

学习贯彻党的二十届三中全会精神

更好为改革凝聚人心、汇聚力量

本报特邀评论员 王一彪

中共二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),体现了中国共产党完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,彰显了以习近平同志为核心的中共中央高举改革开放旗帜的使命担当和以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

深入学习贯彻习近平总书记在全国深化改革开放大会上的重要讲话精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。人民政协要全面准确学习贯彻中共二十届三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,自觉用全会精神统一思想、统一意志、统一行动。作为政协委员,我们要把进一步全面深化改革、推进中国式现代化献计出力作为工作主线和履职重点,扎实做好坚定改革信心、凝

聚改革共识、多谋改革良策的工作,在为改革凝聚人心、汇聚力量方面作出积极贡献。

扎实做好坚定改革信心的工作。信心源于实践。改革越是到了攻坚期,越需要坚定改革信心。具有划时代意义的中共十一届三中全会,开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期,改革开放作为伟大革命推动了中国特社会主义事业的伟大飞跃。同样具有划时代意义的中共十八届三中全会,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,以全面深化改革成功推进和拓展了中国式现代化。实践充分证明,改革开放决定当代中国命运、决定中国式现代化成败,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。落实中共二十届三中全会确定的各项改革目标和重大改革举措,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。进一步全面深化改革实践中,面对的矛盾越多、难度越大,越要坚

定与时俱进、攻坚克难的信心,越要拿出“明知山有虎,偏向虎山行”的勇气,激扬“逢山开路、遇水架桥”的精气神。

扎实做好凝聚改革共识的工作。已走过近46年不平凡历程的中国改革开放,仍然是全世界普遍瞩目的话题,也是全国人民热切关注的事业。瞩目越多,关注越多,就越需要在广泛的热议中形成正确的共识,特别要在改革开放是有方向、有立场、有原则的这个根本问题上形成共识。习近平总书记强调,“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇”。道不变,志不改。从中共十八届三中全会到中共二十届三中全会,改革的总目标一以贯之,改革的正确方向一以贯之。这次全会明确提出了“六个坚持”的原则,这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革形成的宝贵经验,也是进一步全面深化改革必须凝聚和形成的改革共识。新征程上,紧扣推进中国式现代化这个主题,围绕继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化这个总

目标,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,定能以进一步全面深化改革新实践奋力开创中国式现代化新局面。

扎实做好多谋改革良策的工作。《决定》科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,全面系统地部署了未来五年的重大改革举措。这些重大改革举措均具引领性、前瞻性和操作性,在体制机制的创新构建上都有满满的含金量。把这些重大改革举措落到实处,需要坚持上下协同、条块结合,科学制定改革任务书、时间表、优先序,需要包括人民政协在内各方面力量共同推动。人民政协要充分发挥协商民主的独特优势,更好地为进一步全面深化改革一系列重大措施如何落地见效建言献策,推动各地区各部门增强推进改革的思想自觉和行动自觉,既当改革促进派、又当改革实干家,以钉钉子精神抓好改革落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

(作者系全国政协委员,人民日报社原副总编辑)

Z 微评

新闻事件:近日,住房和城乡建设部办公厅会同人力资源和社会保障部办公厅印发《关于开展工程建设领域专业技术人员违规“挂证”行为专项治理的通知》,要求严肃查处工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术人员注册单位与实际工作单位不一致,出租出借注册执业资格证书等“挂证”违法违规行为。

点评:“挂证”行为不仅违背执业规范和诚信原则,也对工程质量安全带来严重隐患,进而会损害公共利益。因此,必须依法依规予以处罚。同时,还需充分利用信息化手段,发挥相关信用信息平台作用,及时向社会公布一些个人和单位的不良行为。

新闻事件:人社部、国家市场监督管理总局、国家统计局等近日联合发布通知,公布了19个包括网络主播在内的新职业。根据人社部官网公布的新增职业附件,网络主播不仅仅局限于职业主播这一项工作,被定义为“基于互联网,以直播、实时交流互动、上传音视频节目等形式发声、出境,提供网络表演、视听信息服务的人员”。

点评:国家的正式认定提升了行业的合法性和吸引力。职业标准的建立必将有利于行业的逐步规范化,推动网络主播行业朝着更加专业化、多元化的方向发展。

新闻事件:近期,多地披露殡葬领域公职人员腐败案例,开展殡葬领域乱象整治工作。殡仪馆乱收费、只收费不服务、公墓建设运营违法违规、管理人员腐败和作风等问题成为整治重点。

点评:殡葬领域贪腐高发,根源在于政企不分、管办不分的情况多年难以改变。殡葬工作关系民生,与群众切身利益息息相关。因此,必须构建全方位监督网络,从源头上遏止和打破殡葬业的黑色利益链。

新闻事件:近日,国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》,这是我国首个基本医保参保长效机制,提出了一系列重要举措。其中,职工医保个人账户共济范围扩展至近亲属,即由过去只能给家庭成员,如配偶、父母、子女使用,延伸后也能惠及近亲属,如兄弟姐妹、祖父母、外祖父母等,尤其受到关注。

点评:包括医保在内的社会保障体系完善,都应致力于持续增进民众的福祉。医保共济范围的扩大,让共济账户使用更人性化,大大提升了共济的“含金量”和参保人的获得感。

新闻事件:日前,江苏省十四届人大常委会第十次会议表决通过《关于加强新时代高技能人才队伍建设的决定》,明确各地可根据实际,对企业引进的技师、高级技师、特级技师和首席技师,比照本科生、硕士研究生、博士研究生执行同等引才补助津贴政策。对企业在聘的技师、高级技师、特级技师和首席技师,分别比照专业技术人员中级、副高级、正高级享受待遇。

点评:要激励广大劳动者走技能成才、技能报国之路,就需要进一步健全高技能人才的培养、引进、使用、评价、激励、服务、保障等工作机制,不断增强高技能人才的职业认同感、荣誉感和归属感,推动形成劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。

(本期点评:王慧峰)

Z 名家论道

加快构建流域生态环境治理体系

王金南

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,要“推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系”,这是深化生态文明体制改革、全面建设美丽中国的重要举措。上下游贯通一体的流域生态环境治理体系的本质,是要更加注重生态系统整体性和流域系统性,更加注重各地区、各部门、各行业、各领域的互动协作,在空间上构成一个统一的整体,共同推进人与自然和谐共生的美丽中国建设。

加快推动流域治理改革势在必行。近年来,长江保护法、黄河保护法的出台,为强化上下游跨地区、跨部门协调管理提供了法治保障;新安江、赤水河等跨界流域横向生态补偿,为上下游、左右岸联保共治,推进生态产品价值实现提供了成功示范;南四湖流域水污染物综合排放标准实施,为跨省流域协同共治、生态环境监测和监管执法提供了有力保障;生态环境部开展的美丽河湖优秀案例征集活动,为各地提高水生态环境质量、提升河湖生态系统服务功能提供了经验借鉴。进入新时期,流域生态环境保护与治理绝不是脱离经济发展的缘木求鱼,而是更加强调部门协同、区域协同、政策协同,需要充分发挥上下游、左右岸的区位优势,优化资源配置和产业结构,加快补齐短板,提升治理效能,有力支撑流域区域协调发展、高质量发展。

准确把握流域治理改革思路要点。当前,生态文明体制改革已经进入“深水区”,流域生态环境保护与治理也正处于压力叠加、负重前行的关键期,尤其是水生态基础十分薄弱,已成为新时期流域治理面临的主要矛盾,而如何实现水生态系统的多样性、稳定性、持续性则是这一矛盾的主要方面。与此同时,城镇污水收集和处埋能力不足、农业农村面源污染正在成为各地的突出问题,这与人民群众对优美生态环境的需求还有不小差距。

从流域治理的角度看,实行改革的关键在于如何把握好要素、空间、机制的系统性、整体性和协同性。一是要把握好水资源、水环境、水生态统筹,明确生态用水底线要求,加快补齐治污短板,有序推进水生生物保护和生态修复,力争实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。二是要把握好上下游、左右岸、干支流统筹,强化流域

分区、差异、精准管控,科学制定水生态环境保护目标,完善考核机制、督导机制,明确流域内各相关方责权利,健全流域横向生态补偿和损害赔偿机制,形成齐抓共管格局。三是要把握好高水平保护与高质量发展统筹,建设多元化生态保护修复投入机制,加大对突出流域生态环境问题集中解决力度,推进流域生态产品价值实现,以高品质生态环境支撑高质量发展。

推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系,要健全流域生态环境治理责任体系。科学制定重要流域生态环境保护中长期规划,提出总体目标,谋划重大战略举措。各级地方党委和政府逐级分解落实目标任务、政策措施并加大资金投入,推进重点项目实施;不断完善水生态环境问题发现和推动解决机制,压实地方主体责任、企业治污责任;强化社会监督,鼓励新闻媒体对各类流域生态环境问题进行曝光。

健全流域生态环境保护监管体系。推进相邻省份建立上下游联动、左右岸协同的联防联控机制。坚持区域服从流域的基本原则,科学确定工程布局、规模及时序安排,算系统账、长远账、整体账。构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络,加强跨区域联合环境执法和信息披露,统一管控的标准和尺度,共同预防和处置突发环境事件。

健全流域生态环境治理市场体系。有效引导各类资本参与流域治理投资、建设、运行,推行流域污染防治和保护修复第三方治理。按照补偿处理成本并合理盈利原则,完善污水处理收费政策。推进重要跨界水体建立横向生态保护补偿机制,完善中央资金的引导带动作用,切实发挥资金组合效力和环境效益,实现流域协同治理。

健全流域生态环境治理法规政策体系。严格执行长江保护法、黄河保护法等相关法律,立足现实需求,制修订淮河、松花江、太湖等重要流域水污染治理条例,鼓励有条件的地方制定并执行具有区域特色的流域保护条例,加快制修订水生态监测、评价标准规范,推进建立水生态考核机制。做好流域生态环境保护规划与产业政策的衔接配套,强化水生态保护修复成效评估。贯彻落实好现行促进环境保护和污染防治的税收优惠政策。

(作者系全国政协常委、人口资源环境委员会副主任,生态环境部环境规划院名誉院长,中国工程院院士)

Z 快评

奖牌之外,奥运看点有哪些

朱润楠

活力无限、柔软鲜活的另一面。人们不仅关注运动员的赛场表现,更乐于看到他们在赛场上展现自己、张扬个性。

相比于几十年前中国体育事业的蹒跚起步,新时代中国体育健儿无疑拥有更优渥的训练环境和更健康、科学、专业的训练方法,也淬炼出更自信、从容、开放的心态。既毫不掩饰对于冲金的渴望与野心,也洋溢着快乐体育、享受比赛的气息,放下思想包袱,只带着梦想轻装上阵。

从1984年的洛杉矶,许海峰的决胜一枪实现了中国奥运金牌“零”的突破,到2024年的巴黎,射击小将续写中国首金的传奇,40载时光,见证了一个体育强国的成长壮大,也映照了国民更开阔的视野和对于奖牌更平和、豁达的心态——胜固可喜,败亦英雄。抛

去“唯金牌论”“唯成绩论”的刻板与狭隘,关于奥运的叙事更加轻盈、多元,渐渐褪去了几分严肃沉重的宏大,多了对个体的关怀与鼓励。人们对奥运会的梦想也在不断丰富着:原来奥运会不只有输与赢、金牌与领奖台,奖牌之外,还有更多更宝贵的东西——

从大凉山的山间到塔希提的浪尖,大山的女儿杨恩琪翻腾起人生的浪花,书写着人生的突破与超越;61岁的倪夏莲凭着对乒乓球的热爱与追求六战奥运,把时间和对手,都甩在身后;羽毛球女单颁奖仪式上,获得银牌的中国选手何冰娇手持一枚西班牙奥委会颁发的银牌;颁奖仪式上,不同国家的运动员举起手机微笑自拍,将“更团结”的奥运箴言定格在取景框内……奥林匹克运动肯定获奖者的辉煌,也歌颂参与者的努力。留在我们脑海中

Z 精准建言

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,深化科技体制改革,要坚持“四个面向”,要“强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局”,并强调要“加强有组织的基础研究,提高科技支出用于基础研究比重,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制”。这不仅是新时期全面深化改革的重要内容,更是创新驱动发展战略、发展新质生产力、建设科技强国的本质要求。

加强有组织的基础研究。基础研究是整个科学体系的源头活水,关乎源头创新能力和国际竞争力的提升,在科技现代化中具有基础性、根本性作用。当前,科技创新成为国家战略博弈的主战场,竞争焦点不断向基础研究前移。为推动原始性引领性创新,夯实关键核心技术攻关的底座、塑造未来科技竞争优势,必须要建立适应基础研究发展规律的组织模式,推动协同创新,发挥政府和市场在组织基础研究中的不同作用和功能。中共十八大以来,我国已将增强基础研究能力提升到前所未有的高度。要建设科技强国、实现中国式现代化,必须统筹推进“有组织的基础研究”任务布局 and 战略科技力量建设,推动跨越从科学到技术再到产业的鸿沟,促进创新的组织活力。“有组织的基础研究”是一项系统工程,要围绕国家战略需求和科学前沿重大问题,加强政产学研多元主体协同,优化调整任务布局 and 科技力量布局,形成科学、合理、优化的选题机制,完善“人”“事”相结合的资源配置机制,建立稳定、多元、开放的组织模式,推进协同、精准、柔性的管理方式。引导战略科技力量立足自身优势,聚焦主责主业,分工承担国家战略科技任务,产出重大原始创新成果,促进创新人才持续涌现。

提高基础研究在研发投入中的比重。近年来,我国研发投入不断提升,尤其是基础研究经费稳步增长,支撑了我国基础研究和原始创新能力显著增强,但基础研究经费占比与科技强国建设要求还存在一定差距。随着当前新一轮科技革命和产业变革的深入,主要创新型国家都对基础研究予以高度重视。面对新机遇新挑战,更需要持续加大对基础研究投入,加快发展新质生产力的源头动力。为此,各级财政部门应切实调整财政性研发投入的结构,积极拓宽基础研究支持范围,大幅提高基础研究在财政性研发投入投入中的比重。要探索建立基础研究多元化投入机制,通过税收优惠等多种方式激励企业加大基础研究投入,创新企业投入基础研究的模式,鼓励企业以众包众筹、设立基础研究奖项、与高校院所共建实验室等方式,扩大企业基础研究有效投入、提高资金使用效率。同时,支持有条件的地方向区域高质量发展设立基础研究专项,推动中央、地方政府与企业联合设立研究基金,完善社会捐赠机制等,鼓励社会力量投入基础研究。

完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。基础研究具有难度大、周期长、不确定性高的特征。基础研究竞争性投入和稳定性投入规模配比对各国政府来说始终是争议难题,主要支持方式是通过竞争性科学基金支持自由探索的基础研究,给予高水平科研机构稳定支持,通过同行评议、机构评估等对财政科技投入进行绩效监管。

长期以来,我国对基础研究支持基本上采取“基本支出定额法”“研发项目竞争法”的方式,这套以绩效为导向的资助体系设计是在特定资源的情况下,让科研经费得到最大化利用,推动了我国基础科学的快速进步。但是这种以竞争项目为最大的支持模式不可避免地造成稳定支持不足,导致科研人员无法专注于需要长期潜心研究的重大问题,不利于原创性基础研究的重大突破。为此,要进一步完善基础研究投入机制,一是加强顶层设计,完善我国基础研究资助体系架构。在资助端明确各类竞争性项目的定位,优化供给结构。在执行端明确各类高校、科研院所等不同类型主体在国家创新体系中的功能定位,构建层次分明、有序运行的基础研究资助体系。二是对于国家实验室、全国重点实验室等为代表的高水平研究团队,以及在人工智能、脑科学、量子科技等与国家战略需求紧密相关的特定方向,给予稳定支持,保障科研人员长期潜心研究。三是应进一步完善科技评价、科研人员薪酬等激励制度。提高基础研究人员薪酬结构中稳定支持的绩效部分,建立符合基础研究的特点的薪酬激励制度,构建符合科学发展规律和反映基础研究特点的评价体系,实行长周期、分类以及代表性成果的评价制度,打通规划目标、资源配置、绩效管理之间的壁垒,稳步提升基础研究资助成效。

(作者张凤系全国政协委员,民进中央委员、中国科学院科技战略咨询研究院研究员;鲁晓系中国科学院科技战略咨询研究院研究员)

加强有组织的基础研究 夯实科技自立自强根基

张凤 鲁晓

的,不只是奖牌的成色,更是冲破人类边界、突破自我极限的敢事与勇气,以及从中流露出的团结与友爱,这才是竞技体育里最令人心潮澎湃的叙事。

竞技体育像一首言辞激烈的诗,短短几行囊括了运动员为之拼搏的执念,天赋与伤痕,机遇与遗憾,荣光与泪水,一同诉说。赛场上,有人正年轻,有人依然“宝刀不老”,有人黯然离场,有人跃跃欲试。与奖牌相遇,也与失意交手,这是竞技体育的残酷所在,也是魅力所在,引得运动员前赴后继,也让无数观众为之吸引。训练场上的挫折、伤痛、转机,如同一面镜子映射到观众的人生,让人总能捕捉到相似的情绪并受到鼓舞:在经历无数生活的起落转折、高光低谷后,依然葆有野草一般旺盛的生命力,微笑着做着自己热爱的事情。运动员的奥运周期是有限的,但人生的赛道是广袤无垠的,人生的赛场上,向前的每一步都是突破。

巴黎奥运会赛程虽已过半,但奥林匹克精神的余韵注定延绵不绝、生生不息。我们不妨让体育回归体育,尽情感受和欣赏竞技体育锲而不舍、无所畏惧的纯粹魅力。