

# 谱写新时代对口援疆的高质量篇章

## ——全国政协“坚持和完善对口支援机制”党外委员专题视察综述

本报记者 陈建萍

2022年7月，中共中央总书记习近平在新疆考察调研时指出，“做好新疆工作事关大局，是全党全国的大事。全党都要站在战略和全局高度认识新疆工作的重要性，加大对口援疆工作力度，完善对口援疆工作机制，共同把新疆的工作做好”。

2023年9月，全国政协主席王沪宁在第九次全国对口支援新疆工作会议上表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢把握新疆社会稳定和长治久安总目标，聚焦铸牢中华民族共同体意识主线，以高度责任感和使命感推动对口援疆工作更高质量开展，在中国式现代化进程中更好建设美丽新疆。

2024年7月7日至12日，全国政协副主席王勇率经济委员会“坚持和完善对口支援机制”党外委员专题视察团一行飞赴新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市，与部分新疆维吾尔自治区全国政协委员合开展视察，傍晚似火的骄阳让许多第一次抵疆的视察团成员瞬间感受到大美新疆不一样的风情。



现场，视察团一行听到项目对于带动民族团团结及当地就业发挥了重要作用时，每个人脸上都洋溢着笑容。  
姬翔 摄

### 对口援疆：从来不是单纯经济工作

纵观国际，对口支援是大国治理的一个创举。

1996年，党中央正式作出了开展对口援疆工作的重大战略决策，从中央国家机关和中央企业中选派大批干部人才进疆开展对口支援工作。

2010年，借鉴汶川地震灾后恢复重建“一省市帮一重灾市县”的模式，中央明确19个省市承担对口支援新疆的任务，新一轮对口援疆工作由此启动，对口支援由干部人才援疆转向全方位援疆的新阶段。

党的十八大以来，新时期的对口援疆聚焦社会稳定和长治久安的新疆工作总目标，更加注重新疆根本性基础性长远性问题发力，援疆期限由10年变为长期，开创了对口援疆的新局面。

在今年5月国新办召开的“以高质量发展新成效扎实推进中国式现代化新疆实践”主题新闻发布会上披露，2022年、2023年，中央对新疆转移支付达1.05万亿元，19个对口援疆省市、累计投入预算内援疆资金390多亿元，让新疆2598万各族群众、深刻感受到了习近平总书记、党中央特殊关心关怀和全国人民的深情厚谊。

短短5天时间，视察团一行足迹跨越天山南北，从新疆首府乌鲁木齐到有“塞外江南”美称的伊犁，再转战“不到喀什，就不算到新疆”的南疆名城喀什，行程近2000公里，深入陆港口岸、企业车间、学校社区、蔬菜大棚、古城遗迹、援疆项目等地，一路走，一路看，一路听，委员们深刻感受到新时代党的治疆方略让当地百姓的获得感、幸福感、安全感不断提高。少数民族群众用奔放的舞姿、激情的乐器、热烈的掌声和盛开的笑容欢迎视察团的到来，讲述着一个一个对口援疆的动人故事，视察团成员亲眼见证了对口援疆投入资金之巨、参与人员之多、覆盖领域之广、取得成效之大前所未有的丰硕成果。

“百闻不如一见”。视察团成员与新疆亲密接触的最大感受就是“国泰民安”，强大的祖国永远是我们每个人的依靠，同时也被新疆各族人民对和平的珍视、对发展的热情、对未来的希望所深深感染。

### 产业援疆：变比较优势为经济优势

产业援疆是实现新疆高质量发展的根本途径，而产业项目的落地离不开新疆特殊的地缘优势和独特的资源优势。

7月8日，视察团来到视察的第一站——乌鲁木齐陆港铁路口岸综合服务区，这也是各地方党政代表团来疆考察的必选项。背后的原因是新疆作为“一带一路”经济带核心区，正迎来前所未有的发展机遇，这块离海洋最遥远的大陆中心已经从内陆腹地变身开放前沿。“乌鲁木齐国际陆港区作为中欧班列西通道的最后一个集结中心，拥有我国西通道距离中亚、欧洲最近的铁路枢纽，提供‘一站式服务’。通过铁海联运线路，还能直接装船出海，相当于把出海口搬到了新疆的家门口。”听着讲解员的介绍，委员们通过实时画面察看中欧班列（乌鲁木齐）集结中心功能区和阿拉山口口岸、霍尔果斯口岸现场作业情况。据悉，经新疆出境的中欧（中亚）班列占全国6成以上，国际陆港区已实现中欧班列运载货物品类200多个，开行班列线路21条，通达欧亚19个国家和地区、26个城市，越来越多的“中国制造”借助中欧班列实现了“走出去”。

全国政协经济委员会副主任、国家市场监督管理总局原党组书记毕井泉建议，新疆高铁建设应加快提上议事日程，这既是中国向西开放的需要，也是新疆打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的需要。

在数智科技运营指挥中心，记者看到大屏幕上“新疆外贸大数据概览”显示，今年1至5月，新疆外贸进出口总额1856.4亿元，同比增长52.1%，全年有望突破4000亿元。通过把自身区域性开放战略融入国家向西开放的总体布局，新疆外贸可谓一飞冲天：从1000亿元到2000亿元，用了15年时间；而从2000亿元到3000亿元，只用了一年时间。全国政协委员、中国融通资产管理集团有限公司董事长马正武表示，除了释放“通道红利”外，建议加快推进大物流、大商贸、大通道建设，不断把区位优势转化为发展优势和竞争优势，变“通道经济”为“产业经济”。

新疆的资源优势也令人印象深刻，尤其是“一白二黑三红”最为典型，“一白”指棉花，“二黑”指煤炭和石油，“三红”指红枣、番茄和辣椒。每到一处，委员们总会提出最关切的话题，“这个项目能解决多少就业？是不是能促进资源的高效开发？有没有符合高质量发展的要求？”而答案往往令人惊喜。

在中国棉花棉纱交易中心，视察团获悉，新疆棉花总产、单产连续30年居全国首位，2023年新疆棉花产量占全国90%以上。全国政协委员、新疆维吾尔自治区棉花产业发展领导小组办公室主任梁勇介绍，截至2023年底，新疆纺织服装企业数量3742家，是2014年560家的6.7倍，其中纺织服装产业援疆企业1280家。同时，2014年至2023年，新疆纺织服装生产企业累计新增就业91.86万人次，成为新疆吸纳就业容量最大的行业。在伊犁新天煤化工有限责任公司，视察团通过控制室察看目前国内最大的单体煤制天然气项目，不仅看到项目的建成让最初的荒山变成了花园式厂区，带动上下游就业逾4000人，还得知新天煤化工建厂之初就在环保设施上投入了27亿元，厂区周边郁郁葱葱的6000亩树林都是“碳汇林”，确保实现“碳中和”目标。全国政协委员、民建新疆维吾尔自治区委会主委马华东一直关注新疆煤层气绿色高效综合利用，他认为推动煤化工高端化转型升级是构建新疆特色优势产业的方向之一。

相较于投资巨大的工业，视察团对带动面广的农业更为关注。在自治区农业产业化重点龙头企业——疆果果农业科技有限公司，委员们看到了现代化的生产流水线，也看到不少电商主播正在卖力直播，该公司通过“企业+合作社+果农”的运营模式，累计帮助农户进行果树改良升级4500亩，助力5万农户增收受益。在喀什市疏勒县智慧农业产业园里，委员们品尝着刚刚采摘的西红柿和黄瓜，看着不亚于北京大都市的现代化智能玻璃温室和最新农业技术无土栽培的各类蔬菜连连感叹。原来喀什人主要吃白菜、土豆、胡萝卜为主的“老三样”，随着山东援助的疏勒县蔬菜种植面积居全疆县市区之首，现在的“菜篮子”是琳琅满目，应有尽有“不重样”。曾在新疆生活20多年的全国政协经济委员会副主任、中国证监会原副主席赵争平认为，新疆的粮食生产非常具有优势，从新疆调粮不如调肉，建议大力发展农区的养殖业，不断提高农业的附加值。

产业援疆是对口援疆的“重头戏”，如何加快构建具有新疆特色优势的现代产业体系，委员们纷纷提出了自己的建议。全国政协委员、工业和信息化部原副部长徐晓兰表示，除了发展传统产业，新疆还应加快布局新兴产业，如利用新疆幅员辽阔的优势发展低空经济。此外，新疆

有着全国最长的边境线，建议大力推广边防机器人的应用，应用场景越丰富，越有利于技术攻关和迭代。全国政协委员、新疆维吾尔自治区政协副主席张慧在工作实际中了解到，援疆项目绝大部分都在持续运转，但也有项目没有达到预期效果，如投资几千万建设的快递周转中心被闲置，主要原因在于后期运维资金未纳入援疆资金范围，而地方也缺乏配套能力，建议加强产业的系统布局、精准对接和统筹考虑。全国政协委员、北京联合投资集团有限公司董事长刘振东一直关注营商环境的优化，他认为只有打造企业愿意来、留得住、能发展的良好营商环境，才能可持续构建有市场竞争力的现代产业体系，“我们服务了2万多家中小企业。现在招商只是一个切口，企业不是被招来而是被吸引，所有企业选址的标准都是低成本、高效率，低成本新疆有优势，高效率还有待优化。”全国政协委员、新疆君邦投资有限公司董事长刘伟同样关注营商环境，“应加快建立和完善以经营主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系，评价范围向市场感知度最强的中小微企业倾斜。营商环境评价结果和改进作为对地方政府和职能部门考核内容，提升政务服务能力和水平。”

### 文教援疆：人才是根本性决定因素

在第三次中央新疆工作座谈会上，习近平总书记提出“文化润疆”，就是要从根本上切实解决政治认同、人心向背的问题”。

“产业援疆解决的是现在吃饭问题，教育援疆解决的是未来发展问题。”正是因为把教育援疆作为对口支援工作的筑基工程、民生工程、未来工程，2011年以来，江苏扬州共投入援疆资

金16亿元，其中教育援疆资金5.02亿元。站在正在建设中的新兴中学操场上，委员们争相向伊犁州新源县县委副书记、扬州市对口支援新源县前方工作组组长唐朝文提问，“这所学校能解决多少孩子上学？边远地区的孩子能不能住宿？孩子们有没有足够的活动场所？如何解决优秀师资的来源问题？现在新源县的教育质量有多高？”面对一连串的问题，唐朝文有足够信心，“兴新中学将于8月份竣工，是九年一贯制中学，可满足2500名义务教育阶段学生就读，容纳1000名学生住宿。学校新建室外运动场2.3万平方米，工程质量要争创自治区‘天山杯’。扬州市在新源县援建了包括职业技术学校在内的6个教育项目，可容纳学生1万余人，确保各年龄段青少年‘有学上’‘上好学’。为了打造一支‘永不走的援疆老师队伍’，扬州市先后选派15批次200余名优秀教师智力援疆，通过‘传帮带学’的方式不断提升当地教育水平，高考本科上线率从2019年的63.24%增长到2024年的88.19%，创下历史新高。”对于这份成绩单，全国政协委员、中国政法大学商学院院长兼MBA教育中心主任商文江高度肯定，“教育支援是管根本的支援。建议大力发展以就业和产业为导向的职业教育，运用信息化等多种方式，培养符合社会需求的人才，推动经济社会高质量发展。”在学校大门口，唐朝文指着旁边的小区说，“我们这学校一建，周边的房子立马成了学区房，价格上涨不少呢。”委员们都笑了，看着这充满希望的一幕，大家纷纷拉着当地的援疆干部一起来张大合影，一起为学校的明天加油鼓劲。

文化认同是最深层次的认同，而文化旅游是铸牢中华民族共同体意识的重要载体。数据显

### Z 记者手记

## 一场双向奔赴的新疆之约

本报记者 陈建萍

新疆，古称西域。

不到新疆，不知祖国之大，不知风景之美，不知资源之富，不知民族之丰，不知新疆之治，也很难理解“新疆是个好地方”这首歌曲背后的含义。

从炽热如火的雅丹地貌到千年冰封的天山山脉，从神秘莫测的塔克拉玛干沙漠到巴音布鲁克的青青草原，从各色花朵的争奇斗艳到千年胡杨的铁骨铮铮……大美新疆以极具冲突的绝美风景享誉世界，成为让人无一天不想一睹的西域风光。

作为四大文明交汇地和多民族聚居地，富饶而神奇的新疆理应拥有美好的未来。这一切，取决于党的好政策，也取决于奋斗在这里的人们。

抵疆伊始，自治区党委书记马兴瑞会见视察团时的一句话让记者印象深刻，“我调到新疆才真正体会到党中央对新疆工作的强烈支持，去年中央转移支付5600多亿元，新疆人均公共财力超过广东，在全国排第五。19个省市援疆资金每年170多亿元，我们唯有全力以赴推动工作，才能不负习近平总书记和党中央重托，不负人民期待。”

在新疆的每一天，我都被这里的人们感动，也为新疆越来越灿烂的明天振奋。

梁勇，新疆维吾尔自治区全国政协委员，也是视察团的一员。见到北京来客，梁勇格外亲切，他原本是国家纺织产品中心总工程师，为了新疆棉花产业的发展，2011年被选中成为第七批中央和国家机关援疆干部，说好的三年期限，因为事业需要，他选择留下，一干就是10多年。“新疆棉花总产量已连续5年稳定在500万吨以上，约占全球的五分之一强。”这些数字凝聚着梁勇的心血，新疆这片广阔天地让他有更大舞台追逐梦想。尽管已过退休年龄，他仍然担任自治区棉花产业发展领导小组办公室副主任，有机会为国效力，是我的荣耀。”风度儒雅的梁勇笑着说。

在伊宁市巴彦岱村王家主题文化乡村旅游项目，讲解员王静充满激情的讲述引起了视察团的关注，这名川妹子怎么跑到边疆工作，能适应吗？能留下吗？王静说，她是村党支部书记，2021年自治区选调生，2022年7月到此工作，“原来以为这里没地方洗澡，交通靠骑马，来了之后发现生活条件很不错，父母也很放心。”巴彦岱村是著名作家王蒙劳动生活6年的地方，在援疆资金的帮助下，这里建起了拥有2万余册书籍的“王蒙书屋”，还有王蒙书苑和王蒙主题文化餐厅。“王蒙先生说，新疆是他的第二故乡，是他人生的纪念。他在这里学会了维吾尔语，和当地村民打成一片。我会以他为榜样，挥洒青春汗水，把新疆当成

我的第二故乡。”王静眼神坚毅。

类似的故事还有很多。疆果果农业科技有限公司董事长陈文君创业的初衷就是自己的车辆在戈壁公路上抛锚，两个素不相识的阿达西帮忙拖车6个多小时，最后，连名字都没有留下就悄悄离开。这让援疆的陈文君非常感动，当即决定长期留在喀什，做一点对当地老百姓有益的事情。全国政协委员安庭也向记者讲述了他深受感动的一幕，“在六星街手风琴博物馆，由多个民族乐手组成的乐队演奏了许多动听的歌曲。当得知我们此行是为对口援疆而来，我看到他们几人相互示意，然后共同演奏了《歌唱祖国》这首乐曲。曲声一出，我心头一震，在那个场合奏响，体现了各民族团结一心为我们伟大祖国更加繁荣富强共同努力的美好愿望，也深深体会到援疆干部为新疆民族团结、社会发展付出的辛勤努力。”

在党的援疆政策的号召和鼓舞下，越来越多的资金和人才投向这片热土，而生活在这里的老百姓，也感受到了这份关怀，用自己勤劳的双手创造着幸福的生活。在喀什古城，视察团来到“古丽家”古城改造文创项目，古丽在维吾尔语中是“花朵”的意思，许多维吾尔族家长喜欢给自己的女儿起名为“古丽”。作为喀什古城第一家对外营业的民宿，这里每天都是宾客盈门、音乐不停、笑声不断，能歌善舞的店主拉麦拉正在古丽告诉视察团，“现在我们有30多名员工，正在筹备开设第二家分店，每天的生活像蜜一样甜。”

千年以前，络绎不绝的驼队撑起了“古丝绸之路”的繁华。千年之后，只争朝夕的“钢铁驼队”挥写着“新丝绸之路”的辉煌。在中国式现代化的进程中，一个都不能少，新疆，当然不能例外。

示，2023年新疆共接待国内外游客2.65亿人次，是当地人口的10倍，各民族群众交往交流交融通过文旅这一纽带得到了加强，无与伦比的文化资源是新疆的又一“王牌”。在刚刚开放的哈密旅游民俗村，视察团看到在无锡灵山文化旅游集团的策划下，院落设计除保留草原游牧民族古村落的原生态，还用八种文化主题进行重新定位，如“牧羊栖雀”“横笛秋月”“踏金秋”等，让网红打卡地——那拉提从此有了国际级的旅游产品。如何更好开发新疆丰富的文旅资源，增进文化认同，全国政协委员、北京希肯国际文化集团董事长安庭很有发言权，他表示，要锚定文旅消费的多元内涵，推动新疆各地文旅资源禀赋形成合力，“前不久，电视剧《我的阿勒泰》在全国甚至海外都受到观众们的喜爱。进一步提升新疆的文化软实力，需要大力增强资源禀赋的‘转化一耦合’能力，积极研究寻找人们的文化消费关切，在新时代的人文语境中不断发掘新热点、掌握新打法。”安庭还表示，“当前，迫切需要找到热爱新疆、热爱文化，有创新思维且复合能力较高的各类人才。建议在推动援疆项目合力发展的过程中，高度重视政策支持、激励机制、创新创业氛围、人才成长机制、人才交流机制等软环境，吸引更多人才前来发展，促进地区人才的培养和壮大。”全国政协委员、云账户董事长杨晖也对当下新疆文旅的大好局面手动点赞，“一方面，要加强旅游市场治理，督促相关企业及从业者依法诚信经营。另一方面，我国72/144小时过境免签政策适用于全球50多个国家，国外游客首次来华一般倾向北京、上海等大城市，可引导更多国外游客把新疆作为来华的次优目的地，向全世界传递一个真实的新疆。”

没来新疆之前，许多人想象的新疆是地广人稀，常见的风景是风吹草低见牛羊，可到了新疆之后，视察团所到之处人流如织，民族团结深入人心，走到哪里都是满满的烟火气，这一切，都离不开对口援疆的贡献。在新疆国际大巴扎（维吾尔语，意为集市、农贸市场），这座世界上规模最大的城堡式巴扎，拥挤的人群几乎到了摩肩接踵的地步。大巴扎共有商户1375户，包括汉族、维吾尔族、回族、哈萨克族等16个民族，少数民族占商户总人数的68.6%。在伊犁州六星街，徜徉在多元一体、文化交融的特色民居建筑群中，让人仿佛置身在油画世界。这里居住着维吾尔族、汉族、哈萨克族、回族、俄罗斯族等多个民族，多民族聚居、共生、共融，成为多元文化的交汇地。作为目前国内唯一保存完整的迷宫式城市街区，喀什古城里的清真寺与学校、集市、手工作坊、民居相连，形成完整的自然生活空间。对于居住在古城的18个民族6.6万居民而言，无数人向往的“诗和远方”，就是他们每天的日常生活。

“每次来新疆都有新的感受”，曾10余次往返新疆的全国政协经济委员会副主任、中央军委后勤保障部原上将部长高津表示，对口支援，关键词是“坚持”和“完善”。坚持，就是久久为功，中国有着数千年的治疆历史，保持新疆的社会稳定和长治久安需要长期思维，不能毕其功于一役，更不能急功近利。完善，就是对标高质量发展要求，根据治疆需要不断完善机制、改进迭代，促进新疆各民族像石榴籽一样紧紧拥聚在一起，共同为中华民族伟大复兴作出贡献。