



金徽矿业全景

共绘秦岭保护“同心圆”

六省一市政协环秦岭地区生态保护和高质量发展协商研讨会第二次会议综述

本报记者 高志民

巍峨秦岭，和合南北，泽被天下。

她被誉为中华民族的“中央水塔”“中华绿芯”“中华碳库”“中华祖脉”。东西绵延约1600公里，承担着中华大地四大功能：中央造山带、地理分界带、气候分区分带、生态屏障带。

同时，秦岭也是中华大地的矿产资源宝库。是金、铜、银、铅、锌、汞、镉等多种金属矿床矿化集中区。由于历史原因，大大小小的矿区林立其中，部分尾矿无序堆积，产生一系列污染问题和生态隐患。

进入新时代，随着秦岭生态保护力度不断加大，持续推进矿山生态环境修复治理、尾矿库安全运行等工作随着违规矿产开发被禁止和生态治理修复，秦岭的“伤疤”正在加速治愈。

日前，由全国政协指导、甘肃省政协主办的六省一市政协环秦岭地区生态保护和高质量发展协商研讨会第二次会议在甘肃省康县召开。六省一市政协将目光聚焦在了“环秦岭地区尾矿库治理与绿色矿山建设”。

到实际，既提高了生产效率，又保护了生态，矿区变成了花园，成为了国家AAAA级工业旅游景区。

选择其作为调研点，全国政协常委、甘肃省政协副主席尚勋武曾多次率队穿梭于秦岭的矿区考察挑选，认为它是甘肃推进绿色矿山建设的一个缩影。

据了解，金徽股份深知技术创新对于绿色转型的重要性，与多所高校和研究机构合作，设立了多个研发平台，围绕探矿、采矿、选矿等环节开展科技攻关，已获得国家专利30余项，两次被认定为国家高新技术企业。通过“界面找矿理论”等创新技术，大幅提升了找矿效率；并不断在采矿和选矿技术上取得突破，实现了机械化、自动化，金属回收率处于国内领先地位。

同时，张世新介绍说，在高标准建设并下“六大系统”、尾矿库在线监测系统的基础上，金徽股份高标准建设集安全监管、生产调度、应急指挥于一体的安全生产调度指挥中心和采矿、选矿生产控制中心，建成生产、生活区域监测点上万个，形成地上、地下全覆盖的安全监控网络体系。依靠技术进步和创新驱动，实现“产业生态化、生态产业化”，坚持“以技术换资源、以资金换环境”，通过废弃物减量化、无害化处理，修复矿区生态环境，提升环境承载能力，有效地修复了矿区环境，实现了资源开发与环境保护的双赢。

以金徽股份为标杆，甘肃省紧盯尾矿资源综合利用、尾矿库综合治理和绿色矿山建设，久久为功，据统计，已建成绿色矿山15座。

矿业大省河南，2008年尾矿库数量一度达到1004座。近年来通过积极治理，尾矿库数量已经减少2/3。同时已建成绿色矿山212座，总量位居全国前列。

湖北省连续6年打响实施尾矿库综合治理等长江大保护十大标志性战役、十大提质增效行动，完成了所有在用尾矿库在线监测系统省级和国家级联网任务，实现监测数据可溯、技术资料可查、三维模型可视、远程巡查可施，全面提升了全省尾矿库本质安全度和抗风险能力。特别是在秦岭地区，主要涉及十堰市，十堰有尾矿库78座，76座尾矿库已实施闭库销号治理。

在四川，通过深入开展全省矿山风险隐患排查整治，已完成尾矿库4轮排查全覆盖，共发现1674个问题，已完成整改1671个，环秦岭地区发现的67个问题全部整改完成。

青海省积极推进绿色矿山建设，相继出台《青海省绿色矿山建设实施方案》等系列制度标准，全力推进木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境整治3年行动，基本实现砂石资源开采向规模化、集约化和绿色化转变，先后建成绿色矿山176家。

陕西省组织实施了312座尾矿库“一库一规”全覆盖提升整治工程，建立了全省尾矿“一库一档”电子信息数据库，将绿色矿山建设写入《陕西省秦岭生态环境保护条例》。并将尾矿库建设项目安全设施设计审查权收回省级，解决了违规降低安全条件审批、尾矿库总量难以控制等系统性风险，此后再无新建“头顶库”发生，遏制了新增风险。

而在重庆市秦岭矿区，这里自明清时期开始开采石灰石，到上世纪90年代达到顶峰，矿山企业一度多达上百家，形成了41个大小废弃矿坑和1487平方公里影响区。经过持续治理，目前约2/3已得到整治。

“作为重庆渝北区最大的石灰岩采矿区，铜锣山矿区，从废弃矿山到重庆‘小九寨’，从昔日的‘生态包袱’变成如今的‘绿色财富’。”全国政协委员、重庆市政协副主席杜惠平分享的故事也引起了大家的共鸣。

在不少难题待解，纷纷在协商研讨会上提出建议。

环秦岭地区六省一市政协充分认识到，成功实践表明，必须坚持绿水青山就是金山银山，必须坚持“一张蓝图”干到底，必须坚持生态产业化、产业生态化，必须坚持良好的生态就是最普惠的民生福祉。

甘肃省政协建议，设立环秦岭地区尾矿库隐患排查和治理专项资金，加大财政支持和补助力度，在补助比例上综合考虑省（市）实际和各方面因素并体现差异性。将申报尾矿库治理等项目时需要地方财政配套20%的资金比例调整为免除配套或将配套比例降低到5%。

湖北省政协建议，建立丹江口库区及上游尾矿库灾害防治专项资金，综合考虑尾矿库、坝高和库容等因素，每年安排固定资金支持地方政府做好已闭库尾矿库日常监测、安全管理和维护工作。

河南省政协建议，加快推进“头顶库”闭库治理、下游搬迁、改址重建等工程治理措施和智能化改造、提级改造、隐患治理等安全风险管控措施的综合实施。同时，进一步加强绿色矿山法律法规建设政策支持，对已纳入国家绿色矿山名录的企业，在资源配置、金融扶持、税收等方面给予一定优惠，鼓励做大做强。

“通过此次会议，真切感受到六省一市政协深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于秦岭生态环境保护的重要指示批示精神，胸怀‘国之大者’，着眼长治久安，本着‘小切口、有抓手、可操作、能落实’的原则，紧扣‘环秦岭地区尾矿库隐患治理与绿色矿山建设’主题，深入调查研究，科学论证分析，提出了许多真知灼见。”尚勋武说。

“我们都是秦岭生态卫士！秦岭生态保护，需要六省一市联动、共同发力。”六省一市政协负责人一致表示，“全面推进绿色矿山建设、持续强化尾矿治理，是美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的必然要求，也是推动实现高质量发展的必由之路。”

未来，六省一市政协将密切沟通协作，加强协调联动，共下一盘棋、共绘“同心圆”，切实担负起守护秦岭的责任，深入推动党中央决策部署落地落实，让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。

标杆：是矿山也是景区

“甘肃共建成绿色矿山15座，其中金徽矿业郭家沟铅锌矿已成为全国绿色矿山建设的标杆。”协商研讨会期间，全国政协副主席王光谦和六省一市政协参会嘉宾走进甘肃金徽矿业，眼前的景象彻底颠覆了大家对矿山的传统认知——满目青翠，鸟语花香，美景如画。这座以高标准建设的绿色矿山，如今还是国家AAAA级工业旅游景区，真正实现了既要金山银山，更要绿水青山。

“金徽股份是集铅、锌、银等矿产资源勘查、开采、加工、销售为一体的矿山企业。自成立以来，就将绿色矿山建设作为企业发展的基石，吸收国际先进经验，确立了打造‘生态型、环保型、安全型、旅游型、数字化’绿色矿山的目标。”金徽股份董事张世新自豪地介绍起这里的环境，数十项企业自主研发的科研成果应用

行动：全面推进绿色矿山建设

甘肃的行动也是环秦岭六省一市推进尾矿治理工作的代表。

在会上，六省一市政协介绍了各地的尾矿治理情况。

近年来，环秦岭六省一市把保护秦岭生态环境安全作为重要政治任务和底线任务。坚持多措并举、综合施策，统筹推进秦岭生态环境系统有效治理，秦岭生态环境持续改善、生态功能进一步优化。

各地提供的数据显示，陕西省通过闭库销号和治理提升等措施，截至2023年底，共完成闭库销号110座、提升改造38座，总量由312座减少到202座。

协商：承载对秦岭美好未来的向往

在大家为尾矿治理工作的成绩感到欣喜的同时，各省市也清醒地意识到，环秦岭六省一市尾矿库治理还存

学习贯彻党的二十届三中全会精神

强化水资源刚性约束 深化用水权改革

李彬

党的二十届三中全会在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，对进一步全面深化改革作出系统谋划和部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，确定了进一步全面深化改革的指导思想和总目标、重大原则，重点部署了未来五年的重大改革举措，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。我们要深入学习贯彻全会精神，自觉把改革摆在更加突出的位置，勇于创新、大胆探索，当好贯彻党中央决策部署的坚定执行者、行动派和实干家。

作为政协委员，我将认真学习全会精神，深刻理解和把握进一步全面深化改革的实践要求，积极建言资政、履职尽责、担当作为，做好“委员作业”，答好“时代答卷”。

水资源是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，中国式现代化需要有力的现代化水利支撑保障体系。

习近平总书记指出，“推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去。”同时强调，“坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”“有多少汤泡多少馍”“精打细算用好水资源，从严从细管好水资源”。

我所在的内蒙古自治区，水资源匮乏且时空分布不均，水资源禀赋与人口、耕地及经济发展极不匹配，一些重点流域区域发展受制于水、受困于水的状况越发明显，必须把水资源作为最大的刚性约束，把经济社会发展活动限定在水资源承载能力之内，使有限的水资源有效支撑和保障高质量发展。要强化水资

源刚性约束，要建立健全水资源节约集约利用机制，深化用水权改革，推进用水权交易，充分发挥市场机制促进水资源优化配置和节约安全利用的重要作用。

我区在用水权改革方面进行了积极探索，早在2003年就在全国率先开展黄河干流盟市间水权转让试点，2013年启动盟市间水权转让试点；组建了全国第一家省级水权交易平台，出台了自治区水权交易管理办法和闲置取水指标处置实施办法，转让黄河水量4.43亿立方米，解决了沿黄地区260多个工业项目用水问题，为黄河流域4200亿元产值提供了水资源保障，还为沿黄灌区筹措了60多亿元节水工程建设资金，有效提升了用水效率效益，缓解了水资源供需矛盾，产生了显著的经济、生态和社会效益。

内蒙古用水权改革虽然取得了积极进展，但也存在用水权归属不够清晰、市场发育不充分、交易不活跃等问题。下一步，要贯彻落实全会精神，“落实水资源刚性约束制度”“健全自然资源资产产权制度和管理制度体系”等决策部署，把深化用水权改革作为全面深化改革水利重点任务，积极探索实践，加快建立归属清晰、权责明确、流转顺畅、监管有效的用水权制度体系。要推进用水权确权，根据水资源禀赋条件和经济社会发展实际，明晰区域水权、取水权、灌溉用水权等用水权，作为用水权交易目标的基础。要推进多种形式的水权市场化交易，推动用水权在区域间、流域间、行业间、用户间流转，培育和发展用水权市场。同时要积极探索在水法、取水许可和水资源费征收管理条例修订中规定细化用水权制度，实现用水权法治化。同时，结合内蒙古实际，推动出台相关地方性法规或政府规章，建立健全我区用水权法治制度体系，为推进用水权改革奠定法治基础。

（作者系全国政协委员、内蒙古自治区水利厅副厅长）

地方实践

黄河的事情“商量”着办

——河南省开封市政协持续聚焦黄河流域生态环境保护

通讯员 雷宇 本报记者 王有强 靳燕

“水清、河畅、岸绿、景美，融入骑行、休憩等功能的黄河生态廊道打造了一个舒适、趣味、放松的活动空间，作为开封人感觉很幸福。”沿黄生态环境发生了翻天覆地的变化，赢得了广大市民的交口称赞。

近年来，河南省开封市政协以“‘开’门来协商，‘封’事好商量”特色协商平台建设为抓手，持续聚焦黄河流域生态环境保护积极开展工作，围绕“打好碧水保卫战”“加大黄河湿地资源保护力度”“促进生态环境提升”开展专题议政。

2020—2022年，开封市政协先后在河南省政协黄河流域生态保护和高质量发展发展协商研讨平台以《加快推进沿黄生态廊道建设助力黄河流域生态保护和高质量发展》《深挖农业节水潜力 用足用好汛期黄河水资源》等为题建言献策，并承办河南省沿黄市（区）政协助推黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施协商研讨会第四次会议。2022年11月11日，在全国政协“推进黄河国家文化公园建设”网络议政远程协商会上，河南省政协委员、开封市政协主席曹忠良，站在九曲黄河最后一道弯——兰考县东坝头镇，向会议介绍情况、建言献策。

为巩固黄河开封段的生态保护成果，高标准建设以绿色生态为基础的北部片区，筑牢黄河岁岁安澜的“绿色屏障”，今年开封市政协把“持续提升开封黄河生态环境，建设美丽幸福黄河”列入年度协商计划，组织委员深入调研，从不同角度“把脉问诊”。

“滩区生态安全依然脆弱，湿地保护区生态效益补偿机制不够完善。黄河防汛形势不容乐观，滩区基础设施不完善，农村人居环境陈旧，群众搬迁意愿较为强烈，黄河流域生态保护任重道远。”针对这些问题，市政协常委、开封市城市水务集团有限公司总经理助理欧阳嫄嫄，政协委员、开封祥符黄河水利工程维修养护有限公司总经理张飞等先后建言，提出“建立纵横结合的生态保护机制，积极开展黄河流域环境问题排查整治行动，出台黄河滩区面源污染防治相关规划，坚持保护优先，因地制宜，推动黄河大堤生态景观提升。加强防洪保障体系建设，持续关注滩区群众外迁工作”。

6月25日，开封市政协一场双月协商座谈会再掀“头脑风暴”，政协委员和专家们从不同角度、不同领域就黄河滩区群众外迁工作。

问答之中，深化认识，加强理解；有来有往，协商办法，达成共识。面对政协委员们的问题和建议，市生态环境局、市自然资源和规划局、市黄河水务局等职能部门相关负责人直奔主题、坦诚交流，得到了委员们一致点赞。

黄河的事情，“商量”着办。这一场景充满了思想的碰撞与智慧的火花，为党委政府提供了全面整体系统科学的决策参考。“摸实情、想对策、出实招，政协委员提的意见建议中肯、务实，进一步坚定了我们的目标和方向。”市政府有关负责同志表示，市政府将牢固树立底线思维，完善工作机制，紧盯重点任务，持续推进黄河流域生态保护和高质量发展战略在开封落地落地。

我国将每十年组织开展古树名木资源普查

本报讯（记者 王硕）近日，记者从全国古树名木保护工作现场推进会上获悉，我国将每十年组织开展一次古树名木资源普查，适时开展补充调查，掌握资源底数和管理状况，对古树名木建档立卡。

古树名木承载着中华文明的悠久历史和灿烂文化，保护古树名木是推进人与自然和谐共生的生动实践，是建设生态文明和美丽中国的内在要

求，是传承中华优秀传统文化的重要途径。据第二次全国古树名木资源普查显示，我国普查范围内现有古树名木共计508.19万株，其中，以古树群形式分布的有386.06万株，散生在广大城乡的有122.13万株。

近年来，国家林草局高水平高标准推进古树名木保护工作，组织完成全国古树名木资源普查，新修订出台的森林法首次在法律层面将保护古树

名木列为专门条款，17个省份出台了地方性法规。会同公安部、住房城乡建设部连续组织开展打击破坏古树名木违法犯罪活动专项整治行动，联合国家文物局等部门部署统筹做好文物保护与古树名木保护等。

下一步，国家林草局表示，将会同有关部门全力推进《古树名木保护条例》出台，制定古树名木保护管理实施办法等配套政策。推动古树名木保护

纳入各级林长制督查考核体系，进一步加强审批监管，严格执行林木采伐、移植等管理制度，强化死亡古树名木处置管理。构建多元化投入机制，完善古树名木保护纳入义务植树尽责形式的路径。积极探索古树名木保险制度，建立古树名木保护市场化风险分担机制。加强古树名木智慧管理系统应用，不断完善资源数据库。传承历史文化，讲好中国古树名木故事。