

学习贯彻中共二十届三中全会精神

——全国政协十四届常委会第八次会议大会书面发言摘登(三)

全国政协常委、农业和农村委员会副主任王晓东：

加快构建新型农业经营体系

习近平总书记在中共二十届三中全会上指出：“巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持政策，深化土地制度改革。”这为深化农村改革指明了方向。下面以湖北探索为例，对加快构建新型农业经营体系谈四点认识：

一、构建新型农业经营体系，是现代农业农村发展的客观要求。实行以家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制，这是农村改革的重大创新，顺应了当时农村生产力水平和人民群众愿望，取得了举世瞩目的伟大成就。但随着工业化、城镇化和现代农业发展，原有的经营方式出现了局限性和不适应性。一方面，从“分”的层次看，土地细碎化、经营规模小。这种分散的、粗放的经营方式，越来越不适应现代农业发展要求。另一方面，从“统”的层次看，统一经营发展滞后，统的功能弱化，缺乏对分户经营的服务和带动能力，小生产与大市场的矛盾日益凸显，制约了农村生产力的整体跃升。

二、发挥两只手作用，以土地整治和土地流转推动农地细碎化治理。

湖北省从两方面发力：一是以政府推动为主导，鼓励各地整合涉农资金，采取“承包权不动，经营权连片”的方式结合高标准农田建设、土地整治，优先流向家庭农场、农民合作社、专业大户等规模经营农户。二是以农民意愿为导向，积极引导土地流转规模经营。坚持依法、自愿、有偿方针；建立健全准入制度；把握土地流转价格合理区间；严格土地流转用途管制。总体是健康有序的。

三、培育壮大新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。

实践证明，新型农业经营主体有效克服了传统农业小、散、弱等劣势，促进了农村土地、资金、技术、劳动力等生产要素的合理聚集整合，强化了双层经营中“统”的层面，把分散小农户与统一大市场、现代化农业进行了联结，有效解答了“谁来种地”“地怎么种”的困扰，已成为现代农业发展的新生力量。

从湖北经验看：一要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度。不能片面追求快和大，要与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应、与农业科技进步和生产手段改进程度相适应、与农业社会化水平提高相适应。二要把握好发展新型农业经营主体与小农户的关系。要注重发挥新型农业经营主体带动作用，培育各类专业化、市场化服务组织，提升小农生产经营组织化程度，改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力，扶持小农户拓展增收空间，把小农户生产引入现代农业发展轨道。三要把握好规模经营与科技支撑的结合。实践证明，规模化和科技化双轮驱动，是现代农业发展缺一不可的重要引擎。四要把握好对新型农业经营主体的扶持力度。在税收、财政、金融、保险和用地指标等方面，加大对新型农业经营主体的支持。

四、建立完善联农带农利益机制，让农民成为构建新型农业经营体系的参与者和受益者。在调研中干部群众反映，发展多种形式适度规模经营，构建新型农业经营体系，最关键的是要尊重农民意愿，保护农民合法权益。湖北各地创新了五条措施：一是保持承包地流转后经营权、宅基地使用权、集体收益分配权不变；二是健全新型农业经营主体与小农户的紧密利益联结机制，实现小农户家庭经营与合作经营、集体经营、企业经营等经营形式共同发展；三是鼓励龙头企业通过“公司+农户”“公司+农民合作社+农户”等方式延长产业链、保障供应链、完善利益链，将小农户纳入现代农业产业体系；四是推行土地经营权入股，使农民拥有更多的流转方式选择，让农民分享农业全产业链利润，拓展农民财产性收入来源；五是鼓励发展农业产业化联合体，通过统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式，与小农户形成稳定利益共同体。

全国政协常委、农业和农村委员会副主任刘雷：

牢记使命 勇于担当 以驰而不息的改革引领加快中国式农业现代化

中共二十届三中全会紧扣推进中国式现代化主题，提出诸多新的观念、新的思想、新的重大谋篇布局、新的重大原则、新的使命任务，从中读出了从全面深化改革到进一步全面深化改革所面临的新形势，读出了系统科学的改革韬略，读出了直击问题的改革导向，深刻感受到这次全会是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，会议审议通过的《决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

学习贯彻全会精神，从农业和农村委员会初步学习情况看，要紧盯农业现代化中的矛盾问题，突破思想桎梏和发展困境，稳守底线、谨慎推进，因地制宜、创新驱动，注重效益、控制成本，以改革精神引领推动乡村建设提质增速。

为此，建议：

一要把握“稳”与“进”的着力重点。在深化农村改革中，要始终稳住“国之大者”、国之命脉，守牢确保粮食安全底线。要以改革适应时代变化，着眼未来构画建设新时代乡村，通过推进农村现代化，满足农民群众对美好生活的向往；要以改革催生新质生产力，通过机械化智能化提高生产效率，推行会种地的种地、适合种地的种地、科技赋能种地、适度规模化种地，回答“谁来种地”的时代之问；要以改革扭转农村发展理念，由建设农村向经营农村转变，办好乡镇小学，建好与市县挂钩的医共体，推进人居环境整治，布局做强产业，提升公共服务，营造“老青幼”共同享受现代生活的美丽幸福乡村。

二要兼顾“大”与“小”的愿望诉求。对内，要紧贴“大国小农”的基本国情，既要有规模化经营、社会化服务、机械化智能化农业、发展大农户、大农业、大粮仓，也要保护小农户利益，为他们种粮致富谋出路，构建小农户进入现代化农业生产经营体系的渠道。对外，我国进口农产品较多，要统筹平衡好大局需要和农民利益。对此，要一手抓宣传引

全国政协常委、全国安全生产标准化技术委员会主任张兴凯：

认真学习中共二十届三中全会精神 努力做好安全应急科研工作

学习中共二十届三中全会精神，体会亲眼所见、亲身经历的包括安全应急事业在内的新时代以来国家各项事业取得的伟大成就，更加深刻领悟了“两个确立”的决定性意义，更加坚定了坚持中国共产党领导的制度自信，更加增强了加快推进中国特色应急管理现代化的责任感使命感紧迫感。

一、全会回应人民群众的新期待，明确系统全面回答了推进中国现代化的若干重大问题。

对中国式现代化更加自豪。中共二十大以来，以习近平同志为核心的党中央，团结带领全国人民，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持“三个统筹”，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，实现了经济回升向好，全面深化改革取得伟大成就，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

对全面深化改革更加期待。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。必须自觉把改革摆在更加突出位置，必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，按照促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点的要求，推动进一步全面深化改革。

对全面完成总目标更加自信。有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有中国共产党领导的中国特色社会主义制度

优势，有全国人民的团结奋斗，进一步全面深化改革的总目标一定会如期完成。

二、全会强调进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，为如何做好新时代安全应急工作指明了方向。

坚持党对安全应急工作的全面领导。2021年修订的安全生产法明确“安全生产工作坚持中国共产党的领导”。今年6月修订的突发事件应对法规定，突发事件应对工作坚持中国共产党的领导，建立健全集中统一、高效权威的中国特色突发事件应对工作领导体制。到2023年底，全国应急管理部门全部实现了党组改为党委，完成了党对应急管理工作的全面领导的部署。

新时代安全理念更加深入人心。习近平总书记提出安全宣传要“五进”，通过开展全国防灾减灾日、安全生产月、人民至上、生命至上逐渐成为全社会共识，安全是发展的前提、发展是安全的保障逐渐深入人心，从源头上防范化解重大安全风险、推动安全治理模式向事前预防转型正在改变着安全应急工作模式，安全生产“三管三必须”、全员安全生产责任制、安全生产治本攻坚三年行动落实落地。

安全应急工作取得重大成绩。2023年与2022年相比，生产安全事故起数、死亡人数同比下降9.2%和0.6%；2023年自然灾害受灾人次、因灾死亡失踪人数与近5年均值相比下降24.7%和2.8%；2023年办理涉及安全生产的公益诉讼1.7万件；近五年来，修订了突发事件应对法、安全生产法、消防法、道路交通安全法、防

震减灾法等，对重要的安全应急法律进行了全面修订；实现了安全应急产业的快速健康发展。

三、全会指出要统筹好发展和安全，提出国家安生是中国式现代化行稳致远的重要基础，更加激发了安全应急工作者奋斗的激情和干劲。

认真学习，不断增强履职本领。作为一名政协委员、一名民革党员，要学习领悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真学习统一战线发展史、民革历史，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚持中国共产党的领导，落实政协工作政治原则，自觉强化委员的责任担当。作为一名安全应急工作者、一名科研人员，要认真学习领悟习近平总书记关于安全应急工作的重要指示和重要讲话，结合本岗位行业领域的情况，在充分调研、切实弄清问题实质、成因的前提下，运用所学专业知

识，认真履行政协委员职责。作为一名国家干部、一名国家监委特约监督员，要不断审视自己的“三观”，切实改进作风，力戒形式主义、官僚主义，做到清正廉洁。

努力工作，完成好本职工作。要认真学习全会精神，更加激发“时时放心不下”的责任感，更加激发“时不我待”的紧迫感使命感。要提高对防范化解重大风险紧迫性艰巨性的认识，认清安全生产、自然灾害防治及其科研工作的基本国情，唱响新时代以来应急管理深化改革的成功实践和伟大成就，为做好安全应急工作凝聚磅礴力量。要紧跟时代步伐，正视新一轮科技革命和产业变革，适应时代要求开展安全应急科研工作，拿出适应国情、解决问题、具有创新性前瞻性的安全应急科技成果。

全国政协常委、民进河南省委会主委张震宇：

以农业新质生产力为引擎 提升粮食生产能力

习近平总书记在中共二十届三中全会上强调，全面建设社会主义现代化国家必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。当前，进一步完善我国农业面临的某些问题，提升农业全要素生产率，以农业新质生产力为引擎，坚持自主创新，有利于提升产能，保障粮食安全。

为此，建议：一是培育新型农业主体，激发人才动力，打造粮食产能提升的主力军。抓牢“种粮人”这一粮食产能提升的核心要素。加大农业科技投入，培养新型职业农民，构建新型农业经营体系；强化农业科研团队建设，设立农技培训体系，定期为农民提供服务；加速种粮技术的推广应用，确保农户将先进技术运用到粮食生产中。大力培育专业大户、家庭农场等，发展多形式经营模式与社会化服务；将土地、资本要素集中到“想种粮、种好粮”经营主体。适度推广规模化经营，整合细碎化土地，提高生产效率；优化城乡资源配置，推进“数字乡

村”建设，支持高技能和专业技术人才等到田间地头开展科技服务，解决“最后一公里”问题，让科研成果更“接地气”。整合并打造粮食产能提升的主力军。

二是赋能科技创新，强化装备支撑，驱动粮食产能提升的助推器。引进新品种、新技术、新装备，强化农业科技创新，提升粮食科技含量，支撑从传统的耕地农产品向全域大食物供给转型。加强科技管理，完善产学研协同创新，促进粮食生产与人工智能深度融合，放大粮食产能提升的空间。提高农业研发投入投入，加大关键技术攻关，坚持技术研发与应用并举，切实将论文写在农田里，把科技成果应用在产业上。加强智能化、复合型农业机械研发应用，普及遥感、大数据、精准监测农田、植株，实现农田精准管理，加快装备“适老化”和耕地“宜机化”改造；完善设备、区块链，促进科技与农机装备发展，多途径提高粮食生产率及质量效益。使科技创

新成为粮食产能提升的助推器，真正实现“藏粮于地、藏粮于技”。

三是采用良田、良种、良法，加快推进高标准农田建设，筑牢粮食产能提升的蓄水池。加大粮食生产领域的基础设施投资，大力普及喷灌、滴灌等节水灌溉，推广新型种植技术和水肥一体化、一喷多促技术，提升农业废弃物资源化的技术运用，打造高产良田；完善育种平台，做大做强“育繁推”一体化种业企业，采用生物基因技术和现代化智能管控，选育推广多抗广适、高产优质、具有自主知识产权的突破性新品种。加强农业防灾减灾，健全研发推广机制，提升农户技能与效益，借助新品种、农机、土壤改良剂、肥料等新农艺，实现农业生产全过程管理。严格耕地监管制度，遏制“非农业”“非粮化”，优化基本农田布局，加大秸秆还田和有机肥综合利用，提升耕地质量，补齐农业基础设施短板，努力把永久基本农田全部建成高标准农田，筑好铸稳粮食产能提升的蓄水池。

全国政协常委、交通运输部原党组成员马军胜：

健全强农惠农富农机制 促进城乡共同繁荣发展

党的二十届三中全会提出，要完善强农惠农富农支持制度；加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。新时代以来，各地区各部门积极采取有效措施，修路架桥、接电连网，持续促进城乡商品交换和要素流动，大力拓展衔接城乡的致富之路。截至2023年底，全国农村公路总里程达460万公里，通电话通通信通邮服务覆盖了100%的行政村，既让百姓进出有好路走，又打通了城乡循环新通道，使农村产业有出路、农民致富有门路，2023年乡村消费品零售额同比增长了8%。今年“五一”假期，乡村旅游、“农家乐”“村BA”“村超”“村晚”和特色采摘等热度居高不下，带动了服务下沉，活跃了农村市场，让大伙都挣到了钱。大家纷纷为畅通便捷的通道点赞。

与此同时，我们在调研中感到农业增产农民增收的路子还不够宽、机制还不够活，农特产品出村进城还存在明显短板，乡村“最后一公里”公共服务的问题比较突出：一是农村快

递物流设施比较脆弱。乡一级快递服务基本上解决了，但村一级服务仍有不少障碍。不少村民为了小小的快递不得不搭上半天时间去乡镇网点取件或付费求人代投，既费钱又误时，成了大家的烦心事操心事；二是农特产品生产流通多以小农和中小企（社）经营为主，易受地域和渠道限制，难以实现规模运营。由于冷链设施严重不足，流通中的高损耗降低了产地农民和流通商户的收益；三是乡村发展的人才、资本和技术等要素匮乏，传统生产模式制约和现有扶持政策落实效果欠佳等也是影响农业增产、农民增收的重要原因。为此，建议：

第一，深化农村公共服务供给理论研。加强政府市场协同，对带有普惠性、基础性的非基本公共服务采取因地制宜政策，以便把“两个作用”更好统筹起来，让广大农民更好享受公共服务，也使经营主体能够持续运营下去。具体对乡村公交和快递服务，建议进一步落实地方政府职责，细化服务标准，加强公共服务投入，完善运营支持政策，重点强化县级公共配送中心建设，稳定乡村公交网络，拓展邮快合作和客货邮共配

模式，以有效解决农民出行和工业品下乡、农产品进城的难题。

第二，强化农特产品产业带和产地产业链建设。建议出台政策支持地理标志产品基地、农特产品产业带建设，改变传统产业流通方式，提高标准化品牌化水平。推动建设“农产品优选+冷链配置+直播电商”产业融合模式，以解决农业“接二连三”问题，重点加强农特产品分拣包装、冷链物流设施建设，培育壮大农村直播电商等职业队伍，开展专业人员培训。鼓励金融机构加大支持服务力度。

第三，促进城乡要素双向流动。打通“新农人”下乡进村通道，解决农田无人种、没技术、缺资本等问题。“新农人”是乡村振兴的一支重要生力军，其中有新思维创业者和农场主，有熟悉农业生产的种粮大户、养殖大户，还有在外经商引资返乡的成功人士。目前一些“新农人”积极投身林下经济，建设智慧农场、“海洋牧场”，拓展第三方“新农技”等业务，取得一定效果。建议有关部门出台政策支持“新农人”创业发展，对表现突出的予以表彰奖励。