

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以高水平开放促全面深化改革

——全国政协委员热议“完善高水平对外开放体制机制”

编者按：

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届三中全会指出，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

如何在“稳步扩大制度型开放”“深化外贸体制改革”“深化外商投资和对外投资管理体制改革”等方面推进落实。全国政协委员们纷纷结合本职工作讲体会，结合履职工作谈落实。

图为海南自贸港重点园区——洋浦经济开发区。新华社记者 蒲晓旭 摄

以共赢开放为理念拓展开放新空间

顾学明

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求，坚持以开放发展理念引领新时代中国特色社会主

义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴提供有力支撑。这主要体现在以下四个方面：一是促进贸易投资自由化便利化，提升了开放高度。我国积极对标CPTPP等高标准国际经贸规则，持续深化跨境贸易便利化改革，压减外资准入负面清单，推动我国贸易投资发展达到新高度。2023年，我国进出口总值5.9万亿美元，连续7年保持全球货物贸易第一大国地位。实际利用外资占全球的比重达到15.4%，位居发展中国家首位。

二是培育国际合作与竞争新优势，拓宽了开放领域。我国把握住全球服务业开放合作大趋势，出台跨境服务贸易负面清单，并在电信、数字、金融等诸多领域出台重大开放举措，推动我国服务贸易额连续9年位居全球第二。同时，2020年东盟超过欧盟成为我国最大的货物贸易伙伴，我国对发展中国家和新兴市场国家开放合作水平不断提高。

三是打造若干个世界级产业集群，积

蓄了开放动力。我国以高水平开放加快发展新质生产力，在新能源汽车、集成电路、生物医药、装备制造等领域形成若干世界级产业集群。例如，2023年，我国新能源汽车产销量占全球比重超过60%、连续9年位居世界第一，出口120.3万辆、同比增长77.2%，均创历史新高，为对外开放提供不竭动力。

四是不断增强风险防控意识能力，保障了开放安全。我国加快构建与高水平对外开放相适应的风险防控体系，出台《阻断外国法律与措施不当域外适用办法》，发挥自贸区（港）等平台的风险压力测试功能，完善外商投资国家安全审查机制，加强重点、敏感领域安全审查工作和法律制度建设，在高水平对外开放中更好维护开放安全。

而共建“一带一路”是习近平总书记深刻思考人类前途命运以及中国和世界发展大势，推动中国和世界合作共赢、共同发展作出的重大决策。建设自贸试验区是党中央、国务院在新时代推进改革开放的一项战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。这两者在我国加快构建开放型经济新体制上发挥了重要作用。

一方面是为我国提升开放水平发挥了引领作用。2023年，我国与共建“一带一路”国家进出口达19.5万亿元，同比增长2.8%，占我国外贸总值46.6%，规模和占比均为倡议提出以来的最高水平。21家自贸试验区（不包括新疆）实际使用外资约2154.4亿元，进出口约7.7万亿元，同比增速分别比全国整体增速高出约2.5个百分点和4.8个百分点。自贸试验区以不到千分之一的国土面积，贡献了全国18.4%的进出口总额和19%的吸收外资额，这反映出“一带一路”和自贸试验区建设已成为拉动我国贸易投资发展的增长极。

另一方面是为世界共享中国开放红利提供了平台。我国通过“一带一路”和自贸试验区建设，为世界各国共享中国开放红利提供了平台。如共建“一带一路”在理念、举措、目标等方面与联合国2030年可持续发展议程高度契合，建设10多年来，“一带一路”倡议拉动近万亿美元投资，其框架下的产业投资、基础设施项目创造了大量就业机会，带动4000万人摆脱贫困，为全球减贫事业作出了突出贡献。

党的二十届三中全会指出，开放是中国式现代化的鲜明标识。在新时代新征

程，我们必须深刻理解推进高水平对外开放的重要意义，全面把握新发展阶段，贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，以高水平对外开放推动高质量发展，以高质量发展全面推进中国式现代化。对此有以下思考：

一是以自主开放为抓手，完善开放新体制。依托自贸试验区、自由贸易港、服务业扩大开放综合试点示范区等自主平台，率先破除制约高水平开放型经济新体制深层次问题和重大问题，探索完善开放型经济新体制路径，在提升驾驭高水平对外开放能力中发挥引领作用。

二是以市场开放为筹码，培育开放新优势。未来一个时期，我国国内市场主导开放发展的特征会更加明显。要统筹培育“消费市场+进口市场+投资市场”，加快推动我国超大规模的市场优势转化为对外开放的新型比较优势，以市场资源为筹码在开放合作中占据主动。

三是以共赢开放为理念，拓展开放新空间。坚定不移地实行互利共赢的开放战略，与不同类型国家找到更多利益契合点和合作公约数，以复杂多维的合作利益弱化竞争的冲突效应，为我国争取到更多和平发展、互利共赢的时间和空间。

四是以安全开放为底线，筑牢开放新屏障。随着我国对外开放水平逐步提升，未来将可能面临越来越多的经济安全风险隐患。要把握好开放和安全的关

系，探索织密织牢安全网，筑好对外开放的安全屏障。

（作者系全国政协委员、深圳大学开放与发展研究院院长）

进一步深化改革开放推进中国式现代化

莫六堂

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。党的二十届三中全会再次强调中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

四十多年以来，改革开放带来了我国技术水平的不断提升，促进了我国经济增长。这主要体现在：一是改革开放对我国经济增长作用明显。我国进出口对经济的支撑作用明显，同时不仅出口对我国经济增长作用明显，进口同样对我国经济支撑作用明显；二是

进出口提升了我国TFP（全要素生产率）水平，不仅出口、进口同样提升了我国TFP水平；三是我国的改革开放为我国吸引了大量外资，FDI（外商直接投资）水平不断提升，促进了我国经济增长，提升了我国TFP。

四十多年以来，我国的改革开放也极大地促进了世界经济增长。一是从经济增长来看，我国每年贡献世界经济增长超过30%；二是从贸易来看，我国的贸易有力地支撑了世界贸易的恢复，特别是在当前全球贸易保护主义不断加强的背景下，我国积极推进的改革开放对世界贸易的作用不断加强；三是我国不断增长的对外投资有力地支撑了世界投资的增长，推动投资所在地的经济增长。特别是我国“一带一路”的不断拓展，不仅推动了这些国家经济的增长，也推动了这些国家科技创新水平的提升，为世界TFP的提升作出了重要贡献。

虽然我国改革开放取得了巨大成就，但是还有巨大提升空间。我国服务贸易占比还不高，服务贸易结构还有待提升，特别是我国知识产权方面贸易还很小，还有巨大提升空间，我国制度型开放还需要进一步加强。进入新的发展阶段，中国式现代化需要我国进一步深化改革开放。

一是稳步推进制度型开放，主动对标国际高标准经贸规则，深化国内相关领域改革。首先，破除影响外资准入的隐性壁垒，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。其次，解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。最后切实打通堵点，提升外籍人员来华经商、学习、旅游的便利化水平。总之，不断提升我国改革开放水平，推进制度型开放不断深入。

二是发挥我国超大规模市场的吸引力，稳定我国进出口水平。据国家统计局数据，2023年我国进出口对经济增长的拉动作用是-11.4%，而2018年以来进出口对我国经济的平均贡献率是19%，进入新征程进出口的拉动作用放缓。因此，要坚持在扩大内需战略中，实现高水平的外需扩大战略；要进一步降低关税，特别是中美贸易摩擦后的关税水平；要进一步实现多元化的对外进出口战略。

三是推进国际公共治理合作不断加强。科技创新方面的国际合作也需要进一步加强，要以更高水平的开放促进科技创新，以更高水平的开放应对风险。

四是大力提高金融业制度型开放的水平，主动对标国际高标准经贸规则，深化国内相关领域改革。这就需要构建与金融高水平开放相适应的监管体系，提升高水平对外开放的本领；完善境外投资准国民待遇和负面清单管理制度；同时，加快推进人民币的国际化，更好服务我国更高水平的对外开放；最后，还要积极参与全球金融治理。

（作者系全国政协委员，北京大学管理科学中心主任，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任）

全国政协委员、中信资本董事长张懿宸：

扩大高水平对外开放需展现灵活和弹性

本报记者 孙琳

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对“完善高水平对外开放体制机制”作出部署，为新时代新征程以开放促改革促发展、推进中国式现代化提供了重要遵循。就此话题，在接受人民政协报记者采访时，全国政协委员、中信资本董事长张懿宸表示，当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界百年未有之大变局加速演进，外部不确定性增加，深化改革、扩大开放面临新的形势和任务。《决定》提出“坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制”，释放了扩大高水平对外开放的明确信号，彰显了中国坚定不移扩大开放的决心。

在张懿宸看来，推进中国式现代化，必须提高利用国内国际两个市场、两种资源的

能力，坚持内外统筹、破立结合，破除阻碍对外开放的体制机制障碍，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排。

《决定》从五个方面对完善高水平对外开放体制机制作出部署，在优化区域开放布局部分进一步指出要发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，张懿宸认为，这彰显了对香港特区一如既往的重视和支持，令人振奋。在港交所上市公司股票的总市值中，中国企业占比超过四分之三，因此香港市场的活跃度和估值水平直接影响到中国资产的整体估值。

为此，张懿宸建议，可统筹考虑和研究适时调整我国海外资产配置，积极考虑利用外储对港股进行增持配置，以及基本养老保险和符合资质的保险公司等长线资金通过沪深港通渠道进入海外市场。同时期待今年年初中国证监会公布的五项惠港措施不断走深走实，不断有新的具体化政策落地，继续鼓励和引导国内优质企业

赴港上市，实现内地与香港资本市场相互补充、有机结合。

构建高水平对外开放新格局，必不可少地需要有一批具备国际一流水平的金融机构勇担重任。对此，张懿宸表示，金融机构要更好服务实体经济，应高度重视国内企业在全球范围进行产业链、供应链重新布局的客观需要，在跨境资金调度、跨境并购、整合、投资、风险管理、投融资等方面提供更多高质量服务。

当前，受我国经济转型、人口结构变化以及中美利率周期差异等影响，银行、证券公司、证券公司等金融机构资产回报率正在缓慢下降，寻求配置海外相匹配金融资产的需求不断上升。同时，不少国内企业积极“走出去”进行海外布局，但我国金融机构开展抱团式服务的进展却相对滞后。对此，张懿宸提出，建议符合一定资质的国内银行、保险和证券公司以香港为支点，用好香港作为超级联系人的角色，以及

借助香港拥有普通法制度、资金自由流动等优势，主动辐射拓展东南亚、中东及南美等海外市场，为企业供应链、产业链优化布局提供资金、信息、法律等方面支持，积极对冲中美博弈和全球化逆风的影响。同时也建议以更大力度鼓励和引导大型金融机构在全球范围进行与其自身风险收益偏好相匹配的优质资产配置。

此外，张懿宸表示，从长远看，最大程度地维护国际自由贸易、投资和金融合作格局对我国经济发展有利。而扩大高水平对外开放，需要进一步提升金融服务跨境贸易和投融资水平，促进金融市场的双向投融资活动，吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源。为此，他建议，根据当前内外的形势，我国在经济合作、金融开放、贸易平衡、双向投资等领域，应当在维护国家总体利益的前提下，更多展现一定的灵活和弹性。

“《决定》提出，‘落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放’‘保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇’‘完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度’等一系列改革举措，都将有利于更大力度吸引和利用外资，巩固外资在华发展信心。”张懿宸表示。

党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），紧紧围绕推进中国式现代化这一主题谋划部署进一步全面深化改革战略举措，这是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。党的二十届三中全会对完善高水平对外开放体制机制作出重要部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对开放工作的高度重视，彰显了坚定不移扩大开放的坚强决心，具有继往开来的里程碑意义。

全会《决定》提出了300多项改革举措，就深化经济体制改革、深化金融体制改革、完善高水平对外开放等作了专门部署，对中国出口信用保险公司（以下简称“中国信保”）履行政策性职能、服务高水平开放指明了前进方向，提出了新的更高要求。

第一，更好发挥政策性职能作用。全会提出，推动国有资本和国有企业做强做优做大，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理。这就要求我们要积极发挥好政策性金融机构核心功能，突出主责主业，做好商业性金融机构干不了、干不好的业务，在服务国家战略中进一步做强做优做大，努力打造世界一流政策性出口信用保险机构。

第二，更好推动新质生产力发展。全会提出，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。这就要求我们大力支持新质生产力发展，集聚更多资源条件，加快形成同新质生产力更相适应的政策、产品和服务体系，发展新质生产力注入“信保”动能。

第三，更好服务实体经济。全会提出，深化金融体制改革，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，健全服务实体经济的激励约束机制，完善实施区域协调发展战略机制，落实好国家关于顶层设计的政策，进一步做精做实“五篇大文章”，强化对国家重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度；进一步强化公司政策性职能定位，促进系统上下更加有效服务实体经济；更加主动融入国家区域重大战略，强化全局意识、责任意识，积极助力区域协调发展。

第四，更好服务高水平对外开放。全会提出，建设更高水平开放型经济新体制，深化外贸体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。这就要求我们要不断完善服务高水平开放的制度机制，落实好国家关于外贸体制改革的决策部署，加大对外贸新业态新模式、服务贸易和数字贸易等重点领域的支持力度。完善支持高质量共建“一带一路”工作机制，加大项目推动力度，进一步强化对重大标志性工程和“小而美”民生项目的统筹支持。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国信保将自觉同党中央改革部署对标对表，深入践行金融工作的政治性、人民性，找准切入点，完善思路举措，抓好改革落实，使公司改革更好融入国家改革发展大局。作为中管金融机构中唯一的政策性保险公司，中国信保将坚持金融工作的政治性、人民性，持续强化政策性机构使命担当，以改革创新精神解难题、抓落实，以充分发挥出口信用保险作用的成效，以更好服务高水平对外开放的质效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献信保力量。

一是坚决贯彻党中央决策部署，立足中国信保政策性职能定位，将“国之大事”化为“行之要务”，明确进一步全面深化改革的任务书、时间表、优先序，在攻坚克难中强化改革的责任担当。

二是全面贯彻政策性金融改革部署，强化政策性职能定位，聚焦服务国家战略，坚决完成好国家赋予我们的使命任务，提高服务开放型经济和区域发展战略效能。

三是以服务实体经济为根本宗旨，持续深化供给侧结构性改革，不断创新政策性金融产品和服务体系，做精做实具有信保特色的“五篇大文章”，加大对跨境电商、海外仓等外贸新业态及服务贸易、数字贸易的支持力度，积极支持外贸创新发展，助力培育新质生产力。

四是加快推进公司治理体系和治理能力现代化，持续提升精细化管理水平，巩固扩大企业级业务架构建设成效，提升数字化转型效能。

五是全面贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，加强重点领域风险防控，加快风控数字化建设，不断提升风险防控能力，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（作者系全国政协常委，中国出口信用保险公司党委书记、董事长）

扎实推进深层次改革 全力服务高水平开放

宋曙光