

学习贯彻中共二十届三中全会精神

——全国政协十四届常委会第八次会议大会书面发言摘登(四)

全国政协委员、江苏省政协主席张义珍：

塑造更高水平开放型经济新优势

党的二十届三中全会明确提出，建设更高水平开放型经济新体制。这为进一步做好新形势下开放型经济各项工作指明了前进方向，注入了强劲动力。习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调：“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势”。江苏认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，以自贸试验区为重要平台，主动对标高标准国际经贸规则，聚焦重点领域和关键环节，积极探索高水平制度型开放，先后制定出台系列政策措施及服务指南，一体推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，深入实施国际综合交通、国际产能合作、丝路贸易、重点园区、人文交流等“五大计划”专项行动，不断加快开放型经济转型升级、提质量、创优势。

当前我国面临的外部经济环境依然复杂严峻，江苏开放型经济新体制建设也面临挑战。一是欧美等发达国家“脱钩断链”深化发展风险，既对外资企业生产经营造成影响，还打击了部分外资企业在江苏新增投资信心。二是国际产业链布局调整促进产能订单转移加速。全球产业链加速重构，以美国为代表的西方国家推行“近岸外包”“友岸外包”。江苏加工贸易占比相对较高，主体市场、产品定价权相当程度上掌握在外资手里，“两头在外、大进大出”特征明显，容易受到国际市场波动影响。三是对标国际一流营商环境建设还有短板弱项。惠企政策的精准性和可获得性、生产要素的保障、监管执法的精准度、行政审批效能还需进一步提升。部分领域还存在妨碍公平竞争的政策规定，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面还不能做到一视同仁，市场准入指标中受益所有人登记制度，促进市场竞争指标中对垄断、不公平竞争的举报机制、举报人的保护机制等相关制度还需进一步完善。四是企业境外投资布局风险挑战压力持续加大。新一轮企业“走出去”既要满足不同市场适应性要求，也要遵循不同行业的合规要求，大幅提升了出海成本和不确定性。单一企业出海面临成本与上下游缺乏匹配的难题，有必要推动产业链上下游企业一起谈判人驻协议，降低企业成本与单独出海的风险。

为此，提出如下建议：
加快形成制度型开放新优势。一是加快对接国际高水平经贸规则，重点在引领服务贸易创新发展、构建跨境数据管理新模式、对接“边境后”规则等方面积极探索，对开放大省开展更多压力测试，努力构建与高标准全球经贸规则相衔接的规则和制度体系。二是聚焦重点领域、关键环节、基础性制度等深化集成创新，建立完善更高层次的货物贸易、市场准入、金融外汇等领域规则，更大力度提升贸易投资自由化便利化水平。三是加快国内外标准接轨融合，加强优势产业国际标准预研储备，积极参与国际标准制定与合作，实施内外贸“同线同标同质”工程，深化绿色贸易规则对接，探索建立与国际接轨的碳足迹管理体系。四是完善移民出入境便利措施，建设高水平人才高地。

打造国际高端要素强磁场。一是深化世界银行营商环境评估指标体系研究，注重激发经营主体活力，促进政府治理转变，全面提升监管法规质量、公共服务水平和服务效率。二是综合运用递延纳税、专项奖励、产业基金、载体扶持、研发奖励等政策，引导外资广泛参与产业链递进培育工程，与本土企业、研发机构等联手打造创新联合体。有条件的地区探索创建外资总部经济集聚区，强化作为高质量外资流入的枢纽地位。三是深入推进服务业扩大开放，重点鼓励外资投向研发设计、信息服务、现代物流和金融服务等生产性服务业领域，鼓励在集成电路、生物医药、人工智能等产业集群率先探索服务全产业链解决方案，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。支持跨境旅行服务平台出境旅游业务尽快开展，以扩大开放加快转型升级。

建设自贸试验区改革开放新高地。一是注重发挥自贸试验区作为开放前沿阵地的作用，促进“更宽领域”开放，从产业、科技等领域开放扩展到金融、教育、医疗等更多领域开放，制定探索制度型开放第二批任务清单，塑造产业、贸易、生态等为主导的竞争新优势。二是深入推进重点领域改革创新。以自贸试验区为先导，加大金融、商务、医疗、文旅等服务业领域开放试点，促进跨境贸易投资服务试点落地见效，开展高新技术和专精特新企业跨境融资便利化试点，推进跨境数据流动预评估试点、数字贸易合作试点，打造跨境数据安全有序流动样板示范。三是赋予自贸试验区更大改革自主权，积极探索原创性、集成化、差别化、差别化改革，支持企业大力发展跨境电商、离岸贸易、保税维修等新业态新模式，建设国家服务贸易创新发展示范区。

共建“一带一路”产出新成果。一是抢抓全球产业链供应链加速调整机遇，持续推进与共建“一带一路”国家的产能合作和技术合作，推动企业“抱团出海”，更好融入正在重构的国际供应链中，优化主导产业、核心产业的全球化布局，加速向全球价值链中高端迈进。二是主动对接国家“走出去”战略布局，发挥智库作用，深入判断产业转移趋势及特征，引导企业在国内保留核心产业和附加值较高的研发设计等关键环节，支持企业通过跨国并购、参股、合作研发等方式，在高新技术、绿色产业、数字经济等重点领域开展境外投资合作，增强全球资源要素整合能力，加快培育新质生产力。三是支持企业更好统筹发展和安全，密切关注国际形势变化，“危地不往、乱地不去、危业不投”，增强风险管控能力，创新风险分担机制，降低境外投资风险。发挥好商会和协会、专业服务机构和公共服务平台作用，提升境外投资综合服务水平，更好帮助企业提升跨国经营能力。

与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制成效显著，江河湖泊面貌实现根本性改善。水利行业要深入总结和运用党的十八大以来治水宝贵经验，不断深化水利改革，推动水治理能力和治理水平再上新台阶。

持续推进水利高质量发展。要以建设人与自然和谐共生的现代化为目标，紧扣水是关键性生态要素的特点，加快推动落实完善生态文明制度体系和落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制的改革任务。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水的重要论述，锚定全面提升国家水安全保障能力总体目标，统筹高质量发展与高水平安全，统筹高质量发展和高水平保护，统筹水灾害、水资源、水生态、水环境、水文化治理，坚定不移深化水利改革，增强高质量发展内生动力，提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力，全力以赴推动水利高质量发展，为保障我国水安全作出新的贡献。

积极参政议政履行好政协常委职责。坚持发展全过程人民民主的总体要求，聚焦“国之大事”，心系“民之关切”，坚持建言资政和凝聚共识双向发力。作为政协委员，要更好学习和服务界别群众，利用工作调研、会议等各种机会，积极宣传习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神，加强交流沟通，为完善大统战工作格局、更好地推进中国式现代化汇聚智慧和力量。

坚持党的全面领导，就是要坚持把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。坚持以人民为中心，就是要坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。坚持守正创新，就是要坚持中国特色社会主义不动摇，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新。坚持以制度建设为主线，就是要加强顶层设计、总体谋划，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，为推进中国式现代化提供有力制度保障。坚持全面依法治国，就是在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。坚持系统观念，就是要处理好经济和社会、政府和市场、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性，增强改革整体效能。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

三、持续深化水利改革，为推进中国式现代化提供水安全保障。

党的十八大以来，在习近平总书记的掌舵领航和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路科学指引下，中国水利事业取得历史性成就、发生历史性变革。长江保护法、黄河保护法、地下水管理条例、节约用水条例等法律法规颁布实施，河长制湖长制体系全面建立，水资源刚性约束制度落地见效，水行政执法

制，为外籍投资者提供更多的市场机会。可以通过建立专门的外资企业服务中心，提供一站式的政策咨询和市场准入服务，帮助外资企业更便捷地进入中国市场。

三是坚持依法便利资金跨境流动。提高外资企业资金汇入和汇出的便利性，简化外汇管理手续。建立外资企业投诉和反馈机制，及时解决外资企业在资金流动方面遇到的问题，确保外资企业的资金运作顺畅。可以设立专门的外资企业服务窗口，提供一站式的资金流动服务和政策咨询，帮助外资企业更便捷地进行资金汇入和汇出。

四是进一步加强知识产权保护。建立健全知识产权保护体系，确保外资企业的创新成果在中国市场得到有效保护。政府可以通过加大法律法规的执行力度，打击侵权行为，提升外资企业对中国市场的信任度。可以持续推进设立专门的知识产权保护机构，提供专业的法律咨询和维权服务，帮助外资企业维护其合法权益。这些举措不仅有助于提升外资企业的投资信心，也可以推动中国创新环境的不断优化和提升。

五是促进外籍人士便捷办理支付和金

新观点、新论断，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，持续把改革推向前进。

深刻认识进一步全面深化改革的总目标。国家治理体系和治理能力现代化是一个动态过程。全面深化改革是为了让中国特色社会主义制度更好更成熟。必须锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断把制度优势转化为国家治理效能，更好支撑和服务中国式现代化。

深刻认识进一步全面深化改革的初心使命。中国式现代化是以人民为中心的现代化，必须从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，不断优化制度安排，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

二、牢牢把握和运用新时代全面深化改革的宝贵经验，为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在新的历史起点上部署推动全面深化改革，既取得了很多重大历史性成就，也创造和积累了很多改革的新鲜经验。进一步全面深化改革，要总结和运用好改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

实际运作中，相关资金周转流程和办事效率还有待加强。中国虽实施系列政策允许资金自由汇入汇出，但实际操作中，外籍投资者仍可能遇资金流动延迟，原因包括银行审查程序繁琐、监管要求严格及各地政策执行差异，这限制了外资企业资金运作效率，或致资金周转不及时，影响企业运营和项目进展。

基于上述情况，提出以下几点建议供参考：

一是建立更加健全的政策支持体系，加强相关政策的梳理和解读。建议定期发布多语言版外资投资指南和政策解读，帮助外籍投资者了解最新的法规和政策变化。可以建立在线咨询平台，提供政策咨询和法律支持，减少外资企业的政策不确定性。通过相关官方网站和社交媒体平台，政府可以发布最新的政策解读和案例分析，帮助外资企业更好地理解和应对政策变化。

二是不断优化市场准入环境。持续扩大市场准入，减少外资限制，特别是在服务业、高科技产业等领域。通过自由贸易试验区和经济特区，试点放宽外资准入限

通。建议香港从“双循环”战略和制度型开放两方面，推动国家更高水平开放型经济新体制的建设。

强化国内大循环有利于稳定国内经济，增强发展韧性，同时，能更好带动和激活国际循环，为全球投资者提供更多机会，使我国能够吸引全球优质要素资源。相对东部沿海地区，我国中西部部分地区吸引外资的水平和质量仍有待提升。香港是内地吸收外资的第一大源地，可以发挥投资对优化供给结构的作用，引导外资流向中西部战略性新兴产业。建议香港可以进一步拓展与中西部城市的合作关系，通过建立合作会议等机制，更好协助内地经济协调发展。

随着科学技术的应用和地缘政治的变化，全球产业链供应链格局发生改变，劳

全国政协常委、水利部副部长朱程清：

扎实推进水利事业高质量发展

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次十分重要的会议，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景具有十分重要的意义。

一、深刻学习领悟党的二十届三中全会精神，增强奋进中国式现代化新征程的使命感和责任感。

党的二十届三中全会积极回应了纷繁复杂国际国内形势下人民群众的新期待，将进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，是新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。要将学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，不断增强实现中国式现代化的历史使命感和政治责任感。

深刻认识进一步全面深化改革必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。必须深刻认识“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。进一步全面深化改革必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、

全国政协常委、远东发展有限公司主席邱达昌：

统筹推进高水平对外开放 进一步便利外商来华投资

中共二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，这标志着国家新一轮深化改革的大幕正式开启，一系列具有制度性、方向性、政策性的举措将全面推行，这不仅会为中国式现代化注入强大动力，也将为世界发展贡献更多的助力。

全会提出，“开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。”香港在“一国两制”的制度安排下，继续保持着高度自由开放的优势，并且能够与国际规则顺畅衔接，完全能够在构建我国更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局的过程中发挥重要作用。

当前外籍人士在华投资营商和生活所面临如下挑战：

政策支持上，相关政策和法规尚未完全系统化。外商投资者因不熟悉中国法律体系和行政程序，需投入更多时间和资源理解政策。中国政府虽推出便利外商投资政策，但发布渠道和解释文件分散，缺乏统一门户，导致外资企业获取信息费时费力。

全国政协常委、香港执业大律师廖长江：

发挥港澳在我国建设更高水平开放型经济新体制中的作用

中共二十届三中全会重点研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，指出开放是中国式现代化的鲜明标识，要求“必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制”。香港背靠祖国，联通世界，不仅是“超级联系人”，更是“超级增值人”。香港各界要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和中共二十届三中全会部署上来，努力在国家建设更高水平开放型经济新体制进程中发挥更大作用。

近年来，受逆全球化趋势的挑战，我国高水准引进外资、构建国际化供应链、深化国际循环，面临更多困难。同时，制度型开放仍有待深化，与国际经贸规则尚未高度融

动密集型行业向东南亚转移。与此同时，我国实行科教兴国战略，逐渐占据区内产业链中上游，例如5G基础设施、新能源汽车等。香港不仅拥有完善的物流基础设施，在采购、产品设计、供应者管理、库存管理、市场营销等方面，亦有着丰富的全球供应链管理经验。香港应顺应国家产业链的变化，提升供应链管理体系，更好地服务国家需要。未来，香港应当积极推进供应链向数字化、智能化发展，提升产业链供应链现代化水准。

另一方面，为开展高水平的制度型开放，我认为可以善用香港的仲裁经验，推动国家完善与国际通行规则相互衔接的仲裁制度。目前，前海已经实施“港资港仲裁”，接下来，香港应积极争取进一步扩大在粤港澳大湾区推行“港资港仲裁”的范围，加快推进粤港澳大湾区