

# 学习贯彻中共二十届三中全会精神

——全国政协十四届常委会第八次会议大会书面发言摘登(五)

全国政协常委、人口资源环境委员会副主任陆桂华：

## 深化水利改革发展 保障国家水安全

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

水利是实现高质量发展的基础性支撑和重要带动力量，水利现代化是中国式现代化的重要组成。党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族永续发展的战略高度，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，确立了国家“江河战略”，谋划了国家水网宏伟蓝图。十多年来，我们坚定不移深化水利改革，不断推进水治理体系和治理能力现代化，统筹高质量发展和高水平安全，统筹高质量发展和高水平保护，统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，不断提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力，有效保障了我国防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全。

坚持人民至上，加快完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系。水旱灾害防御能力实现整体性跃升，洪涝灾害损失占国内生产总值的比例由上一个十年的0.51%降至0.24%。

坚持节水优先，提升水资源节

约集约利用水平。十多年来，我国国内生产总值增长近一倍的情况下，用水总量实现零增长，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别下降41.7%、55.1%；农业用水在保持稳定的情况下，实现灌溉面积和粮食产量稳步增加。

坚持空间均衡，推动水资源配置格局实现全局性优化。以联网、补网、强链为重点，推进以南水北调为代表的国家水网骨干工程建设，统筹区域水网和省、市、县级水网高质量发展。十多年来，全国新增水利工程供水能力约2000亿立方米，新增耕地灌溉面积约8700万亩，农村自来水普及率达90%。

坚持系统治理，更高标准维护河湖健康生命。坚持人与自然和谐共生，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，河长制湖长制全面建立；实施母亲河复苏行动，断流百年的京杭大运河连续三年全线水流贯通，北京的母亲河永定河在断流26年后实现全年全线有水，十年来治理水土流失面积62万平方公里。

坚持两手发力，一体推进水利体制机制法治管理。长江保护法、黄河保护法、地下水管理条例、节约用水条例颁布实施，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，深化用水权市场化交易、水价、水利投融资等改革，全国水利建设投资已连续两年迈上万亿元台阶。

十多年来，我国治水取得历史性成就和变革，但离支撑实现中国式现代化还有一定差距。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻领悟新时代全面

深化改革蕴含的科学世界观和方法论，坚定不移践行习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力的水安全保障。

为此，建议：  
完善水治理体制。水治理是政府的主要职责，要深入研究水治理体制机制，特别是水的统一管理，逐步优化“九龙治水”，不断提升水利治理管理能力和水平，形成适应中国式现代化的水治理体制。

进一步完善河湖长制。设立中央全面推行河湖长制工作领导小组，下设办公室，负责落实领导小组作出的重大决策，并明确职责和机构级别等。同时，各地要制定河长制办公室工作职责和规则，明确机构级别和落实人员编制等。

加强法治保障。完善水法律体系，夯实水利法治基础，推进水法、防洪法修改，研究出台关于水资源调度的条例，修订蓄滞洪区运用补偿办法、长江河道采砂管理条例实施办法；加强流域治理管理，出台流域和区域相结合的水资源管理实施细则，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理。

深化水权水价改革。构建适应高水平社会主义市场经济体制的水资源价格形成机制，深化用水权改革，建设具有中国特色的水权交易市场，健全完善水权交易平台，加强用水权交易监管，完善水资源税改革试点实施办法；推进水价形成机制改革，抓好农业水价综合改革，保障水利工程良性持续运行。

全国政协常委、西藏自治区政协副主席扎西达娃：

## 以文艺事业繁荣发展 谱写中国式现代化西藏篇章

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，为我们以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指明了前进方向、提供了根本遵循。我们将把学习全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，推进各项改革举措在西藏落地见效。

深知细悟明方向。改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的是改革开放。西藏和平解放以来特别是党的十八大以来，持之以恒抓好稳定、发展、生态、强边四件大事落实，扎实推动经济社会高质量发展，呈现出政治安定、社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、生态良好、边防巩固、文化繁荣发展、人民安居乐业的良好景象，靠的也是改革开放。我们要深入学习领会

习近平总书记重要讲话和全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的指导思想和总体目标、重大原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保西藏自治区各项工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

感恩奋进勇担当。西藏自治区文联自1981年10月成立以来，紧紧围绕党和政府中心工作，精心组织开展重大主题文艺活动、不断推出有筋骨有道德有温度的优秀文艺作品、统筹推进文联深化改革取得重要进展，推动文艺氛围更加融洽和谐、文艺创作更加积极活跃、文艺队伍更加意气风发，为西藏文艺事业繁荣发展注入了动力、增强了活力、开辟了广阔空间。党的二十届三中全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。我们将深入学习贯彻习近平文化思想，认真学习领会全会对文化事业发展的安排部署，立足西藏实际，围绕中心、服务大局，繁荣文艺、服务人民，因地制宜、开拓创新，深入挖掘西藏文化资源，大力弘扬西藏优秀传统文化，大力繁荣文艺事业、发展文化产业，全面提升公共文化服务能力和水平，全面推进文化强

区建设，不断满足西藏各族人民群众日益增长的精神文化需求。

凝心聚力促发展。文艺事业作为党和人民事业的重要组成部分，与祖国共命运，与时代同步伐，经过改革开放的洗礼发生了前所未有的历史性深刻变化，在党和国家工作全局中发挥了不可替代的重要作用。我们要以持续深化改革的勇气和韧性，充分发挥文联的组织优势和专业优势，充分发挥委员的带头作用、代表作用、主体作用，聚焦发展、改革、稳定、强边四件大事，聚力西藏自治区第十次党代会确定的着力创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区，紧扣解决好事关西藏经济社会发展的人口、人心、人才问题，推动县区级文联和地市级文艺家协会建设，筹备召开第七次文代会及各文艺家协会的换届大会，开展好“文艺进万家、健康你我他”文艺志愿服务，实施好新时代西藏文艺作品质量、文艺创新能力提升工程，团结带领广大界别群众和文艺工作者，努力推动文艺繁荣、服务科学发展、促进社会和谐，用西藏文艺事业的繁荣发展谱写中国式现代化西藏篇章。

全国政协常委、民建贵州省委主委李瑶：

## 大力推动贸易投资便利化 开创高水平对外开放新格局

中共二十届三中全会明确提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。提出：“稳步扩大制度型开放”“深化外贸体制改革”“深化外商投资和对外投资管理体制改革”“优化区域开放布局”“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”。

站在新的历史起点，着力推动贸易和投资便利化，开创高水平对外开放新格局，是统筹国内国际两个大局、国内国际双循环相互促进新发展格局的战略选择，是为我国经济高质量发展和现代化建设注入新动力的内在要求，也是有力维护开放型世界经济和构建人类命运共同体的必然路径。

改革开放以来，我国持续推动贸易投资便利化，为对外开放和世界贸易投资便利化进程作出了重要贡献。特别是中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进改革开放，坚定实行高水平贸易和投资便利化政策，大幅消除贸易投资壁垒，建设自由贸易试验区，推动建立更加均衡、平等和可持续发展的贸易投资体系，推动我国形成全面开放新格局，取得一系列重大成绩。

我国贸易便利化水平持续提升，但与国际一流水平相比仍有提升空间。贸易投资便利化仍存在政策和制度性障碍。我国贸易投资便利化水平与国际一流水平和新经济新业态更高发展要求相比，仍有较大提升空间，需有针对性地解决体制机制和政策瓶颈。特别是服务贸易、数字贸易、跨境电商、海外仓、保税维修、离岸贸易等领域，在实际操作中仍较多沿用对传统制

造和货物贸易的监管模式，缺乏针对性的制度安排，对外贸易投资及外汇管理等监管政策尚存在不适应之处和堵点。

各地区贸易和投资便利化发展水平不平衡。沿海部分地区率先实行通关一体化、国际贸易单一窗口、电子口岸等方面堪比国际一流水平，但内陆和沿边地区的制度创新、平台建设及相关服务相对滞后，在一定程度上制约了内陆地区开放型经济的发展。对标市场化、法治化、国际化一流营商环境仍有差距。

为此，建议：  
以制度创新为引领，推动高水平对外开放。完善开放型经济新体制的顶层设计，加快金融立法的国际合作，稳步扩大规则、管理、标准等制度型开放，扩大开放领域和开放深度，加大体制机制创新，科学合理缩减外商投资准入的负面清单，加快完善与数字贸易等新模式新业态相适应的监管模式，从“全产业链视角”加强贸易监管模式创新，特别是增强对服务贸易、新经济新业态便利化的针对性和适应性。加快贸易全链条数字化赋能，为健全数字贸易治理体系，建立数据资源确权、数据要素流通、数据跨境传输、国际数据安全等基础制度和标准，提供中国方案。

继续推进高水平开放平台建设，让更多范围更多企业享受改革红利。加快对自贸区等试点成熟经验的复制推广，充分发挥各类开放平台对中西部地区改革开放的引领和支撑作用，让更多范围、更多企业享受到改革和创新的红利。在北京、上海、广州等地率先建立“贸易投资便利化创新示范区”“RCEP高水平开放合作示范区”，加快打造全球一流的贸易投资便利化创新示

范区。更加主动对接高标准国际经贸规则，以自贸试验区、服务业扩大开放综合试点、自贸港建设为抓手，加大对外开放力度，对优质外贸项目放宽注册资本、投资方式等限制。积极参与制定新一轮技术革命和产业变革的国际经贸规则，参与并引领新型经济全球化的治理活动，在现代高端服务贸易、数字经济、跨境电商、双碳、人工智能、数字货币等领域合作探索并制定新的贸易投资规则，为推动开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型经济全球化贡献中国智慧。

优化营商环境，出台更大力度的贸易投资便利化政策。由国务院有关部门成立“贸易投资便利化专项领导小组”，统一协调贸易、投资、工信、财税、外汇、知识产权、数字贸易、通关、物流、外交等各领域政策，出台《贸易投资便利化高质量发展的指导意见》。健全优质外资准入前国民待遇负面清单管理制度，有序缩减负面清单，避免“准入不准营”，推进“单一窗口”升级版。加快稳外资24条落地见效，打造内外资公平竞争营商环境，大力吸引和汇聚全球高端要素资源；加强国际合作并制定完善相关的多边贸易规则，包括优化国际通关、物流与设施联通等制度环境，优化关税结构，合理消除非关税壁垒，优化贸易融资服务等。逐步推进金融及外汇领域开放，构建公平有序的金融生态，有序推动人民币资本项目可兑换，在持续评估和有效管控风险的基础上，稳步推动金融业开放；在自贸区等特殊区域出台更大力度的开放创新支持政策，充分发挥示范引领作用，让开放真正成为中国式现代化建设的鲜明标识，让开放在推进中国式现代化建设中发挥更大作用。

全国政协常委、青海省政协副主席王绚：

## 守护绿水青山 胸怀“国之大者” 坚定不移做“中华水塔”守护人

中共二十届三中全会指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。提出：“完善生态文明基础体制”“健全生态环境治理体系”“健全绿色低碳发展机制”。青藏高原的人与自然和谐共生，关乎中国式现代化如期实现，关乎国内乃至全球人类命运共同体推动构建。

青海地处青藏高原东北部，位于“地球第三极”，是“三江之源”“中华水塔”，生态地位重要特殊，联疆通藏战略功能突出，也是青藏高原上最早启动生态立省战略的省份。习近平总书记第三次来青考察并发表重要讲话，再次强调“三个最大”省情地位和“三个更加重要”战略地位，鲜明提出“五个方面”重点任务，明确“三个坚持”实践要求，从党和国家全局发展的高度，锚定青海在全面建设社会主义现代化国家新征程中的历史任务，赋予青海在实现中华民族伟大复兴历史进程中新的重大使命。

中共二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。我们要深入学习领会全会精神，完善生态文明制度体系，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展

机制，将青海打造成为人与自然和谐共生的创新典范。

当前，青海还面临着绿色低碳现代产业体系发展动力仍需增强、环境基础设施建设力度还需加大、资源能源禀赋和高质量发展新动能的转化速度仍需加快的要求，打造生态文明高地仍处于关键期。

为此，建议：

以“绿”赋能，构建现代化产业体系。一是提升青海“碳汇”能力，积极参与全国碳排放权市场建设，推进低碳零碳负碳技术应用，有序推进重点领域节能降碳，推进“零碳”产业发展。二是加快绿色低碳创新能力培育和转化。着重在应对气候变化、典型脆弱区生态保护与修复等领域上下功夫，构建先进实用、自主可控、适合生态环保与绿色发展领域科技创新技术体系。三是加快构建新型能源体系。追“新”逐“绿”，支持青海主动融入“东数西算”国家布局，抢占绿色算力赛道，深度布局绿色算力基础设施建设，营造大数据发展的良好环境。

以“绿”塑形，推进绿色高质量发展。一是拓展“绿水青山”向“金山银山”转化通道。以市场需求为导向，健全青海生态产品价值实现的市场机制。在产业“四地”

建设的基础上，推动生态产业化和产业生态化。二是拓展绿色金融服务领域，完善绿色金融服务体系。建立健全生态资产融资担保、绿色奖补等政策，统筹规划和改革创新绿色金融发展，加快实现生产过程和消费过程绿色化。三是融入国家发展新格局，加强区域、国内和国际合作。建立地方合作机制，在生态环境监测体系、生物多样性保护网络、河流水系上下游利益关系等方面攻坚克难。

以“绿”铸魂，推动更高水平保护。一是构建生态环境保护治理修复大格局。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动实施重要生态系统保护和修复重大工程。积极推进生物多样性保护、生态保护补偿等重大措施落实。二是聚力打造生态文明高地，全面推进美丽青海建设。要始终坚持生态优先、绿色发展，认真实施青藏高原生态保护法，全面落实主体功能区规划要求，把青藏高原建设成为生态文明高地。三是坚持以高水平保护推动高质量发展。紧跟美丽中国建设步伐，全面稳步推进美丽青海建设，加快健全现代环境治理体系，强化生物多样性保护和环保宣传教育，推进重要生态空间强化监督，促进经济社会绿色低碳转型。