

学习贯彻党的二十届三中全会精神

为便捷高效的农业社会化服务体系贡献政协智慧



天津市蓟州区围绕旅游大力发展家庭农场，推广特色农业产业种植。本报记者 田福良 摄

编者按：

大国小农是我国的基本国情农情。发展农业社会化服务，是实现中国特色农业现代化的必然选择。伴随新型工业化、新型城镇化进程加快，农村劳动力老龄化、兼业化现象日益凸显，对社会化服务的需求尤为迫切。党的二十届三中全会《决定》提出“健全便捷高效的农业社会化服务体系”，这一改革举措为促进小农户和现代农业发展有机衔接指明了前进方向和具体路径。

如何持续健全农业社会化服务体系，让小农户更加轻捷搭上现代农业高质量发展快车，将小农户嵌入现代农业产业链条中，共享改革发展成果，对此，全国政协委员们给出了自己的实践与思考。

以新质生产力为农业社会化服务高质量发展“蓄势赋能”

齐扎拉

发展农业社会化服务，是实现乡村全面振兴的必然选择，是推动农业适度规模经营的重要举措，是推动农业可持续发展的重要载体，也是实现农业现代化的重要途径。伴随新型工业化、新型城镇化进程加快，农村劳动力老龄化、兼业化现象日益凸显，对社会化服务的需求尤为迫切。党的十八大以来，我国农业社会化服务不断探索创新、蓬勃发展，对巩固完善农村基本经营制度、保障粮食安全和重要农产品有效供给、促进农业稳定发展发挥了重要的作用。党的二十届三中全会《决定》提出“健全便捷高效的农业社会化服务体系”，这一改革举措为促进小农户和现代农业发展有机衔接指明了前进方向和具体路径。

振兴有效衔接，加快建设农业强国，意义重大；健全农业社会化服务体系，对实现城乡基本公共服务均等化、城乡融合发展、构建社会主义和谐社会，以及农业现代化建设具有重大的意义。

党的二十届三中全会指出，健全便捷高效的农业社会化服务体系。一是促进农业社会化服务体系高质量发展，最根本的是提高农业社会化服务体系的现代化水平，为农业现代化插上科技的“翅膀”。现代农业社会化服务体系是具有现代经营机制和现代科技装备、服务手段以及应用现代农业投入要素的专业化、社会化服务体系，其中科技创新是关键。要加大科技创新力度，引领农业社会化服务高质量发展，引入无人机、物联网和人工智能等技术提高生产效率和产品质量，以新质生产力为农业社会化服务高质量发展“蓄势赋能”。有效整合现有科技资源，建立协同创新机制，推动产学研、农科教紧密结合，支持各类科技服务主体开展农业重大技术集成熟化和示范推广。加强国家科技计划对农业科技社会化服务领域的支持，优化国家农业科技项目形成机制，着力突破关键核心技术瓶颈。推进农业基础研究、应用基础研究、技术创新顶层设计和一体化部署，形成系列化、

标准化、高质量的农业技术成果包，切实提高农业科技供给的针对性和有效性。

二是完善土地流转价格机制，促进农业社会化服务持续发展。土地流转和多种形式规模经营，是发展现代农业的必由之路，也是农村改革的基本方向。如何解决耕地零散化，实现农业规模化、集约化经营；如何促进小农户与现代农业有机衔接；如何在承包到户基础上大规模应用现代农业要素，都需要通过“统”来解决。构建农业社会化服务体系，实行农业生产托管服务，较好地解决了一些“统”的问题。实践证明，农地流转不能完全放任自流，要实现规模化经营、提高土地产出效益，就得统筹管理，政府和村集体是落实这一责任的不二之选，尽快完善承包地经营权流转形成机制。从某种意义上说，构建现代农业社会化服务体系，是对我国农村“家庭承包经营，统分结合”的双层经营体制“统”的重要完善。

三是培养专业人才，提高农业社会化服务质量。加强和高等院校的合作，做好人才培养规划，促进各类专业化社会工作人才队伍的壮大，制定合理的薪酬制度和评价激励体系，提高农业社会化服务人才的待遇，完善体制制度，吸引更高端的专业人才来从事农业社会化服务工作。同时注重发挥农民的主体作用，不

断激发农民的积极性、主动性和创造性。

四是依托现代农业产业园区，推进农业社会化服务标准化发展。产业园按照“合作社+农户+基地”的标准化模式，不断壮大合作社规模，推动合作社联合，提高社会化服务面积，带动农民增收，采取“一地生二金”即土地流转租金、人员薪酬佣金等新型合作化模式，推动社会化服务发展。未来还需继续发挥农业产业化龙头企业在引领带动乡村全面振兴和农业农村现代化的生力军作用，打造农业全产业链、构建现代乡村产业体系，特别是在粮棉油糖、肉蛋奶、种业等关系国计民生的重要行业，引导一批经济规模大、市场竞争力强的大型龙头企业入驻园区，在引领农业农村现代化发展方向、保障国家粮食安全和重要农产品有效供给中发挥关键作用。

五是建立高效便捷共享平台，提升农业社会化服务数智水平。鼓励相关部门、服务主体、行业协会等以县为基础，研究制定符合当地实际的服务标准和服务规范，强化服务过程指导和效果评估，准确把握农业社会化服务中的“痛点”，搭建农业托管全产业链要素交易服务共享平台。加强服务价格监测，防止价格欺诈和垄断。强化服务合同监管，推广使用示范文本，规范服务行为，保障农户权益。鼓励地方建立服务主体名录库，加强动态监测，推动服务主体信用记录纳入全国信用信息共享平台。鼓励建立全国性或区域性的农业社会化服务行业协会、行业联盟等，发挥其联系政府、服务会员、整合资源、自律规范的功能。

（作者系全国政协常委、农业和农村委员会副主任）

完善的农业社会化服务体系是农业现代化的重要标志。从欧美发达国家来看，他们的农业服务体系相对比较完善，农业现代化程度普遍较高。

党的十八届三中全会以来，历年的中央一号文件都对农业社会化服务作出了明确部署。这十年来，我国农业社会化服务快速发展，各类新型经营服务主体蓬勃兴起，服务领域不断向纵深拓展，涌现出一批各具特色、形式多样的社会化服务模式。截至2023年底，全国各类社会化服务组织总数超过107万个，服务面积超过19.7亿亩次，服务小农户达到9100多万户。

近年来，广西结合丘陵农业、小农户分散生产的特点，着力培育服务主体、拓展服务领域，构建便捷高效的农业生产社会化服务体系。截至目前，全区共有从事种植业的社会化服务组织2.06万多家、养殖业1.6万多家、加工服务0.68万家、农产品销售及电商服务1.5万多家、农业金融保险以及冷藏保鲜等服务0.36万家。比如，南宁市宾阳县就大力推进粮食种植社会化服务体系，通过采用土地托管、订单销售、专业收割、延伸加工等方式，让当地稻谷销售价格每公斤上涨约0.2元，农民每亩平均增收约200元；当地农民从自家土地上解放出来后，还做到了收租、务工或经商两不误，人均年收入增加2-3万元。

然而，我国农村地域广阔，农业发展情况千差万别，不同地区、不同主体、不同农产品对社会化服务的需求差异较大。目前，各地农业社会化服务主要集中在粮食等大田作物的产中环节，在果蔬种植、畜禽兽医、水产养殖等领域服务也还相对薄弱；在技术、信息、良种等产前服务以及资源回收、清选包装、冷藏保鲜、金融保险等产后服务供给上，还较为滞后；在运用现代科技和信息化手段，推进组织方式创新、业态创新和模式创新上，还有很大发展空间和潜力。

党的二十届三中全会《决定》明确提出“健全便捷高效的农业社会化服务体系”。为此建议：

一、发挥专业合作社利益联结作用，引导家庭农户和社会化服务有机对接。对于人多地少的我国而言，实现农业现代化的根本出路在于提高农民组织化程度。要把农业专业合作社带动家庭农场、农户的数量和利益联结程度，作为各级财政支农资金和项目审批、验收的重要参考依据。通过基础设施配套、资金补助等手段，引导农户以土地、林权、资金、劳动、技术、产品等人股成立各类专业合作社，不断提高适度规模经营程度。通过专业合作社提高农户组织化程度，让农户通过专业合作社与农业社会化服务实现有机对接。

二、发挥龙头企业连接供需作用，促进特色产品与社会化服务有机对接。一般而言，龙头企业可以有效对接农业供需双方，在联农带农、完善社会化服务体系上具有不可替代的重要作用。各地可通过贷款贴息、风险补偿、担保费用补贴、项目建设补助等方式，引导龙头企业与专业合作社、家庭农场、专业大户形成产权、股份等多种合作形式，积极提供托管、全托管、土地流转等社会化服务。大力支持各地龙头企业由简单提供良种、化肥、饲料、收购等“全链条服务”，向提供技术、农事、物流、销售等“全要素服务”转变，积极提供产前、产中、产后全过程综合服务。尤其是要大力扶持仓储、冷链物流、产品销售等社会化服务，把更多农产品的价值、增值和收益留给农户、留在农村。

三、发挥专业化农事服务组织作用，推动特色产业与社会化服务有机对接。专业化服务是现代化农业提高生产率、降低成本的内在要求，发展专业化农事服务组织是我国建设农业强国的必然要求。建议统筹县乡村基础设施建设和公共服务布局，推进农具农机、网络数字、物流仓储、集采集配等现代基础设施建设，加快区域性综合服务平台建设。采用政府购买服务、作业补贴、定向委托、以奖代补、贷款贴息、融资租赁补助等方式，培育和扶持育种、播种、农机、植保、收割等专业化、社会化农事服务组织，帮助各地特色产业降低生产成本。探索将跨区域农机具购置补贴集中使用，扶持和引导大型农事服务企业下乡进村、针对特色产业开展跨区域作业，以此提高农机具使用效率，解决农户“干不好、干不划算”的事情。把乡镇建成各地提升农业社会化服务的重要节点，为那些出城下乡的农业技术、管理人才提供基本配套服务，破解他们“周一开着皮卡出城，连续五天带着无人机到各村喷洒农药”的后顾之忧。

（作者系全国政协常委、广西壮族自治区政协副主席）

多元主体构建便捷高效的农业社会化服务体系

钱学明

用金融的力量把小农户引入现代农业发展的轨道

钱文挥

我国人多地少矛盾突出，大国小农是基本国情。农业社会化服务在农业生产中发挥着降成本、增效率、提质量的关键作用，是构建现代农业经营体系、转变农业发展方式、加快推进农业现代化的重大战略举措。党的十八大以来，历年中央一号文件、全国“十四五”规划均对农业社会化服务工作作出重点部署。党的二十届三中全会《决定》进一步提出“健全便捷高效的农业社会化服务体系”。农发行作为全国唯一的农业政策性银行，以服务国家战略、支持“三农”发展为己任，始终坚决贯彻落实党中央决策部署，持续加大对农业社会化服务等重点领域的支持力度，着力提升金融服务水平，积极发挥在全面推进乡村振兴、加快建设农业强国中的独特作用。

生产，提高了农业生产效率、农产品产量和品质。三是乡村全面振兴的助推器。除了对单一生产环节提供服务外，农业社会化服务还可以向乡村振兴多环节、全过程延伸，有助于加快农业转型升级，助力乡村全面振兴。

健全农业社会化服务体系，推动乡村全面振兴离不开大量资金投入，必须解决“钱从哪里来”的问题。近年来，农发行聚焦农业社会化服务等重点领域做了许多积极探索，取得了初步成效。一是全力服务“两藏”战略（即藏粮于地、藏粮于技），助力解决“怎么种好地”。农业社会化服务的基础是耕地质量提升和农业科技发展。农发行积极支持高标准农田建设、黑土地保护、盐碱地综合改造等，助力提高农业综合生产能力，6月末农地贷款余额9179亿元，比年初增加1623亿元。聚焦“卡脖子”问题，积极支持农机装备、智慧农业发展，6月末农业科技贷款余额1146亿元，比年初增加192亿元。其中信贷支持4家“百强”农机企业，贷款余额合计46.92亿元。二是聚焦全产业链发展，助力解决“如何增效”。成熟完善的农业全产业链是农业社会化服务体系向标准化、规模化、品牌化方向迈

进的前提。农发行积极向产业链上下游拓展，围绕“产购储加销”“水地种资技”，打通产业链、构建供应链、延长信贷链、提升价值链，重点支持国家骨干冷链物流、农村流通重要节点等现代流通体系建设，推动农村一二三产业融合发展。截至6月末，全行农村流通体系建设贷款余额2357亿元，农产品加工业贷款余额562亿元。三是创新金融产品，助力解决“谁来种好地”。坚持模式创新和产品创新，为新型农业经营主体提供更加适应、可得性更强的金融服务。一方面，坚持融智先行、科技赋能、数据支撑，集成运用生物识别、OCR识别、区块链等金融科技，实现信贷资源精准匹配，投产上线北大荒等高标准农田托管种植场景，累放贷款22.7亿元，支持黑土地托管面积达139万亩，有效解决农民专业合作社在生产种植环节融资难、融资贵的问题。另一方面，聚焦提升联动带农质效，持续开展模式创新，用金融的力量把小农户引入现代农业发展的轨道。截至6月末，全行新型农业经营主体贷款余额3877亿元，比年初增加714亿元。

当前，与加快推进农业现代化要求相比，

提高服务的质量和覆盖面，推动信息技术的深度融合，为农业现代化提供坚实的服务保障。加强政策支持和制度创新是实现这一目标的关键。国家在政策支持方面已经通过农业补贴、税收优惠、农机购置补贴等多种形式激励各类农业服务主体参与农业社会化服务。同时还推进了土地流转制度的改革，鼓励土地适度规模经营，为新型农业经营主体的发展提供了制度保障。制度创新方面政府积极推动农业保险制度的完善扩大保险覆盖范围，提升风险保障能力以应对自然灾害和市场波动带来的不确定性。政府还加快推进农业科技自主创新体系建设，支持农技推广体系改革，鼓励科研院所、高校和企业合作共同开展农业技术研发和推广。重点要建立以市场为导向、农民为主体的服务机制提升服务质量和效率。这要求政策设计更具针对性和实效性，同时加强制度执行的监督和评估，确保政策能够真正惠及广大农民和农业服务主体为农业现代化

（作者系全国政协委员，中国农业发展银行党委书记、董事长）

和农村经济发展提供坚实的制度保障。

此外，科技创新是提升农业和林业社会化服务体系效率和质量的核心动力。林业的科技创新同样重要，通过引入先进的遥感技术和数据分析手段可以实现对森林资源的精确管理。智能化林业设备的应用，如无人机巡护、林业物联网系统能够提高森林资源保护和利用的效率，推动科技成果在林业中的转化和应用，使先进技术真正服务于广大林业从业者推动林业向高质量、可持续发展方向前进。

值得一提的是，多样化的合作模式在完善农业社会化服务体系这一过程中发挥着重要作用。如，农民合作社、农业龙头企业与农户的合作、政府与社会资本的合作等。以某地的水果产业为例，政府引导当地农民合作社与大型电商平台合作，通过电子商务实现农产品的全国销售不仅提升了农产品的附加值还解决了农产品滞销的问题。再如，某地的水稻种植合作社，通过引进先进的农业机械和智能化管理系统，与当地农业龙头企业合作，大幅提高了水稻产量和质量。这些合作模式的成功实践表明，多元化的合作能够有效整合资源，提升农业社会化服务的效率和质量。

（作者系全国政协委员、河南农业大学林学院院长）

多样化的合作模式提升农业社会化服务的效率和质量

范国强

党的二十届三中全会明确提出深化农村改革的目标，强调构建新型农业经营体系和社会化服务体系的必要性。作为现代农业发展的重要支撑，农业社会化服务体系的完善程度直接关系到农业生产效率和农民收入的提升。因此，探索可行的路径以推动农业社会化服务体系的健全发展，促进农业现代化和农村经济的全面振兴，显得尤为重要。

龙服务提高了农业生产的整体效率。但是体系内仍存在显著的问题。服务质量参差不齐，部分地区的服务能力和水平难以满足现代农业发展的需求。服务资源配置不均，特别是在边远和欠发达地区服务体系的覆盖率和可及性较低。信息化程度不高，信息技术的应用仍需加强以提升服务的精准性和效率。

类似的林业社会化服务体系也应得到重视。林业的可持续发展不仅需要政府支持，还需要依靠科技创新和市场机制的完善。与农业一样林业在某些地区的资源配置和服务质量也存在不平衡的现象，尤其是在边远地区。通过加强林业社会化服务体系建设可以提高林业资源的利用效率促进林业经济发展。

党的二十届三中全会指出深化农村改革和建设现代农业体系需要全面提高农业服务水平，尤其要加强对小农户的支持。所以应加强政策引导和支持力度，促进资源合理配置，

提高服务的质量和覆盖面，推动信息技术的深度融合，为农业现代化提供坚实的服务保障。

这要求政策设计更具针对性和实效性，同时加强制度执行的监督和评估，确保政策能够真正惠及广大农民和农业服务主体为农业现代化