

学习贯彻党的二十届三中全会精神

完善适应气候变化工作体系

张兴赢

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化。近日,中共中央、国务院印发的《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》也提出推进气候适应型城市建设,增强城乡气候韧性等要求。我长期从事气候变化相关工作,因此就其中“完善适应气候变化工作体系”谈一些想法和建议:

近年来全球气候系统的变暖趋势持续,刚刚过去的7月22-23日出现了有记录以来全球最热的两天,日平均气温分别达到17.16°C和17.15°C。气候变化带来的影响和风险不断上升,导致全球各地极端天气气候事件愈加频发,由此产生的跨行业、跨区域的复合型风险进一步增多,且更加复杂和难以管理。

中国是气候变化的敏感区,生态环境整体脆弱且更易受到气候变化的影响。尤其在人口和基础设施等大量聚集的城市,频发的城市热岛和内涝等给城市基础设施和经济带来的负面影响愈发凸显。气候变化短期内是不可逆的,因此做好适应气候变化工作是当前人类自救最有效的手段,积极采取有效措施,主动增强气候变化适应能力,可以减轻其带来的不利影响与损失。

适应气候变化是一项长期而复杂的系统工程。这不仅意味着要在基础设施等的建设上未雨绸缪,留有一定的“冗余度”和弹性,也意味着要建立适应气候变化的经济、公共卫生和健康体系等,同时还需提高全社会适应气候变化的认知。

为此提四点建议:

(一)加强气候变化监测和早期预警以及适应措施的监测评估。在“双碳”目标下,我国需继续坚持减缓和适应并重、提高减缓和适应的协同效应,加强气候变化背景下极端天气气候事件及其影响的监测和面向重点行业和领域的早期预警,提升生态系统和社会系统的适应气候变化的能力。今年5月生态环境部、中国气象局等8部门印发通知,确定39个国家深化气候适应型城市建设试点,建议要强化适应气候变化科技和财政金融的支持力度,同时要建立适应气候变化措施的实施效果监测评价体系,完善多部门跨领域的适应气候变化合作机制。

(二)完善城市保障基础设施安全指标体系。加强气候变化和极端天气气候事件对城市水资源、能源、交通等保障设施的影响研究,将气候变化风险纳入相关行业建设的技术标准规范,以完善城市暴雨、大风等相关工程建设与防范标准,提高沿海城市海平面变化相关防护设施的设计要求,加强城市洪涝防御能力建设与供水保障等,提高城市韧性。

(三)提升城市气候风险综合应对能力。提升气候变化风险评估能力,并将预警信息与城市信息化平台建设对接,强化预警信息及时、快速发布。利用大数据、人工智能等信息化技术提高适应能力建设现代化水平,提高城市气候风险精细化管理和治理能力。加强信息共享,提高气候变化对城市人群健康等影响的适应对策研究,加强对相关急、慢性病的防范和适应能力。

(四)尽快出台《应对气候变化法》。2021年郑州特大暴雨,气象部门提前连发了5道红色预警,但是这些预警并没有法律效力,未来类似这些适应气候变化的各种措施,亟须法律保障。建议国家尽快出台《应对气候变化法》,为应对气候变化提供法律支撑。

(作者系全国政协委员,中国气象局科技与气候变化司副司长、广西壮族自治区生态环境厅副厅长)

风向标

自然资源部:

构建从山顶到海洋的保护治理大格局

本报讯(记者 高志民)8月20日,自然资源部发布《自然资源部关于保护和永续利用自然资源扎实推进美丽中国建设的实施意见》(以下简称《实施意见》),在优化国土空间开发保护格局、推进自然资源节约集约利用、构建从山顶到海洋的保护治理大格局等方面作出重要部署。

国土是生态文明建设的空间载体,《实施意见》提出健全国土空间规划体系,建设全国国土空间规划实施监测网络,严格落实和管控“三区三线”。

自然资源部空间规划局副局长苗泽介绍,在详细规划层面,将坚持分区分类、因地制宜原则,创新详细规划(包括村庄规划)管理方式,积极运用空间设计方法,为城市更新、历史文化保护、社区生活圈建设、乡村特色风貌塑造等提供规划引领。

我国人多地少,自然资源相对短缺,《实施意见》提出推进自然资源节约集约利用,严格资源总量管理,科学配置各类资源,集约高效利用资源,盘活利用存量资源。

自然资源部开发利用司副司长周露表示,要严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,不断优化农业、生态、城镇等功能空间。优化新增建设用地计划指标配置方式,优化重大项目用地用海审批流程,探索建立海岸线占用与修复平衡制度。

保护自然生态系统,建设天蓝、地绿、水清的美好家园是美丽中国建设的重要任务。《实施意见》提出开展“大美自然”建设重大行动,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,全面推进自然保护地体系建设,稳妥有序推进国家公园创建、设立工作。

自然资源部生态修复司副司长李建中表示,将围绕国家生态安全屏障实施重大行动,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,做强做亮“中国山水工程”品牌,加快推进“三区四带”国家生态安全屏障建设。加大历史遗留废弃矿山生态修复治理,加强生产矿山生态修复监管。推进近岸海域生态保护修复,深入开展红树林保护修复行动。实施生态系统碳汇能力巩固提升行动。协同推进实施重要生态系统保护和修复重大工程,配合加强荒漠化综合防治和“三北”等重点生态工程建设。

山水工程

厚植美丽中国生态根基

推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

“山水工程”,是我国推动实施的山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,2016年启动。

“十三五”以来,自然资源部、财政部等部门深入贯彻落实“山水林田湖草是生命共同体”理念,遵循自然生态系统演替规律和内在机理,统筹部署、多措并举,集成整合相关资金和政策,对山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游进行整体保护、系统修复、综合治理,取得了显著的生态、经济和社会效益。截至目前,在全国支持了6批、52个“山水工程”,涉及29个省份。在实施成效上,52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程累计完成治理面积超过1亿亩。初步形成了有规划引领、有制度保障、有资金支持、有基础支撑的局面,逐步拓宽着绿水青山转化为金山银山的有效路径。

2022年12月,“山水工程”成功入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”。

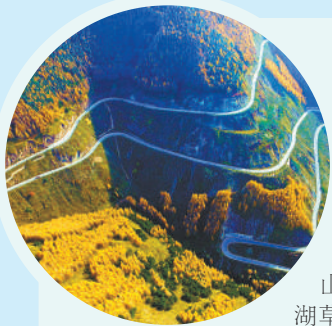
据介绍,“山水工程”均分布在“三区四带”国家生态安全格局范围内,其中,涉及长江流域保护16个、黄河流域保护15个、青藏高原保护7个、“三北”工程21个、西部大开发22个、东北振兴4个、长三角协同发展4个和京津冀协同发展4个。



在河北白洋淀,保定市白洋淀上游山水工程与“十三五”期间实施的雄安新区山水工程有效衔接,接力重建“华北明珠”的“绿色屏障”。府河河口湿地位于雄安新区安新县寨里乡、白洋淀子淀区藻荇淀范围内,是华北地区最大的河口功能性人工湿地,承担着提升和改善白洋淀上游入淀水质的重要任务,是上游河水入淀的最后一道生态屏障。山水工程实施前,这里是“人进水退”的农田和鱼塘。如今,在河流入淀口建立人工湿地,构建生态屏障,就像在河口加装了“滤芯”,入淀水质净化程度明显提升,湿地再现百鸟翔跃的“候鸟天堂”。



内蒙古乌梁素海流域山水林田湖草生态保护修复工程位于“三区四带”国家生态安全战略格局中“北方防沙带”的关键地区,对保障黄河中上游生态具有重要意义。乌兰布和沙漠综合治理工程以建设我国北方重要的生态安全屏障为中心,着力提升“北方防沙带”生态系统服务功能和保障黄河中上游以及乌梁素海流域生态安全,坚持生态产业化、产业生态化和节约用水、维护水资源平衡。工程的实施,有效切断乌兰布和沙漠向黄河侵入黄沙的通道,对保护黄河和改善乌梁素海流域生态环境产生积极作用。



六盘山生态功能区(宁夏段)是“三区四带”重点生态地区中黄河重点生态区重要组成部分,承担保障黄河中上游及华北、西北地区生态安全重要功能。六盘山山水工程坚持综合治理、系统治理、源头治理,对六盘山、月亮山、清水河等9个单元实施山水林田湖草沙一体化保护和修复。项目注重发挥部门协同,形成合力,统筹实施六盘山国家级自然保护区建设、小流域综合治理、森林资源和生物多样性保护等重大工程。



吕梁山西麓山水工程是实现“一泓清水入黄河”的重要标志性工程。黄河重点生态区吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,覆盖吕梁、临汾、运城3市14县(市、区)。工程对吕梁山西麓直入黄河的冲沟河流域实施全面治理,预计项目区水土流失面积减少率达10%,年均输入黄河泥沙量预计减少0.2亿吨,林草覆盖率预计增加3%以上,水源涵养能力明显提升。当地融合黄河“几字弯”治理攻坚战,科学开展植树造林和草地修复,稳步推进沙化土地治理。



湟水流域是黄河上游最大的支流,同时也是青海耕地和人口最集中的区域。青藏高原生态屏障区东部湟水流域山水工程将优化国土空间格局,发挥湟水流域生态最大潜力,为青藏高原生态修复、黄河流域高质量发展提供示范引领。按照规划,到2025年,该工程将减少湟水流域2.64%的水土流失面积,增加0.39%林草植被覆盖度,完成15.77万公顷的生态保护修复总面积。在丰富湟水流域森林、草地、湿地生态系统的多样性,提高农业生产效益的同时,构建独具特色的生态产业体系。



山为骨架,水为血脉。贵州遵循大山大河分布的自然规律,围绕修复高原生态屏障、保障流域生态廊道、提升城镇生态品质、维护生物多样性等重点任务实施山水工程。目前,贵州已全面完成乌蒙山区山水林田湖草生态保护修复试点工程,武陵山区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程在积极推进中。



海菜花归来,以苍山为屏障、洱海为核心形成的洱海流域,对于生物多样性的维持、水源涵养等生态功能的发挥具有重要作用。当前,洱海流域正处于持续打赢水质攻坚战、守好我国生物多样性宝库的关键阶段。云南通过实施洱海流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,促进洱海保护治理从“一湖之治”全面转向“全域之治、系统之治”。在洱海湖区推动“岸上”与“水里”协同共治,多措并举维护洱海生物多样性水平,实现洱海生态系统良性循环与水美鱼丰。



浙江钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程以淳安特别生态功能区建设为统揽,启动千岛湖流域水环境系统生态修复项目。该项目紧扣水源涵养一水土保持单元功能,以现存问题为导向,立足于山水林田湖草系统性治理,以千岛湖全流域为对象进行生态保护修复,构建了可复制、可推广的内陆湖泊“一核五翼”流域生态保护模式。一核,即以保护千岛湖一湖秀水安全饮用为核心;五翼,即实现规划先导风貌优化、全过程系统治理、全流域联保共护、数字技术保驾护航、多元参与机制构建等五方面措施的有机统一。项目的实施,使千岛湖流域水质得以进一步改善,生物多样性逐步提高,生态环境稳步向好,流域水质水华预测预警能力显著提升,智慧治水水平处于全国领先地位。

秦岭脚下,人与自然的的关系正在重塑。秦岭是我国南北气候的分界线和重要的生态安全屏障,是“中央水塔”、中华民族的祖脉。2014年5月以来,习近平总书记先后六次就“秦岭违建”作出批示指示。2022年,投资50多亿元的陕西秦岭北麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程启动。该工程建立“一屏、一带、一山、六水”的生态格局,将《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》、所在区域村庄规划充分衔接,将生态修复与美丽乡村建设融合。工程治理中避免人工过度干预的“工程化思维”,坚持以自然恢复为主。目前,秦岭北麓已完成生态修复面积2.88万公顷,修复河道542公里。植被覆盖度显著上升,近三年平均植被固碳量达620万吨,水源涵养功能和生物多样性有效提升。秦岭陕西段超过99%的区域,被评为生态状况“优”“优良”等级。

(文/本报记者 高志民)

自然资源部国土空间生态修复司负责人表示,以山水工程等国家重点生态保护和修复工程为抓手,我国国土空间生态保护修复已实现由单一要素向系统治理转变,由工程措施为主向自然恢复为主转变,由末端治理向全链条管理转变,由单纯依靠财政向多元化投入转变的四个转变,为我国生态文明建设重大转变作出了积极贡献。

“中国山水工程是世界最有希望、最具雄心、最鼓舞人心的大尺度生态修复范例之一。”正如联合国在评选首批“世界十大生态恢复旗舰项目”时的赞誉,一个个分布在我国“三区四带”国家生态安全屏障、区域生态安全屏障关键节点的山水工程,正在演绎着人与自然和谐共生的中国现代化的生动音符。