

锚定现代化 改革再深化

“通过宣讲,进一步深化了我对全会丰富内涵和精神实质的理解把握。下一步,我们将把助推进一步全面深化改革、发展新质生产力、助力高质量发展作为重要履职方向,以高质量协商建言为改革增添活力动力。”8月1日下午,在四川德阳分会场聆听了学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团在川宣讲报告会后,南充市政协主席廖伦志讲出了大家的心声。

聆听学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团在川宣讲报告会,是四川省政协2024年学习会中最重要的一个环节。7月31日至8月2日,在为期3天的集中学习期间,与会人员通过参加中央宣讲团报告会、考察调研、专题研讨、大会交流发言等形式,深入学习党的二十届三中全会精神和省委贯彻落实意见及省委十二届五次全会决策部署,在学习中聚共识、强本领。

“全会系统部署了60条300多项重大体制机制改革内容,涉及政治、经济、文化、生态等各方面,这充分体现了中国共产党穿透时代、引领时代的深邃思考,逢山开路、遇水架桥的改革魄力,以人为本、人民至上的政党初心。”与会人员一致表示,要把为进一步全面深化改革、推进中国式现代化凝心聚力作为政协工作主线和履职重点,以高水平凝聚共识汇聚改革合力,以高质量调研协商服务改革大局,以高质量履职担当落实改革任务,不折不扣落实好中央和省委部署要求。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。如何围绕中心,以实干实绩为进一步全面深化改革贡献政协智慧和力量? “紧扣全会关于‘加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展’的部署,以界别‘联姻’激发奋进合力。”省政协科技委员会主任沈光明的大会发言引人深思。攀枝花市政协主席李仁杰表示,攀枝花市政协将精心组织实施“同心共建现代化四川、同心共建共同富裕试验区”特色履职行动,把广大委员的智慧和力量汇聚到高质量发展建设共同富裕试验区的生动实践上来。民建四川省委会专职副主委李芳芳认为,四川作为水电大省,要加快电力碳达峰追踪技术研究,促进绿色低碳优势产业高质量发展。

如何加强人民政协反映社情民意信息、联系群众、服务人民机制建设? 成都市政协主席张刺认为,要持续健全委员联系界别群众机制,依托委员工作室、政协基层协商阵地,持续深入开展“有事来协商”、委员履职“服务为民”等特色活动,努力提高委员与群众的“见面率”,多维度提高委员联系群众、服务群众的能力。德阳市政协主席何明俊建议,要完善“上下联动、左右联动、各界联动”的协同为民服务机制,聚焦人民对美好生活的期待,围绕各界群众的所思所想所盼,协助党委政府把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。阿坝州政协主席尼玛木表示,将继续立足涉藏地区工作实际,常态化开展宗教界委员专题学习考察、交心交谈等活动,增进宗教界人士和各族群众的“五个认同”。

政协委员如何在服务大局中更好发挥作用? 自贡市政协主席王猛提出,可探索建立覆盖省市县三级政协的履职考核平台,提高委员的履职积极性和参与度,引导委员主动聚焦“省之大事”“民之关切”开展调研协商,强化责任担当。宜宾市政协主席谢杰呼吁,各地政协协同联动打造履职共同体,通过完善跨行政区域的多层次协调沟通机制,建立跨区域协同协商成果报送机制,发展更广泛的协商民主,更大程度凝聚思想共识,助推区域发展。在了解完德阳市政协“智慧政协”平台建设情况后,内江市政协主席康俊感言,推进政协信息化建设,已经成为新时代强化人民政协智力优势、打造政协工作突出特色、发挥专门协商机构作用的必由之路和重要支撑,要尽快搭建上下贯通的委员履职数字平台,进一步提高委员履职质效。

“迈步新征程,我们要把为进一步全面深化改革、推进中国式现代化献计出力作为政协工作主线和履职重点,不折不扣落实好党中央、省委的部署要求。”大家的精彩发言也让省政协主席田向利深受启发,她表示,学习好宣传好贯彻好全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务,要进一步加强会学深悟透上下功夫、在宣传宣讲上下功夫、在正面引导上下功夫,引导委员自觉做进一步全面深化改革的坚定拥护者、践行者、推动者,以高水平凝聚共识汇集改革合力。要深入基层一线开展调查研究,聚焦重点问题开展协商议政,助推任务落实开展民主监督,努力把党中央关于改革的“规划图”转化为四川的“实景图”。

“现在公园干净整洁,环境清幽,已成为龙市镇老年人、孩子集中活动区域,这可是协商出来的成果,所以这个公园又被称为‘有事来协商’公园。”彭维秋表示。据了解,复生公园还整合宣传协商文化、阅读展览、科学普及、普法教育、体育健身等功能,打造了一个资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意的“传奇龙市”文化综合体。龙市镇政协联系组负责人陈敏介绍,“以复生公园小微协商室为依托,这里成为了民意收集点,开通了民意‘直通车’,并搭建起了乡村茶

馆讲习所,充分发挥委员主体作用,邀请委员上台,激发委员创新履职活力,传递出政协‘好声音’。” “龙市车位有点少,不够使用,可多增加车位或者重新划线。”“我是福庆村村民,村里有段路夜晚漆黑一片,希望政协可以帮助协调村里路灯问题。”“多引进企业和工厂,提供更多就业岗位,这样爸爸和妈妈就可以在家工作了。”……在复生公园小微协商室的民情收集点上,贴满了附近居(村)民的“微心愿”。

“对于大家反映的问题和提出的需求,我

们能解决的会及时解决,解决不了的会迅速向相关职能部门建言献策,对于群众反映的共性问题,将通过‘有事来协商·隆桥驿协商会’协商议事平台推动解决。”陈敏介绍,近年来,龙市镇围绕牛羊产业、摆货地整治等群众急难愁盼问题,开展专项调研9次,累计收集意见、建议57条,以政协联系组牵头,完成场镇综合治理等镇级小微协商4次、村级小微协商23次,在推进城镇化进程、破解大棚蔬菜困境、助推肉牛羊产业发展、增加居民就业岗位等方面都取得了相应成效。

“有事来协商”平台不但帮助老百姓解决了很多急难愁盼问题,还通过机制化建设和日常考核,调动了委员履职的积极性。“去年我参加了龙市镇场镇综合管理小微协商会,对场镇综合管理提出了存在的问题和建议。事实证明,协商有必要也有效果。”隆昌市政协委员黄泽强介绍,通过多次调研和反复协商,如今的场镇修建了停车场3个,更换了破损路灯、电线,规范了临时堆区等等,让场镇秩序得到了有效提升。隆昌市政协常委蒋小华一直致力于乡村振兴和社会公益事业。近年来,她通过“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等产业扶持方式发展种植、养殖业,带动农户致富增收。“成为一名政协

委员既是荣誉也是责任,能帮助村民做点实事儿,帮他们解决一点困难,我觉得很有意义。” “商以有效,协以成事。复生公园的重建使用、场镇的有效综合管理都是内江市政协以‘有事来协商’工作为抓手,推进协商民主广泛多层次制度化发展的生动实践案例。”内江市政协主席康俊表示,2023年,内江市政协组织开展“有事来协商”协商议事活动549场次,委员参与3073人次,提出意见建议1653条,推动群众关心的1227个急难愁盼问题得到有效解决。

“探索有了成效,未来我们抓好协商平台建设,助力基层社会治理更有信心!”康俊说。

中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

主要目标是:到2030年,重点领域绿色转型取得积极进展,绿色生产方式和生活方式基本形成,减污降碳协同能力显著增强,主要资源利用效率进一步提升,支持绿色发展的政策和标准体系更加完善,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年,绿色低碳循环发展经济体系基本建立,绿色生产方式和生活方式广泛形成,减污降碳协同增效取得显著进展,主要资源利用效率达到国际先进水平,经济社会发展全面进入绿色低碳轨道,碳排放达峰后稳中有降,美丽中国目标基本实现。

(八)加快构建新型电力系统。加强清洁能源基地、调节性资源和输电通道在规模能力、空间布局、建设节奏等方面的衔接协同,鼓励在气源可落实、气价可承受地区布局天然气调峰电站,科学布局抽水蓄能、新型储能、光热发电,提升电力系统安全运行和综合调节能力。建设智能电网,加快微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化项目建设。加强电力需求侧管理。深化电力体制改革,进一步健全适应新型电力系统体制机制。到2030年,抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦。

五、推进交通运输绿色转型

(九)优化交通运输结构。构建绿色高效交通运输体系,完善国家铁路、公路、水运网络,推动不同运输方式合理分工、有效衔接,降低空载率和不合理客货周转量。大力推进多式联运“一单制”、“一箱制”发展,加快货运专用铁路和内河高等级航道网建设,推进主要港口、大型工矿企业和物流园区铁路专用线建设,提高绿色集疏运比例,持续提高大宗货物的铁路、水路运输比重。优化民航航空航线,提升机场运行智能化水平。

(十)建设绿色交通基础设施。提升新建车站、机场、码头、高速公路设施绿色智能化水平,推进既有交通基础设施节能降碳改造提升,建设一批低碳(近零碳)车站、机场、码头、高速公路服务区,因地制宜发展高速公路沿线光伏。完善充(换)电站、加氢(醇)站、岸电等基础设施网络,加快建设城市智慧交通管理系统。完善城乡物流配送体系,推动配送方式绿色智能转型。深入实施城市公共交通优先发展战略,提升公共交通服务水平。加强人行步道和自行车专用道等城市慢行系统建设。

(十一)推广绿色低碳交通工具。大力推广新能源汽车,推动城市公共服务业车辆电动化替代。推动船舶、航空器、非道路移动机械等采用清洁动力,加快淘汰老旧运输工具,推进零排放货运,加强可持续航空燃料研发应用,推动净零排放船用燃料研发生产应用。到2030年,营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右。到2035年,新能源汽车成为新销售车辆的主流。

六、推进城乡建设发展绿色转型

(十二)推行绿色规划建设方式。在城乡的规划、建设、治理各环节全面落实绿色转型要求。倡导绿色低碳规划建设理念,严守城镇开发边界,控制新增建设用地过快增长,保护和修复绿地、水域、湿地等生态空间,合理规划噪声敏感建筑物集中区域。推进气候适应型城市建设,增强城乡气候韧性。推广绿色建筑建造方式,优先选用绿色建材,深化扬尘污染治理。

(十三)大力发展绿色低碳建筑。建立建筑能效等级制度。提升新建建筑中星级绿色建筑比例,推动超低能耗建筑规模化发展。加快既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造,推广先进高效照明、空调、电梯等设备。优化建筑用能结构,推进建筑光伏一体化建设,推动“光储直柔”技术应用,发展清洁低碳供暖。

(十四)推动农业农村绿色发展。实施农业农村减排固碳行动,优化种养结构,推广优良作物畜禽品种和绿色高效栽培养殖技术,推进化肥、农药等农业投入品减量增效。建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系,加强秸秆禁烧管控。深入推进农村人居环境整治提升,培育乡村绿色发展新产业新业态。因地制宜开发利用可再生能源,有序推进农村地区清洁取暖。

七、实施全面节约战略

(十五)大力推进节能降碳增效。高水平、高质量抓好节能工作,推动重点行业节能降碳改造,加快设备产品更新换代升级。构建碳排放统计核算体系,加强固定资产投资项目节能审查,探索开展项目碳排放评价,严把新上项目能耗和碳排放关。推动企业建立健全节能降碳管理机制,推广节能降碳“诊断+改造”模式,强化节能监察。

(十六)加强资源节约集约高效利用。完善资源总量管理和全面节约制度,加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约。落实水资源刚性约束制度,发展节水产业,加强非常规水源利用,建设节水型社会。落实反食品浪费法,健全粮食和食物节约长效机制,开展粮食节约行动。落实最

严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度,推广节地技术和节地模式,优化存量土地开发利用,提升海域空间利用效率。加强矿产资源勘查、保护和合理开发,提高开采效率,加强低品位资源利用。

(十七)大力发展循环经济。深入推进循环经济助力降碳行动,推广资源循环型生产模式,大力发展资源循环利用产业,推动再制造产业高质量发展,提高再生材料和产品质量,扩大对原生资源的替代规模。推进生活垃圾分类,提升资源化利用率。健全废弃物循环利用体系,强化废弃物分类处置和回收利用,提升再生利用规模化、规范化、精细化水平。到2030年,大宗固体废弃物年利用量达到45亿吨左右,主要资源产出率比2020年提高45%左右。

八、推动消费模式绿色转型

(十八)推广绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,将绿色理念和节约要求融入市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范,增强全民节约意识、环保意识、生态意识。开展绿色低碳全民行动,引导公众节约用水用电、反对铺张浪费,推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用,引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式,广泛开展爱国卫生运动,推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题,形成崇尚生态文明的社会氛围。

(十九)加大绿色产品供给。引导企业开展绿色设计,选择绿色材料、推行绿色制造,采用绿色包装,开展绿色运输、回收利用资源,降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。建立健全绿色产品设计、采购、制造标准规范,加强绿色产品认证与标识体系建设,完善能效、水效标识制度,建立产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证制度。加强绿色产品和服务认证管理,完善认证机构监管机制,培育具有国际影响力的绿色认证机构。

(二十)积极扩大绿色消费。健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策,拓展绿色产品采购范围和规模,适时将碳足迹要求纳入政府采购。引导企业执行绿色采购指南,鼓励有条件的企业建立绿色供应链,带动上下游企业协同转型。支持有条件的地区通过发放消费券、绿色积分等途径,鼓励企业采取“以旧换新”等方式,引导消费者购买绿色产品。开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动,加强配套设施建设和售后服务保障。鼓励用户扩大绿色能源消费。

九、发挥科技创新支撑作用

(二十一)强化应用基础研究。建立前沿引领技术、颠覆性技术的预测、发现、评估和预警机制,适度超前布局国家重大科研基础设施,组建一批全国重点实验室和国家创新平台,实施一批国家重大前沿科技项目,着力加强绿色低碳领域应用基础研究,激发颠覆性技术创新。创新人才培养模式,优化高校学科专业设置,夯实绿色转型智力基础。

(二十二)加大关键技术研发。推进绿色低碳科技自立自强,将绿色转型相关技术作为国家重点研发计划相关重点专项的重要支持方向,聚焦能源绿色低碳转型、低碳零碳工艺流程再造、新型电力系统、二氧化碳捕集利用与封存、资源节约集约与循环利用、新污染物治理等领域,统筹强化关键核心技术攻关。强化企业科技创新主体地位,支持龙头企业牵头组建关键核心技术攻关联合体,加大对中小企业绿色低碳技术研发的资助力度,鼓励各类所有制企业参与相关国家科技计划。

(二十三)开展创新示范推广。发挥创新对绿色转型的关键引领作用。开展多层次试点,推进工业、能源、交通运输、城乡建设、农业等重点领域减污降碳协同增效。实施绿色低碳先进技术示范工程,加快先进适用技术示范应用和推广。完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台,探索有利于绿色低碳新兴产业新业态发展的商业模式,加强绿色低碳技术知识产权创造、保护、运用,激发全社会创新活力。

十、完善绿色转型政策体系

(二十四)健全绿色转型财税政策。积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系,支持新型能源体系建设、传统行业改造升级、绿色低碳科技创新、能源资源节约集约利用和绿色低碳生活方式推广等领域工作。落实环境保护、节能节水、资源综合利用、新能源和清洁能源车船税收优惠。完善绿色税制,全面推行水资源费改税,完善环境保护税征收体系,研究支持碳减排相关税收政策。

(二十五)丰富绿色转型金融工具。延长碳

减排支持工具实施年限至2027年年末。研究制定转型金融标准,为金融支持绿色低碳转型提供合理必要的金融支持。鼓励银行在合理评估风险基础上引导信贷资源绿色化配置,有条件的地方可通过政府性融资担保机构支持绿色信贷发展。鼓励地方政府通过多种方式降低绿色债券融资成本。积极发展绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具,有序推进碳金融产品和衍生工具创新。发展绿色保险,探索建立差别化保险费率机制。

(二十六)优化绿色转型投资机制。创新和优化投资机制,鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例。中央预算内投资对绿色低碳先进技术示范、重点行业节能降碳、资源高效循环利用、环境基础设施建设等领域重点项目积极予以支持。引导和规范社会资本参与绿色低碳项目发电、建设、运营,鼓励社会资本以市场化方式设立绿色低碳产业投资基金。支持符合条件的新能源、生态环境保护等绿色转型相关项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。

(二十七)完善绿色转型价格政策。深化电力价格改革,完善鼓励灵活性电源参与系统调度的价格机制,实行煤电容量电价机制,研究建立健全新型储能价格形成机制,健全阶梯电价制度和分时电价政策,完善高耗能行业阶梯电价制度。完善居民阶梯水价、非居民用水及特种用水超定额累进加价政策,推进农业水价综合改革。支持地方完善收费机制,推进生活垃圾处理收费方式改革,建立城镇生活垃圾分类和减量激励机制。

(二十八)健全绿色转型市场化机制。健全市场环境要素市场化配置体系,完善交易制度规范及登记、出让、转让、抵押等配套制度,探索基于资源环境权益的融资工具。健全横向生态保护补偿机制,完善生态产品价值实现机制。推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设,健全法规制度,适时有序扩大交易行业范围。完善绿色电力证书交易制度,加强绿电、绿证、碳交易等市场化机制的政策协同。

(二十九)构建绿色发展标准体系。建立碳达峰碳中和标准体系,推进基础通用标准及碳减排、碳清除相关标准制定修订,制定企业碳排放和产品碳足迹核算、报告、核查等标准。加快绿色标准更新升级,提升重点产品能耗限额要求,扩大能耗限额标准覆盖范围。完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系,建立健全氢能“制储输用”标准。

十一、加强绿色转型国际合作

(三十)参与引领全球绿色转型进程。秉持人类命运共同体理念,积极参与应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护、塑料污染治理等领域国际规则制定,推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。推动落实全球发展倡议,加强南南合作以及同周边国家合作,在力所能及范围内为发展中国家提供支持。

(三十一)加强政策交流和务实合作。拓展多双边对话合作渠道,加强绿色发展领域的多边合作平台建设,大力宣传中国绿色转型成效,积极借鉴国际经验。加强绿色投资和贸易合作,推进“绿色丝绸之路”建设,深化与有关国家务实合作,提高境外项目环境可持续性,鼓励绿色低碳产品进出口。加强绿色交流合作,鼓励高校、科研机构与外方开展学术交流,积极参与国际大科学工程。加强绿色标准与合格评定国际合作,参与相关国际标准制定修订,推动与主要贸易伙伴在碳足迹等规则方面衔接互认。

十二、组织实施

(三十二)坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下,加快推进经济社会发展全面绿色转型,把党的领导贯彻到工作的全过程和各方面。各地区各部门要明确本地区本部门绿色转型的重点任务,结合实际抓好本意见贯彻落实。各相关单位、人民团体、社会组织要积极推进本领域绿色转型工作。国家发展改革委要加强统筹协调,会同有关部门建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度,科学开展考核,加强评价考核结果应用。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(三十三)加强法治保障。各有关单位要加快推进生态环境法和能源法、节约能源法、电力法、煤炭法、可再生能源法、循环经济促进法等法律法规制定修订工作,研究制定应对气候变化和碳达峰碳中和专项法律。落实民法典绿色原则,引导民事主体节约能源资源、保护生态环境。健全行政执法与刑事司法衔接机制。依法开展生态环境损害赔偿诉讼、生态环境和资源保护领域公益诉讼,完善生态环境损害赔偿和修复机制。

(上接1版)

“现在公园干净整洁,环境清幽,已成为龙市镇老年人、孩子集中活动区域,这可是协商出来的成果,所以这个公园又被称为‘有事来协商’公园。”彭维秋表示。

据了解,复生公园还整合宣传协商文化、阅读展览、科学普及、普法教育、体育健身等功能,打造了一个资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意的“传奇龙市”文化综合体。

龙市镇政协联系组负责人陈敏介绍,“以复生公园小微协商室为依托,这里成为了民意收集点,开通了民意‘直通车’,并搭建起了乡村茶

馆讲习所,充分发挥委员主体作用,邀请委员上台,激发委员创新履职活力,传递出政协‘好声音’。”

“龙市车位有点少,不够使用,可多增加车位或者重新划线。”“我是福庆村村民,村里有段路夜晚漆黑一片,希望政协可以帮助协调村里路灯问题。”“多引进企业和工厂,提供更多就业岗位,这样爸爸和妈妈就可以在家工作了。”……在复生公园小微协商室的民情收集点上,贴满了附近居(村)民的“微心愿”。

“对于大家反映的问题和提出的需求,我

们能解决的会及时解决,解决不了的会迅速向相关职能部门建言献策,对于群众反映的共性问题,将通过‘有事来协商·隆桥驿协商会’协商议事平台推动解决。”陈敏介绍,近年来,龙市镇围绕牛羊产业、摆货地整治等群众急难愁盼问题,开展专项调研9次,累计收集意见、建议57条,以政协联系组牵头,完成场镇综合治理等镇级小微协商4次、村级小微协商23次,在推进城镇化进程、破解大棚蔬菜困境、助推肉牛羊产业发展、增加居民就业岗位等方面都取得了相应成效。

“有事来协商”平台不但帮助老百姓解决了很多

急难愁盼问题,还通过机制化建设和日常考核,调动了委员履职的积极性。“去年我参加了龙市镇场镇综合管理小微协商会,对场镇综合管理提出了存在的问题和建议。事实证明,协商有必要也有效果。”隆昌市政协委员黄泽强介绍,通过多次调研和反复协商,如今的场镇修建了停车场3个,更换了破损路灯、电线,规范了临时堆区等等,让场镇秩序得到了有效提升。

隆昌市政协常委蒋小华一直致力于乡村振兴和社会公益事业。近年来,她通过“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等产业扶持方式发展种植、养殖业,带动农户致富增收。“成为一名政协

委员既是荣誉也是责任,能帮助村民做点实事儿,帮他们解决一点困难,我觉得很有意义。”

“商以有效,协以成事。复生公园的重建使用、场镇的有效综合管理都是内江市政协以‘有事来协商’工作为抓手,推进协商民主广泛多层次制度化发展的生动实践案例。”内江市政协主席康俊表示,2023年,内江市政协组织开展“有事来协商”协商议事活动549场次,委员参与3073人次,提出意见建议1653条,推动群众关心的1227个急难愁盼问题得到有效解决。

“探索有了成效,未来我们抓好协商平台建设,助力基层社会治理更有信心!”康俊说。