

主席论坛

发挥政协整体效能 齐心协力助推成都都市圈建设

张利

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动成渝地区双城经济圈建设，强调“四川是我国发展的战略腹地，在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位”。四川省委、省政府把大力推进成德眉资同城化发展作为推进成渝地区双城经济圈建设的支撑性工程、更高水平服务新时代西部大开发战略的重要抓手，着力打造具有国际竞争力和区域带动力的现代化成都都市圈。成都市政协充分发挥专门协商机构作用，加强与德阳、眉山、资阳三市政协协同互动，着力提升履职整体效能，以实际行动助推成都都市圈建设成效。

把握时代要求，凝聚共促共建的广泛共识

人民政协作为政治组织，把党中央大政方针和省委、市委决策部署以及对人民政协的要求落实下去，把各方面智慧力量凝聚起来，是必须担负的政治责任。

在深学细悟中统一思想，深刻把握都市圈建设是必须坚决扛起的政治责任。成都都市圈作为全国第三个、中西部首个获批的都市圈，是推动成渝地区双城经济圈建设的重要引擎。成都市政协坚持以党组中心组学习为引领，以常委会会议学习、专题学习会等为重点，开展多层次、多形式学习研讨，引导广大委员和机关干部深刻理解成都都市圈建设在“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略中的重大意义，坚决扛牢政治责任、肩负时代使命，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

在宣传阐释中增进共识，深刻把握都市圈建设是推动区域协同发展的重要载体。成都都市圈是成都平原经济区的“内圈”，是省委实施“五区共兴”战略的重要抓手，是四川作为战略腹地的重要承载地。成都市政协坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神与学习贯彻省委、市委决策部署相结合，通过建强政协宣传阵地，用好政协讲堂、委员培训等载体，引导社会各界深刻理解成都都市圈建设在推动区域协同发展、厚植错位竞争优势中的战略考量。

在联系服务中广聚合力，深刻把握都市圈

建设是推动城市高质量发展的重要支撑。成都都市圈集现代产业体系、创新资源要素、公共服务配套等于一体，是加快推动四川现代化的重要引擎。成都市政协充分发挥联系广泛的独特优势，近年来，不断加强专委会联系界别、界别联系委员、委员联系群众工作，动员全市政协组织利用“委员工作室”“有事来协商”、小微座谈等形式开展各类走访、协商座谈活动3300余次，通过常态化联系走访引导界别群众深刻理解都市圈建设的目标任务、实践路径，把关注方向聚焦到助力都市圈建设上来。

紧扣中心任务，汇聚共促共建的智慧力量

成都都市圈建设不仅是党委政府之责，更是全社会的责任，需要同心下好“一盘棋”、协力答好“一张卷”。成都市政协把助推《成都都市圈发展规划》和《行动计划》落地见效作为履职重点，与德阳、眉山、资阳三市政协联合开展协商议政、调研视察、民主监督履职活动等30余项，推动四市政协更好发挥整体效能，全力助推成都都市圈建设。

围绕协同助推一体化构建现代化产业体系，坚定贯彻习近平总书记考察四川时提出的“在建设现代化产业体系上精准发力”的重要要求，聚焦推动成德眉资都市圈现代农业示范区建设、农业全产业链融合发展联合协商建言，履职成果被四川省政协原文转报省委省政府决策参考；聚焦协同构建数字化文旅新矩阵开展联合协商，促进成德眉资四市联动打造文旅数字化优惠平台。

围绕协同助推一体化提升开放合作水平，坚定贯彻习近平总书记在西部大开发座谈会上提出的“要坚持以大开放促进大开发，提高西部地区对内对外开放水平”的重要要求，聚焦交通同城化建设开展联合调研视察，相关意见建议被吸纳进省同城办《支持成德眉资同城化毗邻区域交界地带融合发展政策措施》。当前，正围绕飞地园区建设等开展联合协商，持续为推动都市圈高水平开放建言献策。

围绕协同助推一体化促进公共服务便利共享，坚定贯彻习近平总书记提出的“以人民为中心的发展思想”，针对构建同城化指数等开展联合调研，提出的105项指标中，74项被省同城办《都市圈高质量发展综合评价指标体系》吸纳转化；针对促进成德眉资乡村交通“微循

环”等联合协商建言，推动出台了《成德眉资打通同城化城际“断头路”第三批行动计划》；针对医疗保障事业同城化发展开展重点提案督办，促进圈内医疗卫生均衡发展。当前，正围绕成都都市圈农业社会化服务体系开展联合协商调研，持续为都市圈公共服务一体化发展献计出力。

围绕协同助推一体化更好统筹发展和安全，坚定贯彻习近平总书记提出的“坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重”的重要要求，聚焦成德眉资协同建立农产品安全供给体系开展联合调研协商，巩固和完善农产品生产供应体系；聚焦成德眉资应急联动同城化开展联合协商，推动出台了《成德眉资应急联动体系建设实施方案》，为助力形成系统性、现代化的都市圈安全保障体系作出积极贡献。

强化工作保障，完善共促共建的制度机制

成都市政协与德阳、眉山、资阳政协坚持制度先行，加强协同协作，不断探索成都都市圈四市政协联合履职新模式。

着眼机制共建。四市政协联合制定《关于协同助推成都都市圈建设的实施意见》，建立协同履职机制，在生成协商议题方面，把握议题征集、筛选、确定三个关键环节，确保更针对性和操作性；在优化资源整合方面，四市政协各尽其责、各显其能，调动行业领域专家资源，提高协商专业性和广泛性；在改进调查研究方面，坚持“调研前先学习、协商前先调研”，注重深入基层一线、对标先进城市，切实吃透上情、把准下情、了解外情。

着眼平台共搭。着力构建联合履职平台，就共同开展委员培训、相互通报工作情况、联合提交提案、协同开展宣传推介等作出系统安排，定期召开四市政协主席联席会议、四市政协秘书长联席会议，互相邀请四市政协领导等列席常委会会议，定期组织开展联合履职活动，通过相互学习、分享工作经验，不断提升四市政协履职的整体效能。

着眼活动共办。坚持以弘扬中华优秀传统文化为抓手，以书画艺术为载体，倡导成立四市政协书画院联谊会，累计举办各类书画联展100余场，向社会各界呈现都市圈发展历程和建设成效，以文化人凝聚发展信心。

（作者系全国政协委员、成都市政协主席）

实践探索

“大气开放、诚信图强”，是英雄城南昌的城市精神。南昌市政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，将发挥好专门协商机构作用与弘扬城市精神结合起来，健全完善协商工作机制，充分发挥人民政协在助推南昌改革发展中的重要作用。

把握“大气”这一重要保障，构建协商于决策之前的决策咨询机制

南昌市委先后制定《关于充分发挥人民政协协商民主重要作用的实施意见》《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》等制度文件，推动在多层次、全方位协商格局中听取政协协商建言。一是大气定题。完善政协年度协商工作计划的议题提出机制，采取党政领导点题、职能部门征题、政协委员荐题等上下结合的形式，聚焦南昌全面落实省会引领战略、加快打造“一枢纽四中心”确定协商议政课题。二是大气协商。由市委主要领导倡导，创新建立“委员市长面对面”协商机制，每两个月举行1次。自2022年建立以来已完成15项“委员市长面对面”协商课题。

把握“开放”这一重要内涵，构建多方参与的协商机制

南昌市政协坚持有事多商量、有事好商量、有事会商量，着力搭建“赣事好商量·‘三有’在洪城”协商议事平台（下称“三有”活动），在服务基层治理中发挥了重要作用，被评为“南昌市社会治理创新引领奖”。一是党委领导、政府支持、政协有为，搭建全覆盖的商量平台。市委印发关于开展“三有”活动的指导意见，明确议题筛选审定、协商主体确定、事先知情通报、议事活动开展、成果运用反馈等工作机制。全市各县（区）均以党委名义制定下发制度性文件，广泛搭建“幸福圆桌会”“有事来说”等协商议事平台。二是精准选题、充分协商、协同督办，构建全链条的商量机制。选题上，超过90%的议题涉及老旧小区改造、加装电梯、充电桩及停车棚、社区养老托幼等切口小、关联广的民生问题；协商上，实行政协领导主持或联合社区负责人“双主持”制度；督办上，政协主席会议成员、机关干部、政协委员挂点指导联系，县乡联动、分类指导、有序推进。三是有机融合、资源聚合、媒体联合，汇聚全方位的商量合力。携手南昌广播电视台打造南昌市首档民生实事协商电视栏目《赣事好商量·“三有”在洪城》，开播两年来已播出70多期；联合江西电视台推出《赣事好商量·南昌在行动》栏目，目前播出12期，着力营造协商民主广泛多层次制度化发展的浓厚氛围。

把握“诚信”这一内在要求，构建贯穿于重大工作实施全过程的民主监督机制

南昌市切实把把政协民主监督贯穿于重大工作实施全过程，近年来先后就“加快孺子书屋建设，推动公共图书馆向基层延伸和服务市民”“助推新就业形态规范有序发展”等重大工作落实情况开展监督，成为全市重大工作有序开展的重要助力。一是高点谋划统筹。根据年度工作安排，选择若干重大工作、重点工程、重要事项提交政协开展民主监督，并列入年度工作计划，作为制度安排。二是高标实施运行。每项监督课题针对性制定工作方案，做到人员、任务、责任、时间、方式五明确，并由主席会议成员带队，综合运用调研、视察、提案、专项监督等形式开展，务求实效。三是高效转化落实。坚持监督就是支持、监督就是服务的理念，帮助部门改进工作、解决问题，推动部门主动邀请、接受政协监督日渐常态化。

坚持“图强”这一落脚点，构建批办、督办、促办相结合的成果转化机制

南昌市积极探索成果转化机制，把政协建议转化落实和提案办理情况列入高质量发展考核范畴，为推进政协履职成果落地落实建立了有力保障机制。一是构建党政领导批办机制。去年以来，市党政领导对政协履职成果作出批示58次，其中书记、市长批示31次。对党委、政府领导的批示件，实行部门“一把手”负责制，部门主要负责同志重点督办、抓好落实。二是构建提案跟踪督办机制。建立完善重点提案调研办、一般提案尽快办、相关提案归类办的督办机制，以市委、市政府、市政协领导领衔督办重点提案引领全部提案高质量办理。去年，市政协提案委被省委、省政府、省政协表彰为“政协工作先进履职单位”。三是构建机关协同促办机制。把加强制度建设作为促进成果转化的重要支点，按照“优化一批、固化一批、强化一批”要求，对梳理出来的56项制度进行“废改立”，修订完善覆盖履职工作、组织管理、内部运行、委员服务等各方面制度机制27项，努力构建职责明确、运转协调、规范有序、务实管用的制度体系，为高质量履职强化制度保障。

（作者系江西省南昌市政协主席）

在推进中国式现代化进程中充分发挥基层政协作用

潘广臣

聚焦党和国家中心任务履职尽责，是习近平总书记对人民政协工作提出的明确要求。党的二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。人民政协作为党和国家事业的重要组成部分，在推进中国式现代化进程中使命光荣、责无旁贷。

济南市历城区政协自2022年换届以来，一直在深入思考、积极探索实践的一个重要问题是：在推进中国式现代化的进程中，基层政协应当发挥什么作用、怎样发挥作用。这也是做好新时代基层政协工作必须牢牢把握的一个重大课题。基于对人民政协性质定位的理解认识、对历城区情和基层政协工作的把握，我们逐渐形成并明晰了一个总体思路，就是要立足人民政协性质定位，不断丰富履职形式、拓展履职渠道，更好发挥委员主体作用和界别优势，引领带动社会各界和广大界别群众，一起来想、一起来干，为谱写中国式现代化历城实践新篇章汇聚合力。实践中，着力从三个方面发挥作用、积极作为。

把准方位使命，在助力中国式现代化中彰显基层政协新姿态

党的十八大以来，习近平总书记对政协工作发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，赋予了人民政协工作新的时代内涵、新的职责使命、新的实践要求。置身全面深化改革、加快高质量发展的时代大潮，政协应当主动靠前、积极作为，以昂扬向上的精神风貌和务实求真的工作作风，担当起新时代人民政协的职责使命。

在区政协十届一次全会上，我们就向全体委员提出了讲政治顾大局、讲学习善思考、讲责任重担当、树形象作表率“三讲一树”总体要求。在党组理论学习中心组第一次集中学习时，向区政协全体机关干部提出，要在全区经济社会发展中做到有声音、有身影、有作为，展现新气象、树立新形象、做出新贡献的“三有三新”工作要求和坚持党建引领、凝聚共识、坚持改革创新、事争一流，坚持调查研究、精准献策，坚持深入一线、贴近实际，坚持协商议政、注重实效，坚持学习交流、提升能力的“六个坚持”工作准则。此后工作中又逐步搭建了悦读助历、商量助历、调研助

历、智能助历等“四个助历”履职平台，明确了抓学习、抓商量、抓联系、抓活动、抓数字建设、抓建章立制等“六抓”工作重点，健全完善了29项工作制度。我们通过把四梁八柱立起来，把履职架子搭起来，把大家的精气神聚起来，从而在政协组织架构建起了目标明确、方法有效的工作体系，营造起了主动靠前、积极作为的浓厚氛围。

深入调查研究，在助力中国式现代化中书写建言资政新答卷

调查研究是党的传家宝，也是做好政协工作的压舱石。我们把深入调查研究作为一项重要的常态化、基础性工作，利用政协协商专报、政协委员提案、社情民意信息3种方式，着力写好建言资政答卷。

在建言内容上，政协协商专报主要侧重全区经济社会发展中综合性、全局性、前瞻性问题和阶段性重点工作；政协委员提案侧重群众关心的关注的、区县级层面能够解决的热点难点问题；社情民意信息侧重需要市级以上层面决策的重要情况和问题建议。在参与主体上，动员委员广泛参与。要求每名委员每年至少提交一件提案、撰写一篇社情民意信息；组建了84人的特邀信息员队伍，政协每次调研要吸收2-3名委员或特邀信息员参加。

在成果转化上，区委、区政府高度重视。对政协协商专报，书记、区长先后16次作出批示，要求有关方面抓好落实。对政协委员提案，区委、区政府主要负责同志领衔督办重点提案，并将每年4月份确定为“提案集中办理月”，采取“区长见面、局长领办”的方式推进办理；政协主席会议成员分头督办，并针对群众关注度高的往年提案开展“回头看”，在本地电视台设立“政协提案回声”栏目，定期播出提案办理情况。

拓展平台载体，在助力中国式现代化中营造凝聚共识新境界

要把大家团结起来，凝聚共识就必不可少，这也是人民政协的重要工作。我们通过搭平台、建载体、搞活动，让委员有更多机会学习提高，有更多渠道加强联系，有更多平台发挥作用。

实践中，主要抓了六个载体。一是学习载体。机关层面，每两周组织一次全体党员干部

参加的党组理论学习中心组集中学习，为了让大家都参与进来，采取“年轻同志领读、以老带新发言、主持人重点讲解”的方式进行。委员层面，每年春季都举办全体政协委员和政协工作者参加的履职能力培训班，区委书记先后两次参加开班式并讲授“开班第一课”。今年还把课堂搬到了项目现场，带领委员看发展、看变化。二是商量载体。形成了区、街道、社区或委员单位“三级商量体系”。区级，主要是在济南电视台制作“商量在历城”栏目，组织界别委员、有关专家、街道部门和居民代表，围绕小切口、大视野的话题开展现场商量，并制作专题片播出，在更大范围内凝聚共识。书记、区长多次参加活动，与委员面对面交流。街道和委员层面，在全区14个街道打造“商量工作室”，在39个社区或委员单位打造“商量工作站”，就本辖区或本界别热点问题开展商量。三是联系载体。为加强委员经常性联系，我们明确了一项制度，主席会议成员每人联系7-8名常委，常委每人联系5-6名委员，委员联系相应界别群众，每半年开展一次集中联系活动。同时，将委员按界别划分到相应专委会，按地域划分到街道政协委员联络室，定期开展活动，实现了委员联系的多重覆盖。四是主题活动载体。2022年以“盛赞新时代·喜迎二十大”为主题，今年以“致敬新中国·奋进新时代”为主题，分别开展了演讲比赛、书画摄影展等系列活动，进一步活跃了政协工作。同时，在政协委员中连续两年深入开展双招双引活动，挖掘委员资源优势，为历城引进重点企业150余家、各类人才近千人。五是文史载体。文史资料征编，更加侧重反映改革开放特别是新时代以来，历城由农业大区向省会现代化中心城区蝶变的发展之路和历城人民攻坚克难、奋勇争先的时代精神。同时，重视抓好文史阵地建设，在全区打造了18处村史馆，为5处“存史、资政、团结、育人”实践基地授牌。六是宣传载体。主要包括“一端一号两栏目”。“一端”是“数字政协”手机App客户端，“一号”是“历城政协”微信公众号，“两栏目”分别是在本地电视台开办“政协提案回声”和“政协委员企业直播”栏目，形成了立体式多元化宣传格局，努力讲好协商民主故事、委员履职故事、历城发展故事。

（作者系济南市历城区政协主席）

以“三个一”为抓手广泛凝聚共识

刘素萍

湖南省永州市蓝山县政协守正创新、真抓实干，把“加强思想政治引领、广泛凝聚传播共识”作为履职工作的中心环节，融入日常、干在经常，深入开展“明共识、聚共识、增共识”“四看四比”主题实践活动，搭建一个平台、创造一种模式、开展一系列行动，广泛凝聚“两支队伍”、界别群众、全社会三个层面的共识，逐步探索出“解决凝聚共识性问题”的蓝山路径。

搭建一个平台，凝聚“两支队伍”干事创业的共识。强化“两支队伍”建设，是做好基层政协工作的关键所在。蓝山县政协“委员大讲堂”由县政协6个委室和6个界别联组委员工作室联合分批次组织授课活动，做到“一月一主题、至少一堂课”，授课内容涵盖多领域各方面。“委员大讲堂”坚持以政协协商为主体，通过委员自己讲、邀请名师专家讲等多种方式，线上线下齐发力，着力打造委员联系服务界别群众、面向社会正面发声、传播和凝聚共识的重要平台。县政协严肃岗位责任制、严格委员考勤考绩，通过筹备委员大讲堂授课活动、接受各行各业专家学者教育指导，政协委员和机关干部“两支队伍”的沟通联系日渐增多，政协委员责任意识、担当意识显著增强，政协机关执行力、凝聚力、战斗力进一步提升。

创造一种模式，凝聚界别群众思想情感的共识。如何以政协委员这个“点”、界别渠道这条“线”，有效拓展联系服务界别群众的这个“面”，蓝山县政协结合实际提出

“界别联组（乡镇）委员工作室+社区（村）+小区+企业联系点”的委员工作室“3+服务”模式，实现“委员入驻、政协工作、委员履职”三个全覆盖。广泛收集社情民意，协调解决群众急难愁盼。去年10月，县政协主席会议成员分别带队开展县重点企业走访调研活动，向25个县直和省市驻蓝单位交办96个困难问题、意见建议。县政协主席、副主席带头推进委员工作室“3+服务”模式，带着调研课题主动深入联系社区、小区、企业，找问题、想办法、促发展。一件件民生实事在民主协商与监督中促成落地，“有事找委员、有事好商量”成为界别群众思想情感共识。

开展一系列行动，凝聚全社会传播正能量的共识。宣传是外树形象、内强素质、增强对外吸引力和对内凝聚力的重要手段。蓝山县政协用心用情编撰发行《蓝山味道》一书，成为该县两会和大型活动“热点”；精准摸底驰骋四海的蓝山人，再出力作《三蓝骄子》，激励蓝山人见贤思齐、向上向善。做精做优“委员工作室工作专报”，坚持“一月一期”编辑刊发。在此基础上总结全年工作，汇编印发年度《工作专辑》。工作专报上报县委政府，下发县政协各委室、各界别组等，同时在政协云平台公布。县政协还创建了“蓝山政协”微信视频号，对县政协所做重点工作进行宣传报道。通过“蓝山政协”微信视频号与政协云平台双轮驱动，凝聚起全社会“弘扬主旋律、传播正能量”的共识，形成各界团结奋进的强大合力。

（作者系湖南省永州市蓝山县政协主席）

弘扬南昌城市精神 健全完善协商工作机制

肖玉文