

高质量发展调研行·区域篇

学习《决定》

加快培育完整内需体系主要有哪些要求

新华社北京8月12日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“加快培育完整内需体系”。这是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的内在要求，是党中央作出的重大部署，对推动经济高质量发展具有重大意义。

培育扩大内需是经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国坚定实施扩大内需战略，把扩大内需作为加快构建新发展格局的关键着力点，促进形成强大国内市场。2022年，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，对推动实施扩大内需战略进行了长远谋划部署。2023年中央经济工作会议指出，着力扩大国内需求。当前，我国国内市场基础更加扎实，空间更趋广阔，内需对经济发展的支撑作用明显增强。同时要看到，我国扩大内需仍面临不少制约，资源要素流动不畅、一些地方保护和市场分割影响制约内需潜力释放，劳动、土地、环境等要素趋紧制约投资增长，群众个性化多样化消费需求难以得到有效满足。国内市场一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主要依托。加快培育完整内需体系，有利于加快构建新发展格局，发挥我国超大规模市场优势，充分激发内需潜力，有效发挥需求对供给的牵引作用，推动经济长期健康发展，更好满足人民对美好生活的需要；有利于防范化解内外部风险挑战，牢牢把握发展主动权，培育新形势下我国参与国际经济合作和竞争新优势。

加快培育完整内需体系，要强化各项重点任务举措落地见效。一是健全投融资体制机制，优化投资结构。完善投资管理模式，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，形成市场主导的有效投资内生增长机制，加强投资审批数据部门间共享。强化投资支持政策，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，发挥政府资金引导带动作用，引导社会资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设。加大对民间投资支持和引导力度，加强投资项目特别是备案类项目的事中事后监管。创新投融资机制，聚焦关键领域和薄弱环节，健全投资项目融资机制，提高直接融资比重，增强资本市场对实体经济的融资功能。二是完善消费支持政策，持续释放消费潜力。加快完善“想消费”、“敢消费”和“能消费”的政策环境，完善扩大消费长效机制，提高人民收入水平，改善收入和财富分配格局，增强人民消费能力。聚焦汽车、住房等关键领域，减少限制性措施，对可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务消费领域取消准入限制，持续释放服务消费潜力。合理增加公共消费，多元扩大普惠性非基本公共服务供给，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率，积极推进首发经济。建立健全适应消费新业态新模式发展特点的新型监管机制，加强消费者权益保护。三是健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接。优化现代商贸体系，加快物联网、人工智能等技术同商贸流通业态融合创新。发展现代物流体系，促进现代物流业与农业、制造、商贸等产业融合发展，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。四是完善内外贸一体化调控体系，全面提升我国商品和服务质量。充分利用国内国外两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。

“南阳艾”因何能惠及30多万农民？

通讯员 袁冉 本报记者 王有强 新燕

河南省南阳市盛产艾草，而且品质优良，被农业农村部等三部委列为地道药材。2021年12月，“南阳艾”地理标志证明商标获得国家知识产权局核准，今年6月，“南阳艾”又获国家地理标志保护产品认定。上世纪90年代末，依托于丰富的原材料资源，南阳市艾草产业开始萌芽。经过20多年的发展，“南阳艾”已经从肆意生长的野草成长为知名品牌，2023年南阳艾产业综合产值超过150亿元，艾产品市场占有率全国第一，已成为全国最大的艾草收购集散地和最大的艾产品生产基地，带动当地10万余人就业，惠及30多万农民，艾草产业已成为南阳的一大支柱产业和富民产业。

发挥资源优势 夯实发展根基
仲夏时节，艾草茵茵，香气正浓。在南阳市淅川县仓房镇侯家坡艾草种植基地，田间垄上到处都是整齐摆放的艾草堆，一派丰收的景象。记者在采访中了解到，目前全村种植艾草700余亩，村集体种植艾草就超过了300余亩。“艾草每年收割两茬以上，亩产1500斤以上，村集体经济净利润在8万余元，户均年增收在5000余元。”侯家坡村党支部书记王雅楠说到这里满脸笑容。

近期，“全球南方”国家接连传来希望加强合作的新消息：泰国和马来西亚相继宣布申请加入“金砖大家庭”，巴西表示正在研究参与共建“一带一路”。泰国、马来西亚、巴西的新意向，延续了金砖国家合作机制和“一带一路”朋友圈磁力不断增强的趋势，折射出南南合作呈现加速发展的态势。在全球保护主义、单边主义沉渣泛起、个别国家大搞“脱钩断链”的背景下，“全球南方”正日益成为推动全球开放发展、合作发展的重要力量。

今年1月，随着新成员的加入，金砖成员数量升至10国，同时申请加入的“等候名单”还在继续扩展。扩员后的金砖国家占全球人口近一半、全球贸易五分之一，成为推动世界多极化的重要力量。共建“一带一路”也展现出强大的聚合力和发展前景，目前已有150多个国家和30多个国际组织加入共建“一带一路”大家庭，签署的项目协议拉动了超万亿美元的投资规模，成为构建人类命运共同体重要实践平台。无论金砖合作，还是“一带一路”国际合作，无不展现出“同行者日众”的发展势头，其背后是“全球南方”国家的普遍觉醒和联合自强。金砖机制顺应时代潮流、符合各国利益，正如马来西亚总理安瓦尔所说，开拓新的合作关系对马来西亚有好处，特别是在“全球南方”的议程上。泰国总理府发言人猜·瓦差隆表示，加入金砖将帮助提升泰国的国际地位，为泰国提供更多发展机遇。“一带一路”朋友圈持续扩大，同样反映了发展中国家聚焦发展、深化合作的广泛共识。巴西总统卢拉说，“我愿与中国讨论‘一带一路’，我想知道巴西能扮演什么角色，我们不想坐在‘替补席’上”。中方对此积极回应：欢迎巴方尽早加入共建“一带一路”大家庭，在“一带一路”建设中踢出精彩的“世界波”。

发展中国家群体性崛起是大势所趋。在这股历史洪流中，相似的历史遭遇、共同的发展任务、相近的国际事务立场，促使“全球南方”国家在合作中尊重各自选择的发展道路，以开放心态和合作精神看待彼此的不同，平等相待，携手共进。为南南合作搭建重要平台的共建“一带一路”倡议坚持共商共建共享，帮助广大发展中国家实现基础设施互联互通。从雅万高铁到中巴经济走廊，“一带一路”项目助力南方国家连接世界，走上脱贫致富“快速路”。金砖合作机制蓬勃发力，金砖战略伙伴关系不断深化，金砖国家还在拓展“金砖+”模式，深化同其他新兴市场国家和发展中国家的团结合作，联合自强迈出新步伐。

当前，国际形势进入新的动荡变革期，一个明显特征就是一些西方发达国家想“踢开梯子”，试图固化“中心-外围”的全球分工格局，以各种手段将“全球南方”锁定在价值链低端。近年来，全球化遭遇逆流，一些发达国家更是以自我利益为优先，频繁挥舞制裁大棒，把经济问题武器化，在合作中附加政治条款，胁迫南方国家选边站队，或在经贸科技等领域打压南方国家，破坏全球开放合作的发展环境，引发南方国家强烈不满。金砖国家合作机制、共建“一带一路”以及其他“全球南方”国家间活跃的双多边合作机制创新，可以说是对这种不公正不平等不合理交往模式的纠正或反制。

历史车轮滚滚向前，“全球南方”正日益成为世界版图一股不可忽视的力量，驱动南南合作成为全球发展和应对全球性挑战发挥重要作用。数据显示，新兴市场国家和发展中国家过去20年对世界经济增长的贡献率高达80%，过去40年内生产总值的全球占比从24%增至40%以上。人们有理由相信，随着“全球南方”合作领域不断拓展、规模持续升级，金砖合作和共建“一带一路”所彰显的平等互信、互利共赢、团结互助的南南合作精神将更加具有吸引力、感召力，进而推动国际秩序朝着更加公正合理的方向前进，让全球发展合作结出更多硕果。

南阳市倡导“四边”（水边、屋边、田边、路边）“三地”（山地、岗地、林地）仿野生种植，与经营主体规模化种植相结合多渠道种植艾草，全市种植面积稳定在30万亩左右。记者走进位于南阳市方城县先进制造业开发区的河南省芝元堂药业有限公司，“南阳艾2号（芝元1号）”新品种鉴定证书赫然醒目，这是公司“南阳艾野生资源驯化抚育示范基地”建成投用后培养的第一个艾草新品种。加强种质资源保护，建设地道药材种植基地是保证艾草药效的基础。当前，南阳艾草种植基地共建成“南阳市中药材规范化种植基地”3个、“南阳市地道药材生态种植基地”7个、“地道药材良种繁育基地”1个，培育艾草特色乡镇2个。

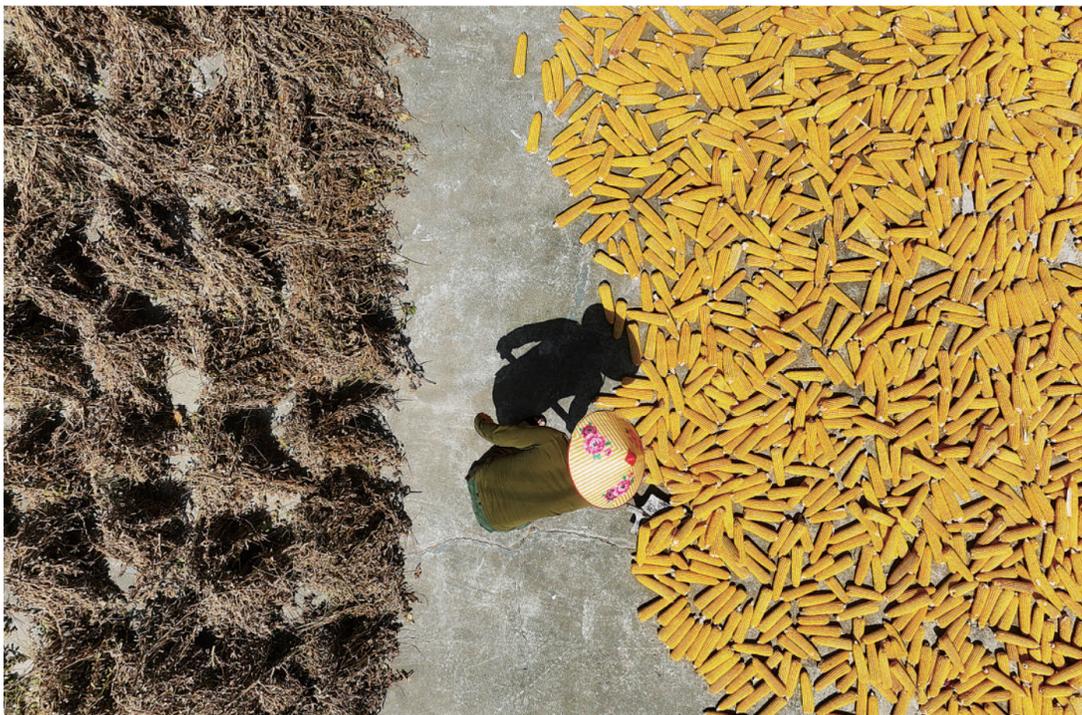
壮大经营主体 提升产业能级
在南阳市独山脚下，南阳药益宝艾草制品有限公司的车间里，工人们正在加紧生产。一摞摞陈放的艾草堆，经过多道工序后被制成了艾绒、艾条、艾叶护垫、肩颈宝、艾叶坐垫、驱蚊香囊、艾叶精油等种类繁多的艾草制品。“发展艾草制品既能就地取材，又能就近解决就业，如今公司有员工400多名。”该公司董事长查洪付向记者介绍说。

在南阳仙草健康集团有限公司生产车间，

随着全自动卷制、分切机器的不停运转，一根根艾柱源源不断地出现在传送带上，工人们正在熟练地进行包装；在电商发货区，一件件快递经过扫码识别后，被自动分拣到不同区域，再由不同的快递公司装车后发往全国各地……作为南阳知名企业之一，该公司从小作坊起步，用了12年时间，发展成为一个集艾草种植、艾草粗精加工、灸材生产销售、艾灸器具产品研发、艾绒艾条艾柱艾饼OEM贴牌代工、艾灸养生馆为一体的艾草体系完整、员工规模上千人的现代化企业。

南阳产投卧龙艾草产业园，是一个以艾草加工为主的专业化园区。“目前已签约入驻企业35家，其产品涵盖有传统的艾草加工、装备制造、医疗器械、消杀洗化、生物科技、物流及产品供应链等，入驻率已达80%。”产业园负责人王新景介绍，园区里还配套有艾草主题酒店、艾草文化博物馆、共享直播间和电商中心，一应俱全。

通过市级国有平台公司投资、企业自筹建设、园区转型升级改造等方式，加快建设一批艾草产业园和专业市场。目前南阳已在全市布局艾草产业园5个、艾产品专业市场1个，入驻企业200余家，产业园年产值超40亿元，艾产品专业市场年销售额达50亿元，产业集群“强磁”效应和市场集聚虹吸效应逐步显现。



初秋收获忙
8月12日，重庆市黔江区冯家街道寨子社区居民在晾晒玉米和黄豆角（无人机照片）。初秋时节，田野稻穗金黄，瓜果飘香，农民忙着收获劳动的果实。
新华社发（杨敏 摄）

在“生态大考”中交出合格履职答卷

（上接1版）
“人与鸟，人与自然，是一个命运共同体。”蛇岛一老铁山是辽宁省第一个国家级自然保护区，自1980年保护区成立以来，蛇岛就一直坚持封闭管理，每天都有人在岛上24小时值守。“蛇岛是中国唯一的，蛇岛鸕是世界唯一的，付出多少都值得。”早在十几年前，大连市政协就组织调研组登岛“探秘”，“守岛人”的一席话，委员们至今印象深刻。2022年8月，习近平总书记到辽宁考察时强调，良好生态环境是东北地区经济社会发展的重要资源，也是振兴东北的一个优势。

（上接1版）
王春介绍说，2023年1月，有政协委员和群众反映了石椅片区各村在基础设施提升、产业发展、公共服务项目等方面存在资金不足的问题。“我们联络站召集委员们进行了充分协商，相关意见建议报送党委、政府。党政有关部门非常重视，当年7月，中央专项彩票公益资金2512万元就到账了。这可是协商出来的成果。”“石椅村的小微协商实践，便是‘中国式商量’的生动体现。在这里，百姓的声音得到倾听、问题得以解决，乡村环境改善的成果日益显著。”王春表示。“有事来协商·尔姆孜巴”这个平

个优势。“呵护一片绿水青山，守来一座金山银山。”牢记习近平总书记的殷殷嘱托，地方党委、政府积极打造人与自然和谐共生的“生态名片”，省、市、区三级政协积极参与其中，与社会各界一道精心守护蛇岛一老铁山这片万千鸟类钟爱的栖息地。2023年7月，辽宁省政协人资环委与大连市政协人资环委组成联合调研组，前往蛇岛实地察看岛上基础设施建设和蛇岛鸕复眠状态，详细了解蛇岛一老铁山候鸟栖息地申遗工作推进情况。调研组认为，蛇岛一老铁山保护区自然地理位置特殊，生物多样性丰富，在国内外享有盛誉，希望科学规划和建设保护区，切实管理好保护区，为申遗工作奠定坚实基础。

“尔姆孜巴”商出“新羌调”
近年来，石椅羌寨因地制宜发展生态康养、乡村民宿等新兴产业新业态，让“过客”变“留客”、让“流量”成“留量”。“渐渐地，我们发现了一个突出的问题，外地游客来到石椅不只是吃饭住宿，他们还需要知道哪些地方有医院、加油站、商店、充电桩等公共服务设施。为了解决这个问题，政协委员、经营户代表、镇村干部和村民代表在有着800多年历史的皂角树下，开了一个‘尔姆孜巴’协商会。”丁猛告诉记者，经过协商，在全镇打破行政村界限，成

生物多样性丰富，在国内外享有盛誉，希望科学规划和建设保护区，切实管理好保护区，为申遗工作奠定坚实基础。近日，习近平总书记对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示。“家底”变“焦点”，下一步怎么办？大连市政协经济委委员路则金提出自己的观点：认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，始终保持加强生态文明建设的战略定力，乘势而上系统谋划沿海经济带高质量发展，以对国家、民族和子孙后代负责的态度，努力传承好、保护好蛇岛一老铁山候鸟栖息地这一全人类的宝贵财富。

立镇级的北川石椅好样子农业发展有限公司，并开发“云上石椅”小程序满足游客的多元需求。“硬件”“软件”提升，村容村貌美化，石椅村在农文旅深度融合中，走出了一条少数民族特色村寨保护与发展的新路子。陈爱军介绍说，2023年，面积只有3.5平方公里的石椅村，共接待游客40余万人次，实现旅游综合收入5000余万元，同比均实现翻番；实现人均可支配收入6.79万元，同比增长50.88%，不仅实现了乡村旅游的转型升级，更为乡村振兴注入了强大的活力。“有事来协商·尔姆孜巴”协商平台“商”出了羌寨的“新羌调”。