

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以法治之光照亮进一步全面深化改革、推进中国式现代化之路

本报特邀评论员 魏青松

只有发挥法治的规范、引领、推动、保障作用，确保改革和法治实现良性互动，才能为中国式现代化建设提供根本性、全局性、长期性的制度保障，才能确保改革开放在法治轨道上不偏不倚、行稳致远

法者，治之端也。党的二十届三中全会指出，法治是中国式现代化的重要保障。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确将坚持全面依法治国确定为进一步全面深化改革的重大原则之一，强调“坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”。这既是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革经验的科学总结，也是对法治与改革关系规律性认识又一次新的重大跃迁，为新时代在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化擘画了蓝图、指明了方向，意义重大、影响深远。

在深化改革、推进中国式现代化的过程中，坚持全面依法治国具有深远的意义。改革向前一步，法治就要跟进一步。只有发挥法治的规范、引领、推动、保障作用，确保改革和法治实现良性互动，才能为中国式现代化建设提供根本性、全局性、长期性的制度保障，才能确保改革开放在法治轨道上不偏不倚、行稳致远。

以法治为改革提供制度保障。改革是一个复杂而系统的工程，需要法律制度的保障和支持。改革开放以来，中国的快速发展在很大程度上得益于法治体系的不断完善。从确立社会主义市场经济体制的改革目标，到构建开放型经济新体制，再到深化供给侧结构性改革，每一步重大改革的背后，都离不开法律法规的支撑和推动。编纂民法典，保障人民美好生活；制

定乡村振兴促进法，为乡村全面振兴保驾护航；从修改反垄断法、个人所得税法、公司法，支持和引导社会主义市场经济健康发展，到多次对行政法规进行集中清理，加强对改革的法治保障……实现立法和改革决策相衔接，立法对改革的参与之深、之广前所未有，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备，为改革顺利推进提供法律保障。

以法治为改革稳定预期。法治是最好的营商环境。法治规则的“确定性”、法律适用的“平等性”，是企业经营的信心和底气。在改革开放过程中，只有通过法治手段来推动改革，才会有公平的竞争、稳定的预期、靠得住的信用，这对于激励创新、促进投资、吸引外资等方面至关重要。当企业和投资者能够根据现行法律法规预见到未来的变化趋势时，他们就能够更加大胆地做出决策，从而促进经济持续健康发展，提升国家的整体实力和竞争力。以促进民营经济健康发展为例，目前不少司法机关以法治的确定性稳定经营主体经营预期，稳妥审结了一批具有规则意义和价值导向作用的典型案例，扩大规则辐射效应，为民营经济发展营造良好法治环境。同时，民营经济促进法起草工作已经启动，作为全国人大常委会2024年度立法工作计划，其立法进程也在加快推进。

以法治为改革化解矛盾。改革过程中往往伴随着利益关系的调整和各种复杂问题的出现，不可避免地会出现矛盾和冲突，如何妥善解决这些问题，化解这些矛盾和冲突，直接关系到改革的成败。通过

公正的司法体系，可以确保各种利益冲突得到合理裁决，各类纠纷得到及时解决。同时，运用法治思维和法治方式解决矛盾纠纷，持续深化新时代“枫桥经验”，把各种矛盾纠纷化解方式纳入法治轨道，在法治框架下分清是非、在权利义务统一中判断对错，从根本上实现定分止争。这不仅有助于维护社会稳定，也为改革的深入进行创造了良好环境。新时代的“枫桥经验”如今已经成为“中国之治”的一张重要名片。

以法治为改革提供监督和制约。通过加强法治建设，可以不断完善国家制度、优化政府职能、提高政府效能。同时，依法治国有助于规范和监督公权力的运行，防止权力滥用和腐败现象的发生，增强政府的公信力和执行力。权力如果不受有效监督和制约，就可能导致滥用，从而损害公共利益。全面依法治国意味着要将权力关进制度的笼子里，通过法律来规范权力的运行。这样，改革才能沿着既定的方向前进，不会因为权力的任性而为所欲为。同时，公众也可以通过法律手段对改革过程进行监督，提出建议和意见，这有助于改革更加贴近民意、符合实际。公开听证、人民监督员制度等改革举措为人民群众提供了有序参与和监督司法的渠道。

以法治巩固改革成果。党的二十届三中全会所推动的改革将是全方位、深层次、根本性的，所取得的成就也必将具有历史性、革命性、开创性的。任何一项改革，都是对制度的调整、治理的创新，最终都要以制度形式固定延续下

来。改革每向前推进一步，都应及时总结经验教训，梳理和分析相关改革的实际成效，确定哪些改革措施是成功的，具有可推广、可复制的价值。对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措，及时上升为法律法规；对实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的现行法律法规，要及时修改或废止。加强法律解释工作，及时明确法律规定含义和适用法律依据，使改革成果制度化、法律化，才能引领改革不断走深走实。如通过制定监察法、监察官法等法律，将设立监察委员会这一国家监察体制改革重大成果进一步固定下来。

法与时转则治，治与世宜则有功。无论是进一步全面深化改革，还是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，全面依法治国都是重要内容，也是重要保障。改革之路无坦途，当前，全面深化改革已进入深水期、攻坚期，涉及面广。面对纷繁复杂的国际国内形势，进一步全面深化改革面临着时代性、体系性、全局性问题，我们必须坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化夯实法治根基，在推进强国建设、民族复兴伟业的征程中作出新的更大贡献。

（作者系全国政协委员，江苏省新的社会阶层人士联谊会会长）

Z 微评

新闻事件：国家移民管理局相关负责人在19日举行的国新办新闻发布会上表示，144小时过境免签政策推动外籍人员“方便利”，区域性入境免签政策助力外籍游客“多样来”，创新口岸签证政策促进外商“引进来”。今年1—7月，全国各口岸入境外国人1725.4万人次，同比增长129.9%。根据国家统计局2023年公开数据，来华旅游外国人日均消费3459元，预计直接拉动消费超1000亿元人民币。

点评：这一套签证政策“组合拳”，体现了中国推动更高水平对外开放的力度。一系列蒸蒸日上的数据，折射出好政策的含金量和吸引力。

新闻事件：最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释，其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。洗钱手法不断翻新升级，虚拟币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式。对此，司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形，其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式、转移、转换犯罪所得及其收益等。

点评：越来越先进、越来越隐蔽的犯罪手段，对办案部门提出了新的考验。除了这些部门要提高能力外，还需在全社会普及洗钱犯罪对扰乱金融秩序的内容宣传，引导社会公众真正认识到洗钱犯罪的危害，加入抵制行列。

新闻事件：人力资源和社会保障部近日发布《职称评审监管暂行办法》，这是我国首部职称评审监管的专门文件。“针对职称评审过程中反映突出、易发多发的违规问题，办法明确，聚焦申报人、评审专家、职称评审工作人员等3类重点人群和评审单位、申报人所在单位等2类重点单位进行监管。”人力资源和社会保障部专业技术人员管理司相关负责人介绍，该办法着眼于加强职称评价事前、事中、事后全过程监管，建立更为有效的监督机制。

点评：设立职称的初衷，是能够准确反映专业技术人才的能力水准，在人才评价体系中发挥出应有的作用。全过程监管有利于防止职称评审变质、异化，维护公开公正的评选氛围。

新闻事件：近日，有知情人士向媒体反映，北京市某医院把工伤保险的报销额度视为“唐僧肉”，很长一段时间里，每天电脑信息里都有几十人因职业病住院治疗，实际上却只有几个人住在病房里；这些“病人”在所谓的“住院”过程中，吸氧、输液、服药一样不少，实际上氧气被放掉，输液和雾化用药直接被丢进垃圾箱。知情人士还反映，一些被认定为工伤的患者，其实身体状况较平稳，他们却把工伤保险基金当成“提款机”，有患者在90多天里去了上百家医院门诊开药。

点评：这种骗取工伤保险基金、浪费医疗资源的恶劣行为，着实令人震惊。期待相关部门尽快查明真相、研究对策、堵上监管漏洞，让工伤保险基金池子里的钱真正用在刀刃上。

新闻事件：“申请劳动仲裁，会影响以后找工作吗？”一段时间以来，不时有劳动者在社交平台发帖提问。记者注意到，这些劳动者多遭遇收入降低或劳动合同解除，想要申请劳动仲裁，却又经常被单位人事部门告知，如果有了申请劳动仲裁的记录，很可能会影响接下来的求职。企业拒录有劳动仲裁经历的求职者违法吗？因劳动仲裁记录被拒绝录用，劳动者该如何维权？

点评：在遭遇不公正对待后，劳动者申请劳动仲裁，是合理合法的维权途径，不应成为求职路上的障碍。若因此而被用人单位拒录，则是对方涉嫌就业歧视，劳动者理应先勇敢拿起法律武器保护自己。

（本期点评：司晋丽）

Z 精准建言

深化生态文明体制改革 打造国家生态文明高地

刘同德

要深化生态环境体制机制改革，着力提升青藏高原生态环境治理体系和治理能力现代化水平，加快推进国家生态文明高地建设，实现人与自然和谐共生现代化

建设人与自然和谐共生的现代化是中共二十大作出的重大战略部署。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》聚焦建设美丽中国，从完善生态文明基础体制、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制等方面，进一步明确新时代新征程推进人与自然和谐共生现代化的目标任务、重点举措，为进一步深化生态文明体制改革提供了方向指引和根本遵循。中共十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，从三江源国家公园体制试点到建立以国家公园为主体的自然保护地体系，从划定并严守生态保护红线到生态环境分区管控，从省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革到中央生态环境保护督察、环境保护“党政同责”“一岗双责”，从制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力到实施“史上最严环保法”，我国构建起科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系，开展了一系列生态文明体制改革，进行了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设取得了历史性成就、发生了历史性变革，人与自然和谐共生现代化加快推进，美丽中国建设迈出重大步伐。实践证明：改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是推进中国式现代化的根本动力。

青藏高原被誉为“世界屋脊”“亚洲水塔”“地球第三极”，是国家重要的生态安全屏障。习近平总书记强调指出：保护好青海生态环境是“国之大者”，必须承担起保护三江源、保护“中华水塔”的重大责任，努力把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。我们要坚决扛起“国之大者”的政治责任，深化生态环境体制机制改革，着力提升青藏高原生态环境治理体系和治理能力现代化水平，加快推进国家生态文明高地建设，实现人与自然和谐共生现代化。

加强生态文明法治建设。深入贯彻实施生态环境领域法律法规，特别是青藏高原生态环境保护法和《青海省国家生态文明高地建设条例》，统

筹推进生态环境领域地方性法规的制定与修改，持续加大生态环境领域执法检查，健全生态环境执法司法保护大格局，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

健全生态环境治理体系。破除统筹山水林田湖草沙冰一体化保护与修复的体制机制障碍，加强不同环境管理制度之间的协调配合，进一步提升生态环境治理的统筹能力。完善生态环境保护责任清单，健全地方党政领导干部生态环境保护责任制体系，加大生态环境保护督察力度，进一步提升生态环境治理监管能力。制定完善生态环境经济政策体系，健全生态产品价值实现机制、生态保护补偿机制，完善生态权益交易市场建设，系统推进生态文明教育，进一步提升生态环境治理的协同能力，切实增强生态环境治理效能。

加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系。统筹生态安全布局，严格保护青藏高原自然生态系统的原真性和完整性，在总结三江源国家公园和祁连山国家公园体制试点的基础上，推动国家公园体制机制更加成熟定型，扎实推进青海湖国家公园、昆仑山国家公园创建，探索建立国家公园特许经营制度和资源保护利用新模式，深化推进自然保护地体制机制改革，高标准建设青藏高原国家公园群，提升生态系统质量和多样性、稳定性、持续性，在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前列。

积极推进碳达峰碳中和工作。加快推进青藏高原清洁能源产业发展，构建清洁低碳安全高效的能源体系，加快建设青藏高原清洁能源“西电东送”通道，推动绿色能源和绿色算力融合发展，着力打造国家清洁能源产业高地。完善绿色低碳政策体系，构建产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全体现碳汇价值的生态保护补偿机制，加快推进“能耗双控”向“碳排放双控”转变。

（作者系全国政协常委，青海省人大常委会副主任、民革中央常委）

Z 委员说话

从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）强调，加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。这为全面深化教育体制机制改革指明了方向。深化教育改革，必须以制度建设为主线，通过制度变革，全面释放教育系统和各级各类办学主体的活力，以治理型改革为教育强国建设提供制度保障。

加快健全基本公共教育服务体系。《决定》强调，“增强基本公共服务均衡性和可及性”“建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制”“完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育覆盖范围”。同时，强调“强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”“适当加强中央财政事权、提高中央财政支出比例”。这一系列新部署新要求，一方面，为深化基础教育公共服务改革提供了新方向；另一方面，提供了更加有力的保障机制。一是尽快出台基本教育公共服务标准，用基本教育公共服务标准引领基础教育发展。二是尽快明确扩大基础教育免费实施的范围，为扩大教育公平、办好人民满意的教育提供根本制度保障。

积极推进学校办学体制改革。未来10多年，我国学龄人口变动和人才贯通培养的新要求，为优化学制改革提供了重要机遇。一是强化一体化办学体制改革。适应学龄人口变动和城乡区域流动趋势，支持幼小一体化办学、义务教育九年一体化办学、初中高中六年一体化办学，统筹利用幼儿园小学教育资源、小学初中教育资源、初中高中教育资源。这里，要加快推进基础教育学制改革，实施初中高中贯通教育。实施完全中学初中免试直接进入高中学校制度，真正实施课程教学一体化设置、初中高中资源一体化配置、初高中学生一体化培养。二是强化普通教育和职业教育一体化办学改革。适应高质量发展和产业结构升级对高水平技术技能人才的需求，突破把职业教育类型等同于职业院校类型的观念束缚，大力推进职业院校和应用型院校融合办学。三是建立大学先修课程制度。通过大学先修课程，引导高中学校和大学强化人才贯通式培养。四是提高教育资源配置效率。支持办好一批民办中小学，大力支持国家龙头企业举办高水平应用技术教育，支持民营企业和社会组织举办高水平新型大学。

加快推进教育供给侧改革。《决定》强调，“优化高等教育布局”“加快职普融通”“优化区域教育资源配置”，这为从供给侧发力完善教育结构，加快建设高质量教育体系提供了战略方向。一是全面优化区域教育结构。习近平总书记指出：“教育不平衡不充分问题，跟区域发展不平衡不充分密切相关。”我们应该通过提升中西部教育水平来促进中西部经济社会发展，通过解决教育不平衡带动解决其他方面的不平衡。国家要加大教育财政转移支付力度，加快缩小中西部地区、边远地区、经济欠发达地区与东部地区的教育发展差距。二是全面优化高中教育结构。加快改变普通高中和职业高中二轨分流的“金字塔型”的高分层化办学格局，加快推进高中阶段学校多样化办学。三是全面优化职业教育结构。《决定》提出，“加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系”。提高专科高等职业教育人才培养水平，加快发展高水平职业技术教育体系。四是全面优化高等教育战略布局，采取战略举措，总体谋划高等教育的学校布局、学科布局和专业布局。着力加强和支持中西部“双一流”高校建设，以高水平“双一流”高校支撑中西部战略产业布局和新质生产力发展；加快建设与城市群和区域经济社会发展相适应的高等教育区域布局。

统筹推进教育评价改革。教育评价事关教育发展方向，事关教育强国成败。要紧扣建设教育强国目标，深化新时代教育评价改革，构建多元主体参与、符合我国实际、具有世界水平的教育评价体系。一是深化党委政府教育评价改革。树立和践行正确的教育政绩观，为广大青少年教育和亿万儿童的健康成长创造良好教育生态。进一步完善党委政府教育履职评价机制，健全有效防范和纠治教育政绩观偏差工作机制，把党和国家重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。二是加强中小学招生管理。坚决制止和纠正一些地方和学校打着培养拔尖创新人才的旗号，提前招生、提前学习高一级学校课程的错误做法。三是加快推进高校改革。要明确不同类型高校的发展定位，建立分类管理、分类评价机制，引导不同类型高校在不同领域、不同赛道追求卓越、办出特色。四是深化中考招生改革。加快高中阶段教育改革发展，逐步缩小高中阶段学校教育的办学水平差距，逐步淡化高中阶段学校的竞争性入学制度，总结推广一些地区就近划片入学经验。五是深化高校招生改革。在完善考试改革主要是素养导向命题改革的同时，积极探索高校多元评价补偿机制，特别是要支持有意愿的“双一流”高校、新型高水平大学开展拔尖创新人才自主招生改革。

（作者系全国政协委员，北京师范大学教授、国家高端智库教育国情调查中心主任）

全面深化教育体制机制改革为教育强国建设提供根本保障

张志勇