

学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻理解和把握进一步全面深化改革的指导思想

——进一步全面深化改革、推进中国式现代化②

本报特邀评论员 赵剑英

新征程上进一步全面深化改革，必须不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能力，不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力，以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题，不断坚定马克思主义信仰和中国特色社会主义信念

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出进一步全面深化改革的指导思想，为统一全党全国各族人民思想和行动、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供了思想指引和根本遵循。

进一步全面深化改革必须以马克思主义中国化时代化最新成果为指导。新征程上进一步全面深化改革，必须不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能力，不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力，以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题，不断坚定马克思主义信仰和中国特色社会主义信念。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。进一步全面深化改革，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义的立场观点方法，提出“全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴”等一系列新思想、新观点、新论断。这些新思想、新观点、新论断，凝结着对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是新时代全面深化改革理论创新、实践创新的最新成果，必将成

为新征程上指导进一步全面深化改革的强大思想武器。

进一步全面深化改革是有方向、有立场、有原则的。进一步全面深化改革，就是要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标。推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。全面深化改革不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革，不是只作零敲碎打调整、碎片化修补，而是进行全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，要在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会治理更好相适应，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。特别是在严峻复杂的国际形势下，我们必须进一步全面深化改革，扩大开放，以开放促改革，不断彰显中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心的价值取向。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是全面深化改革的初心和使命。《决定》提出“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”“坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求”，充分彰显了我们党的性质宗旨、初心使命。新时代以来，人民群众对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有

所居、弱有所扶有了更高的期盼，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出了更高的要求。《决定》提出“完善收入分配和就业制度”“健全社会保障体系”“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”等一系列重大改革举措，充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了全面深化改革的价值取向。进一步全面深化改革，必须尊重人民主体地位和首创精神，从“急难愁盼”中找准改革的发力点和突破口，做到人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

进一步全面深化改革必须完整准确全面贯彻新发展理念，塑造发展新动能新优势。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展是关系我国发展全局的一场深刻变革。《决定》提出“继续把改革推向前进，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求”。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决我国社会主要矛盾，关键在于以新发展理念为引领推动高质量发展。新征程上进一步全面深化改革，要求深入破除与新理念不符的体制机制弊端，推动形成一系列有利于新发展理念落实落地的体制机制，进而才能不断破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。深入贯彻落实《决定》提出的“必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势”。坚持以经济体制改革为牵引，构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，着力培育和发展新质生产力，充分释放我国发展的巨大潜力和强大动能，开创我国高质量发展新局面。

进一步全面深化改革必须突出“三个更加注重”的科学思想方法和工作方法。《决定》提出的“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”，既是对全面深化改革成功做法的深刻总结和充分肯定，也是对进一步全面深化改革的更高要求。其一，更加注重系统集成，要求强化系统观、全局观，增强改革系统性、整体性、协同性，加强改革举措协调联动，发挥制度整体效能。改革越往后推进，改革的关联性互动性会越强，触及利益也会越深，对系统集成要求必然越来越高。进一步全面深化改革，要深刻把握《决定》提出的各项改革举措内在逻辑性和关联性，推动实现改革目标集成、政策集成、效果集成。其二，更加注重突出重点，要求聚焦抓好重点领域和关键环节改革，聚焦具有重大牵引作用的改革举措，以重点突破带动改革整体推进。唯物辩证法认为，抓住事物的主要矛盾或矛盾的主要方面，就能使问题迎刃而解，从而推动事物发展。《决定》提出的“七个聚焦”指明了进一步全面深化改革的重点所在。进一步全面深化改革，必须紧紧抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，以其为牵引，带动其他领域改革。其他领域其他方面改革也要突出重点，着力破解最突出矛盾和问题，避免“胡子眉毛一把抓”，防止四面出击、分散用力。其三，更加注重改革实效，要求着力抓好落实，推动改革举措落地见效。进一步全面深化改革，任务极为繁重，需要在更好推动改革落地见效上多想办法、多下功夫，从改革方案设计到改革组织实施，都要奔着有利于抓落实、有利于解决问题去，推动改革在更大范围更深层次取得新突破新成效。

（作者系全国政协委员，中国社会科学出版社党委书记、社长，教授）

Z 委员说话

深化基础研究体系改革 夯实科技自立自强根基

何志敏

基础研究是整个科学体系的源头、所有技术问题的关键，也是未来产业的产床、国家战略需求的“摇篮”、突破“卡脖子”问题的关键。中共十八大以来，我国基础研究取得了历史性成就，很多领域从跟跑变为领跑、并跑，加快建设国家实验室体系，科技论文总量领跑全球，高影响因子论文、顶尖科学家人数位居世界第二。同时，我们也要保持清醒，对照实现高水平科技自立自强的要求和建设世界科技强国的目标还存在一定差距，尤其是缺乏大量从零开始的原始创新转化源头供给，尚不能完全满足国家重大战略和产业升级的迫切需求。

习近平总书记高度重视科技自立自强，确立了建设科技强国和全球科技创新中心的战略目标，中共二十届三中全会作出构建支持全面创新体制机制、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、提升国家创新体系整体效能等重大改革部署，是加快推进中国式现代化建设的根本遵循。应以贯彻落实三中全会精神为牵引，着眼科技自立自强，以改革创新驱动需求侧基础研究领域痼疾之策。

持续提高基础研究经费投入规模。发挥中央预算内资金作用，持续增加对基础研究的财政投入，尽快将基础研究经费占比提高到15%以上。加大地方政府投入力度，通过提高年度预算中科研经费比例、设立专项基础研究基金、优化基础研究投入结构等措施，支持前沿技术、关键共性技术、颠覆性技术等领域的科学问题研究，注重交叉学科和新兴学科研究。强化企业在基础研究中的角色和地位，不断提高企业资源整合、成果吸纳能力和水平，推动企业切实从要素驱动向创新驱动转型。健全税收优惠、研发费用加计扣除等政策，鼓励企业增加对基础研究的投入。建立多元化的基础研究投入机制，开辟更多非营利组织和公益性捐赠资助基础研究的渠道，通过设立天使基金、种子基金等吸引更多的社会资本支持基础研究。

完善重大科学问题凝练机制。统筹国家战略引领、未知领域自由探索和产业发展需求牵引，聚焦国家战略必争领域、具有重大突破潜力的前沿方向、未来发展战略“制高点”，以及关键领域产业链需求，梳理其中的基础科学问题，完善问题聚焦、任务耦合、路径协同、成果集成的联合攻关机制，培育一批底层核心技术、行业关键技术，满足传统产业转型升级和未来产业培育发展需要。统筹科学问题凝练与课题立项，在暂时还看不到实用价值的阶段就进行前瞻性布局。健全非共识项目和颠覆性技术的识别、支持和评价机制，提高非共识项目占比，拓宽研究空间。强化企业参与，让企业特别是科技领军企业当好基础研究的“出题人”“阅卷人”。

完善基础研究成果评价机制。建立完善鼓励创新、新方向的考评机制，改进同行评议和过程监管，加强开拓性、新颖性、创新性成果的评价权重，鼓励探索性研究。允许探索过程中的试错，鼓励坐稳“冷板凳”、勇闯“无人区”。大力弘扬科学家精神，充分调动科研人员内生动力，完善科学家“首位发现权”内生激励，引导科学家开展“顶天立地”的科研。建立多元、精准、长效的评价体系，推动研究型大学回归育人和基础性研究，其评价体系回归学术和技术导向，营造安心研究和人才培养氛围。推动各类人才帽子回归学术本位，以制度约束淡化“帽子”与待遇、资源分配的“强关联”，让荣誉真正回归荣誉。

加大青年科学家支持力度。强化国家战略科技力量中的青年人才队伍建设，加大教育科技人才一体改革力度，更加注重博士研究生培养与基础研究成果“学生”。坚持“出成果”和“出人才”并重，加大对青年科学家的资助力度和强度，支持有潜力的青年科学家独立承担面向国家战略目标导向的基础研究任务，敢于挑战高风险研究，勇于冲击高水平难题，努力攀登科学高峰，引领未来科技发展，培养造就一大批具有国际影响力的“科技少帅”。鼓励、引导社会捐赠资金重点支持青年基础研究人才。健全与青年人才岗位、能力、贡献、需求相适应的激励机制，切实为青年科学家提供生活基本保障，促进优秀人才心无旁骛专注基础研究，贡献更多颠覆性成果。

（作者系全国政协常委、副秘书长，民进中央副主席）

Z 微评

新闻事件：近日，中央网信办在全国范围内部署开展“清明·网络直播领域虚假和低俗乱象整治”专项行动，重点整治网络直播领域五类突出问题，其中包括“伪科普”“伪知识”混淆视听，冒充金融、教育、医疗卫生、司法等领域专业人员，借提供所谓“专业服务”带货卖课，开展不当营销。

点评：就算用最炫的互联网技术包装，也掩盖不了“伪科普”骗人骗钱本质。要铲除“伪科普”“伪知识”滋生的土壤，要加强科普教育，持续提升公众科学素养与辨识能力。同时，也要提高谣言制造者、传播者的违法成本，提高法律针对“伪科普”“伪知识”的威慑力，还科普一个风清气正的网络生态。

新闻事件：近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，对加快经济社会发展全面绿色转型提出了总体要求，明确了要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型。同时，进一步明确了主要目标和主要任务。这是中央层面首次对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署，为中国未来绿色转型的发展道路进一步提供了清晰的路线图、施工图。

点评：将经济社会发展全面纳入绿色低碳轨道需要跨学科、跨领域、跨地区的解决方案，因此顶层设计和系统推进就极为重要。需要坚持问题导向，加快推动相关政策的统筹协调、精准落地和动态优化。

新闻事件：有记者了解到，这个暑期国家博物馆、故宫博物院、军事博物馆等热门博物馆，还有北京大学、清华大学等著名高校，都出现了预约难的现象。这里面除了游客人流量大之外，“黄牛”倒票现象的存在，是其中一个重要的因素。

点评：原本对公众免费开放的博物馆，却被“黄牛”炒出高价变成牟利工具，有关部门的态度不能仅仅是一声叹息。应运用大数据等手段，及时检测识别异常情况，并采取措施封堵拦截，把票源留给真正需要的人。

新闻事件：日前，浙江省教育厅在答复人大代表《关于把“课间10分钟”还给孩子的建议》时表示，鼓励学校成立课间监督小组，轮流参与课间监督和管理。在答复中，浙江省教育厅特别提到：将“严禁违反国家规定的学生睡眠时间安排学生作息，或以各种方式挤占学生课间十分钟休息”纳入行动治理负面清单，对上课拖堂和课间禁出教室的行为要依法依规严肃追责问责。

点评：学校和老师挤占学生课间10分钟或禁止学生出教室，最大顾虑在于安全问题。因此，一方面，应加强对学生的安全教育、提升学校课间10分钟的安保能力；另一方面，有关部门还应研究出台更科学、更有效的学生意外事故处理办法，以打消学校的顾虑，从根本上扭转“课间圈养”现象。

新闻事件：巴黎奥运会已经圆满落幕。运动员同款穿搭和配饰成了电商平台热销的时尚单品，有的商家还看上了仿制奖牌的生意。在多个电商平台上，搜索“巴黎奥运金牌”等关键字，即可看到诸多仿制金牌在售，售价在100元至400元不等。

点评：君子爱财无妨，但须取之有道。商家仿制奥林匹克金牌并销售，想搭奥运的“流量快车”蹭一波热度、赚一笔快钱，侵犯了奥林匹克标志的专有权，涉嫌侵权行为。

（本期点评：王慧峰）

以改革创新为动力 推动低空经济高质量发展

冯正霖

Z 精准建言

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对发展通用航空和低空经济提出了明确要求，更加肯定了低空经济的新兴战略产业地位，为科学谋划低空经济高质量发展，以改革创新的思维、改革创新的实干进取，开辟低空经济新赛道坚定了信心，明确了方向。

近年来，随着我国经济社会不断发展和科技水平的不断提升，低空经济产业迎来了前所未有的发展机遇。据不完全统计，2024年以来，全国已有29个省区市将低空经济写进了政府工作报告。党的二十届三中全会提出要做到“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”，认真学习领会“三个更加注重”是统筹推进低空经济高质量发展十分重要的实践和方法论。

以传统通用航空转型升级和新型无人机产业创新发展为重点，推进低空经济走深走实。传统通航（有人）和新型无人机产业如车之两轮、鸟之两翼，对于推动低空经济的发展都是不可或缺的。新型无人机产业公众参与度高，应用场景丰富，是低空经济发展中最活跃的因素，也是我国最有可能实现弯道超车的领域。同时也应看到，传统通航飞行在远距离高空交通、大型作业、应急救援、国防交通等领域依然发挥着不可替代的重要作用，在转型升级中也具备新质生产力的典型特征。发展低空经济，必须做到统筹兼顾，坚持双轮驱动。

以更好满足个性化和多样化需求为目标，不断创新拓展应用场景。低空经济产业是国家综合交通运输体系的重要组成部分，具有其他交通运输方式不可比拟的比较优势，应用场景十分丰富。需持续加大低空飞行活动不同应用场景的政策和技术支持；坚持需求导向，关注市场需求变化，及时调整产业方向和产品结构，发展个性化、定制化服务，通过创新营销模式和拓展应用场景，有效提升产业的韧性和可持续性。

以产业发展规划为引领，打造具有国际竞争力的低空经济产业集群。低空经济的发展是一个产业链发展的聚集地，需要以产业发展规划为引

领，集聚发力，共同推动。应从强化全产业链协同发展上加紧顶层设计和统筹谋划；坚持政策引导和市场机制，培育龙头企业，推进规模经营；积极探索符合本地实际的低空经济发展新路径，避免“一哄而上”“局部过热”“为上而上”“盲目发展”；加强国际交流合作，吸引和培养一批具有国际视野和创新能力的复合型人才，打造具有国际竞争力的低空经济产业集群。

以加快完善基础设施为支撑，为产业发展提供坚实物质基础。在通用机场设施方面，针对低空飞行新特点、新需求，加强对新型起降场地、设施设备的研发，规范相关行业标准，加快健全基础设施保障体系。在空域分类方面，低空空域资源的合理使用是低空经济发展的前提和基础，目前与国际接轨的空域分类的标准已经颁发实施，应尽快完成全国空域的划分，明确不同空域的服务和运行主体，增加涉及低空经济的各类航空器可飞空域。在飞行服务保障体系建设方面，充分发挥好现有智能技术、数字技术、人工智能应用的基础作用，研究建立低空三维数字空域地理信息作用，加快低空飞行航空地图编辑制作，组织推进北斗导航、卫星通信、自主飞行等技术应用，构建天地一体的低空通信导航监视网络，加快服务站规划建设，持续提升低空航空情报、气象服务能力。在航空器适航审定方面，应突破瓶颈，创新优化适航审定模式，完善分级分类适航管理方法，强化适航技术标准建设，探索完善适航审定路径。

以安全运行监管为保障，推进制度创新、管理创新和监管模式创新。安全运行监管是低空经济飞得更远、飞得更好的保证。要坚持统筹发展与安全，不断强化和落实个人、单位等低空经济参与者的主体责任。坚持综合监管的理念，探索“行业管理+社会管理”的有效管理模式，试点推进行业与地方航空安全联合监管，实施分级管理。建立联合监管机制，强化央地、军地、部门与地方政府以及政企间的合作，建立健全跨部门、跨领域的低空安全监管机制。同时要通过保险业等途径为低空经济发展助力。

（作者系全国政协经济委员会副主任，交通运输部原副部长、中国民用航空局局长）