

# 进展如何 效果怎样？

## ——新就业形态就业人员职业伤害保障试点情况调查

新华社记者 陈旭 李倩薇 周蕊

快递员、外卖员、网约车司机……新就业形态就业人员在烈日下工作、在风雨中奔波，他们的职业安全问题受到社会关注。根据人力资源社会保障部等部门要求，自2022年7月起，在北京、上海、四川等7省市的美团、货拉拉、曹操出行等7家平台企业开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

试点两年来，职业伤害保障工作的推进情况怎样？如何更好地保障新就业形态就业人员的职业安全？新华社记者就此展开调查。

### “新职伤”已有886万人参保

今年6月，北京一条街道旁的大树被风刮倒，正在送餐途中的外卖员刘宇在驾驶电动车经过时摔倒，导致手部、腿部受伤，上报美团平台后，平台客服协助他提交了职业伤害保障理赔申请。

“一开始我觉得自己又没交过保费，怕费半天劲报销不了。”刘宇说，没想到几周后，就收到了职业伤害医疗费报销2000多元，工作人员还向他电话询问了受伤情况以及是否需要劳动能力鉴定。

记者了解到，与传统工伤险不同，职业伤害保障由平台企业直接缴费，采取按单计费、按月订单量申报缴费方式，既不以存在劳动关系为前提，也不以工资总额为缴费基数。

试点两年来，“新职伤”推动应保尽保，取得了积极进展。截至6月底，上海市已累计将7家试点平台企业的113.09万

名新就业形态就业人员纳入保障范围；四川省职业伤害保障累计参保131.95万人，待遇支付共计1.22亿元；北京市参保人数已达89.96万人……

人力资源社会保障部数据显示，截至6月底，7个试点省市累计参保新就业形态就业人员886万人。

华东师范大学公共管理学院副教授余飞跃表示，新就业形态从业者在工作中出现交通事故受伤等职业伤害的风险较大且风险承受能力较弱，“新职伤”试点的实施，有助于填补“保障缺失”的空白，让他们得到及时的救治和经济补偿，减轻从业者的经济负担。

### 多举措打通服务痛点堵点

记者采访发现，为打通职业伤害保障服务痛点堵点，各地借鉴、对标工伤保险制度基本框架，在打通服务堵点、职业伤害认定、经办时效、待遇支付等方面进行创新探索。

——打通服务堵点，提高理赔效率。记者了解到，四川、上海、北京等地探索引入商业保险机构参与职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇给付等业务环节，建立起“人社、商保、平台企业”三方沟通协作机制，更高效地开展职业伤害保障相关业务办理。

“在此基础上，成都推行快认快支模式，对事实清楚、资料齐全、不涉及劳动能力鉴定的‘小伤快认’案件，截至6月底已办理756起，平均确认时效2.63天。”

成都市人力资源和社会保障局工伤处处长郑兴全说。

——建立适应平台跨区经营的信息系统。

记者调查发现，在依托职业伤害保障全国信息平台归集汇总数据的基础上，一些试点省市建立了集中信息系统。

上海市人力资源和社会保障局相关负责人介绍，上海通过“全国一体申报、本市串联处理、信息集成共享”的方式，将职业伤害保障相关业务事项进行整合，对一次性伤残补助金、伤残津贴、生活护理费等待遇的给付实现“免申即享”。

“快递、外卖等行业从业者具有灵活、弹性、共享的特点，‘新职伤’通过‘总对总’自上而下的信息系统搭建，实现了试点范围内平台从业人员、接单信息等数据跨部门、跨层级、跨区域及时流转。”郑兴全说。

——探索更合理的职业伤害认定经办机构。

北京市形成“三合一”经办机构，将职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇核定支付“三件事”合并为待遇给付申请“一件事”，在伤害事故发生后，劳动者原来需要提交三次申请变为仅需提交一次，后续可获得全流程业务办理指引。

北京市人力资源和社会保障局相关负责人说，从试点进展情况来看，推进职业伤害保障，有利于分散平台企业经营风险，新就业形态劳动者权益保障水平明显提高，特别是对重大伤亡的保障，凸显社会保障制度的兜底性。

### 推动多方共筑职业安全“防护网”

来自人力资源社会保障部的信息显示，下一步将探索扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。多位受访专家和业内人士表示，尽管各地职业伤害保障试点总体情况平稳有序，但推进新就业形态就业人员职业伤害保障仍需多方发力。

一是有序推进试点，探索将更多平台企业纳入范围。余飞跃表示，目前仅将四大行业七家平台企业纳入试点，制度覆盖面相对有限，建议根据试点经验修订之后，按“一项制度保全面”的思路，在工伤保险制度难以覆盖的新业态就业群体中全面实施，以解决制度保障“不完全”问题。

二是探索建立更科学的职业伤害认定体系。相较于传统就业形态劳动者，新业态从业者面临着不同的职业风险，在内容和表现形式上均有新的变化。中国人民大学劳动人事学院副教授乔庆梅说：“今后需要建立更科学的认定范围、方式等，以便更准确地识别这一群体的职业风险，保障从业者的相关权益。”

三是为从业者提供更全面的保障。中国社会科学院法学研究所研究员王玉玉表示，要鼓励平台企业购买补充商业保险，与职业伤害保障形成互补，为新就业形态就业人员提供更全面的保障。同时，平台企业应加强开展职业伤害预防工作，增强职业伤害预防观念，持续完善安全防护措施，多方共筑职业安全“防护网”。

## Z 学习《决定》

新华社北京8月15日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。”高技术、高效能、高质量，揭示了新质生产力的基本特征，明确了新时代新征程对发展生产力的新的重大要求，需要我们准确把握。可以从以下几个方面理解。

第一，新质生产力以科技创新为核心驱动力，离不开高技术。生产力是人类利用自然、改造自然的能力，是推动经济社会发展的根本力量。在生产力的各要素中，科学技术是第一生产力，对生产力的质态具有决定性影响。从工业革命的历程看，从18世纪的机械化、到19世纪的电气化，到20世纪的信息化，每次重大科技创新都带来社会生产力大解放。当前，新一轮科技革命和产业变革加快发展，新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等技术广泛渗透，带动了以数字化、智能化、绿色化为特征的重大产业和技术变革。新质生产力正是在这样的背景下，在基础研究重大突破及原创性、颠覆性技术创新成果应用基础上产生的，是社会生产力的又一次解放。近年来，我国科技创新能力稳步提高，量子信息、脑科学等基础研究领域取得一批具有国际影响力的原创成果，人工智能、光伏、锂电池、合成生物等新技术创新成果加快应用，进入创新型国家行列，有力支撑了新质生产力发展。

第二，新质生产力以资源优化配置为支撑，应具有高效能。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升为基本内涵，优化要素投入配置，提升要素组合效能，带来全要素生产率大幅提升。从生产力发展历史看，每次生产力水平的跃升，都伴随着生产要素范围及其相对重要性的不断拓展变化。从劳动、土地到资本、技术，再到知识、管理，再到数据等，生产要素的内涵在持续拓展；同时资本、技术要素密度不断提升，人力资本、知识、管理等的作用大幅提高，数据等新型生产要素的倍增作用凸显。近年来，我国经济发展的资源禀赋条件已经发生深刻变化，经济增长动力正逐步从主要依靠资源要素外延式投入转向依靠生产要素优化组合和更新跃升，带来全要素生产率的提升。过去10年我国全员劳动生产率年均增速高于经济增速，到2023年已经提高到16.2万元/人的新水平。

第三，新质生产力以产业深度转型升级为表征，必然是高质量。产业是生产力的载体，产业转型升级是生产力变革的表现形式。人类每一次重大科技革新都会深刻改变产业形态和生产组织方式，带来主导产业和支柱产业的迭代升级，从蒸汽机、纺织机、铁路，到电力、石油、化学、汽车，再到原子能、计算机、航天技术等。新质生产力同样带来产业结构、企业形态、产品质量发生重大变革。其中，战略性新兴产业和未来发展具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点，是产业转型升级的重要方向。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，2023年战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%，新能源汽车、锂电池、光伏产品等优势领域加快发展，在数字经济、低空经济等新兴领域也形成一定领先优势，发展新质生产力的产业基础不断夯实。

发展新质生产力作为一个新的战略举措，在理解和落实中需要注意把握：一是发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。传统产业在我国制造业中的占比超过80%，是现代化产业体系的底座。传统产业不代表落后生产力，通过技术革新可以激发传统产业焕发新生机，成为发展新质生产力的重要来源。二是发展新质生产力不要一哄而上、泡沫化，而要因地制宜、稳扎稳打。我国幅员辽阔，区域发展差异大，不同地区资源禀赋、产业基础、科研条件等不尽相同，发展新质生产力的着力点就有差异。各地区要找准自身在国家发展全局中的战略定位，尊重产业发展客观规律，充分发挥本地区发展潜能和比较优势，打好“特色牌”、下好“先手棋”，稳扎稳打发展新质生产力。

# 怎样理解发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力

## 速度与激情

8月14日，甘肃省张掖市肃南裕固族自治县索朗格赛马场上，骑手扬鞭催马在赛场上尽情驰骋，上演“速度与激情”。当日，“感恩奋进七十年·同心共富新时代”庆祝肃南裕固族自治县成立70周年——肃南裕固族自治县赛马会举行，来自各民族的裕固族、藏族、蒙古族、土族等民族的千余名骑手们身着节日盛装，进行速度赛马、走马、赛骆驼等民族体育运动比赛，为游客呈现了一场精彩绝伦的视觉盛宴。王将 摄



## 世卫组织为何就猴痘疫情再次发出最高级别警报

新华社记者 曾焱

世界卫生组织总干事谭德塞14日宣布，猴痘疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。这是世卫组织自2022年7月以来第二次就猴痘疫情发出最高级别警报，引起国际社会高度关注。

### 为何再次发出最高级别警报

世卫组织说，猴痘病毒新毒株“分支1b”去年在刚果(金)出现并迅速传播，已蔓延至布隆迪、肯尼亚、卢旺达和乌干达等从未报告过猴痘病例的周边国家，这是宣布猴痘疫情再次构成“国际关注的突发公共卫生事件”的主要原因之一。

谭德塞表示，目前猴痘疫情具备在非洲以及向其他大洲进一步传播的潜力，这十分令人担忧。世卫组织数据显示，今年以来已报告的猴痘病例数超过1.56万例，已超过去年病例总数，其中死亡病例达537例。

非洲疾病预防控制中心13日宣布猴痘疫情为非洲公共卫生紧急事件，并呼吁非洲各国采取紧急行动，避免猴痘疫情在非洲大陆持续蔓延。非洲疾控中心8日公布的数据显示，目前非洲至少有16个国家受到猴痘疫情影响；与2023年同期相比，非洲今年报告的猴痘病例增加了160%。

### 本轮疫情有何不同

英国《自然》杂志报道说，在部分感染病例中研究人员检测发现了引发2022年全球猴痘疫情的主要毒株——

“分支II”毒株。然而，近几个月来，已报告的感染病例中“分支I”毒株占比逐渐上升。过去几十年来，“分支I”毒株在中非地区引发了几次小规模传播，通常仅限于少数家庭或社区。

据这篇报道介绍，今年4月，研究人员分析去年年底至今年年初在刚果(金)南基伍省采集的样本，并发现“分支I”毒株的变异株“分支1b”。该变异株似乎能够通过包括性接触在内的多种途径在人群中有效传播。此后，病毒已传播至人口密集地区，推测是由性工作等流动性较强的人群传播到邻国。2022年的全球猴痘疫情感染病例数超9.5万例，死亡病例数为180多例。

### 疫情应对有何进展

非洲疾控中心正在与丹麦生物技术公司巴伐利亚北欧公司协商，以获得20万剂该公司生产的两剂猴痘疫苗。但该技术此前预计，要遏制当前疫情，需要约1000万剂疫苗。

世卫组织上周启动了猴痘疫苗的紧急使用认证程序，这将加快低收入国家获得疫苗的进程。世卫组织正在与各国有关机构以及疫苗制造商合作，探讨潜在的疫苗捐赠，并与合作伙伴协调，以促进疫苗、治疗方法、诊断工具和其他资源的公平获取。

世卫组织已从其突发事件应急基金中拨款145万美元以加强疫情应对能力，并可能在未来几天内投入更多资金。

## 携手打造中国和巴西关系下一个“黄金50年”

新华社里约热内卢8月15日电（记者 陈威华 赵焱）今年是中国与巴西建交50周年。半个世纪以来，面对国际风云变幻，中巴始终秉持相互尊重、平等相待、合作共赢的原则，两国关系始终保持稳定发展。如今，站在建交50周年的新起点上，双方将持续加强发展战略对接，深化各领域交流合作，赋予中巴关系新的时代内涵，携手推动构建中巴命运共同体。

中国和巴西同为发展中大国和新兴市场国家，是志同道合的好朋友、携手前行的好伙伴。1974年8月15日，中巴建立外交关系，开启了两个发展中大国携手发展的历程。巴西是首个同中国建立战略伙伴关系的发展中国家和首个将双边关系提升为全面战略合作伙伴关系的拉美国家。中巴两国没有地缘政治矛盾，没有现实利益纠纷，经济高度互补，利益深度融合，对重大国际地区问

题立场相近。这是中巴之间最宝贵的战略资产、最重要的共同利益，也是双方深化互信合作的政治基础。

中巴建交50年来，两国始终以共同发展为目标，视对方发展为自身机遇，推动务实合作实现跨越式发展，有力支撑了各自现代化建设，为双方人民带来巨大福祉。中国自2009年起一直是巴西最重要的贸易伙伴，也是巴西主要外来资源国之一，巴西是首个对华出口突破千亿美元的拉美国家，也是中国在中拉最大的贸易伙伴。巴西总统卢拉日前表示，巴西不想坐在共建“一带一路”的“替补席”上。中方积极回应，欢迎巴方尽早加入共建“一带一路”大家庭，在“一带一路”建设中踢出精彩的“世界波”。以建交50周年为契机，双方应积极探讨共建“一带一路”同巴西“再工业化”战略对接，为彼此发展振兴注入重要动力。

近年来，中巴务实合作向着更高质量、更高水平的方向迈进。中国企业积极参与巴西多地水电、太阳能、风能等可再生能源项目建设，助力巴西绿色经济发展。中巴在地球资源卫星项目上取得丰硕成果，促进两国空间技术进步乃至全球遥感应用合作。从人工智能到数字经济，从智慧农业到生物技术，中巴合作在诸多前沿领域不断拓展。

在双边务实合作深化的同时，中巴两国文化交流日益活跃。为庆祝中巴建交50周年，巴西累西腓市将2024年设立为“中国年”。今年的北京国际电影节邀请巴西作为主宾国，举办巴西电影周活动。以建交50周年为契机，中巴双方将全面加强立法机构、政党、地方、文化、教育、旅游、青年等各领域交流合作，为中巴合作汇聚更多友好力量，提供更多有力支撑。

当今世界面临百年变局，

“全球南方”正在群体性崛起。在这样的时代背景下，中巴关系远超双边范畴，其全局性、战略性、全球性影响日益突出，在促进各自国家发展振兴的同时，也为世界和平稳定和繁荣发展发挥重要作用。双方在联合国、金砖国家、二十国集团等多边框架内就共同关心的全球性问题加强战略合作，增强发展中国家发言权和代表性，捍卫新兴市场和发展中国家共同利益。双方前不久共同发表关于政治解决乌克兰问题的六点共识，得到越来越多国家的理解认同。

50年中巴关系发展历程，积累了许多重要经验启示。在承前启后的历史节点，双方将相向而行，继续开来，系统总结建交半个世纪以来的成功经验，把握战略性、增强互利性、彰显全面性，促进两国友好交往和务实合作，推动中巴关系不断迈上新台阶，共同迎接下一个“黄金50年”。