

锚定现代化 改革再深化

打造特区中的“科技特区”

——深圳市政协助力小河套续写“一河两岸”科技大文章

本报记者 白杨

“小河弯弯向南流，流到香江去看一看。”歌曲《东方之珠》里的“小河”，指的是深港之间的边界河——深圳河。1997年，为治理水患，深港两地对其截弯取直，造出一小块土地，被称作“落马洲河套地区”。

2017年，习近平总书记亲自见证签署《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》，其中明确要共同开发建设合作区。“落马洲河套地区”发展为“深港科技创新合作区”。2020年，习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上明确指出，要规划建设好河套深港科技创新合作区。

2023年8月，国务院印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》（以下简称《规划》），表示要把河套打造成粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要极点。

作为深圳先行示范的重大平台，河套深港科技创新合作区面积虽小，却具有“一国两制”下“一河两岸、一区两园”的独特区位优势。党的二十届三中全会刚刚闭幕，《规划》印发也迎来一周年。新征程上，河套深港科技创新合作区这个粤港澳大湾区唯一以科技创新为主题的重大平台将继续乘风破浪，在进一步深化改革上探索示范。

7月25日，深圳市委副书记、市长覃伟中到河套深港科技创新合作区深圳园区宣传宣讲党的二十届三中全会精神。

7月30日，深圳市委召开常委会会议，专题协商“聚焦打造科技硬核，大力推进河套深港科技创新合作区深圳园区建设”。会上，政协委员、专家学者、职能部门和市委领导共话河套发展大计。

科技硬核打造湾区动力源

党的二十届三中全会指出，推动粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用。在河套这片“一湾相融”的沃土上，如何打造

一个世界级的科研协同创新高地，成为大湾区高质量发展发展的动力源？

“加快形成以国家重点实验室、新型研发机构、高水平院校等为主体的战略性科技力量布局。”“围绕新一代信息技术、生物医药、人工智能等前沿领域布局建设一批深港协同发展、优势互补的重大科研项目。”早在2023年10月，《规划》印发不久，深圳市政协就举行《关于进一步落实高质量、高标准、高水平要求，推进河套深港科技创新合作区深圳园区建设的提案》培育座谈会，委员们前瞻性提出一系列建议。2024年初，该提案被确定为重点督办提案，由深圳市委书记孟凡利领衔督办。

市政协委员肖京所在的平安人工智能深港创新中心，就位于深圳河畔。他参与的“多层次金融风险智能预警关键技术及其应用”项目荣获广东省科技进步奖一等奖，正是落地河套深港科技创新合作区后的重大创新成果。肖京建议，“在河套开展新一代人工智能基础研究。引进培育专注新型高效大模型架构、知识演绎推理技术等基础研究的机构或企业，尽快探索突破算力瓶颈”。

政协委员李飞是深港知识产权合作推进小组成员，他认为，可以探索由深圳市政府与国家知识产权局、香港知识产权局签署特别授权协议，以河套园区作为试验田，实施互认制度，率先实施新的知识产权保护规则，探索总结更多“河套经验”。

“作为一个资源富集的深港科技创新合作区，河套深圳园区应以改革开放‘进行式’高质量推进‘小精尖’国际化商务空间和国际化街区建设”。市政协常委张晓红表示。

方寸之间 联通无限

记者来到河套，遇到了深圳默元生物科技有限公司的工作人员小欧，她正在等待从河套深港科技创新合作区深圳园区开往香港的跨境巴士。她告诉记者，提前一天通过“i河套”微信小程序

申请，第二天便可在约定时间免费坐上跨境巴士。“不到1小时就能从公司到香港科学园，跨境巴士为日常科研交流提供了很大便利。”

提案主办部门河套深港科技创新合作区深圳园区发展署相关负责人介绍，河套聚焦《规划》明确的改革方向，大胆创新，有力促进了科研人员、物资、资金等创新要素跨境便捷高效流动。今年5月，“河套率先试点数据跨境交易”入选广东省推进粤港澳大湾区规则衔接机制对接第二批典型案例。

市政政协委员秦廷辉所在中电科新型智慧城市研究院有限公司承建了河套跨境巴士预约系统等多项推进深港要素流通信息化系统，他对数据流通安全特别关注。他建议，深港联合开展隐私计算技术攻关和应用研究，实现数据“可用不可见”；开展数据跨境流通安全威胁感知和监测预警技术研究，形成数据安全事件快速响应、恶意行为追踪溯源等技术联合能力。

市政政协委员欧阳绘宇曾任福田区河套深港科技创新合作区建设发展事务署署长，他认为要以重大平台建设破解规则衔接和机制对接难点。“河套作为打造全球科技与标准创新高地的最佳‘落子点’，要加快打造布局完整、具备国际竞争力的国际性产业与标准组织群。”欧阳绘宇表示。

“我们这一次的专题协商会是深圳贯彻落实二十届三中全会精神的具体举措。”在认真听完委员们的建议和相关部门的回应后，深圳市委副书记余新国表示。

规划建设河套深港科技创新合作区是习近平总书记和党中央赋予深圳的国家重大战略和光荣使命，对于丰富“一国两制”实践内涵，支持香港融入国家发展大局，做实大湾区“一点两地”的全新定位，具有重大现实意义和深远历史意义。深圳市政协主席林浩希望，全市各级政协组织、各参加单位和广大政协委员，聚焦河套深港科技创新合作区建设，深入调查研究汇众智，深度协商议政添动能，深化民主监督助落实，以新担当、新作为助力深圳把新时代改革开放的旗帜举得更高、更稳。

深入落实二十届三中全会精神 全面加强基础研究

（上接1版）面对新形势新问题，要提高政治站位，深入学习领会习近平总书记关于基础研究重要指示批示，深入贯彻落实《决定》关于基础研究的重大部署，紧盯基础研究这个“源头”“总机关”，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，顶层谋划基础研究战略布局，不断深化基础研究体制机制改革，积极塑造有利于基础研究的创新生态，把党中央关于基础研究的战略部署落到实处，培育发展新质生产力的新动能，推动实现高质量发展和高水平科技自立自强。

贯彻落实党中央重大决策部署，加强基础研究取得积极进展

近年来，科技部会同相关部门坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，牢牢把握抓战略、抓改革、抓规划、抓政策、抓服务的定位要求，坚持“四个面向”，推动基础研究工作取得积极进展。

一是基础研究前瞻性、战略性、系统性布局进一步完善。基础研究政策体系不断完善，印发实施《关于全面加强基础科学研究的若干意见》《新形势下加强基础研究若干重点举措》《加强“从0到1”基础研究工作方案》等系列政策文件，构成了较为完善的政策体系。基础研究领域布局体系逐渐完备，聚焦数学、物理、化学、生物等领域第一性科学问题，围绕信息、农业、制造、能源、材料等领域事关国家发展和安全的重大需求，梳理领域重点方向，作为基础研究项目、基地、人才布局的依据。基础研究科研资助体系基本建立，科技创新2030—重大项目、国家重点研发计划基础研究领域重点专项、国家自然科学基金、各部门基础研究计划构成定位明确、各有侧重的基础研究资助体系。

二是基础研究体制机制改革不断深化。基础研究投入渠道不断拓宽。财政投入基础研究经费稳步增加，2023年，全国基础研究经费投入2212亿元，较上年增长9.3%，占全社会研发经费比例提升至6.65%。地方和社会资金投入积极性高涨，国家自然科学基金委与地方政府、企业、行业部门设立联合基金规模进一步扩大，2023年吸引外部资金29.4亿元。竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制持续完善。财政部通过基本科研业务费、实验室专项经费等长期稳定支持中央级科研院所、科技创新基地等开展基础研究，加强团队建设。科技评价体制改革持续推进。新修订的《中华人民共和国科技进步法》把以科技评价改革导向和核

自由探索类项目主要评价研究的原创性和学术贡献，探索长周期评价和国际同行评价；目标导向类项目主要评价解决重大科学问题的效能，加强过程评估，建立长效监管机制，全面准确反映成果转化应用后对经济社会发展的实际贡献；对于具备“颠覆性、非共识、高风险”等特征的原创项目，创新遴选方式，开通项目申报、评审绿色通道。

三是打造高水平基础研究人才队伍。在我国优势领域遴选培养一批世界级科学家，打造“中国学派”。培养使用一批科技领军人才，在国家重大基础研究任务的组织实施中，构建首席科学家有效整合配置科研资源的机制。培育支持大批优秀青年科学家，在国家重点研发计划中全面推行青年科学家项目，持续实施国家自然科学基金优秀青年科学基金项目，继续试点对优秀本科生、博士生的资助，前移资助端口，尽早选拔人才，强化对优秀青年人才的全链条接续培养。

四是稳步增加基础研究经费投入。逐步扩大中央财政对基础研究投入规模，加大对长期重点基础研究项目、重点团队和科研基地的稳定支持。带动地方财政支持基础研究，建立央地共同组织基础研究项目的协同机制。引导企业加大基础研究投入，支持和鼓励中央企业加强基础研究，对超出行业基准的研发投入视同利润加回，切实落实企业研发费用加计扣除等财税优惠政策。稳步扩大国家自然科学基金联合基金规模，鼓励大学、企业、行业投入基础研究。鼓励社会以捐赠和建立基金等方式多渠道投入。

五是强化科技基础能力建设。科学规划布局国家重大科技基础设施，鼓励有条件的地方根据实际加大支持力度。以关键核心技术和部件的自主研发为突破口，研制一批高端通用、原创性科学仪器设备，推动仪器设备应用示范和产业化。加强科技基础资源建设和开放共享，在脑科学、交通运输等领域建设一批国家科学数据中心，在重大疾病等领域布局一批国家生物种质与实验材料资源库（馆）。强化国家野外科学观测研究站体系化布局，形成覆盖我国主要代表性区域和领域方向、组织完善、运行管理规范的国家野外观测站体系。

以三中全会精神和《决定》为遵循，持续抓好基础研究改革落实

新形势下加强基础研究，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以三中全会精神和《决定》为遵循，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，从最紧迫最突出的问题入手，以国家战略需求为牵引，以差异化评价为导向，以多元化投入为保障，完善工作举措，加强人才汇聚和激励，加强基础研究，持续提升原始创新能力。

一是加强基础研究统筹部署。加强基础研究战略规划、政策措施、重大任务、科技力量、资源平台、区域创新等方面的统筹。建立基础研究重大任务落实部门协调机制，定期开展落实情况评估，加强跟踪问效和监督检查。持续开展基础研究各领域体系梳理，凝练关键科学问题。组织开展基础研究战略咨询，研判基础研究发展趋势，提出我国基础研究重大任务和工作部署建议。

二是改革基础研究评价制度。开展科研机构基础研究评价改革试点，树立以质量、绩效、贡献为核心的评价导向。完善基础研究项目分类评价机制，

为文化遗产保护传承利用继续贡献首都“政协”力量

（上接1版）

对于北京市政协而言，“文化北京”本身就是其建言献策的重要领域，在中轴线申遗保护工作推进的不同阶段，持续关注各领域委员的“好声音”从来不曾间断。

去年7月，北京市西城区政协一场“以中轴线申遗为契机，推动西城区文物活化利用”专题协商会将区政协委员们汇集到了一起，为中轴线上的文物活化利用出谋划策。可以说，申遗之路上，包括东城、西城等区政协，各区政协同样始终在为中轴线申遗鼓呼。

第一时间得到申遗成功消息的还有十三届北京市政协常委宋慰祖，这位一直持续参与古都风貌保护和中轴线申遗工作的“老北京”人，是曾经为中轴线申遗贡献力量的政协委员的代表，其实他还有一个身份是北京中轴线文化遗产传承与创新大赛的发起人之一，宋慰祖表

（上接1版）

“目前果量越来越大，但现在主要依靠批发销售，如果想要发展零售业或者为下一步深加工做铺垫需要气调库或冻库，能否在2号厂房设置冻库？”“能否考虑引进柑橘加工生产线，通过制作果汁等产品，提高收益？”……参会人员积极“抢麦”发言，热烈探讨。

关于引入深加工生产线的问题，卿官松作出了回应。他表示，目前园区内以鲜果售卖为主，剩余用于加工的原料不足，引入深加工生产线投入太大，尚不能获得很好的收益。而修建冷库，可以有效解决农户在果品丰产期遇到的收购商压价问题，从而提高农户收入。

随后，各方就冷库建设以及运营方案展开深入探讨，对于修建资金、经营方案、保障本地果农优先使用、利用闲置期及噪声安全等问题，各方进行了充分交流，最终达成共识。

卿官松进行协商小结，明确2号厂房修建完成后用于冷藏式仓储使用，确定了冻库设施配置初步方案，强调保障集体收益和为本地果农提供优惠，同时要维护良好厂社关系，并优先从本地招工，增加周边村民就业机会。“下一步我们将采取回头看等民主监督形式推动此次协商成果转化到位，对此次会议协商过程未达成共识的部分，将进一步开

示，举办中轴线文创大赛，初衷是为了让更多人关注并了解中轴线申遗，把中轴线的价值和文化内涵传播出去。

值得一提的是，宋慰祖所在的民盟北京市委会紧紧围绕“中轴线申遗”，坚持每年组织开展中轴线课题研究，从2018年起连续举办四届“北京中轴线保护传承利用研讨会”，为中轴线保护传承利用凝心聚力，各民主党派北京市委会一起为中轴线保护增添了重要的一笔。

申遗成功不是目的，而是开始。习近平总书记的重要指示精神深深鼓舞激励着大家，委员们一致表示，将乘势而上，深入学习贯彻中共二十届三中全会精神和习近平总书记重要指示精神，继续投身北京中轴线后续的保护、传承、利用和文化传播工作，为传承中华优秀传统文化、建设社会主义文化强国作出应有贡献。

展小微协商。”

“这种形式挺好的，让我们种植户和村民都有个说话的地方，有不同意见都能拿到桌面上说，最终思想统一了，大家就会一起加油干！”种植户代表谌梦飞对此次协商的结果表示满意。

花菱镇政协工作联络组工作人员康喜对记者说，花菱镇柑橘产业园依托安州区政协创新搭建的“有事来协商·其香居议事汇”平台，专门成立了“安橙飘香”委员工作室，通过发挥民主协商优势，推动产业持续健康发展，助农增收致富，让“甜蜜”的产业更甜蜜。卿官松就是委员工作室的牵头人。

“‘安橙飘香’委员工作室组织开展的协商议事活动，是推动‘有事来协商·绵言细语’工作走深走实、践行全过程人民民主的生动案例。”绵阳市政协副主席毛一兵介绍，市政协引导市县政协委员下沉到全市2305个“有事来协商”平台、165个政协委员工作联络站及56个委员工作室，深化委员履职“服务为民”活动。2023年，绵阳市、县两级政协共开展小微协商474次，参与委员3309人次，提出意见建议1796条，解决实际问题1189个。

正如康喜所说，“虽然是绵言细语，但是说到了老百姓心坎里，商量到了关键处。老百姓不但认可，还积极参与，这就是合力！”

扎实推进深化医药卫生体制改革 奋力谱写卫生健康事业发展新篇章

（上接1版）进一步丰富和发展了对深化改革的规律性认识，为进一步全面深化改革提供了强大的思想和理论武器，要在推进工作中严格遵循、长期坚持，确保卫生健康事业在中国式现代化道路上行稳致远。

再次要深刻领会和把握进一步全面深化改革的目标任务。《决定》统筹部署经济社会发展各方面任务，特别是用较大篇幅部署了深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系两项重大改革任务，既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，要紧紧围绕中国式现代化主题谋划和推进卫生健康领域改革，确保到2029年完成《决定》任务，为到2035年建成健康中国、基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

最后要深刻领会和把握进一步全面深化改革的根本保证。坚持和加强党的全面领导，坚决做到“两个维护”，是改革得以全面推进、不断深化的根本政治保证。要深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，以持之以恒推进全面从严治党坚定和清醒，始终坚持党对卫生健康工作的全面领导，确保卫生健康事业蹄疾步稳、阔步向前。

坚持正确方向立场，凝聚进一步深化改革健康领域改革的智慧和力量

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领。新起点上推进卫生健康领域改革发展，要进一步深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化医改和健康中国的重要论述，结合实际反复领悟习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，特别是要坚定不移贯彻落实好新时代党的卫生与健康工作方针，各项部署和举措都要经常对标对表。

坚持保障最广大人民群众得实惠。深刻认识我们推进的现代化是人口规模巨大的现代化，想问题、作决策、办事情，要从解决14亿多人民防病治病、健康维护的实际问题出发，从我们的国情实际出发，坚持尽力而为、量力而行，为人民群众提供普惠性、兜底性、全方位、全周期健康服务，让人民群众共享改革成果，让群众有更多真实感受和收获。

坚持深化改革的锐气和敢于善于斗争的精神。卫生健康领域改革越往纵深推进，触及的利益矛盾越是复杂尖锐，硬骨头越难啃。要始终保持改革的锐气，发扬斗争精神，坚持问题导向，突出重点，强化系统集成，敢于破除利益

固化的藩篱，敢于牵头沟通、善于协调推动各项医改政策完善并落地，推动卫生健康领域改革向更深层次迈进。

勠力攻坚克难，扎实推进卫生健康领域重点改革任务

要深入实施健康优先发展战略。“把人民健康放在优先发展的战略地位”是习近平总书记早在2016年全国卫生与健康大会上提出的新理念，党的二十大予以了明确强调，《决定》进一步提升为“实施健康优先发展战略”。下一步，要推动建立完善健康优先发展的规划、投入、治理政策法规体系，促进健康融入所有政策，推动各地各部门把保障人民健康作为经济社会政策的重要目标。要深入实施健康中国行动和爱卫卫生运动，大力促进医防协同、医防融合，控制主要健康影响因素和危害人类健康的重大疾病。

坚持以基层为重点优化医疗服务供给和布局。加快实现“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的目标，促进优质资源扩容和区域均衡布局。国家医学中心、区域医疗中心的改革重点，是进一步突出功能定位、健全机制、发挥辐射带动作用，发挥在危重症转诊会诊、突发事件紧急医学救援、改革完善运行机制、科技创新、人才培养、基层帮扶、强化公益性等方面的作用。基层医疗卫生系统的改革重点，是进一步推动医疗资源下沉，实现医疗卫生服务就近就医、公平可及。要进一步强化服务体系的上中协同联动和支持帮扶，全面推进城市医院支援基层和农村医疗机构，全面推进紧密型县域医共体和城市医疗集团建设，加强基层医疗卫生服务防病治病和健康管理能力。

大力促进“三医”协同发展和治理。《决定》明确促进医疗、医保、医药协同发展和治理，突出了医疗在维护人民生命健康中的基础地位。卫生健康系统要切实扛起统筹协调责任，推动建立“三医”跨部门协调机制。要发挥示范作用，鼓励各地通过巩固医改领导推进机制、定期互访、成立工作专班等多种方式，加强部门间政策协同。要深入推广三明医改经验，指导各地结合本地实际推广和发展。要进一步发掘东、中、西不同区域以及不同类型城市的改革典型，发挥示范引领作用。

深化以公益性为导向的公立医院综合改革。要加快健全以人民健康为中心，维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行机制，当前的改革重点是推进投入政策、价格政策、绩效薪酬分配政策和编制政策等方面的改革，加强行业监管。建立健全以医疗服

务为主导的收费机制是“三医”协同的重点，在收费价格方面要更符合临床规律和技术进步。深化公立医院薪酬制度改革的重点是优化薪酬结构，要提高医务人员固定收入占比，更好体现岗位职责和技术劳动价值。同时，要推动试点城市医疗领域对外开放，引导规范民营医院发展，满足群众多样化健康需求。持续健全公共卫生体系。深入总结抗击新冠疫情经验，坚持补短板、强弱项，立足更精准更有效地预防，加强新发突发传染病监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置和医疗救治能力，为应对未来新发突发传染病做好策略和能力等各方面的准备。要推动各地尽快完成市、县级疾控中心和卫生监督机构整合重组的机构改革任务，理顺上下关系，落实基层公共卫生职责。

不断完善中医药传承创新发展机制。坚持中西医并重、中西药并用，加强中医优势专科能力建设，完善中西医协同攻关机制，开展重大疑难疾病中西医临床协作项目，将中医药更好地纳入健康中国行动、推动实施“新时代神农尝百草”创新工程，在全球范围内开发利用优质药材资源，促进中医药高质量发展。

进一步健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，着力提高人口素质，努力保持适度生育水平和人口规模，有效降低群众生育、养育、教育负担。要加强分阶段推出一批生育支持政策，让群众真正有获得感，构建生育友好型社会。要多渠道扩充普惠婴幼儿服务供给，加大对普惠婴幼儿服务机构举办的支持力度。要提高妇幼和老年健康服务水平，科学布局妇幼保健机构建设，注重保障失能失智老年人的医疗服务需求，推动尽早建立起长期护理保险制度。

着力推进卫生健康领域科技创新。深入贯彻落实习近平总书记在全国科技大会上的重要讲话精神和“四大慢病”“传染病”等常见病、多发病，以及应对人口老龄化挑战和破解关键技术难题为重点，凝练好“三大”清单，大力推进医工结合，在国产创新药物、疫苗、器械、耗材研发及本土化标准、参数等方面力争有更多突破。发挥我国超大规模卫生服务体系和医疗服务市场的优势，畅通基础研究向临床研究、上市审批、企业生产、临床应用转化渠道，促进产学研用贯通发展，为维护人民健康提供更多工具和手段。

新时期呼唤新担当，新起点展现新作为。党的二十届三中全会吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟党中央战略意图，以钉钉子精神扎实推进深化医药卫生体制改革，奋力谱写卫生健康事业发展新篇章，助力强国建设、民族复兴伟业。