

Z 民意聚焦

- 国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。包括防灾减灾领域的公共安全建设是重要的民生工程。
- 党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出进一步全面深化改革的总目标。其中将“聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局”作为七个要“聚焦”的目标之一。
- 正值灾害频发季，本期邀约全国政协常委、全国安全生产标准化技术委员会主任张兴凯，共话完善科学有序有效应对灾害机制。

——编者

同心共筑安全防线

——访全国政协常委、全国安全生产标准化技术委员会主任张兴凯

本报融媒体记者 杨岚



全国政协常委张兴凯（左二）现场调研。

人民政协报：近期全国多地遭受暴雨洪涝、台风和地质灾害。面对灾难，我们有哪些应对之策？

张兴凯：我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成的损失重，这是一个基本国情。

而当前灾害，甚至重特大灾害事故时有发生，要处理好当前应急管理工作的紧迫性与应急管理现代化建设的长期性的关系。

近年来，针对我国应急管理发展阶段及其特征，站在新时代的视角，我们系统地梳理了依法构建的应急管理体制、机制、法律制度，人民群众安全应急的认知水平、重视程度和安全理念，以及应急管理的实施路径、模式、工作方式方法等，发现我国应急管理发展历程具有明显的三个阶段特征，即分部门应对单一安全风险阶段（新中国成立—2003年非典时期）、协调应对综合安全风险阶段（2003年非典时期—2012党的十八）、全面构建现代化应急管理体系新阶段（2012年党的十八以后）。

2018年4月，应急管理部正式成立。新部门整合了11个部门13项职责，其中包括国家防汛抗旱总指挥部办公室、国家减灾委员会办公室、国务院抗震救灾指挥部办公室、国家森林防火指挥部办公室、国务院安全生产委员会办公室等5个国家指挥协调机构的职责，对自然灾害和事故灾难领域内的全灾种管理制定了基本的职能统一。我国应急管理体制的改革大幕由此拉开。

随后，从应急管理部到区县应急管理机构完成了党组改设党委的工作，应急管理部管理的国家矿山安全局、地震局设立党组，全面加强了对应急管理工作的领导。将应急管理部国家消防救援局和森林消防局整合，成立国家消防救援局。应急管理部的各司局及其职责不断优化，形成了多项应急管理工作机制，如：值班值守制度、定期与不定期会商机制、应急管理“党政同责”、党政主要领导担任安委会主任的双主任机制、年度应急演练机制等。

数据是最有力、有效的证明。以2023年的数据为例，全国生产安全事故起数和死亡人数同比2022年分别下降9.2%、0.6%，同比2019年分别下降46.5%、29.4%。自然灾害受灾人次、因灾死亡失踪人数与近5年均值相比分别下降24.7%、2.8%。累计排查重大事故隐患39.4万项、整改率97.9%，整改重大事故隐患38.6万项。中央安排预算内投资安全生产补助和救灾资金293亿元，中央财政增发1万亿元国债支持灾后恢复重建和防灾减灾能力建设。

人民政协报：对我国这样一个自然灾害严重的大国，如何将安全治理模式向事前预防转型？

张兴凯：我认为应急管理体制建设建设的核心内容是坚持党的领导，培养适应新时代应急管理要求的干部队伍。发挥制度优势，营造共建共治共享的安全应急氛围，构筑具有内生动力的安全应急工作格局。此外，还需要加强应急管理法治建设。

Z 民意精选

在防沉迷的“持久战”中，我们可以做些什么？

李皓彦

近年来，游戏玩家低龄化趋势愈演愈烈，更引发了广大家长们的普遍忧虑，产生“电子产物如洪水猛兽，避之唯恐不及”的普遍看法。

基于此，我国也陆续出台了一系列“严格管理政策”。比如，2021年颁布的网络游戏“限时令”便是其中的一记“重拳”，通过限制未成年人的游戏时间，试图从外部干预孩子们的网络游戏行为。今

年1月1日，《未成年人网络保护条例》正式施行，作为我国首部专门性的未成年人网络保护综合立法，这部条例的施行标志着我国未成年人网络保护法治建设进入新阶段。从媒体报道来看，政策虽然在一定程度上降低了未成年人在网络游戏中的活跃程度，但这种“堵”的方式并未触及问题的核心。部分孩子在政策的限制下“躲猫猫”，而另一些则转身沉迷于短视频和

社交媒体。

历史总是惊人地相似，每一代人都有每一代特定的“沉迷”对象。从街机厅、港影、武侠小说到网络游戏、短视频。“沉迷”的形式虽变，但背后逃避现实和追求新奇的心理却始终如一。

对此，基于切身感受，笔者认为政府社会和家长需要以包容的心态看待“游戏沉迷”问题，重在引导“未成年人正确面对诱

建引领、群众参与，处处都是安全宣传画、人人争做安全宣传员，让群众自愿参与、献工出力，在共建中增强主人翁意识。其次，采用“上级补一点、村（小区）出一点、群众拿一点”的方式，建设改造存在隐患的设施、提高村（小区）的安全化水平，让群众在共建中获得荣誉感。例如：直接涉及群众生活的安全事项，“煤改气”、安装燃气监测装置、改装电入户等；间接涉及群众生活的安全事项，如：建设安全主题公园、主题街和主题路等。对于上级政府或者部门的较大安全工程，采用“政府（部门）出资、村（小区）实施安全监管并协调”，让群众站在大局想问题，不拖工程的后腿。再次，要统筹好发展和安全的关系，让群众在共治中当好主人翁角色。建立“村镇社区办厂我支持、安全状

■背景链接

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高。除现代火山活动外，几乎所有种类的自然灾害都出现过。我国70%以上的城市、50%以上人口分布在气象、地震、地质、海洋等灾害高风险区，58%国土面积处于7度以上地震烈度的高风险区，2/3以上国土面积受到洪涝灾害威胁，全国有28.8万个地质灾害隐患点。区域性洪涝、旱灾几乎每年都会出现，东南沿海地区平均每年有7个台风登陆，中西部地区各类自然灾害频发多发，东部地区城市内涝灾害时有发生，森林和草原火灾时有发生。

近日，国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部发布7月全国自然灾害情况。国家防灾减灾救灾委员会办公室会同有关成员单位对2024年7月全国自然灾害情况进行了会商核定。7月份，我国自然灾害以暴雨洪涝、台风和地质灾害为主，风雹、地震、森林火灾等也有不同程度发生。

(杨岚 整理)

况我监督，办厂坚决不扰民、厂内安全我必须保证”理念，共同弘扬优秀安全文化、营造古朴基层安全氛围。最后，让安全措施在基层落地，安全宣传在基层生根，让群众在增强切切实实安全感的过程中，共享实实在在的安全感。

人民政协报：目前，大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段在应急管理中的运用情况怎样？您有何建议？

张兴凯：目前，“智慧应急”还处于概念设计阶段。相对而言，目前使用的技术有：安全风险监测预警技术、灾害事故的快速通知通报技术、多部门多种应急力量快速调度指挥技术、应急救援机器人等。

现代信息技术手段在应急管理中的应用方面，我认为要想用好数据，还应打通用电、用水、用气、销售、商业信用等数据壁垒，建设跨部门、跨行业领域、跨行政层级的安全风险及灾害事故事件的监测预警、调度指挥、应急处置、监督管理为一体的大数据信息平台。

人民政协报：增强公众应急意识和自救互救能力方面您有什么建议？

张兴凯：这方面我们目前做得还远远不够。建议政府、学校、社区等经常性组织开展安全教育宣传活动，向公众传授基本的安全知识和技能。包括开展针对不同灾害的预防知识，如地震、洪水、火灾等，并提供详细的预防指南。

加强宣传，营造共建共治共享的安全应急社会大环境、良好氛围。切实做实做细安全宣传进党校、进机关、进学校、进社区、进农村“五进”工作。

定期组织模拟演练，帮助公众熟悉应急情况下的行动流程和自救互救方法。通过“讲授+互动+体验”的方式，让公众沉浸式体验各类灾害的逃生方法和各种装备的操作使用。

此外，完善公共场所的急救设施；开展紧急情况下的自救互救能力培训等。

各种自然灾害共造成全国2639.8万人次不同程度受灾，因灾死亡失踪328人，紧急转移安置110.3万人次；直接经济损失768.5亿元。其中，受“格美”台风影响，湖南郴州资兴市发生特大洪涝灾害，初步查清，已造成30人遇难、35人失踪。

随后，针对台风“格美”及其残余环流造成的严重暴雨洪涝、地质灾害，7月31日，财政部、应急管理部紧急预拨3.78亿元中央自然灾害救灾资金，支持河北、辽宁、吉林、浙江、福建、湖南、贵州、云南、甘肃9省开展应急抢险和受灾群众救助。

另据国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部发布的上半年全国自然灾害情况，上半年，我国自然灾害以洪涝、地质灾害、干旱、风雹、低温冷冻和雪灾为主，地震、台风、沙尘暴和森林草原火灾等也有不同程度发生。各种自然灾害共造成全国3238.1万人次不同程度受灾，因灾死亡失踪322人，紧急转移安置85.6万人次。

7月26日以来，受台风“格美”影响，湖南省郴州市多地遭受暴雨。“尤其是资兴市，雨量之多、强度之大、范围之广、破坏力之强，历史罕见。”据8月2日郴州市政府在资兴召开的新闻发布会反馈，因当地特殊地形地貌、砂质黏性土的土壤类型、极端降雨量三重叠加，最终给资兴造成极其严重的破坏，道路塌方1345处，倒塌房屋1600多间，受灾人口11.8万余人。

灾情牵动着全国人民的心。8月5日，防汛抢险救灾工作视频调度会召开。会议提出，按照“一村一单位（企业）”原则，安排省直相关单位、省属国有企业对资兴6个受灾乡镇、46个受灾严重的村开展对口支援，上下同心、同舟共济，全力打好打赢抢险救灾这场攻坚战。

汛情就是命令，险情就是战场。灾情发生后，郴州市和资兴市坚决落实省委、省政府部署要求，迅速启动防汛Ⅰ级应急响应，根据实际情况，分地段分类别开展抢险救援。消防、武警、民兵预备役、蓝天救援队等专业力量近1748人参战，出动大型装备设备986台套、直升机5架、搜救无人机80余架，争分夺秒搜救转移被困群众。截至8月1日晚8时，所有乡镇（街道）政府所在地均实现道路通信。按照“就近就地、确保安全”原则，集中安置受灾群众6500多人。根据各地情况，采取车运、人扛、空投等方式，累计发送物资300多吨。

医务人员同样冲在救灾最前线。郴州市医疗机构抽派128名专家下沉到资兴市八面山瑶族乡等受灾地区驻点指导、参与医疗救治和心理疏导。针对灾区消杀防疫等工作，郴州市已调集全市卫生防疫专业人员530人组建应急小分队，采用“专业人员+村干部+群众”的方式，开展环境清洁消杀，对水井、集中供水工程水源进行消毒。同时，郴州市卫生健康委从市心理健康服务专家人才库中，抽调16名心理专家与23名资兴市心理服务志愿者，在临时安置点等多地开展心理救援，对受灾群众开展量表测评和心理安抚，为重点人群开展“一对一”心理咨询及干预，帮助他们释放压抑情绪，重建心理平衡。

郴州市委组织部第一时间发出通知，号召全市广大党员、干部迅速投身防汛救灾抢险，并转拨省委组织部下拨党费、划拨市委管理党费1200万元，支持各县（市、区）防汛救灾抢险。郴州受灾地区1260余名基层党组织书记、4.9万余名党员，充分发挥先锋模范带头作用，不分昼夜、连续奋战。8月2日晚，郴州市委、市政府紧急启动对口帮扶资兴市灾后恢复重建行动：10个县（区）各领“责任田”，一对一帮扶资兴市10个片区，涉及6个乡镇46个村。

8月8日，省直单位对口支援资兴市抗洪救灾和灾后重建工作部署会在资兴市召开。省工业和信息化厅、省公安厅、湖南日报社、湖南钢铁集团等46个省直单位对口支援资兴市受灾严重村镇。至此，资兴市抗洪救灾已形成“省市县三级”支援机制。各省直单位连夜响应，迅速集结资源和力量，开展对口帮扶。

大灾当前，人民政协尽显担当。7月29日，郴州市政协第一时间发出倡议。根据郴州市委统一安排，市政协主席陈跃文负责统筹全市社会捐赠工作，市政协派出5名副主席担任片区分部的指挥长或副指挥长，采取“包乡包片”方式，入驻兴宁镇等资兴市受灾最严重的乡镇，分别统筹负责各级相关部门、对口帮扶小组等各路救援力量，全力组织开展人员搜救、道路通信恢复等各项任务。“前线需要什么，政协就全力支持什么。”“前方指挥部指向哪，就战斗到哪。”在党委、政府统一领导和安排部署下，郴州各级政协组织各尽其责、持续加力，主动承担急难险重任务、组织捐款捐物，并向群众做好政策宣传、回应关切、理顺情绪、化解矛盾的工作，助力凝聚起夺取防汛抗洪救灾全面胜利的信心和决心。

截至8月6日，苏仙区政协委员捐赠物资共计25万余元，永兴县政协委员捐款捐物共计20万余元，汝城县政协委员捐款捐物共计22万余元。在华南地区商会协会企业支援郴州抗洪救灾捐赠活动中，25家商会、20余家企业捐赠物资共计717万元。截至8月16日上午9点，资兴市政协委员捐款捐物共计97.48万元。北京德清公益基金会捐赠100万元支持郴州灾后重建。郴州市矿协协会等组织捐赠的总价值32万余元的爱心物资，驶向资兴受灾严重的乡村。

在郴州市政协的积极发动下，爱心捐赠持续升温——内蒙古大中矿业、湖南汉尧铝业、湖南宝山有色金属矿业、湖南有色黄沙坪矿业等企业各捐100万元，支援资兴灾后重建。与此同时，郴州市政协积极联系外地郴籍人士、社会知名人士等，为支持郴州灾后重建加油鼓劲助力。

“一方有难，八方支援。”据初步统计，截至8月12日，资兴市慈善总会已收到社会各界爱心人士、爱心人士捐赠善款和物资1728万元，其中善款1103万余元，物资价值624万余元。

“历经灾难，我们更加坚强！”千群一心，各界齐心，与受灾群众风雨同舟一条心，灾难的阴霾正逐渐散去，美好的家园将重焕新颜。



近日，受强降雨和上游来水的影响，湖南省衡阳市衡东县境内的湘江一级支流淞水出现超警戒水位洪水，衡东县草市镇7个村（社区）被淹，当地政府积极行动，开展转移群众等抢险救灾工作。7月28日，在湖南省衡阳市衡东县草市镇灵山社区，救援人员在转移被困群众（无人机照片）。

新华社发（曹正平 摄）

湖南郴州资兴市力战“格美”齐心协力重建家园

风雨同舟一条心

本报记者 刘洋