

学习贯彻党的二十届三中全会精神

进一步全面深化改革必须坚持原则

——进一步全面深化改革、推进中国式现代化④

本报特邀评论员 张来明

把坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则贯彻好，才能使进一步全面深化改革朝着正确方向、沿着正确道路前进，成为社会主义制度的自我完善和发展、成为推进中国式现代化的“关键一招”

发挥企业主体作用 坚定不移走新型工业化道路

燕 瑛

中共二十大提出到2035年基本实现新型工业化，强调坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国。习近平总书记强调，推进新型工业化是一个系统工程；要完善党委(党组)统一领导、政府负责落实、企业发挥主体作用、社会力量广泛参与的工作格局，明确了企业在推进新型工业化全局中的战略定位和重大任务。

我国新型工业化发展取得了历史性成就，制造业总体规模占全球比重超过30%，连续14年位居世界首位，但仍存在大而不强、全而不优，一些关键核心技术受制于人，产业链供应链韧性不强、风险隐患增多，新技术与实体经济、先进制造业与数字经济深度融合的价值未能充分释放，高质量产品供给、产业基础能力等还存在不少短板弱项，企业特别是中小企业生产经营困难依然较多。

深层次改革和高水平开放为民营经济注入强大动力。数据显示，2012年到2023年，民营企业占全国企业总量由79.4%提高至92.3%，民营企业进出口额年均增长11.1%，占全国进出口总额的比重由30%左右增长至50%以上。民营经济作为推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，应从五个方面持续用力，坚定不移走新型工业化道路。

强化企业科技创新主体地位，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，增强新型工业化的动力活力。科技革命和产业变革为民营经济提质升级带来新机遇，数据显示：截至2024年5月底，我国实有民营经济主体总量18045万户，占全部经营主体总量的比重从2019年的95.5%增长至96.4%。其中，高技术制造业占90.2%，高技术服务业占93.3%，四新经济占93.4%，数字经济核心产业占94.6%，民营经济在制造业、新兴产业发展中发挥着主力军作用。建议进一步优化战略性新兴产业和未来产业有关赛道优势项目筛选与企业扶持扶持政策，优化落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等政策；鼓励引导社会资本和民营企业加大创新投入；锚定人工智能、人形机器人、量子信息、生物制造、深海空天开发等前沿技术研发和应用推广，在民营企业布局建设更多国家级创新平台，构建企业为主体、联合高校院所、金融机构共建的创新联合体；加大对民营企业原始创新和知识产权保护力度，推动以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

以重点行业链主企业数智化转型为牵引，带动产业结构优化升级，构筑新型工业化的发展优势。企业特别是行业重点领军企业是发展新型工业化的重要力量，起到压舱石的重要作用。目前，企业数智化转型已成为发展共识，也成为培育新质生产力的“必修课”。目前我国人工智能企业数量已经超过4500家，已培育了421家国家级的智能制造示范工厂，万余家省级的数字化车间和智能工厂，但与5517.7万户的民营企业数量相比仍有很大发展空间。要更加重视“链主”企业示范作用，引导鼓励数智技术头部企业，特别是具有大模型技术研发能力的头部企业与汽车、医药、电子、电力等支柱行业的链主企业深度合作，开发行业人工智能大模型，并为行业数智化转型提供技术和人才支撑；加强对重点行业链主企业数智化转型的资金支持，鼓励链主企业与数智技术头部企业开展数智化转型试点示范工程；进一步建设开放共享的行业共性技术平台，集成行业全链条生产、销售数据，以及软件、工具等，降低中小企业数智化转型成本，推动产业结构优化升级。

支持专精特新企业发展，打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，夯实新型工业化的战略支撑。我国推进新型工业化不同于西方国家在“去工业化”之后的制造业回归，而是在制造业依然占有较高比重、门类领域齐全的情况下推动产业体系的创新突破和迭代升级。专精特新企业是推动制造业高端化、智能化的重要力量；以北京为例，专精特新企业有7180家，“小巨人”企业有795家，它们深耕不同行业，代表未来产业的发展力量。需进一步支持专精特新中小企业承担科技攻关和制造业强链延链补链项目；推动央企、国企、领军企业面向专精特新企业“发榜”应用场景需求，组织专精特新企业“揭榜挂帅”；引导中小企业向中小企业开放创新资源，推动中小企业深度嵌入大企业供应链、创新链；鼓励大企业先试、首用中小企业创新产品，促进中小企业配套产品推广应用。

加快先进制造业与数字经济有机融合，发挥数字经济对经济发展的放大、叠加、倍增效用，为新型工业化蓄势赋能。在新一代信息技术的推动下，工业互联网、大数据中心、人工智能等数字基础设施正不断完善，但仍存在算力供应紧张、数据安全、数据流通受阻等问题。要发挥区域优势，加强国家统筹，做好“东数西算”的战略建设布局，强化算力建设和算力跨区域、跨部门整合调度；要打通政企研校间的屏障，实现资源深度共享，强化网络和数据安全保障能力，加强AI安全治理，筑牢数字安全屏障；要创新数据要素化、产品化的实现路径，释放更多数据价值，为产业转型升级提供数据动力。

积极发展耐心资本，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技，为新型工业化发展注入更多源头活水。要积极发展风险投资，促进民间投资，壮大耐心资本。当前风险投资规模相对有限甚至有下降趋势，且主要聚焦于已经成熟的科技企业，科创型中小企业急需耐心资本加以扶持。要进一步聚焦新领域新赛道，加大对战略性新兴产业、科技成果转化和产业链上下游中小企业的投资力度，支持独角兽企业、专精特新中小企业发展。为广创投资机构提供一批优质的、符合国家发展方向的民营企业白名单和发展项目清单，鼓励创业投资机构围绕企业专利产业化开展领导和针对性服务，营造助力民营企业投身新型工业化的良好发展生态。

(作者系全国政协常委，全国工商联副主席，北京市政协副主席)

内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重了。搞好制度建设，关键在于按照习近平总书记提出的要求，“调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打”。

要坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。这是以习近平同志为核心的党中央在领导改革上的重大创新，也是协调推进“四个全面”战略布局的必然要求。正如习近平总书记形象指出的，改革和法治如“鸟之两翼、车之两轮”，是相辅相成、相互促进。全面深化改革的进程，必然是法治不断加强的过程。

要坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。万事万物是相互联系、相互依存的。系统观念是习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的重要方法论，也是引领全面深化改革的重要观念。正如习近平总书记强调的，谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分清轻重缓急，更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套，推动各领域各方面举措同向发力。如此，就能增强改革的整体效能。如此，就要坚决防止各行其是、相互掣肘。

(作者系全国政协委员，国务院发展研究中心副主任、党组成员)

坡过坎”、向深处攻坚的力量源泉。改革虽难，但只要坚持为了人民、依靠人民，就难不住。进一步全面深化改革，把屁股端端正正地坐在老百姓一边，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓什么、推进什么，就一定能取得成功。

要坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。守正创新是习近平总书记对党的思想路线的坚持和发展，是党的理论的重大创新，是确保改革更好深化的根本思想保证。正如习近平总书记强调的，中国式现代化的探索就是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程，必须处理好守正与创新的关系，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。发展是如此，改革也是如此。

要坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。进一步全面深化改革有主题、有主线，主题是推进中国式现代化，主线是制度建设。这个主线是为主题服务的，更是由改革的本质和总目标决定，改革的本质是社会主义制度的自我完善和发展，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。新时代改革开放有许多新的

的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，中国式改革是党领导的坚持和发展社会主义的改革，这从本质上决定了进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须坚持党的领导，换言之党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。关键在于要按照《决定》提出的要求，完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

要坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。人民是历史的创造者，社会主义国家是人民当家作主的国家，发展要以人民为中心，改革也要以人民为中心。正如习近平总书记强调的，坚持以人民为中心，就是我们改革开放40多年特别是新时代以来取得的经验，也是我们继续推动改革“爬

原则关乎改革性质、改革价值取向，也关乎改革方法论，因而最终关乎改革成败。党的十一届三中全会以来，我们的改革大业之所以能够不断取得成功、开拓新局面，一个极为重要的原因就是坚持了正确的原则。

在开启全面深化改革伊始，习近平总书记就明确指出：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜，但是我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。”这段话深刻揭示了我们的改革的根本属性，有原则就是其一。

改革的正确原则来源于改革的成功实践。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提出了进一步全面深化改革必须贯彻的原则，这就是坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。把这些原则贯彻好，才能使进一步全面深化改革朝着正确方向、沿着正确道路前进，成为推进中国式现代化的“关键一招”。

要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党

微评

新闻事件：眼下，2025届秋季招聘启动之际，淡化应届生身份之声渐起。连日来，山东、广西、贵州、湖南等多地人社部门发文，调整应届高校毕业生身份认定标准。多地明确在省内事业单位招聘用人单位招聘时，不对其是否有工作经历、缴纳社保等作限制，仍可按应届生身份报考。其中，湖南还进一步放宽毕业生的年限，将“高校毕业生”认定时间从两年内毕业延长至三年内。

点评：淡化应届生身份，少一些限制、多一些宽容，有助于营造良好的就业环境。且往届毕业生在工作经验、社会实践方面有了更多的积累，开展工作也具备一定的优势。

新闻事件：日前，江西省发布了《江西省关于鼓励和支持女性科技人才更好发挥作用的若干措施》，从加大培养支持力度、营造成长成才良好氛围等方面提出14条具体举措。在加大培养支持力度方面提出，允许因生育或处于孕哺期的女性科技人才延长结题时间1年；鼓励更多女性科技人才参加科技特派员工作，要求科技特派员成员至少包括1名女性科技人才。

点评：长期以来，女性科研工作作为推动社会进步不断发光发热。同时，她们也需要被理解、支持，以此激发更多的创造力。

新闻事件：近日，中国乒乓球协会、中国体操协会相继发布声明称，坚决支持公安机关会同有关部门依法打击整治体育领域“饭圈”违法犯罪行为，并谴责任何违法犯罪行为。以“饭圈”形态编造谣言、传播不实信息、煽动网民情绪，对运动员、教练员及管理人员进行辱骂、诋毁、诽谤等恶意行为，给相关人员的工作、生活和家庭造成了极其负面的影响，也干扰和破坏了中国体操队始终秉承的“团结一心、祖国至上”的光荣传统和谐氛围。

点评：网络不是法外之地，追星也当有度。一些失去理智的行为，早已超出了追星的范畴，给当事人带来极大困扰。体育健儿的发声，是对“饭圈”最好的劝退。

新闻事件：来自广东的小云最近向记者反映，自己想将话费套餐变更为更低价格，无法在APP上办理，只能致电客服或去线下营业厅。到线下营业厅时，工作人员又让致电客服。“更换更贵套餐时，通过APP或电话、短信等方式即可办理，但是降低套餐时则需联系并等待专员处理，有的消费者甚至会遭遇线上客服、线下营业厅轮番踢皮球。”中国消费者协会近日发布的数据显示，上半年，电信服务投诉量为31437件，同比增长92.56%，套餐升级容易降级难是投诉的主要问题之一。

点评：“利”字当头，不考虑消费者感受，是一些电信企业的“通病”。如何督促其增强社会责任感、为消费者提供更高品质的服务，监管部门当有所行动。

(本期点评：司晋丽)

深化科技体制改革 推动科技创新和产业创新深度融合

伍爱群

精准建言

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出深化科技体制改革，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上强调，要扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。必须坚决贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记要求，紧抓新一轮科技革命和产业变革的规律特点，扎实推进科技创新和产业创新深度融合。

首先，深化科技体制改革将对产业创新产生重要影响。历次科技体制改革都带动了科技政策创新，而科技政策的出台都会很大程度上促进技术进步和产业创新。如“863计划”和“973计划”等，通过举国体制上的科技项目支持，有力推动关键技术突破，有效促进了我国原始创新和集成创新能力的培养提高。科技政策鼓励企业增加研发投入，激发企业创新活力，提升产业整体技术和竞争力水平，推动国家产业组织能力和整体创新实力迈上新的台阶。

有序引导产业结构转型升级。在科技体制改革不断深化的牵引下，科技政策不断出台，高新技术产业发展必然得到重点

支持，资本、技术、人才等创新资源被引导到高新技术领域，从而促进产业结构的不断优化和升级。从科技政策演变上看，传统产业技术改造的重视程度逐步降低，取而代之的是不断培育新兴产业，如新能源、生物技术、人工智能等；从科技政策效果上看，这不仅可以提升新兴产业的附加值，还为经济增长提供了新的动力，有效支撑了新旧动能转换，推动经济向更高质量发展。

有效构建“热带雨林式”创新生态系统。在科技体制改革牵引下，产学研用融合、创新网络形成、跨区域创新合作等都得到加强；科技企业孵化器、大学科技园等创新平台大力发展，科技服务业、中试基地等蓬勃发展，为创新创业提供良好生态；风险投资等金融资本活跃，为创新活动提供资金支持。最终形成政府、市场、社会多元参与的创新格局，有效提升创新效率及产业创新能力，“热带雨林式”科技创新生态逐步形成。

其次，要扎实推进科技创新和产业创新深度融合。

落实企业科技创新主体地位。发挥现有科技领军企业龙头作用，加快培育壮大科技领军企业，推动培育龙头型和高成长型科技领军企业。对民营企业、国有企业一视同仁，鼓励中小企业和民营企业科技创新，支持有能力的企业牵头或参与国家重大技术项目。引导企业与高校、科研院所共同组建创新联合体，面向产业共

性问题联合开展科研攻关，推动形成企业主导的产学研融通创新机制。

强化科技创新成果转化。研究制定新时期推动我国科技成果转化的政策文件，配套完善金融资本投早、投小、投长期、投硬科技的机制。深化职务科技成果转化改革，在认定、税收、审计等方面打通堵点，进一步调动激发科研人员成果转化的积极性。将“科技成果转化率”作为一项考核指标，评估高校、科研院所、新型研发机构的科技应用水平。发挥我国产业基础优势和超大规模市场优势，完善政策支持和场景打造，加快推动AI大模型在更多领域、更深层次进行商业化和产品迭代升级。

优化科技创新生态系统。健全国家创新政策体系，配套完善科技创新重要领域运行机制，加快形成与新质生产力更相适应的科技创新生态环境。推动国内外创新文化的交流互鉴，大力营造“鼓励创新、宽容失败”的创新文化氛围。综合运用贴息、担保、保险费补贴、资金参股、税收优惠、政府采购等多种方式，为中小型企业提供更好的资金环境。促进科技孵化器、创业中心、产权交易所、信息服务中心等发展，形成多层次科技创新中介服务体系，提高科技中介服务能力和水平。大力发展知识产权服务业，培养具备实务操作能力和较强竞争力的知识产权服务机构。

(作者系全国政协委员，上海中青年知识分子联谊会副会长，上海航天信息科技研究院院长)