探索农村宅基地和农民房屋使用权交易对象向县域、地（市）域到省域逐步放开办法，促进农村建设用地与国有土地“同等入市、同价同权”，让农村宅基地和城市土地一样具有市场价值。

（作者系全国政协常委、民族和宗教委员会副主任）

持续深化农村土地制度改革

多杰热旦

以茶为媒引奏响城乡融合“新乐章”

何一心

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。这次全会将是新时代推进中国式现代化的重要里程碑会议，对于当前和今后一个时期以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

文化振兴是全面推进乡村振兴的根本和灵魂，产业兴旺是实现农业农村现代化发展的基础和前提。要大力加强文化引领、产业带动，就需要在城乡文化产业融合发展上下功夫，深入推动文化产业赋能乡村振兴战略。城乡融合中不同文化产业的发展，既可以有效整合乡村文化资源，实现由特色资源

向优势产业的创造性转化，也可以通过合理引入新兴文化创意产业，促进乡村文化的创新发展和有机更新。因此，在秉承推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的历史使命中，着力拓链条、建平台、搭载体、抓机制，构建起基础扎实的农业产业一二三产融合发展体系。在城乡融合中以文化赋能乡村振兴，充分借鉴吸收历史经验，通过“产业+文化”融合发展，让传统文化、历史文化、红色文化赋能农业产业发展，增强产业自信，让农业文化推动城乡融合，使乡村真正成为发展茶萃乡土人文底蕴、集聚特色文化的城乡新高地。

同时，遵循“城乡一体，构建和谐民生”，坚持把增进民生福祉作为奋斗目标，

坚持以人为本、产城融合发展大方向；按照“生态产业化，产业生态化”的思路，坚持地理标志保护原则，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，培植壮大绿色产业，优化绿色产业布局，打造生态有机建设的“典范”，绿色产业发展的“高地”。持续探索从“绿水青山”到“金山银山”的转化路径，优化城乡空间功能布局，不断提升城乡宜居水平，统筹推进把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势，进一步建美绿水青山，做大金山银山，实现跨越发展，助力城乡互促共赢的新局面。

此外，加快城乡数字化基础设施建设，推动5G和千兆光纤等新一代信息基础设施向农村延伸，以数字化技术打破传统产业的地域限制，推动城乡资源能够更加高效地配置和利用。

以创新驱动国产益生菌乳酸菌产业“突围”

孙志宏

党的二十届三中全会胜利闭幕，全会进一步提出，构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。围绕益生菌乳酸菌与肠道微生物方面，我已经工作了20年，我深刻地感知到这个领域近10多年来的飞速发展。我国的乳酸菌研究起步较晚，存在乳酸菌收集保护不足、种质资源建设滞后、优良菌株筛选技术匮乏等长期性问题，有关乳制品发酵剂的菌种和产品、研发技术以及知识产权几乎完全被西方国家所垄断，我国的乳品企业全部采用国外的菌种进行生产，极大地限制了我国乳品行业的高质量可持续发展。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，对科技创新重视程度之高、出台政策密度之大、推动力度之强前所未有，形成从指导思想、战略部署到重大行动的完

整体系，这为我们团队的建设和发展提供了重大机遇和利好。在党和国家政策、资金和人才等全方位的支持下，我们建成了全球最大、种类最全的原创性乳酸菌种质资源库，创建了全球最大的乳酸菌基因组数据库。基于基因组大数据，创建高通量人工智能精准筛选技术和平台，筛选出专利菌株干酪乳杆菌 Zhang、植物乳杆菌 P-8 和动物双歧杆菌乳亚种 V9 等行业明星菌株，不仅改变了我国缺乏优良益生菌乳酸菌的现状，也丰富了国产益生菌乳酸菌的资源。

习近平总书记指出，“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力的核心要素。”党中央作出系列部署，包括加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上。我们团队创制了微包膜高效保护的益生菌乳酸菌冷冻干燥技

术，使得活菌收得率由60%提高至90%以上，生产出的发酵剂（制剂）活菌数达1.5万亿CFU/g，整体产品和技术达到国际先进水平，突破我国乳酸菌产业科学研究、技术攻关、产品开发、工业化生产等领域的难题。这些原创性菌株和发酵剂规模化加工技术在北京科拓生物成功转化，同时助力该企业上市成为中国益生菌“第一股”。优良菌株被蒙牛、新希望和完达山等23家乳制品企业采用，取代了原有进口菌种，极大提升了企业核心竞争力。同时，聚焦于畜牧养殖中的关键问题，研创了3个系列13款适用于奶牛的微生态产品，在中国圣牧、首农集团和光明乳业等18家规模化养殖企业59个万头牧场推广使用。开发出适用于制备玉米、苜蓿和饲用燕麦青贮饲料的青贮邦、益贮邦等4个系列青贮发酵剂，技术应用于现代牧业、辉山集团和温氏乳业等200余家规模化养殖企业