

十四届全国政协机关党组第一轮巡视完成反馈

本报讯 根据全国政协机关党组部署,十四届全国政协机关党组第一轮巡视工作近日完成。

经全国政协机关党组批准,2024年4月至6月,十四届全国政协机关党组第一轮巡视派出5个巡视组,分别对提案委员会办公室、教科卫体委员会办公室、联络局、外事局、人民政协报社、中国文史出版社有限公司、干部培训中心、机关服务中心等8个单位开展常规或专项巡视。巡视期间,人事局、新闻局对相关单位同步开展选人用人、落实意识形态工作责任制专项检查。

7月25日至31日,各巡视组分别向被巡视单位党组织进行“一对一”反馈。反馈会议传达了全国政协机关领导同志听取巡视情况汇报时的讲话精神,对巡视整改和成果运用提出要求。各巡视组组长分别向被巡视单位党组织主要负责人和领导班子反馈了巡视情况。全国政协机关党组成员,有关专门委员会分组书记和驻会副主任分别参加分管联系单位反馈会议,并对压紧压实巡视整改主体责任、从严从实抓好整改落实作出安排。各被巡视单位党组织主要负责人主持反馈会议并作表态发言。

本轮巡视是新修订的《中国共产党巡视工作条例》颁布后全国政协机关党组部署开展的第一次巡视,也是

十四届全国政协机关党组首轮巡视。在全国政协党组和机关党组领导下,按照巡视工作领导小组要求,各巡视组深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述,坚持政治巡视定位,全面贯彻巡视工作方针,把“两个维护”作为根本任务,结合被巡视单位党组织职责特点和工作实际,突出领导班子和“关键少数”,既总结肯定被巡视单位党组织在全面从严治党、加强领导班子和干部队伍建设、履行职能责任方面取得的成绩,又通过走访谈话、听取意见建议、受理信访等多种方式深入发现问题。同时,坚持边巡边改,督促被巡视单位党组织开展先行整改、立行立改,以巡视工作实际推动和成效推动习近平总书记关于巡视工作的重要论述和党中央关于巡视工作部署要求在政协机关落地落实。选人用人专项检查组,落实意识形态工作责任制专项检查组也发现了一些问题,切实发挥了政治监督作用。

全国政协机关党组会议、全国政协机关党组巡视工作领导小组会议分别听取了巡视情况汇报,对做好巡视反馈和整改工作提出明确要求,强调要切实提高政治站位,从做到“两个维护”的政治高度,充分认识巡视整改的政治意义,把巡视整改工作与学习贯彻党的二十大精神三中全会精神结合起来,与深入开展的党纪学习教育整改结合起来,与完成年度工作计划情况结合起来,加强统筹

谋划和组织领导,敢于动真碰硬,夯实被巡视单位党组织巡视整改主体责任、巡视组协助责任、机关党组巡视工作领导小组统筹督促检查责任、纪检监察和组织人事部门问题线索处置和日常监督责任、分管领导督促检查责任、巡视办统筹协调责任等六个方面责任,把巡视整改和成果运用作为推进机关工作高质量发展的有力抓手,完善监督管理机制,健全全面从严治党制度体系,把严的基调、严的措施、严的氛围传导下去、一贯到底,做好巡视“后半篇文章”。

反馈指出,上一轮机关党组巡视以来,被巡视单位党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神,学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,立足人民政协性质定位,聚焦主责主业,认真执行全国政协党组、机关党组安排部署,统筹开展服务履职各项工作,为政协事业发展作出了积极贡献。

反馈严肃指出了被巡视单位党组织存在的突出问题。从巡视情况看,有的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不够系统深入,运用党的创新理论指导实践、解决问题、推动工作存在不足;有的持续提升工作质量水平存在差距,履行职能责任有短板;有的落实全面从严治党主体责任不到位,内控机制不够健全,廉政风险在有的单位和领

域依然存在;有的领导班子头雁作用不明显,自身建设力度不足,党建工作规范化标准化水平需进一步提升;有的运用各类监督整改成果不够充分,举一反三建立健全常态化长效机制不到位。

反馈要求,被巡视单位党组织要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命重要思想,认真落实新修订的《中国共产党巡视工作条例》,按照全国政协机关党组要求,坚决担负巡视整改主体责任,对巡视反馈意见建立整改清单、任务清单和责任清单,明确时间表、路线图、责任人,从严从实抓好整改落实。被巡视单位党组织主要负责同志要认真履行巡视整改第一责任人责任,切实加强组织领导,带头领办、研究解决重点难点问题。领导班子其他成员要履行“一岗双责”,推动职责范围内巡视整改任务落到实处。机关党组成员、驻会副主任要加强督促检查,旗帜鲜明对巡视整改提出要求,压紧压实被巡视单位党组织主体责任。纪检监察和组织人事部门要强化巡视整改日常监督,督促被巡视单位党组织抓紧抓实巡视整改,依规依纪依法处置巡视移交的问题线索,形成有力震慑。巡视机构要加强统筹协调和跟踪督办,对组织领导整改不力、落实整改要求不到位的要及时约谈提醒,对造成严重后果的要推动有关部门追究责任,以巡视监督实际成效促进和带动政协机关各项工作提质增效。(刘彤)

(上接1版)

“要强化网络安全的公共安全服务属性,把网络安全防护工作水平纳入平安中国的指标体系;发展网络安全产业,支持网络安全共性能力建设,推动网络安全产业良性协同;建设网络安全领域国家安全基础设施,构建机动弹性的能力资源池,以网络安全领域的超级工程和战略储备拉动高水平需求,助力更高水平的平安中国建设。”肖新光说。

守好底线,完善公共安全治理机制

安全是发展的前提,发展是安全的保障。共筑安全一头连着经济社会发展,一头连着千家万户。

《决定》指出,要健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。这无疑为应急救援工作指明了前进的方向、注入了新的动力。”全国政协委员、应急管理部原党委委员、国家消防救援局原政委徐平说。

徐平表示,作为应急救援的主力军和国家队,消防救援队伍要深刻学习和领悟进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出的战略部署,结合实践谋划落实举措,在改革中提升消防救援工作成效,确保全会精神在消防救援队伍落地见效。

“我们要在防灾减灾救灾等方面进一步全面深化改革,发挥更加积极有效的作用。”在全国政协委员、中国气象局科技与气候变化司副司长张兴赢看来,面对气候变化风险挑战,迫切需要加快构建气候安全早期预警平台,全面加强早期预警科技创新,“进一步提升全民早

期预警能力,建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局。”

“近年来,极端天气气候事件给更高水平平安中国建设带来挑战。”全国政协委员、中国气象局地球系统数值预报中心主任龚建东说。

龚建东表示,在城市更新改造过程中,应按照国家会议精神,进一步优化城市建设规划,提高防灾减灾标准,增强城市气候韧性,保证城市安全发展。

“与此同时,研究制定极端天气应对专项应急预案,进一步提升基层应急管理能,提高城市气象灾害监测预警能力,为建设更高水平的平安中国添砖加瓦。”龚建东说。

《决定》提出要“完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制”。全国政协委员、北方工业大学科学技术研究院院长李全明对此深表赞同。

李全明表示:“要以‘零事故’为目标,建设更高水平的平安中国,就要把深化改革摆在更加突出位置。要统筹发展和安全,聚焦党中央决策部署,以完善公共安全治理机制为改革主攻方向,提升生产经营单位的安全意识、技术水平和管理水平,依靠安全科技创新驱动高质量发展,不断完善国家安全生产保障水平和应急管理体系。”

“此外,在各地加速布局新兴产业、未来产业之时,应急管理部门应积极发挥参谋助手作用,着力厘清监管职责,消除监管盲区。”李全明说。

筑牢红线,健全社会治理体系

繁华都市,万家灯火传递温馨平安;美丽乡村,袅袅炊烟叙说恬静和谐。

时代的车轮滚滚向前,如今和谐安

稳的生活,来之不易,需要悉心谋划,统筹安排,时刻紧绷“安全”这根弦,扎牢红线,健全社会治理体系,共同守护我们的美好家园。

“《决定》提出健全社会治理体系,这是一项系统工程,需要多主体协同协作、良性互动,努力形成工作合力。”全国政协委员、江苏省新的社会阶层人士联谊会会长魏青松表示,要坚持以人民为中心进一步全面深化改革,充分借鉴运用新时代“枫桥经验”,有效将矛盾化解在基层、化解在前端,以适应时代的变化和人民群众对平安的更高需求,持续推进平安中国建设向更高水平迈进。

“要持续深入推动司法公开,加强制度化 and 规范化。”全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫表示,要进一步落实和完善司法责任制,继续推进司法公开,以公开促公正,以公正促公信,更好地推动建设更高水平的平安中国。

“建设更高水平的平安中国,完善社会治安整体防控体系,可以在经济发展、社会治理能力较薄弱的地区,加强数字化应用,利用人工智能等数字产品,增强调解力量的专业能力,推进诉源治理工作,增加“枫”景。”全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人张毅说。

“《决定》推动志愿服务体系建设”,也是加强基层治理的重要方面。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵表示,从基层治理的角度,应该建立志愿者队伍与社区对口或结对的制度,加强对志愿者队伍的扶持与培训,并在国家层面制定统一的《志愿服务法》。

随着经济文化的发展,人们对精神健康问题越来越重视。《决定》中“健全社会心理服务体系和危机干预机制”的要求,让不少委员颇有感触。

“加快完善社会心理危机干预机制,是化解社会矛盾、建设更高水平平安中国的现实需要。”全国政协委员、民革广西区委会副主委区捷建议,在全国范围内设立社会心理危机干预工作平台,构建市、县、村级心理健康服务三级预防与干预体系,满足多元心理健康服务需求。同时,实现市心理危机干预热线全覆盖,积极开展心理疏导和危机干预,及时发现和化解基层社会心理问题。

在全国政协委员、北京德恒(石家庄)律师事务所负责人齐明亮看来,“社会心理服务体系建设”要更多关注源头发力、主动预防、系统解决,并提供全方位、多层次的社会支持。“要提高社会心理排查预警、危机干预能力,对重点人群梳理排查,及时发现预警,加强人文关怀和跟踪帮扶,有针对性地开展心理疏导工作,做到防患于未然。”齐明亮还提出,要引导社会组织、社会工作者参与心理健康服务,打造社会心理服务多元格局。

奋进之路非坦途,必须用完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。全国政协委员,广东财经大学法学院院长鲁晓明认为,平安中国建设要坚持整体国家安全观,统筹发展与安全,综合施策,增强政策取向的一致性,减少政策之间的羁绊,加强国家法治建设,以法治保障国家安全工作行稳致远。要抓住重点,针对重点地区、重点人群、重点问题重点施策,增强平安中国建设的靶向性。

“《决定》提出要完善涉外国家安全机制。在大国竞争背景下,应加强海外利益保护,以高水平法治建设为国际经贸活动保驾护航,助推中国企业走出去。”鲁晓明说。

争为我国科技体制改革提供有效经验。

明确时间表和优先序,以钉钉子精神确保各项改革举措取得实效

习近平总书记强调:“科技领域是最需要不断改革的领域。”我们要认真落实三中全会和《决定》关于以钉钉子精神抓好改革落实的要求,加强顶层谋划,从战略上把握抓落实的路径,出台深化科技体制改革党的制度文件,在吃透改革要求的基础上确定切实可行的改革举措,推动上下协同、条块结合,科学制定改革任务书、时间表、优先序,明确各项改革实施主体的责任,加强各项改革举措的协调配套,精心组织实施、抓好责任落实,注重系统集成、统筹分类推进,推动同向发力、防止相互掣肘,保持战略定力、久久为功。

在6月24日召开的全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,我现场聆听了习近平总书记的重要讲话,亲身感受到习近平总书记对科技创新工作一以贯之的高度重视和殷切期望,让我备受鼓舞,坚定了奋力攻坚的信心和决心。当前,距离2035年建成科技强国的战略目标只剩下11年,我们要以“只争朝夕”的紧迫感和使命感,以“十年磨一剑”的坚定决心和顽强意志,一步一个脚印把建成科技强国的战略目标变为现实。我立志要以实际行动贯彻落实党的二十大精神,将主要精力投入到在激光核聚变攻关的国家目标上,在这个对于我国特别重要的研究领域率先实现突破,为保障国家能源安全和国防安全作出贡献,这既是我的梦想,更是我的责任。

深化科技体制改革 推进科技治理体系和治理能力现代化

(上接1版)二十届二中全会作出重大决策,全面加强党对科技工作的集中统一领导,成立中央科技委,实现科技领导体制和管理体制全面重塑。

在习近平总书记的领航掌舵下,我国科技体制改革纵深推进,新型举国体制优势进一步发挥,国家创新体系整体效能进一步提升,推动我国科技事业发展取得历史性成效,发生历史性变革。我国全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2023年的第12位,研发经费跃居全球第二,研发人员、高水平论文、发明专利多年位居世界前列,取得了载人航天、探月工程、北斗导航、5G等一大批标志性重大成果,进入创新型国家行列。

一是健全关键核心技术攻关的新型举国体制,创新重大科技项目立项和组织管理方式,建立“以需求定项目、以项目定经费”的重大科技项目资助机制,实行“揭榜挂帅”“赛马制”、首席科学家等新型组织模式,科技攻关体系化能力持续加强。

二是优化布局国家战略科技力量,加快构建以国家实验室为引领、全国重点实验室为支撑的中国特色国家实验室体系,研究型大学有组织科研能力持续提升,使命导向的科研院所管理改革试点深入推进,科技领军企业领衔开展攻关的机制加快探索,国家创新体系更加协同高效。

三是持续强化企业科技创新主体地位,出台专门支持文件,加大企业研发费用加计扣除税收力度和范围,完善科技成果转化、科技融资、知识产权保护等政策,570余家科技企业在科创板上市,直接融资规模超万亿元,科技产业金融良性循环的格局加速形成,科技创新对产业支撑引领作用不断提升。

四是有效破除束缚科研人员创新活力的体制机制障碍,深化院士制度改革,推进科技人才评价、科技奖励和人才激励改革,开展减负专项行动,支持青年科技人才“挑大梁”“当主角”。大力弘扬科学家精神,建立学术不端问题主动监测发现机制和科研失信问题公开通报机制,创新活力动力进一步释放,创新生态持续优化。

五是加快打造区域科技创新高地,强化新时期进一步加强北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设的顶层设计,布局建设成渝、武汉、西安等区域科技创新中心,支持中关村开展新一轮先试先行改革,加大对欠发达地区科技帮扶力度,东西部科技合作机制更加健全。

六是拓展国际科技开放合作,召开首届“一带一路”科技创新大会,发起并积极践行《国际科技合作倡议》,启动“一带一路”科技创新专项行动计划。牵头启动实施“深时数字地球”“海洋负排放”2个国际大科学计划。国际科技合作广度和深度持续拓展,科技创新开放环境不断优化。

准确把握国内外形势变化,深刻认识进一步深化科技体制改革的重大意义

习近平总书记强调,科技领域是最需要不断改革的领域。从理论上讲,生产力决定生产关系,科技是第一生产力。只有科技体制改革先行,才能又好又持久地解放和发展生产力。从实践上看,科技革命与大国博弈相互交织,大国竞争的制度更优越。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,深化科技体制改革对实现国家科技实力跃升的引领带动作用更加彰显。

一是发展阶段之变,我国进入全面建设社会主义现代化国家新征程,科技创新在国家发展全局中的摆位更为重要。党的十八大以来,习近平总书记始终把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,强调“中国式现代化关键在科技现代化”“能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关键看科技自立自强”。面对发展阶段变化,必须深化科技体制改革,不断提升国家创新体系整体效能。

二是国内外形势之变:大国战略博弈愈演愈烈,对增强科技创新体系化能力要求更为迫切。科技全球化曾为我国经济社会发展带来大量先进技术和科技人才。但当前全球围绕高科技领域的竞争日趋白热化,我国科技发展面临越来越严重的外部遏制打压。面对国内外形势变化,必须深化科技体制改革,提升科技创新的体系化能力,增强应对外部重大风险挑战的抗压能力、应变能力和反制能力。

三是创新范式之变:科技创新模式发生深刻变革,需要与之相适应的科技治理体系。以人工智能、量子计算、核聚变能等为代表的新兴技术加速迭代,长板效应逐步替代短板效应,场景应用成为技术研发的重要驱动力,应对国家发展安全面临的重大挑战、满足人民对美好生活的向往成为新时代科技创新的重大任务,适应并引领当今世界科技的变

化发展成为我国必须答好的时代课题。面对创新范式变化,必须深化科技体制改革,以更健全体制机制催生更多原创性颠覆性前沿性技术和未来产业。

四是主体结构之变:国家实验室等战略科技力量加速发展,各类创新主体协同高效成为新命题。国家实验室体系作为国家战略科技力量的核心,对传统创新主体格局优化调整提出新要求。以科技领军企业为代表的各类企业成为科技创新主体,对保障产业链供应链安全、加强关键核心技术攻关的重要性不断提高。面对主体结构变化,必须深化科技体制改革,不断优化创新主体定位和布局。

五是要素供给之变:创新要素总量和结构显著变化,对提升科技创新资源配置效率提出更高要求。科技人才队伍从过去追求规模向更重视能力水平和优化结构转变,顶尖科技人才需求更迫切,财政科技投入从增加总量向增加总量、优化结构和突出重点相结合转变,算力、大数据等新型创新要素正在重塑科研模式和生产关系。面对要素供给变化,必须深化科技体制改革,进一步优化科技资源的配置结构、完善配置机制,提升配置效率。

对照建成科技强国的战略目标,与新形势新要求相比,我国仍存在原始创新能力相对薄弱、顶尖科技人才不足,一些关键核心技术受制于人等问题。进一步深化科技体制改革,是迎接新一轮科技革命和产业变革,加快建设科技强国的必然选择,是发展新质生产力、实现高质量发展发展的必然选择,也是赢得大国战略博弈、应对外部风险挑战的必然选择。

锚定建设科技强国战略目标,全面贯彻二十届三中全会关于科技体制改革重大部署

《决定》不仅擘画了面向2035年基本实现国家治理体系和治理能力现代化、基本实现社会主义现代化宏伟蓝图,更明确了2029年全面完成改革任务时间表。我们要贯彻全会精神,坚持中国特色、洞悉全球特征、把握阶段特点,在全面深化改革的大局中谋划、部署,推动新一轮科技体制改革,加快实现科技治理体系和治理能力现代化,为建设科技强国作出新贡献。

一是优化国家科技力量布局与建设,提升科技创新的体系化能力。加强国家战略科技力量建设,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,在事关占领科技制高点的关键领域发挥好国家实验室核心和龙头作用,国家科研机构加强建制化体系化科研攻关,高水平研究型大学担当好基础研究主力军,合力产出更多基础性战略性能成果;在事关产业竞争力和产业链供应链安全的必争领域,发挥好科技领军企业对创新链产业链的牵引整合作用。

二是健全新型举国体制,强化关键核心技术攻关的体制优势。统筹强化关键核心技术攻关,健全重点产业链发展体制机制,全链条推进技术攻关和成果应用,实行国家重大科技任务分类管理的组织模式,建立地方、企业重大科技项目纳入国家科技计划体系新机制。构建科技安全风险监测预警和应对体系,加强科技基础条件自主保障。

三是统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,发展壮大高水平科技人才队伍。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常规布局急需学科专业。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。在国家战略科技力量建设中发展壮大国家战略人才力量,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。完善青年人才选拔、培养机制,深化科技评价体系改革,加强科技伦理治理。

四是完善创新要素供给使用,建立更加高效的创新资源配置模式。发挥我国超大规模市场引领作用,加强创新资源统筹和力量组织。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制,健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,按照“以需求定任务、以任务配资源”原则,保障中央财政科技投入的持续增长。加强基础研究前瞻性、引领性布局和组织化实施,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,鼓励开展高风险、高价值基础研究。健全算力、数据等新型创新要素高效配置机制。

五是加强制度性开放,建设具有全球竞争力的科技创新开放环境,深入参与全球科技治理,全面提升国际科技交流合作广度深度。实施好我国面向全球的科研基金,打通财政科研经费出境通道,支持境外机构和科研人员承担我国科技计划项目。支持科研数据依法跨境流动。完善海外人才支持保障机制,探索建立高技术人才移民制度。主动发起一批国际科技组织,促进境内科技社团国际化。

(上接1版)要准确把握教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动之间的关系,畅通教育科技人才良性循环,着力解决人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾。当前新一轮科技革命和产业变革深入发展,围绕高素质人才和科技制高点国际竞争空前激烈,迫切要求我们主动应对国际科技竞争形势变化,在继续加强优秀人才引进的同时,着力强化高层次人才自主培养,突出加强青年科技人才培养,走好新时代人才自主培养之路。全会提出统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,就是要面向2035年建成科技强国目标,打破教育、科技、人才制度各自改革的边界,将三者融合起来统筹推进,通过一体化改革实现一体化发展,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,自主培养大批高素质科技创新人才,更好支撑高水平科技自立自强和科技强国建设。

一体化推动教育科技人才发展,一个重要抓手就是科教融合。高水平研究型大学与高水平科研院所是我国人才培养和源头创新的主力军。科教融合是培养高水平科技人才的国际通行路径,我国高水平研究型大学的办学实践和水平科研院所的育人实践表明,科教融合可以促进教研相长,促进科技创新和人才培养,是科技创新和人才培养的重要结合体。我们要总结科教融合的经验,按照一体推进教育强国、科技强国、人才强国建设的精神,深入谋划适合中国国情的科教融合道路,在已有实践基础上不断健全新时代科教融合的体制机制,大力推动高水平研究型大学与高水平科研机构密切合作,将丰富的科研资源转变为优质的教育资源,形成

认真学习三中全会精神 加快关键核心技术攻关

推动高水平科技人才培养的倍增效应。双方应加强协同和对接合作,探索建设科教融合学科交叉培养平台,共同承担面向国家战略需求的重大研发任务,开展大跨度的学科交叉研究,在有组织的高水平科研实践中培养学生的创新能力、实践能力和创新自信,推动一流科学家上讲台,将最新的科研成果和学术前沿引进课堂教学,大胆开展研究型教学。推动研究机构的重大科研任务、重大科技基础设施、重要研究平台向本科生及研究生开放。设立科教融合拔尖人才培养专项,探索实行“本-博-特别研究助理”长周期人才培养模式,从高校选拔具有科研潜质的优秀本科生进入科研机构拔尖人才培养专项计划。推动高校与科研院所紧密合作,面向高水平科技自立自强的迫切需求,加快调整优化化学专业,加快布局基础学科、新兴学科、交叉学科建设,加快建设集成电路、人工智能、生物技术、量子科技、能源、新能源汽车等领域相关学科,增加高水平科技人才供给,有的放矢培养国家战略人才和急需紧缺人才。

优化科技创新组织机制,加快关键核心技术攻关

全会通过的《决定》对深化科技体制改革做出重大部署,强调要优化重大科技创新组织机制,加强国家战略科技力量建设,统筹强化关键核心技术攻关。当前,我们应该进一步加强战略规划和顶层设计,力