

学习贯彻党的二十届三中全会精神

加强政策统筹 更好推动改革全面落实

——全国政协委员热议“健全宏观经济治理体系”

编者按：

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。这就需要从完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制、深化财税体制改革、完善实施区域协调发展机制等方面推进落实。

认识在思考中升华，作答时代课题，站在新的历史起点，围绕上述精神落实，下一步如何走？怎样干？全国政协委员们纷纷结合本职工作讲体会，结合履职工作谈落实。

政府投资在扩大内需中具有牵引意义

尹艳林

习近平总书记指出，“要建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力”。党的二十届三中全会明确提出，加快培育完整内需体系。落实好这一重大改革任务，对于构建高水平社会主义市场经济体制，扩大国内需求，畅通经济循环，构建新发展格局都具有重要意义。

加快形成市场主导的有效投资内生增长机制

投资是内需的重要组成部分，扩大投资对优化供给结构和拉动经济增长都具有关键作用。要实施扩大内需战略，把发展的战略基点建立在内需上，必须进一步深化投资体制改革，将立足点放到为企业投资做好服务上，充分激发社会投资动力和活力。

一是完善投资管理体系机制。目前，新质生产力是发展的重点，也是投资的热点。为促进新质生产力发展，《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）明确提出，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。

二是有效发挥政府投资作用。政府投资在扩大内需中具有牵引意义。《决定》提出，要建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制。为提高地方政府投资能力，《决定》提出，合理扩大地方政府专项债券支持范

围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例，并针对当前一些地方存在的“内卷式”招商，明确要求规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。同时，提出完善政府债务管理制度，加快地方融资平台改革转型。

三是完善国有企业投资管理。《决定》提出，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。《决定》提出，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排，推动国有企业增加对科技创新的投入。同时，提出建立国有企业履行战略使命评价制度。

四是促进民间资本投资。《决定》提出，坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。

五是进一步完善相关配套制度。战略规划是引领投资的重要体系。《决定》提出，要健全国家经济社会发展规划制度体系，发挥国家发展规划战略导向作用。要完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，深化东

中西部产业协作。为加强土地、资金等要素保障，《决定》提出，优化土地管理，健全宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。

完善扩大消费长效机制

扩大居民消费是经济发展的根本目的，也是实现人民对美好生活需要的最直接体现。要积极响应和把握消费升级大趋势，完善促进消费的体制机制，进一步增强消费对经济发展的基础性作用，推动高质量发展。

一是完善收入分配制度。收入是消费的基础。从增加城乡居民收入出发，《决定》提出，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。要把稳步扩大中等收入群体规模作为完善收入分配制度的重点，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入的制度体系。《决定》提出，深化高校、科研院所收入分配改革。允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。此外，为增加中等收入人群的实际购买力，增强



近年来，山东省济宁市任城区锚定新型工业化发展方向，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，着力构建现代化产业体系，推动县域经济高质量发展。新华社记者·郭绍雷 摄

人才竞争力，要抓紧研究合理提高个人所得税基本减除费用标准，适当增加专项附加扣除、适时降低最高累进税率等改革措施。

二是健全社会保障体系。消除后顾之忧，是居民增加消费的重要条件。《决定》提出，完善基本养老保险全国统筹制度，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度，发挥各类商业保险补充保障作用。完善大病保险和医疗救助制度，健全社会救助体系。同时，随着数字化、网络化、平台化趋势发展，企业组织形态变革加快，建立在传统企业制度上的养老保险制度面临挑战，要抓紧研究适应新形势、更可持续的养老保险制度。

三是减少限制性措施。当前，我国城乡居民消费结构正在发生重大变化，特别是我国有全球规模最大、成长性最好的中等收入群体，孕育着大量消费升级需求。建立扩大消费长效机制的关键，是要更好地满足消费者自主消费需求，把蕴藏的巨大消费潜力释放出来。《决定》明确提出，减少限制性措施。要坚持消费引领，坚决摒弃行政随意干预居民消费的惯性思维，调整不利于消费结构升级的政策，全面清理现有不利于消费释放，尤其是各类限购、限贷、限价等行政干预措施。比如，汽车消费是居民消费升级的重要方面，既是工具，也是文化，是现代化的重要标志。加快取消汽车限购、限行等行政法规，已经成为包括政府、行业、消费者在内的全社会共识。要全面放开新能源汽车限购，推动取消皮卡进城限制等，可适时允许“1人多车”，更好满足人们出行需求和对美好生活的向往。

（作者系全国政协经济委员会副主任、中央财经领导小组办公室原副主任）

一步推进产权制度改革，强化产权保护，推动市场规则的透明化和规范化。此外，市场准入制度的优化、商业环境的改善也是必须关注的重点。

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。既“放得活”又“管得住”，才能更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。因此，还要着重从四个方面着力推进：一是不断优化行政管理，释放市场活力。二是持续完善法律法规，保障市场公平竞争。三是推动区域协调发展，打破地方壁垒。四是加强政策协调，提升市场效率。

党的二十届三中全会已经为我们指明了方向，深入学习和贯彻全会精神则需要在全党全国不断改革创新。通过优化市场机制，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度，我们能够更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，实现资源配置效率最优化和效益最大化，为中国式现代化提供更强支撑。

（作者系全国政协委员、洛阳理工学院副校长）

有企业加大碳足迹较低产品的采购和推广应用力度。以电子产品、家用电器、装饰装修材料和汽车等消费品为重点。对此，李俊林表示，在碳排放总量和强度双控制度下，碳足迹对于工业固废综合利用产业发展影响巨大，紧紧把握减少碳排放就是相关产业的新质生产力和升级换代的内核。国家在战略规划上的推动和政策上的统筹，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，以科技创新赋能高质量发展，将进一步加快传统工业产业的改造提升。

发展出题目，改革做文章。推进中国式现代化新征程上凝聚全党全国各族人民智慧和力量的旗帜。“犯其至难而图其至远”，越是难，越要坚定。李俊林表示，我们要立足关键时期，用好“改革开放”这个重要法宝，不断解决发展中的问题，应对前进道路上的挑战，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，永葆“闯劲”“干劲”“干劲”，瞄准发展总目标，把牢实践新要求，坚持产学研深度融合，发挥优势积极建言资政，以科技创新推动产业创新，奋力谱写新时代改革开放新篇章，在推进中国式现代化新征程上续写新辉煌。

中共二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的一次总动员、总部署。作为改革开放历程的参与者、实践者和受益者，全国政协常委、九三学社中央副主席、国家税务总局副局长赵静表示，她有幸见证了在中国共产党领导下，中国人民开启改革开放伟大进程，走出了一条在一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、迈向富强的崭新道路。她深切体会到，改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，也更加深刻认识到中国式现代化是在改革开放中不断推进，也必将在进一步全面深化改革中开辟更加广阔的美好前景。

在赵静看来，从总目标看，中共二十届三中全会提出“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，这不仅延续了中共十八届三中全会的基调，增加了“继续”二字，同时更加强调了推进中国式现代化；从改革时点看，中共二十届三中全会提出“到2029年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果”，两者在时间上具有延续和承继关系；从改革内容来看，中共二十届三中全会、十八届三中全会均强调经济体制改革的牵引作用。值得关注的是，中共二十届三中全会更加突出高质量发展、新质生产力和教育科技人才体制机制改革，体现了中国共产党理论创新和实践创新的最新成果。

作为税务部门领导干部，赵静更是感到一定要深入学习贯彻中共二十届三中全会精神，履职尽责、担当作为，积极推动相关涉税改革任务落实落地。全会明确提出“统筹推进财税、金融等重点领域改革”“深化财税体制改革”等税收改革任务。赵静认为，落实好全会涉税改革部署，是税收服务中国式现代化建设的重点任务，也是持续提升税务治理效能的重要举措。结合自身分管的领域工作，赵静建议下一步从以下四个方面发力：

一是坚定不移加强中国共产党对税务领域改革和税收工作的全面领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，这是我们各项事业发展的根本保证。要按照全会关于加强党的领导的部署要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，认真落实新时代党的建设总要求，坚守税务机关首先是政治机关的定位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把党的领导贯穿于税务领域改革和税收工作各方面、全过程。

二是准确把握经济社会发展阶段和改革时机积极稳妥推进相关税制制度改革。要按照全会关于深化财税体制改革的部署要求，准确把握当前经济社会发展由注重效率和速度进入到注重公平和质量的新阶段，完善财产行为税等直接税制，积极拓展地方税源，研究同新业态相适应的税收制度，更好发挥税收调节财富分配和促进绿色发展的职能作用。落实习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，适时将挥发性有机物纳入环保征税范围，更好发挥税收促进治污减排的职能作用。

三是积极顺应经济社会发展新形势着力提升税收征管效能。要按照全会关于深化税收征管改革的部署要求，结合贯彻落实中办、国办《关于进一步深化税收征管改革的意见》，进一步深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，特别是要以建设“金税四期”为契机，围绕打造效能税务，一体深化依法治税、以数治税、从严治税，切实加强重点领域、重点行业、重点群体以及新经济新业态的税收监管，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

四是针对对表优化营商环境新要求持续优化改进税费服务。要按照全会关于优化营商环境的部署要求，努力运用新理念新思维、利用新技术新手段，创新纳税服务的方式和途径，为纳税人缴费人提供更优质、更丰富、更便捷、更具个性化的办税缴费服务。要通过信息系统采集数据，加强部门间数据共享，切实减轻办税缴费负担；通过建成全国统一规范的电子税务局，不断拓展“非接触式”“不见面”办税缴费模式；通过运用税收大数据智能分析识别纳税人缴费人的实际税负、个性需求等，精准提供线上服务，持续优化线下服务，更好满足特殊人员、特殊事项的服务需求，切实提升纳税人满意度，进一步凝聚推进改革的更广泛共识，更好地服务经济社会高质量发展。

全国政协常委、九三学社中央副主席、国家税务总局副局长赵静：落地财税体制改革 推进中国式现代化

本报记者 孙琳

通过政策统筹协调机制来保障落实

马璐

在当前经济全球化深入发展的背景下，中国特色社会主义现代化建设面临着新的挑战与机遇。党的二十届三中全会指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要健全推动经济高质量发展体制机制，需要不断健全宏观经济治理体系，完善宏观调控制度体系，为高质量发展保驾护航。

在党的二十届三中全会上，构建高水平社会主义市场经济体制被明确为中国式现代化的重要保障。这一体制的核心在于发挥市场机制的作用，同时保证市场秩序和资源配置的高效优化。贯彻这一精神，我们则需要坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度，通过政策统筹协调机制来保障落实。

全国政协委员、民建山西省委会主委李俊林：

充分发挥国家发展规划战略导向作用

本报记者 李元丽

从改革，到全面深化改革，再到进一步全面深化改革，中共二十届三中全会的胜利召开，开启了中国改革开放新的里程碑。而要实现高质量的发展，持续完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制是重要一环。全国政协委员、民建山西省委会主委李俊林一直关注工业领域的高质量发展。在接受本报记者采访时，他表示，面对新的发展机遇和挑战，我们要始终坚持中国共产党的领导，牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，充分发挥科技创新的引领作用，通过创新推动产业升级和新兴产业发展，提升传统产业的技术水平和附加值。

据了解，随着工业生产不断发展，我国工业固体废物包括尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼废渣、炉渣、脱硫石膏、磷石膏等产生量持续增长，年产生量超过7000万吨，历年堆存的工

业固体废物已超过600亿吨，占地超过200万公顷。对此，李俊林表示，究其原因，我国固废综合利用率低的主要原因是利用技术还比较落后。例如，目前我国工业副产石膏传统技术下综合利用的主要产品建筑石膏，受到其强度高及耐用的影响，产能严重过剩，其用途和用量前景堪忧。推动工业副产石膏利用产业升级换代，加大工业固废利用，科技创新成为关键。“应通过工业副产石膏综合利用的科技发展，利用新质生产力，生产建筑石膏的替代品高强石膏，实现工业副产石膏产品行业减污降碳的协同效应。”李俊林建议说。

值得一提的是，近年来科技部门围绕问题导向推动创新需求，推出一系列提升固废利用的重大研发项目。如在煤电大省也是工业固废排放大省的山西，由太原科技大学、美锦能源、亚鑫集团共同完成，李俊林主持的“脱硫

石膏高端利用关键技术及专用设备研发”项目，采用独创的差异化双重结晶转化技术，成功研制一体化通用设备，利用脱硫石膏通过热电联产生产高强石膏，其强度是传统建筑石膏强度的2~5倍，用途更广、单位面积上用量更少，在建筑领域代替水泥，每吨可以减少碳排放量0.5吨，在石膏产业的升级换代及综合利用中已发挥了重要作用。

全会公报中提出要“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”“健全绿色低碳发展机制”。近期生态环境部联合国家发展改革委在内的15个部门又发布了《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》，提出了“要建立产品碳足迹分级管理制度”，表示产品不但要算出碳足迹，还要根据相关规则将产品分为高碳产品和低碳产品。同时，适时将产品碳足迹相关要求纳入政府采购需求标准，鼓励政府和国