

# 学习贯彻中共二十届三中全会精神

## ——全国政协十四届常委会第八次会议大会书面发言摘登(二)

台盟中央：

### 做好“数字金融”大文章 牵引数字经济高质量发展

习近平总书记在2023年召开的中央金融工作会议上,首次提出“加快建设金融强国”“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”五篇文章”。中共二十届三中全会提出,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。这是党中央着眼新时代世界经济发展潮流和数字中国战略目标作出的重大战略部署,是基于中国特色社会主义市场经济体制机制优势和要素禀赋做出的科学决策。

从政策导向看,中央持续强化顶层设计,为数字金融高质量发展提供强大的政治保障和战略牵引,一系列政策性文件,为数字金融发展提供了动力、指明了方向。

从市场规模看,我国庞大的数字经济体量和金融市场规模,为数字金融发展提供了广阔空间。

从实现路径看,我国产业数字化和数字产业化成果丰硕,为数字金融提供强大要素支撑。我国是全球唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家,拥有世界上最完备的工业体系。我国移动支付平台和金融科技公司的技术水平、用户数量和业务规模都全球领先,并广泛参与电子商务、移动支付、数字内容等领域的国际规则制定。

在新一轮科技革命和产业变革的新时代背景下,我们有信心和底气做好“数字金融”这篇大文章,牵引数字经济高质量发展。但与此同时,我们也需要正视我国数字金融发展中存在的问题,并采取针对性措施。

当前我国数字金融发展面临的突出挑战:在金融转型内生动力方面,我国金融体系体量巨大,金融数字化面临巨大的投资、转岗压力;在金融科技方面,数转智联同时面临软硬件短板问题。包括银行在内的众多金融机构数字化转型还处于起步阶段,硬件建设、人力资源都不足,海量数据识别提取、智能计算、安全防护、

全国政协常委、贵州省铜仁市副市长王飏：

### 完善农村基本经营制度 夯实乡村振兴经济基础

中共二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,主题鲜明,重点突出,务实可行,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,充分体现了以习近平同志为核心的中共中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。

中共二十大报告提出,“要巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济、新型农业经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营。”中共二十届三中全会再次提出,“要巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革。”

发展新型农村集体经济,是促进农村治理现代化的物质基础,是实现农民共同富裕的必要条件,能让农村治理架构更科学、经营方式更稳健、发展途径更多元。家庭农场巩固了家庭经营基础性地位,能更好发挥农民主体作用,拓宽经营性增收渠道,提高农业生产比较效益,符合我国农村现实基本情况。近年来,全国各地积极探索新型农村集体经济发展路径,加快发展农业适度规模经营,农村基本经营制度得到有效巩固。

以贵州省铜仁市为例,近年来,该市学习借鉴浙江“千万工程”经验,大力实施强基层组织、强集体经济、富农民“口袋”、富农民“脑袋”的“强村富民”三年行动,落实“一把手”责任制,形成“四级书记”齐抓共管推进、

全国政协常委、安徽省政协副主席郑永飞：

### 正确区分科学、技术与工程 有效推进中国式现代化建设

中共二十届三中全会强调“必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”,提出“提升国家创新体系整体效能”。中国式现代化要靠科技现代化作支撑,高质量发展要靠科技创新培育新动能。

科学、技术与工程在国家经济社会建设和发展中各自发挥着不可或缺的作用,它们相互依存、相互促进,共同推动着国家的进步与繁荣,对推动中国式现代化建设至关重要。但是,在实际工作中对三者的区分还存在若干问题,主要体现在对它们的定义、作用及相互关系上的理解不够清晰和明确,在一定程度上制约了新质生产力的发展和跃升。在科研项目管理中,过于强调科学发现而忽视技术的实际应用;在工程项目管理中,过于追求短期效益而忽视科学的长期指导作用。

实际上,科学理论需要转化为技术才能产生实际效益,而工程实践则是将技术应用于实际的关键环节。只有当技术引进与自主创新相结合之时,才能形成具有竞争力的核心技术体系。工程实践涉及复杂的系统集成和管理问题,需要丰富的实践经验和精湛的工艺技能和科学的管理方法。但是,在我国经济社会发展的实际工作中,常常将科学、技术与工程混为一谈,忽视它们各自独特的性质和作用,结果产生了两大问题:

AI等领域还有待突破;在金融基础设施方面,以数字化为核心特征的基础设施体系还未建立。在金融系统内,多数机构对基础设施的理解还停留在“网点”层面,服务场景还未实现由线下“客户流”向线上“数据流”的转变;在金融风险方面,数据风险方面,金融数字化对于数据脱敏脱密、计算、网络防护提出了更高要求;在国际金融服务层面,主要聚焦在旅游消费和合作项目领域,人民币国际化与国内金融机构国际合作还要进一步加强;在国内金融层面,金融服务场景还较少,且主要以嵌入微信、支付宝的生活金融服务为主。为此,建议:

完善对做好“数字金融”这篇大文章的规划引领,提升金融机构转型动力。加速《“十四五”数字经济发展规划》“数字金融篇”细化工作,探索建立金融数字化“指标/指数体系”,强化数字金融服务实体经济导向,明确数字金融发展目标路径。重点指导国有银行、保险、证券等行业推进数字化转型,对历史数据数字化进程、数字技术和人才资金投入占比、员工培训和薪酬计划等提出明确量化要求。优化金融机构资产目录,将数据、数字基础设施、金融科技、信用及安全能力等“数字要素”纳入金融资产评估体系。

推进金融科技研发应用,确保全链条科技自立自强和重点领域、重点环节竞争优势。利用我国文字、语音自动识别方面的技术优势,加快金融机构历史数据数字转化,加大对少数民族和世界主要语种的覆盖,激活数据资产。推动国有企业和民营企业区别化技术研发和应用试点,在AI技术、大模型、云和分布式应用建设、大数据技术、区块链技术、RPA技术(机器人流程自动化)、量子技术等核心领域加强集中、协同攻关,避免重复投入,推进成果共享。加大AI技术和生物识别技术开发,提升AI客户服务质量和安全水平,提高线下业务向线上转移的比例和效能。

优化基础设施布局,超前部署数字基础设施体系。推

资源整合、利益联结“三项机制”,探索成立强村富民公司、工坊、金融、人才服务“四个平台”,明确龙头企业带动、资产资源入股、提供社会服务、组织订单生产、承接工程项目“五种路径”发展集体经济,实现了基层组织增强、集体经济增资、农民群众增收。

由于城镇化的加快推进,大量农村劳动力外出务工,新型农村集体经济和家庭农场发展仍然面临一些瓶颈:一是农村基层组织短板明显。村组干部服务发展能力较弱,乡村管理服务机制还不完善。二是乡村人才培养存在差距。城市化的进程,乡村人才的流失、传统农艺的断裂,乡村管理、农技等方面人才培养成为当务之急。三是乡村产业发展质量不高。由于缺少龙头企业带动,人才、资金等发展要素瓶颈突出,各级财政投入农村形成的公共资产确权到村的机制有待完善,农村资源资产变现难、产权交易难,农村资源资产运营渠道较窄,脱贫攻坚期间形成的资产部分闲置且难以找到有效的盘活路径。四是生产组织方式有待优化。农业生产的组织化程度较低,部分地区特别是欠发达地区农业生产服务体系有待完善,农业社会化服务组织服务能力不足,服务覆盖面较窄,加之服务成本较高,服务效益偏低,农业生产的效率有待提升。五是发展要素体系尚需完善。农业生产资料大多不能作为融资抵押物,贷款融资渠道较窄,集体经济发展面临瓶颈;由于传统产业产业发展风险较大,保险机构发展农业保险意愿不强,家庭农场发展保障较弱。为此,建议:

健全完善工作机制,提升乡村治理水平。建议从国家层面出台政策措施,完善乡村振兴投入机制,在治理基础较好和治理基础薄弱地区,分类建立乡村治理示范试

一是片面强调某一方面的作用。过分强调科学的理论价值,认为只要有了先进的科学理论,就能自然而然地推动技术和工程的发展;过分依赖技术引进,忽视自主创新,认为通过引进国外先进技术就能快速提升自身技术水平;忽视工程实践的重要性,认为只要有了好的科学理论和技术方案,就能顺利完成工程项目。

二是忽视三者的相互关系和协同发展。割裂三者的联系,将科学、技术与工程视为孤立的发展领域,忽视它们之间的内在联系和相互促进作用。实际上,科学为技术提供理论支持,技术为工程提供实现手段,而工程实践又可以推动科学和技术的进步。

出现上述两大问题的基本原因是,对科学、技术与工程的评价体系不完善,主要表现在两个方面:一是评价标准单一,在科技和工程评价中过分强调论文数量、专利数量等量化指标,忽视科技成果的实际应用价值和社会效益。二是缺乏长期评价机制,忽视对科技成果长期影响和潜在价值的评估。为此,建议:

明确任务分工。让科学关注探索 and 发现自然规律,形成系统的理论知识和方法体系;让技术注重将科学知识转化为实际应用,解决“做什么、怎么做”的问题,成为实现先进生产力的主要手段;让工程着重解决“做出了什么”的问题,实现科学技术的综合应用,通过工程实践将

动基础设施形态由自然空间向网络空间的转移,优化各级分支机构布局,超前部署集中式数据中心、分布式算力中心、征信中心、灾备中心等数字设施建设,提升数据集中存储、传输、处理能力。加强对拟建数字基础设施相配套的能源资源和生产生活设施建设,特别是交通物流、电力供应、防震防灾等强关联设施配套,强化产业支撑。加快建设“云设施”,打造个性化的金融“云业厅”,推动金融与企业管理、人力资源、财税、物流等相互融合的综合性“云平台”。

加快打造数字化保护网,提升金融数字化治理水平。建立健全与数字金融相适应的法律体系,与时俱进推进立法修法工作,对数字保密、数据资产保护、数字权利、数字金融监管提供法律保障,推进“数字防火墙”建设。数字赋能金融监管推动金融数据与非金融数据联网共享,提升金融机构数字化内控、监督机构数字化监管、问责机构数字化办案效能,落实“全部纳入监管”要求,提升金融安全水平。采取线上、线下相结合方式推进金融治理,针对“网贷暴雷”“恶意违约”“跨国金融诈骗”“校园贷”“暴力催收”“冒用生物特征”等典型金融治理难题开展专项工作,防范化解金融风险。

推动数字金融出海,服务畅通国际国内大循环。做好“公海”文章,鼓励我国金融机构分享数字金融经验,推进数字金融国际规则制定和综合治理,提升我国数字金融产品的影响力。做好“外海”文章,以推进“一带一路”共建为契机,将中国企业在丝路共建国家的合作项目和企业运行数据纳入授信目录,加大项目贷款、数字支付等金融支持。做好“内海”文章,利用数字人民币、互联网支付技术优势,鼓励在华外国金融机构与国内金融机构合作,共同开展数字金融服务,探索国内“数字金融”与国外传统金融的衔接机制,助力外国企业、民众融入国内。

点,健全完善村干部激励机制,支持村干部带头发展集体经济,发动群众积极参与村集体经济发展,夯实村集体经济发展的群众基础。

建立人才培养计划,夯实乡村发展基础。建议从国家层面出台政策措施,完善欠发达地区分层分类帮扶制度,支持脱贫地区高等院校加大农学相关专业人才培养力度,鼓励发达地区与脱贫地区开展农业技术合作,鼓励全国知名高校在脱贫地区建立院士工作站,在农业人才培养项目上向脱贫地区倾斜。

加快发展特色产业,壮大农村集体经济。建议从国家层面出台政策措施,鼓励发达地区农业龙头企业到民族地区创办产业基地,支持民族地区发展产地初加工、建设现代农业园区、培育乡村新产业新业态,鼓励大中城市与民族地区深化产销合作,支持民族地区农特产品在大中城市开设销售档口。

优化生产组织方式,发展适度规模经营。建议从国家层面出台政策措施,对民族地区家庭农场等新型农业经营主体实施政策性补贴,鼓励、支持和引导金融保险机构合理延长新型农业经营主体还款期限,增加农业保险险种和覆盖面,推动民族地区加快发展适度规模经营,提高农业生产比较效益。

补齐发展要素短板,夯实农业发展基础。建议从国家层面出台政策措施,加大对以人饮为主水源工程支持力度,支持民族地区完善农村水网体系;从土地宜机化整治、农机作业补贴等方面,支持民族地区发展农机社会化服务;鼓励政策性银行及国有商业银行在乡村增设分支机构、拓宽“三农”业务。

科技成果转化实际产品或服务。

鼓励创新发展。重点关注科学研究的深入、技术创新的推进以及工程实践的落实,以实现高质量发展为目标,不断提升国家的整体竞争力和人民生活水平。将科学的作用定位在提供理论基础、引领发展方向、提升国家竞争力,技术的作用定位在推动产业升级、促进经济增长、改善民生福祉,工程的作用定位在实现科技成果转化、提升国家制造业水平、解决“卡脖子”问题、促进区域协调发展。

优化评价体系。综合考虑科技成果的创新性、实用性、经济性和社会效益等因素,建立长期跟踪评价机制,对科技成果的后续发展进行持续关注和评估,以全面反映其真实价值和意义。建立多元化的科技和工程评价体系,建立适应三者发展的评价体系,这样才能充分发挥科学、技术与工程在新质生产力发展和跃升中的重要作用。

建立协调机制。既要正确区分科学、技术与工程,又要有效注重三者的相互关系和协同发展。就“两弹一星”、飞机和汽车发动机、光刻机和芯片而言,它们既是科技成果也是工程成果,它们都融合了科学理论与工程实践的精髓。因此,应建立综合协调机制,加强跨部门、跨领域的合作与交流,促进科学、技术与工程的深度融合和协同发展。

中共二十届三中全会明确提出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力”;习近平总书记在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,“要乘势而上,把握新兴领域发展特点规律,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”。

“两个新质”,一个关乎高质量发展,一个关乎高水平安全。统筹推进新质生产力同新质战斗力发展,才能实现强国强军两大目标,对于有效提升新兴领域战略能力,促进经济社会发展、国防和军队现代化建设具有重大意义。为此,建议:

深刻理解推动“两个新质”的战略考量。“两个新质”,核心是自主创新。回望历史,20世纪60年代,美苏等国对我进行技术封锁,在极端困难的情况下我们取得了以“两弹一星”为代表的卓越成就,奠定了国防安全的基石;进入新时代,习近平总书记聚焦高质量发展作出了发展“两个新质”的重大部署。推动“两个新质”才能有效应对各种风险挑战,为维护国家战略发展重要机遇期提供支撑,对于统筹发展与安全、以新安全格局保障新发展格局、全面建成社会主义现代化强国、加快建成世界一流军队都具有重要意义。

准确把握推动“两个新质”的内在关系。恩格斯指出,人类以什么样的方式生产,就以什么样的方式作战。新质生产力和新质战斗力是相辅相成的,新质生产力是供给侧,给新质战斗力赋能;新质战斗力位于需求侧,将新质生产力提供的技术装备和产品用于国防建设,对新质生产力发展具有需求牵引和拉动作用。从技术生成过程看,新质生产力和新质战斗力都是以先进技术的革命性突破为前提,用于创造社会财富的技术装备和用于军队作战的技术装备都需要经历工程化、产业化和市场化的过程;从技术应用看,科技进步带来的先进工具具备双向转化应用的条件;从产业发展看,新兴领域是新质生产力的主导产业,是新质战斗力生成的支撑产业,能够促进生成一体化的新兴战略能力。

不断探索推动“两个新质”的实践路径。按照需求侧牵引和供给侧技术创新推动相结合的思路,健全对接机制,深化国防科技工业体制改革,健全先进技术敏捷响应、快速转化机制,畅通军民技术快速转换、平战转换的通道,构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。搭建新城新质资源要素共享共用智慧平台,架起连接军事需求和政府、军工集团、高等院校、科研院所和民口企业的桥梁,培育一批优势特色军民先进技术转移转化平台,打造军民协同创新高质量发展新高地。进一步统筹新质生产力和新质战斗力的布局,加强新兴产业和未来产业建设,形成军民一体、协同推进、高质量发展的新兴领域军民双向发展格局,不断巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全国政协常委、江苏省政协副主席胡刚：

### 引进用好留住高端人才 为推进中国式现代化提供坚实人才支撑

中共二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重要部署,提出教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,加快建设世界重要人才中心和创新高地,是以习近平同志为核心的中共中央站在发展新质生产力、推进强国建设、实现民族复兴高度作出的重大决策。在习近平总书记亲自部署和引领下,科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略深入实施,教育科技人才体制机制改革一体推进并取得重大进展。但从国际国内形势来看,我国引进用好留住高端人才工作仍存在一些亟待解决的问题。如前沿领域高端人才相对匮乏、引才政策与人才现实关切错位、海外人才引进渠道不畅、高端人才引进政策执行不到位等。为进一步做好高端人才工作,有力支撑中国式现代化,提出以下建议:

一是完善符合国际惯例的海外高端人才引进政策。生活上,聚焦海外高端人才择业的真正关切制定引才政策,将工作机会、收入水平、生活成本以及生活保障等作为引才政策突破口,积极回应海外高端人才的生活关切,为他们提供安全、稳定和有保障的生活。科研上,针对海外高端人才关注的“宽松的科研环境”,充分尊重科技创新规律,在项目申报、经费使用、成果考核等方面给予更大自主权,在科技创新上多一些“长期主义”,打造具有国际比较优势的科研项目管理环境。

二是着力建设具有全球影响力的科技创新平台。聚焦我国最有基础、最有优势和最需突破的领域,加快建设国家大科学装置、国家重大科技基础设施等高能级科研平台,鼓励各地加大力度建设省级科研创新平台,并引导更多创新载体纳入国家创新体系。进一步加大技术转移中介机构培育建设力度,鼓励建设国家“区域概念验证平台”“区域中试平台”“区域技术转移中心”等,集聚优势创新资源,补齐补强创新链条,打通从科学研究到技术开发再到市场推广的创新链和产业链。

三是灵活推进高端人才引进制度创新。进一步发挥市场化聚才育才机制作用,培育本土专业国际猎头,运用专业猎头机构招聘、国际公司合作交流、海外专场招聘等方式,建立从英美德法等科技发达国家引才的渠道,拓展从瑞典、芬兰等具有科技比较优势的国家引才渠道。更好发挥用人单位主体作用,指导关键用人单位制定“一人一策”个性化引进方案,鼓励“以才引才”,借助144小时免签政策引发的“China Travel”热潮,构建高效便捷出入境和停留留服务体系,吸引集聚海外高端人才。

四是持续优化高端人才创新创业服务保障。优化高端人才托举支持工程,扩大战略前沿和新兴交叉领域及科技领军企事业单位资助名额。优化科技项目服务与实施流程,探索多元投入渠道,支持高端科技人才多层次参与运营,强化跟踪评价,提升全链条服务效能。以质量和创新为导向落实人才评价激励,增加应用型人才认定标准,丰富细化人才评价指标,扩大人才认定领域,健全完善高层次人才认定、评价和考核体系,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。

全国政协常委、经济委员会副主任高津：

### 推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动